学习贯彻党的十九届六中全会精神特稿

对“坚持统一战线”的几点认识和体会

常荣军

党的十九届六中全会作出的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》(以下简称《决议》),是对我们党百年旷古烁今奋斗历史在政治上、思想上、理论上、实践上的析精剖微、妙言要道、金科玉律,是我们党牢记初心使命的政治宣言,开创未来的庄严承诺,夺取更大胜利的行动指南。

结合政协工作,笔者对《决议》“十个坚持”中的“坚持统一战线”有几点认识和体会。《决议》中“坚持统一战线”这个自然段,讲了坚持统一战线的目的、统一战线的地位和作用,以及如何做好统一战线工作等重要内容。可以说,字字珠玑,言简意赅,言近旨远。

一、“坚持统一战线”,是我们党从血与火的奋斗中、胜利与挫折的经历中、理论与实践的结合中得出的历史结论。

我们党将马克思主义同中国实际相结合,丰富、生动地创新、创造和发展了马克思主义经典作家的许多重要理论、论述、观点和战略思想,其中一个重要的方面就是我们党的统一战线理论、政策、工作和战略,并成为“三大法宝”之一,成为我们党由小变大、由弱到强,不断汇聚起磅礴力量,不断将事业推向前进的重大战略。

我们党的历史上,有过“一切经过统一战线,一切服从统一战线”,丧失对统一战线领导权的历史,有过忽视、不要统一战线,搞“关门主义”“清一色”的历史,更多的是通过统一战线,将“我们的人搞得多多的,将敌人搞得少少的”历史,统一战线与党的光辉历程和辉煌业绩是紧密联系在一起的。

毛泽东同志在1939年《中国革命和中国共产党》一文中有一段话:“中国无产阶级应该懂得:他们自己虽然是一个最有觉悟性和最有组织性的阶级,但是如果单凭自己一个阶级的力量,是不能胜利的。而要胜利,他们就必须在各种不同的情形下团结一切可能的革命的阶级和阶层,组织革命的统一战线。”1955年,在资本主义工商业社会主义改造问题座谈会上又讲到,“统一战线到底还要不要?现在经常发生这个问题。这不是一个政党(共产党或者它的中央委员会),一个集团,少数人或者个别的人,说要就要,说不要就不要这么一个问题。这是看统一战线存在下去有好处还是没有好处”,“我们已经在长期革命中证明:有统一战线比没有要好”。

邓小平同志讲过:“统一战线问题是中国革命的三个基本问题之一,是决定革命胜利的三大因素之一。没有统一战线工作,任何一件事情都是办不好的。”

习近平总书记在2015年中央统战工作会议上强调,在革命、建设、改革各个历史时期,我们党始终把统一战线和统战工作摆在全党工作的重要位置,努力团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素,为党和人民事业不断发展营造了十分有利的条件。现在,我们党所处的历史方位、所面临的内外形势、所肩负的使命任务发生了重大变化。越是变化大,越是要把统一战线发展好、把统战工作开展好。

法宝者,须臾不可离开、忽视者也。以史为鉴,我们必须高度重视统一战线工作。坚持统一战线,贯通党的百年奋斗史,也必将伴随着党开拓新的历史纪元。

二、“坚持统一战线”,是党的各级组织、广大党员干部共同的政治责任和政治任务。

毛泽东同志在延安时期曾讲过:“我的工作虽多,但统一战线就是我的重要任务之一,只要需要,我一定会抽出时间来。”习近平总书记也强调,统一战线工作是全党的工作,必须全党重视,大家共同来做,要求建立“大统战工作格局”,要求全党同志都要善于做统战工作。

在我们党的工作机构中,有专门从事统战工作的部门。因为统战工作事关党凝聚人心、汇聚力量的政治优势和战略方针,是夺取革命、建设和改革事业胜利的重要法宝,是增强党的阶级基础、扩大党的群众基础、巩固党的执政地位的重要法宝,是全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴中国梦的重要法宝。因此,需要全党重视,全党共同努力。认为统战工作是统战部门的事,与我无关;认为统战工作是软任务,可做可不做;认为我们党执政地位很巩固,力量很强大,统战工作不需要等等认识,都是不正确的,不全面的。

三、“坚持统一战线”,是人民政协工作的主题、主线,各项工作都应围绕“统战属性是人民政协最基本的属性,统战职能是人民政协最基本的职能”展开。

2018年,全国政协十三届一次会议通过的政协章程修正案,对人民政协的性质、地位、作用确定为“七个是”,即:是中国人民爱国统一战线的组织,是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构,是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式,是国家治理体系的重要组成部分,是具有中国特色的制度安排,是实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要政治形式和组织形式,是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。

人民政协是党的统一战线理论、政策和实践发展到一定历史阶段的产物。1949年9月,中国人民政治协商会议第一届全体会议的召开,标志着爱国统一战线和全国人民大团结在组织上完全形成,标志着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度正式确立。从此,党的统一战线工作有了人民政协这一重要的制度安排、组织体系和工作平台。70多年来,人民政协作为党领导的统一战线组织而产生,因统一战线而存在,因统一战线而发展,具有天然的统战属性和统战职能。无论在中国人民站起来、富起来到迎来强起来的时期,无论工作领域、内容和方式如何变化,人民政协的统战属性始终没有改变,今后也不会改变。习近平总书记指出,“做好人民政协工作,必须坚持人民政协的性质定位”,“做好人民政协工作,必须坚持大团结大联合”。“懂政协”,一个重要的方面是懂得人民政协是党领导的最广泛的爱国统一战线组织;“不忘初心”,一个重要的方面是不忘人民政协作为统一战线组织的初心;“牢记使命”,一个重要的方面是人民政协统战工作的使命。要发挥人民政协组织上广泛的代表性和政治上巨大的包容性的特点优势,高举团结和民主两面大旗和两大主题、两大价值追求,切实做好人民政协的统一战线工作。

四、“坚持统一战线”,就必须讲求工作方法和工作艺术。

统战工作具有很强的政治性、政策性和艺术性,方法很重要。毛泽东同志讲过:“我们不但要提出任务,而且要解决完成任务的方法问题。我们的任务是过河,但是没有桥或没有船就不能过。不解决桥或船的问题,过河就是一句空话。”对统一战线工作问题,习近平总书记的两段话值得我们认识体会。第一段话:统战工作还有一个重要特征,就是讲求很强的工作艺术。统战工作是党的特殊群众工作,要有特殊的方式方法。第二段话:统一战线无小事,统战工作涉及的主要是同党外的关系,处理不好就可能影响大局。做好新形势下统战工作,必须掌握规律、坚持原则、讲求方法,最根本的是要坚持党的领导。

人民政协的统一战线工作,是党的统一战线工作的重要组成部分,既要遵循党的统一战线工作的一般规律和原则,也有自身鲜明的特点和优势。

要根据求同存异,求大同、存小异的原则,处理好一致性与多样性的关系,从而获得和扩大全社会意愿和要求最大的公约数。

要广交、深交朋友,交诤友、挚友,从而获得和扩大更大的同心圆。习近平总书记指出:“做好新形势下统战工作,必须善于联谊交友。联谊交友是统战工作的重要内容,也是统战工作的重要方式。”“从某种意义上说,统一战线工作做得好不好,要看交到的朋友多不多、合格不合格、够不够铁。”

要注意照顾同盟者的利益,从而获得和扩大更广泛的大团结、大联合。正如习近平总书记指出:“坚持党的领导要坚定不移,但在这个过程中也要尊重、维护、照顾同盟者的利益,帮助党外人士排忧解难。这是我们党的职责,也是实现党对统一战线领导的重要条件。”

要坚持建言资政与凝聚共识双向发力,不顾此失彼,从而获得和扩大履行职能与自身建设两轮齐驱、相得益彰的最佳效果。

五、“坚持统一战线”,最关键、核心是始终坚持和加强党的领导。

坚持党的领导,是党的百年奋斗历史经验中“十个坚持”的首要。坚持党的领导,就必须不折不扣地将党的领导落实到党和国家事业的各领域、各方面、各环节,这自然也包括统一战线工作这个领域、这个方面和这个环节。

统一战线,是党领导的统一战线。在工作中,实行的政策措施,采取的方式方法,其根本目的,都是为了坚持和巩固党的领导地位和执政地位;都是为了汇聚起实现中华民族伟大复兴的磅礴力量,实现党的终极目标和任务。因此,在具体实际中,我们不是为统战工作而统战工作,是为党开展统一战线工作;广交、深交朋友,不是为一己私利而交,是为党的事业而广交、深交朋友。

坚持和加强党的领导,在当前利益多元化、诉求多样化的情况下,就是要在统一战线的各领域、各方面、各环节,真正认识到“两个确立”的重大政治、理论、思想和现实意义,不断提高捍卫“两个确立”、做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

(作者系全国政协教科卫体委员会副主任)

提升新型政党制度的国际话语权

张安冬

《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》(以下简称《决议》)将“坚持理论创新”作为党的百年奋斗的历史经验之一。新型政党制度是马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的重要理论创新,在新型政党制度话语体系建设过程中要运用好唯物史观、大历史观和党史观,牢牢掌握历史阐释主动权。

坚持理论创新是社会发展和变革的先导。中国共产党之所以能够历经考验磨难无往而不胜,关键就在于不断进行实践创新和理论创新。从纵向的道路选择来看,新型政党制度的理论探索和实践贯穿并完善于百年党史中。从横向的世界影响上来看,新型政党制度是从中国土壤中生长出来的伟大政治创造,为当代世界政党政治的发展贡献了中国智慧。

然而,当前我国新型政党制度国际话语权的提升在理论的解释力和话语的认同力方面存在着困境和局限。长期以来,西方国家占据着政党政治等领域中的话语理论高地。随着我国政党制度的实践,在政党理论不断丰富的同时,新型政党制度中诸如“参政党”等核心概念的意涵也不断发生着嬗变。要构建新型政党制度话语体系,提升国际话语权,宏观的历史叙述和铺陈是不够的,而需要着力对其中融通中外的概念和中国政治社会实践中创造的新表达进行立足于中国现实的历史性阐释,阐明历史发展的轨迹及其意义所在。

《决议》通过历史阐释的方法,以全面的、客观的、发展的视角对重大事件、重要会议和重要人物进行了权威评价,突出体现了历史发展的大势。不仅为新型政党制度话语体系的建设提供了丰富而又坚实的历史叙事依据,亦为在大历史观指导下阐释新型政党制度演进提供了有效的框架和方法。新型政党制度的价值模式和实践模式亦需要通过历史阐释提升话语的解释力、说服力和向心力,从而凝聚政治共识、共筑同心圆。历史沉淀于特定概念并凭借概念成为历史,以构成新型政党制度底色的核心概念为线索把话语谱系演变的基本脉络讲清楚、讲透彻,才能够使国际社会对中国政治发展道路、中国新型政党制度有更多的理解。

世界正面临着“百年未有之大变局”,更趋激烈的竞争势必发生在东西方之间,这种竞争不仅是硬实力的较量,亦是意识形态前沿阵地中国特色社会主义与西方资本主义的制度之间的交锋。新冠疫情的发生为新型政党制度国际话语体系的构建提供了重要契机。“中国之治”对比于“西方之乱”,国外民众对中国政党愈发感兴趣,更愿意倾听、关注和了解来自中国的故事,中国政党的故事。总结党的百年奋斗经验,以历史维度找到我们的政党制度存在的理论根基,反击历史虚无主义可谓恰逢其时。新型政党制度在中西对比过程中建构出一套具备中国特色的话语体系,拥有利益代表维度、功能维度和效果维度等多重优势,展示出我国民主政治制度的生命力。必须坚决贯彻《决议》精神,主动把立足于中国历史和实践经验的理论创造纳入世界政党政治话语体系中,形成同我国综合国力和国际地位相匹配的国际话语权。

(作者系天津市中国特色社会主义理论体系研究中心研究员,天津市社会主义学院讲师)

主席论坛
ZHUXILUNTAN

学史力行 政协有为

文树勋

质胜于华,行胜于言。党史学习教育重在力行,贵在力行。党史学习教育伊始,长沙市政协党组就提出,坚持把学史力行作为党史学习教育的着力点和落脚点,切实推动党史学习教育与政协履职实践互促共融,为全面建设以“三高四新”为引领的现代化新长沙贡献政协智慧和力量。

维护核心坚持党的领导。长沙市政协两级党组把党史学习教育作为当前一项重大政治任务,推动党史学习教育过程成为加强党对政协全面领导的过程,确保学出自信、悟出忠诚、干出担当。

聚焦理论维度增强政治自信。市政协成立领导小组,设立工作专班,印发实施方案。完善以党组理论学习中心组学习为引领,以机关党组、机关党委、党支部、党小组和机关青年理论学习小组学习为支撑,全面系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻领悟党的创新理论蕴含的科学真理。

聚焦历史维度增强政治自觉。坚持政协党组书记带头学带头讲,党组班子成员重点学重点谈,县级以上干部分头联系分头宣讲,全市政协委员和政协机关干部全员学全员悟,把重温百年党史与学习新中国史、改革开放史、社会主义发展史以及统一战线史、人民政协史紧密结合,在学思践悟中有效增强做到“两个维护”的政治自觉。

聚焦实践维度增强政治担当。坚持以政治建设为统领,强化党的领导和组织建设,把握方向、总揽全局、带好队伍。发挥党组成员联系相关界别、党员委员联系党外委员制度优势,实现政协党的组织对党员委员的全覆盖、党的工作对政协委员的全覆盖,实现政协履职抓党建、通过党建促履职融通常态,有效激发党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用,增强政治担当。

坚守初心切实履职为民。作为政协组织,学史力行就要坚守“人民政协为人民”的履职初心。长沙市政协以主席会议等为党史学习教育实践组织线,把“我为群众办实事”实践活动贯穿履职工作始终。

献策民计添助力。坚持围绕中心、服务大局、聚焦民生,充实“我为群众办实事”实践活动。围绕完善两区(自贸区和湘江新区)平台功能、创新试点政策体系、城市高质量发展课题,聚焦残疾人权益保障等民生主题开展多层次、全方位、立体式深度协商。

反映民意更有力。深化反映社情民意信息工作,有效促进解决了一批群众急难愁盼问题。用好政协、政府职能部门民主监督协调机制,畅通微协商、微监督,对接党委政府微建设、微服务,助推解决群众微困难、落实微需求,构建起畅通有序、反馈及时的民情民智收集处理体系。

服务民众聚合力。突出政协委员在“我为群众办实事”中主体作用。深耕重建融读书学习、政策宣传、反映民意、协商议事于一体的委员工作室,创新“委员+党员、群众”“委员+企业”等模式,打造“东湖夜话”等便民利民工作品牌,开启了服务民众聚合力“长沙路子”。

围绕中心广泛凝聚共识。长沙市政协深刻把握学史力行的目标要求,加强思想政治引领,广泛凝聚共识,完善机制举措,汇聚起同心同德、同向同行、共促发展的蓬勃伟力。

以“制”引领健长效。进一步修改完善了政协组织系列议事、工作制度,对政协委员联系服务界别群众、党组成员联系党外委员、主席会议成员定向联系界别、专门委员会联系界别委员等制度进行规范。以制度强化政协党建与日常履职、专委会与界别、政协履职与机关工作、政协系统上下的协同联动贯通的长效机制逐步形成。

以“智”赋能促高效。充分桥接和运用“政协云”,升级建成了寓“网络议政、远程协商、在线履职、智能管理”于一体的长沙智慧政协平台。以融通创新思维整合宣传资源,构建覆盖电视、平面和新兴媒体的立体融媒矩阵,实现宣传内容与受众的智慧化精准对接,拓展了传播共识的渠道,深化了凝聚共识的实效。

以“质”聚力夯实效。强化高素质委员队伍建设,建立委员履职责任清单和履职量化考核云管理机制,既提升“双向发力”的履职能力,又在潜移默化中增进共识。深化党风廉政和作风建设,优化政协干部队伍结构,抓好教育培训与实践锻炼,为服务中心大局、广泛凝聚共识提供坚强保障。

(作者系长沙市政协主席)

实践探索
SHIJIANTANSUO

政协协商与基层协商衔接的有益探索

北京市政协研究室

《中共中央关于加强社会主义协商民主建设的意见》提出,要“发挥各协商渠道自身优势,做好衔接配合,不断健全和完善社会主义协商民主制度”。北京市通州区政协依托委员工作站(室)建立的“协商议事厅——你说我听,我说你听”协商议事机制(以下简称“协商议事厅”),对推进政协协商与基层协商相衔接、发挥协商民主在基层治理中的作用进行了积极探索。

协商议事厅的主要做法

通州区政协按照“试点观摩、示范带动、整体推进”原则,依托委员工作站(室)、地区活动组和界别活动组建立协商议事厅。

围绕基层社会治理选题。协商议事厅紧扣党政重点、群众难点、社会焦点选择议题,探索乡镇街道出题、委员找题、政协基于群众诉求筛题的选题工作模式,运用北京市接诉即办信息共享机制筛选出议题,实现选题工作既紧扣“三个点”要求,又把政协协商优势与基层治理特色有机结合。

准确把握政协委员在协商过程中的角色定位。协商由委员工作站(室)负责人主持,参与者主要包括区政协委员和相关负责人、乡镇(街道)分管领导和部门负责人、乡村(社区)相关组织负责人、群众代表等议题相关各方。与会政协委员既根据调研提出针对性建议,引导主责单位部门回应关切,推动基层协商主体互动交流,又引导群众代表积极表达诉求,并向他们宣介政策、解疑释惑,推动矛盾化解。

走好协商议政“最后一公里”。区政协探索建立协商建议办复和跟踪问效机制,采取四种办复方式:对于不符合政策、超出事权的诉求,除在协商中说明清楚,还要在会后做好群众解释工作;对于已经明确要解决的问题,采取视察、调研、座谈、走访等政协工作方式,督促办理解决;对于待定问题,推动向委员提案和社情民意信息转化;对于具有普遍性或难解决的问题,促进其上升为区政协重点协商议题,推动问题在更高层面上解决。

协商议事厅的特点

协商议事厅是政协组织主办的、以推动委员联系群众和参与基层治理为主旨的基层协商平台,推进政协协商与基层协商有效衔接。

依托接诉即办信息共享机制选题,更好服务基层治理。近年来,北京市以12345市民服务热线及其网络平台为主渠道,建立了受理本市自然人、法人或者其他组织诉求的北京市接诉即办工作机制。通州区政协主动与区相关部门建立接诉即办信息共享机制,将服务热线定期排出的前十类诉求和反映问题集中的前十名乡镇街道地区等数据,作为协商议事厅选题的重要参考。

依托委员工作站(室)推动协商议事厅呈网状铺开。在北京市政协的推动部署下,市、区两级政协建立了200多个委员工作站(室)。通州区政协按照界别、地区、委员特色和专项工作四个方面,在各街道乡镇设立了18个委员工作站(室),并统一使用“通州协商议事厅”名称开展活动,使协商议事厅成为一项链接政协协商和基层协商的有效工作机制,并形成品牌效应。

党建引领助力基层治理同向发力。区政协坚持政协党组对协商议事厅整体工作的领导,由相关专委会以委室联合分党组名义,同乡镇(街道)党委(党工委)在协商议题、活动组织等方面加强沟通协调,进行政治把关和分工合作。协商议事厅为基层协商引入政协力量和政协智慧,同时也为政协协商提供了坚实群众基础。

协商议事厅的经验启示

通州区政协按照“不建机构建机制”思路,走出一条市县政协履行职能、发挥作用的好路子,对新时代加强和改进市县政协工作不乏启示。

市县政协应当在政协协商同基层协商相衔接中主动发挥作用。基层协商相对于政协协商发展较为滞后,普遍存在协商意识弱、协商平台少、机制不健全等问题。市县政协相对于乡镇街道和乡村社区,在组织推动协商方面,既具有专事协商的制度优势,又具有联络各方面,同基层组织、基层群众联系密切的优势。这些优势决定了市县政协在推进政协协商同基层协商衔接、参与基层治理方面有着天然优势。协商议事厅的创新实践,既彰显了专门协商机构优势,又有效服务了基层群众。

搭平台、建机制、促协商应当是市县政协在政协协商同基层协商衔接中的主要工作。协商议事厅依托委员工作站(室),有效调动专委会指导推动作用,发挥站(室)负责人作为召集人的组织引领作用和政协委员的骨干作用,引导各方有序参与基层治理,拓宽了基层群众参与政协协商的渠道,是对市县政协搭平台、建机制,解决平台缺失、功能弱化问题的有益探索,表明市县政协可以按照不建机构建机制思路,创设委员履职小组,搭建政协协商同基层协商的衔接平台,完善两种协商渠道的衔接机制。

建言资政和凝聚共识双向发力是市县政协协商同基层协商主动衔接的工作主旨。越是在基层,党政工作的要事、民生改善的实事、社会治理的难事同群众切身利益联系越密切,越需要各方面共同商量,也就越需要做凝聚共识、化解矛盾、理顺情绪、增进团结的工作。市县政协是基层治理的重要组成部分,其功能定位是加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论武装各界代表人士的重要平台、化解矛盾和凝聚共识的重要渠道,这决定了政协协商同基层协商相衔接的工作主旨是双向发力,根本任务是推动政协组织、政协委员坚持群众路线,密切联系群众。协商议事厅的实践说明,政协协商在同基层协商相衔接中发挥“双向发力”作用,可以推动基层治理更有成效,为基层社会治理注入政协协商的柔性力量,发挥人民政协作为专门协商机构的治理优势。