

打造“新天府”

——四川省政协“坚持生态优先绿色发展 打造高品质生活宜居地”界别协商会综述

本报记者 韩冬 通讯员 郭健 薛梅



四川省政协调研组在攀枝花市米易县撒莲镇玉皇村调研



四川省政协调研组在攀枝花市太阳谷康养基地调研

“本次协商既紧扣国家重大战略，又充分结合四川实际，紧盯群众最关心、最直接、最现实的利益问题建言，对于确保高品质生活宜居地各项工作落地落实具有重要意义。”10月26日，四川省政协召开“坚持生态优先绿色发展 打造高品质生活宜居地”界别协商会，参会的各省直部门负责人对本次协商成效给予高度评价。

建设高品质生活宜居地，是贯彻落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和省委“一干多支、五区协同”发展战略的现实需要，是对人民群众美好生活更高要求的积极回应。在去年由省政协主要领导牵头调研的基础上，今年省政协又将高品质生活宜居地建设纳入2021年度协商计划，组织民盟、无党派、特邀界别委员和省直有关部门负责同志，聚焦生态环境保护治理、绿色产业发展、优质公共服务等，赴凉山、攀枝花、内江、雅安等地实地调研，并向成都、绵阳、南充等市进行书面调研，形成了一份具有很强针对性和指导性的调研报告。

“各美其美，美美与共”

“‘天府之国’曾享誉中外，在新时代，应当创建更具内涵与优势特色的‘新天府’。”在省政协常委、副秘书长、农工党四川省委会专职副主委夏华祥看来，高起点规划首先要要有高定位，在“高品质生活”这一目标和“宜居”这一价值追求引导下，抓好前瞻性规划、绿色发展规划、公共服务规划、高质量基础设施规划；其次，高起点规划要有高标准，不仅要因地制宜，更要树立全国领先、国际一流的标准，着力打造优美自然生态与丰富人文内涵相辅相成、绿色高质量产业发展与“安逸”“巴适”生活相连相促的创新创业区；高起点规划还要注重高协同、高要求，以“一盘棋”思维不断推进高水平生活宜居地建设“各美其美，美美与共”。

“如何定义‘高品质’？”省政协常委罗友平的发问引起与会人员的深思。高品质生活宜居地建设是庞大系统工程，需要有一个宏观的客观评价体系规范指引。他呼吁，有机结合已出台的《关于建设高品质生活宜居地的实施意见》中的一些关联性指标，从“环境优美度、经济繁荣度、生活便捷度、文化丰富度、社会和谐度”等多个维度，梳理制定出一批核心指标，形成一套体现新发展理念的高品质生活宜居地标准体系和评价指标。他建议，把生态文明理

委员观点

省政协人口资源环境委员会专职副主任石瑜飞：

保留优化乡村生产生活生态本底

建议突出“一村一主题、一村一特色”，科学做好乡村规划。因地制宜、分类建设，最大限度保留优化乡村生产生活生态本底。完善公共服务保障，在教育、医疗、文化等方面，推动城乡基本公共服务均等化。全面规范建立村集体经济组织，不断壮大村集体经济，同时，配套完善乡村创业就业扶持政策，大力回引农民工、退役军人、创新创业人才返乡就业创业。深化农村集体产权制度改革，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。

省政协常委，民盟省委会常委罗友平：

尽快实现老有所颐养

近十年来，四川省内除成都外的大部分市（州）老龄化程度明显加深，特别是农村地区老龄化、空心化更加明显。要加快推进养老服务高质量发展，实现老有所颐养。建议破解用地、人才、资金等“堵点”，解决大城市养老难题，全面建立与居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。优化养老机构供给，加快公办养老机构社会化改革。加快补齐农村养老服务短板，积极推进社区养老服务综合体建设。推动川渝养老服务区域合作，探索建立跨区域养老服务联盟。

省政协人口资源环境委员会副主任，成都市政协党组书记、副主席刘仆：

构建区域一体化公共服务体系

优化布局“社区·邻里·街坊”三级公共服务设施，形成“15分钟·5分钟·10分钟”生活圈。构建全覆盖、均等化的基本公共服务体系，不断健全幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面基本公共服务制度体系。加大区域内基本公共服务向薄弱地区倾斜的力度，提升基本公共服务的便利性与覆盖度。建立健全城乡一体公共就业服务体系，多层次社会保障体系，完善社会救助体系。

念贯穿于城乡发展各方面，突出抓好城乡绿化、水系、风道、生态设施等一体化建设；推进区域重大基础设施和公共服务设施共建共享，全面提升城乡发展质量，整体提高综合治理能力，普遍推广绿色生活方式。

“完全赞同！”参会的省发改委相关负责人表示，四川“十四五”规划《纲要》已从经济发

展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障5个方面设置了21项具体量化指标，其中14项涉及高品质生活宜居地建设，但目前针对各行业在本领域建设高品质生活宜居地的指标制定还不够完善。他表示，省发改委将进一步听取各位委员、专家的建议，充分吸收各方研究成果，制定一套全面系统科学可行的指标体系。

部门回应

省生态环境厅：

构建完善现代环境治理体系

将加强与生态环境部沟通汇报，注重与重庆市战略规划协同，加快编制成渝地区双城经济圈生态环境保护规划，科学确定高品质生活宜居地生态目标，谋划实施一批生态环境治理和能力提升项目。严格规范修订生态环境领域立法和标准，不断强化环境治理科技支撑，加快推动生态补偿机制建设，在监管能力、投入机制、全民行动等方面形成重点突破，推动生态环境治理现代化水平有效适应高品质生活宜居地需求。

省住房和城乡建设厅：

形成25项评价指标1个全局性规划纲要

近期，已组织省直相关部门编制《城市生活宜居指数研究报告》，围绕“舒适、便利、安全、幸福”4个维度，初步形成25项评价指标。同时，将高品质生活宜居地建设相关内容融入全省“十四五”住房城乡建设事业有关行业规划，形成1个全局性的四川省“十四五”住房城乡建设事业规划纲要和住房、市政基础设施、建筑业、村镇建设、历史文化保护传承等5个行业专项规划。规划将于近期印发实施。

省农业农村厅：

着力改善农村人居环境

将结合四川实际，抓好农村改厕有关问题排查整改，规定时间内各市（州）基本完成问题厕所整改，同步实施农村人居环境整治重点县和“厕所革命”整村推进示范村项目，确保完成民生实事任务。

继续实施农村生活污水治理“千村示范”工程建设，加强农村生活污水治理设施建设和资源化利用。不断优化农村生活垃圾收转运处置体系。推进再生资源回收利用网络与农村环卫清运网络“两网融合”，促进农村生活垃圾减量化、资源化、无害化。继续推进实施畜禽粪污资源化利用项目，开展畜禽粪污综合治理，推进农业循环发展模式。

建立短板和需求“两张清单”

“优质教育、医疗等资源分布不均，特别是在四大片区、盆周山区表现比较突出”“民政领域公共服务有效供给不足，养老服务供需矛盾依

然突出”“文化产品和服务无法满足人民群众多样化的需求”……针对委员们反映的当前新型城镇化建设、乡村振兴等工作中的短板、弱项，参会的各部门负责人表示“找准了痛点、难点”。

如何在补短板、强弱项、夯基础、利长远上接续发力？杨伯明、张红、王德忠等委员呼吁，建立短板和需求“两张清单”，针对性补短板、强弱项。要结合“美丽四川·宜居乡村”建设，大力开展农村污水治理和村容村貌整治行动，进一步高品质打造生态宜居城乡环境。健全基本养老服务体系，推动养老事业和养老产业协同发展。提升公共文化产品和供给服务水平，构建完善的公共文化服务网络体系。优化公共服务资源配置，建立健全有利于城乡基本公共服务普惠共享的体制机制，推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，各类要素更多向乡村流动。

碳达峰和碳中和是高质量发展的内在要求，更是高品质生活的前提条件。如何才能如期实现2030年前碳达峰、2060年前碳中和的目标？也是参会各方讨论的焦点之一。

“对标碳达峰、碳中和目标，应加快编制行动方案并有序启动。”大家认为，严格落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”制度，加快推动突出生态环境问题整改，突出精准、科学、依法治污，驰而不息打好蓝天、碧水、净土保卫战，不断完善以保障群众健康生活为目标的生态环境治理体系，推动环境质量持续向好向优。

针对调研中发现的产业结构不优，能源结构、交通运输结构不合理等问题，委员们建议，促进产业生态化和生态产业化，推动生态价值转化、生态产品高效供给，从源头巩固城市生态宜居建设成果。大力推动企业“退城入园”，推进传统产业集群和工业园区整合提升，推动建设园区共享的环保公共基础设施等。加快传统行业企业清洁化、循环化、低碳化改造进度，提升资源能源利用效率、削减污染物排放。大力加强天然气等清洁能源的供应能力建设，提高清洁能源利用规模和占比。大力推广绿色建筑和建材，发展装配式建筑，鼓励使用可再生能源、绿色照明等低碳技术。深入开展绿色家庭、绿色社区等创建活动，倡导节能环保和“光盘行动”，扎实做好生活垃圾分类处理。

成渝同心同向共发力

高品质生活建设不仅涉及面广，各地在探索实践中遇到的问题和瓶颈也有很大差异。为此，本次协商会还专门邀请成都、攀枝花、泸州、内江、雅安、南充、凉山等市（州）政协组织参加。

“近年来，成都市积极为市民‘创造高品质生活’‘厚植高品质宜居优势’，建设‘人城境业高度和谐统一的美丽宜居公园城市形态’，使成都具有的宜居优势进一步巩固发展，城市竞争力、美誉度持续提高，宜居生活品质不断提升。”成都市政协不仅带来了成都市高品质生活宜居地建设的成功经验，也带来了细化高品质生活宜居地实现路径的建议：持续改善城市生态环境，加快优化空间格局和产业结构，推动公共空间与自然生态相融，资源环境与产业发展相适。实施低碳出行计划、低碳办公计划、低碳生活计划，倡导绿色生活。构建全覆盖、均等化的基本公共服务体系，不断健全幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面基本公共服务体系。

攀枝花是四川著名的工业城市。结合该市坚持以新发展理念引领转型发展所取得的阶段性进展，攀枝花市政协就持续推进生态环境建设建议，根据资源环境承载力，合理定位城镇规模和功能定位，严格执行生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入清单，推动小城镇和乡村建设协调发展。积极开展战略环评和规划环评试点，从源头上遏制生态环境破坏，同时加大环境保护的执法力度，建立起政府主导、市场推进、执法监督、公众参与的环境保护新机制。

“成渝地区双城经济圈建设高品质生活宜居地是一个大战略，需要成渝地区同心同向发力。建议从一些重大项目的规划建设、高品质生活宜居地地方标准体系建设等方面先行先试，大胆探索。”泸州市政协和南充市政协呼吁，规划建设长江上游川渝融合绿色低碳发展试验区。围绕成渝万亿级产业集群，研究提出产业融入重点、融入政策、融入清单，推进产业转型和结构调整。

委员们的肺腑之言得到了参会各相关单位的真切回应。省生态环境厅相关负责人表示，将进一步强化“一盘棋”思想、贯彻“一体化”理念，注重与重庆市战略规划协同，加快编制成渝地区双城经济圈生态环境保护规划，科学确定高品质生活宜居地生态目标，谋划实施一批生态环境治理和能力提升项目。省住房和城乡建设厅相关负责人表示，将组织开展《公园城市理论与应用研究》，把人与自然和谐共生目标全面融入城市建设管理全过程。

仔细聆听各方发言，省政协副主席杜和平表示，刚刚发布的《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》对成渝地区双城经济圈的战略定位、发展目标、空间布局等方面做出全面规划，标志着成渝地区双城经济圈迈上了加快推进高质量发展的新征程。他希望，全省各级政协组织继续发挥好专门协商机构作用，以建设高品质生活作为保障和改善民生的重要载体，聚焦生态治理、发展绿色经济、完善公共服务等方面献计出力，推动成渝地区双城经济圈建设重点突破，为唱好“双城记”、共建“经济圈”作出积极贡献。

记者手记

为了百姓的高品质生活

本报记者 韩冬

就在四川省政协召开“坚持生态优先绿色发展 打造高品质生活宜居地”界别协商会前几天，中共中央、国务院印发《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》，提出推动成渝地区双城经济圈建设的总体要求，指明了成渝地区双城经济圈建设的行动方略。

“这标志着成渝地区双城经济圈迈上了加快推进高质量发展的新征程。”省政协副主席杜和平的观点得到了参会人员认同。大家表示，要不断深化对成渝地区双城经济圈建设重大战略意义的认识，紧紧抓住区域经济格局重构的重大历史机遇，扎实履职，积极推动《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》加快落地见效，确保蓝图早日变成现实。

6月至7月，杜和平率民盟、无党派、特邀界别委员和省直有关部门负责同志赴凉山、攀枝花、内江、雅安等地进行实地调研，不少委员是主动申请参加。攀枝花市政协副主席周治端深有感触：“通过对内江、雅安等地调研，我发现，打造高品质生活宜居地必须是在发展产业的基础上。”

在本次界别协商会上，委员们紧紧围绕成渝地区双城经济圈建设成为高品质生活宜居地这一战略定位，聚焦大力推进生态文明建设，筑牢长江上游生态屏障，在西部地区生态保护中发挥示范作用，促进社会事业共建共享，大幅改善城乡人居环境，打造世界级休闲旅游胜地和城乡融合发展样板区，建设包容和谐、美丽宜居、充满魅力的高品质城市等9大

着力重点，建言献策。

记者在现场看到，参会的委员们准备充分，发言踊跃。省政协人资环委整理归纳调研组委员意见建议后，提出建立一套指标体系、明确一系列实施路径、制定一批政策措施，简明扼要、提纲挈领，具有很强针对性、指导性。省政协常委、副秘书长、农工党四川省委会专职副主委夏华祥建议，以“高定位、高标准、高协同、高要求”抓好高起点的规划，获得了与会人员的共鸣。成都市政协副主席刘仆详细介绍了成都市高品质生活宜居地建设的做法和市政助力该项工作所取得的成效，并总结了一套可复制可推广的经验建议；攀枝花市政协副主席周治端两次拿起话筒，谈起了在助推城市转型发展中的感受和

对产业发展的思考……

“建议由各行业研究提出本领域建设高品质生活宜居地指标”“我们将编制实施四川深入打好污染防治攻坚战实施意见，逐步实现全省生态环境质量改善”“希望委员们对实施智能化市政基础设施建设和改造，构建城市新型建设管理体系提出更多更有针对性的建议”……在热烈协商氛围中，参会的各单位相关负责人也打开了话匣子，既有对委员建议的回应，也有对下一步工作的思考，并就个别问题与委员们进行了研讨，掀起了一场头脑风暴。

两个多小时的协商会眨眼结束，意犹未尽的参会人员三三两两聚在一起，相互留下了联系方式，约定着为共同关注的课题展开进一步研讨的时间表。