

# 提案助推吉林海洋经济发展之梦

## ——《关于支持建设海洋经济创新发展示范城市及海洋经济合作示范区的提案》提交两年后

绳海文

爽气西来，秋光正艳。  
广袤的东北黑土地，玉米丰登，  
稻浪翻金。

2021年深秋，全国政协在吉林延边召开华北东北地区7省（市、区）政协提案工作座谈会。与会同志就推动提案工作高质量发展问题进行交流研讨，分享经验，以期开创新时代提案工作的新局面。会议期间，与会者赴珲春市实地考察了全国政协十三届二次会议关于支持建设海洋经济创新发展示范城市及海洋经济合作示范区重点提案的落实进展情况。

该提案是由全国政协委员、吉林省政协主席王泽林在2019年全国两会期间领衔提交，全国政协主席会议将该提案列为当年40件重点提案之一，由全国政协领导牵头召开重点提案办理协商会高位推动的。

两年过去，人们惊喜地发现，吉林珲春在新的东北亚发展格局中正在破茧蝶变，也见证了全国政协重点提案的巨大推动力。

### ■ 振兴吉林 路在何方

1978年，改革大势，风潮迭起，百舸争流。40多年来，神州大地生机勃勃，热气腾腾。

然而，由于经济发展模式的转变、地域差别、资源差别、思想观念差别等因素制约，却曾经作为“共和国长子”的东北，风光不再，被称为“老工业基地”。一个“老”字，充满着多少沉重和无奈。

“东北咋整？”已经成为令人焦虑、纠结的话题，这其中，当然也包括“吉林咋整？”

党的十八大以来，习近平总书记五年三次赴吉林视察指导，对东北振兴和吉林工作发表重要讲话，作出一系列重要指示，为新时代吉林振兴指明了前进方向、规划了实践路径、注入了强大动力，是推动新时代吉林全面振兴全方位振兴的行动指南和根本遵循。

中共吉林省委、省政府团结带领广大干部群众坚持以习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神为统领，深刻领会精神实质，深刻把握丰富内涵，逐条逐项分门落实，并立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，科学谋划、创新提出了发展海洋经济的构想。

眺望深蓝，向海图强。  
省委提出，要深度融入共建“一带一路”、深入实施长吉图开发开放、内外一体、跨境合作、港区联动、通江达海，全力做好加快推进珲春海洋经济合作发展示范城市示范城市建设这篇大文章，打造对外开放合作高地。

在吉林珲春设立海洋经济创新发展示范区，既是深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神的重大举措，也是吉林人民加快开放发展的长久梦想。

省政府把建设珲春海洋经济创新发展示范区作为打造对外开放新前沿的重要载体，坚持以海为源、与洋互动、对外开放、对内辐射，深入实施长吉图战略，立足资源、发挥优势，加快海洋经济合作平台建设，走出振兴发展新路，为吉林全面振兴全方位振兴培育新动能。

省委深刻认识到人民政协是国家治理体系的重要组成部分，善于运用、充分发挥政协的优势和作用，主动给政协交任务、压担子。珲春海洋经济创新发展示范区从设想到建立、发展，就是省委交任务、政协主动发挥作用的一个体现。

### ■ 吉林珲春 边城之光

珲春，女真语，意为“边地、边陲、边陲、边地”之意。其地处中朝、俄三国交界处，东南与俄罗斯为邻，西南与朝鲜接壤，东北与黑龙江省毗连，总面积5141平方千米。图们江傍流珲春东南，进入日本海。

隶属于延边朝鲜族自治州的珲春市，是“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的重要交汇地，也是东北亚区域合作的重要交汇地，也是东北振兴、南北合作、长吉图开发开放等一系列重大战略的交汇地。

珲春是历史文化之城，良好的生态之城，也是新世纪的“曙光之城”。



2021年9月，全国政协提案委员会主任李智勇、原驻会副主任陈因等在珲春调研。

徐子茵 摄

透过历史断层，浏览新石器时期、唐代渤海国、辽金时期以及清代4000多年的时光，去追寻宁古塔昂邦章京、雍正、吴大澂等行政沿革、王朝典籍、历代名人等陆陆续续的时光遗迹，特别是八连城遗址，号称当年“亚洲第二大城”的都城，最精彩的那一笔，记录着珲春唐代渤海国时期的历史辉煌，“龙虎”古石刻记录着晚清名臣吴大澂的爱国清志，龙虎阁成为当代珲春“一眼望三国”的文化地标。

珲春地处东北亚海陆枢纽的天然地域，不同国度、不同民族的文化交融，孕育了珲春先天的开放基因。

21世纪刚刚拉开帷幕，“新世纪第一缕曙光”垂青珲春，最先照临吉林省延边州珲春市的森林山。中华大地，珲春接了个头彩，荣获“世纪新曙光”的加冕。

古老而美丽的珲春，在改革开放、振兴吉林的新时代，它该有怎样的担当？

海洋是高质量发展的战略要地。如果历史给珲春一次机遇，它能否还世界一个奇迹？

时代寄托珲春以厚望，也期待珲春作出响亮的回答。

### ■ 重磅提案 亮相两会

省委把支持发展海洋经济这篇命题作文的破题、开篇，交由省政协思考落实，并借助全国两会契机，通过政协提案形式，争取国家部委支持。

2019年3月，春风骀荡。  
举世瞩目的全国两会，在北京隆重开幕。

住吉全国政协委员、吉林省政协主席王泽林向全国政协十三届二次会议提交了《关于支持建设海洋经济创新发展示范城市及海洋经济合作示范区的提案》。

吉林省地处东北亚地理几何中心，长吉图区域是中国参与大图们江区域合作的重要组成部分，也是与周边国家战略对接的重要平台，是维护国家安全、促进民族繁荣和边疆长治久安的关键所在，其政治、经济等重要性不言而喻。

提案从国际关系层面，论及东北亚地区出现的积极变化：中俄全面战略合作伙伴关系不断深化，中蒙俄经济走廊共建之中，中日韩自贸区建设积极推进，朝鲜半岛局势趋缓和朝、俄三国交界地带，东南与俄罗斯为邻，西南与朝鲜接壤，东北与黑龙江省毗连，总面积5141平方千米。图们江傍流珲春东南，进入日本海。

隶属于延边朝鲜族自治州的珲春市，是“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的重要交汇地，也是东北亚区域合作的重要交汇地，也是东北振兴、南北合作、长吉图开发开放等一系列重大战略的交汇地。

珲春是历史文化之城，良好的生态之城，也是新世纪的“曙光之城”。

北互动开放合作的战略平衡。

同时，打开通道，沿江通海，实现区域内海洋经济优势互补，加速形成中俄朝等周边国家利益交融点，是建立地缘诸国的命运共同体之所在，具有重大的时代意义和深远的国际意义。

提案首先阐述了珲春创新发展海洋经济的三方面必要性。

支持建设海洋经济创新发展示范城市及海洋经济合作示范区，是贯彻落实习近平总书记深入推进东北振兴座谈会重要讲话精神，形成对国家重大战略的坚强支撑；加快培育经济增长新动能，加快区域合作，使南北互动起来，能够深度融入共建“一带一路”；构建对外合作新高地，加快建设海洋强国，可以弥补我国海洋经济发展布局的空白。

接着，提案论列了珲春建设海洋经济创新发展示范城市及海洋经济合作示范区的五大优势——

国务院出台的制度化政策保障优势；  
得天独厚的区位优势；  
丰富的海洋渔业资源优势；  
坚实雄厚的产业基础优势；  
通达流畅的交通运输优势。

珲春连三国通五国，具有鲜明的国际性和包容性，发展潜力巨大。在充分论证的基础上，提案建议将珲春批准为海洋经济创新发展示范城市及海洋经济合作示范区。

吉林的“海洋”提案在国家最高议事平台上亮相，掷地有声。

3月21日，编号为1419号的提案以其事关重大发展课题，具有较强的前瞻性和可操作性，得以从4839件提案中脱颖而出，在政协主席会议上被确定为2019年度40件重点提案之一。此后以重点提案办理协商会形式着力推动，历时5个月办结，当年8月“支持珲春开展海洋经济合作发展示范”被写入中央文件。

提案的诞生还要从2018年说起。

2018年9月28日，习近平总书记到东北三省视察，在沈阳主持召开深入推进东北振兴座谈会，并作重要讲话。讲话精神使吉林省政协党组受到深刻启发，也加大了做好工作的紧迫感。

关切吉林重大发展问题，要紧跟中央的大政方针，紧扣省委决策部署，紧贴吉林省情，紧抓政协履职之责。吉林的重大发展问题，要利用政协履职最直接、最有效的提案方式，在全国两会最高平台上发声，通过民主协商，进入国家决策程序，争取获得吉林振兴发展的新抓手、新引擎。

为更好落实省委部署，让长吉图蛟龙通入海，涉及对外开放、对内辐射、国际合作、行业开发等诸多方面大课题，还有开放性、综合性、外向型等新课题，提案意义重大，难度不小。

遵照习近平总书记重要讲话精

神，结合吉林省实际，承担着职责使命，经过会商，提案工作团队把着眼点敲定在吉林省的对外开放和营商环境上，立意在长吉图发展战略“走向海洋”的升级版上。

通边入海事体重大、专业性很强，必须有强有力的智力支撑。吉林省政协邀集各类人才，组建了一支豪华阵容的海事专家团队，他们是——

王路，全国政协常委，农工党中央副主席、海南省副省长；  
何广顺，全国政协委员、国家海洋信息中心主任；  
冯守华，中科院院士、吉林大学学术委员会主任。

同时，邀请自然资源部、中科院地理科学与资源研究所等单位重量级专家学者参与提供咨询论证。

根据中共吉林省委要求，吉林省政协专题调研组多次深入珲春、琿春等地考察、调研。就立足吉林实际、对接国家战略、寻找振兴发展突破口和操作抓手等具体问题，深入开展专题研究。在统一思想、取得共识后，形成了提案的基本主题、基础框架，并继续丰富、打磨，使之日臻完善。

3月初，浓缩成近1500字的沉甸甸的提案被带上了全国两会。

### ■ 多方助力 孜孜以求

1419号提案被确定为全国政协年度重点提案后，落实程序由国家部委、省政府、民主党派和吉林省政协四方面合力推进，互相联动，节奏鲜明。

跳跃的时间表，可以见证提案办理所进行的跟踪协商与推进的轨迹。

2019年4月10日，时任吉林省长景俊海深入珲春开展调研，强调要“加快海洋经济合作平台建设，抢占新时代开发开放制高点，走出全面振兴全方位振兴发展新路”，“落实‘一主六双’产业空间布局”“形成高水平国际化海洋经济集聚区”。

5月7日，全国政协副主席杨传堂出席2019年度首个提案办理协商会，提案人在协商会上阐述提案背景、建设目标任务和意见建议。与会政协委员、专家学者与承办单位国家发展改革委、自然资源部、财政部、商务部、海关总署等部委负责人共同协商座谈，交流意见。

座谈会达成共识：该提案对于实施国家区域发展战略具有非常重要的意义，要站在国家实施“一带一路”倡议、着眼东北亚、胸怀全世界的举措上谋划和落实，并在推进海洋产业基础建设方面，立足国内合作带动国际合作，通过共建、共商、共享实现中俄朝等毗邻国家海洋经济合作优势互补。

5月8日，省政府向国务院报送关于设立海洋经济创新发展示范区的请示，国务院办公厅批转自然资源部牵

头，会同发展改革委等部门研究。

5月9日，全国政协副主席、民革中央常务副主席郑建邦率团“关于加快中国图们江区域（珲春）海洋经济合作示范区建设等问题”课题组，赴珲春进行专题调研座谈。会后，民革中央将相关支持发展建议，以“党派直通车”形式报送中央领导。

同日，时任吉林省委的巴音朝鲁在珲春调研时强调，要按照“内外一体、跨境合作、港区联动、通江达海”的构想和目标，把珲春能做的、延边能做的、吉林能做的先做起来，把那些先导性、支撑性、关键性工作先推动起来。

5月12日，省政府召开专题会议，协调解决问题，研究推进落实。

提案的落实有序进行，层次在逐步升级。

6月27日，自然资源部印发《关于全国政协十三届二次会议（1419号）重点提案办理情况的复函》，明确“支持珲春开展海洋经济合作发展示范区”，“在全国海洋经济发展‘十四五’规划编制中，将打造珲春海洋产业集群作为重点考虑。”

7月31日，郑建邦到吉林调研指导时明确表示，将组织民革企业家到吉林投资合作，并确定由民革中央和吉林省政协共同举办民革企业家助力吉林（珲春）海洋经济发展招商大会。吉林省政协常委、香港大公文汇集团吉林特派员、民盟盟员卢冶以社情民意信息的方式，建议相关方面应加强统筹力、联动力和创新力，以有效推动长吉图发展战略。

8月25日，全国政协1419号重点提案建议纳入中央文件。“支持珲春开展海洋经济合作发展示范区”是贯彻落实习近平总书记关于推动形成优势互补高质量发展的区域战略布局和《中共中央国务院关于支持东北地区深化改革创新推动高质量发展的意见》有关要求的重要举措。

按照中共吉林省委部署，结合省政府提出的“省政协要全过程跟踪指导”的意见，省政协成立协商推进组，协商助力珲春海洋经济合作发展示范工作。2019年10月11日和2020年9月29日，两次召开推进组会议，跟踪协商推进和督办有关重大事项的有效落实。

2020年9月10日，珲春海洋经济创新发展示范区揭牌。郑建邦出席并讲话，他希望民革企业家助力珲春海洋经济合作发展，共同做好项目对接落地工作。吉林省注重舆论传播，《吉林日报》开设“聚焦珲春海洋经济创新发展示范区”专栏，刊发中外学者撰写的12篇文章进行宣传，从理论、舆论角度助力珲春发展。

为加强组织领导和政策支持，2021年9月，珲春国际合作（海洋经济）示范区正式被中央编办批准为省委、省政府副厅级派出机构，配备3个副厅级领导岗位，成立若干正处级单位，配备得力干部，协力服务推进海洋经济创新发展示范。省委、省政府制定出台了《关于支持珲春开展海洋经济合作发展示范的意见》，省政府批复了珲春海洋经济创新发展示范区建设总体方案，制定了吉林珲春海洋经济十年发展规划。

多方助力，高效推进，海洋经济创新发展示范区腾飞可期。

### ■ 海洋经济 拔锚启航

珲春好运，在新一轮发展中，它几乎占尽了天时、地利、人和。

一件全国政协重点提案，使它通江达海。这既是长吉图开放战略的新引擎，也是新吉林振兴发展的增长极。

“雁鸣闻三国，虎啸撼三江”，作为“一带一路”和“冰上丝绸之路”的交汇点，珲春的区位优势、资源优势、生态优势、历史人文优势从没有像今天这样魅力十足，令人瞩目。

万事开头难，蓝图变为现实，千头万绪，最需要的是踏踏实实的具体工作。

首先，要加快珲春城市建设，使之脱胎换骨成为“新珲春”。

东北亚，即将崛起的东北亚，三国相连，五国相通，这里就缺少一座明星城市。而位居东北亚中心的吉林珲春，当之无愧，是不二之选，它恰恰就是中国东北方未来的新港之城、明星之城的坯子。

建设好新珲春，使之有巨大的承载力，要有强健的神经中枢，指挥整个机

体灵活运行。

目前，珲春市正按照“南北一体、一轴六区”的城市布局，编制城建规划和海洋经济、人口发展规划。

以珲春河为轴线的中等城市框架已经形成。地下管廊、海绵城市、城市供水、污水处理等工程项目已经全面铺开，城市南环路全线贯通。珲春大桥、森林山大桥、胜利大桥飞架南北，尤其是总投资近百亿元的百里珲春河生态长廊工程城区段已经建成。

国家发展的战略平台、国际商贸的合作门面，新珲春就应该大气、高档、前卫。

珲春的交通，体现了陆路、海路、航空、国际、客流、物流等综合统筹构思。

已建成的长珲城际高铁、珲乌高速公路、珲春罗津港二级公路、防川至圈河公路已投入运营。

长珲欧货运班列和海洋班列基本实现常态化运行。

中俄珲春马哈林诺区跨境铁路已成为俄罗斯输海产品冷链运输主要通道。2021年1-9月俄罗斯从珲春公路、铁路口岸输海产品已达8万吨，预计年底前将实现15万吨。

经俄扎鲁比诺港至韩国釜山“铁海联运”、宁波“内贸外运”、俄萨哈林和堪察加海产品航线相继开通。

建设海洋经济示范区，招商引资，举办吉林省全国各地商会走进珲春助力海洋经济创新发展大会及青岛、烟台等城市专题招商会，吸引40余个项目成功落地，产业入驻使珲春生气大增。10月，举行珲春示范区6个新的重点项目集中开工仪式，计划总投资22.86亿元。珲春国际保税港区，出口加工区升级为综合保税区。

紫金多金属、雅戈尔国际服装城、浦项现代国际物流、盛唐大数据外包产业园等项目落地而起。

菜鸟集团、环球易购、海澜之家、兴宇通讯等一批知名企业纷纷落户。

东北亚进口商品落地加工产业园、东北亚光电产业园、东北亚跨境电商产业园年底前将建成，中国东北亚海产品交易中心、禾合海鲜交易大市场相继挂牌落地。

新旧动能转化步伐加快，珲春经济正在向着质量更高、动力更强、效率更快的方向迈进。

文化建设也高层次、高频率启动。延边大学珲春校区、院士工作站暨地理与海洋科学学院、长春理工大学产业研究院、国际文化艺术中心、东北虎豹国家级重点实验室正式落成。

新珲春活力焕发，各项工作扎实推进，喜报频传。

数字是硬道理，是发展的实证和底气。

2021年1-9月，珲春外贸进出口总额完成70.4亿元，同比增长32.1%，其中，跨境电商贸易额达9.8亿元，同比增长106%。全市口岸过货量完成251万吨，同比增长26.7%，其中，进口煤炭226万吨，同比增长28.1%。

在海关部门的支持下，珲春全面扩大对俄罗斯海产品进口规模，累计进口海产品14.5万吨，同比增长86%，其中，“海洋班列”铁路进口冷冻海产品9.4万吨，是去年全年的3倍多，珲春已成为俄罗斯远东地区最重要的海产品出口通道。

在新冠肺炎疫情肆虐全球，世界经济放缓、不确定性因素潜滋暗长的形势下，珲春逆势而上，“风景这边独好”。

2021年7月，在习近平总书记主持召开深入推进东北振兴座谈会一周年之际，已任中共吉林省委的景俊海到珲春调研并主持召开座谈会时强调，要进一步贯彻习近平总书记关于东北全面振兴全方位振兴以及建设海洋强国的重要讲话和重要指示及批示精神，以海为源，与洋互动，对外开放，对内辐射，先行示范，探索发展海洋经济合作之路，打造对外开放新前沿，推动吉林全面振兴全方位振兴。

战略思维清晰豁亮，吉林省委、省政府决心要把大事做大，好事办好。寒暑易节，天道轮回。金牛气壮，紫气东来。

广阔的太平洋大潮激荡，海风劲吹，新时代的曙光再一次沐浴珲春，好风景，好兆头！

青春的吉林航船已拉响汽笛，向着诗意远方，拔锚启航！