

打通补强社会治安“最后一公里”

——安徽省政协“推进乡村治安防控体系建设”月度专题协商会综述

通讯员 刘甜甜 本报记者 胡方玉



安徽省政协调研组在江西省九江市柴桑区志愿服务协会调研

■ 乡村智治：科技巡查保平安

在信息技术日新月异的当下，在“天网工程”为平安城市保驾护航的同时，乡村治安防控体系的智能化、科技化，也成为委员们关注的焦点。

民革安徽省委会提出，乡村治安防控体系建设亟须延伸视频监控的“链条”、消除电子眼的“盲区”。建议基层政府主管部门尤其是县区、乡镇与通信公司建立合作机制，强化摸排，在公共场所、学校周边、主要街道、居民家门口安装“平安乡村”监控摄像头，把治安防范措施进一步延伸到村民身边。

为了视频监控区域不留死角，还要形成“人防、物防、技防”三合一的治安防控体系，尤其要提升村级综治中心的硬件水准。结合乡村振兴基础设施建设，进一步对村级综治中心进行提升，落实视频监控指挥中心，规范建设心理咨询室、矛盾纠纷调解室等场所，整合村级网格，充实网格员队伍，进一步发挥村级综治中心的作用，在第一时间将村民们的各类矛盾化解与消融。

民进安徽省委会也提出，把强化科技应用作为重要引领，主动适应现代科技革命的大趋势，充分运用新一代互联网、物联网、大数据、云计算和智能传感、地理信息系统等现代信息科技，提升维护乡村公共安全科技化水平。比如，深入实施以公共视频监控联网入户为主要内容的“雪亮”工程，实现十字路口、农村学校、河流堤坝等重点地段视频监控全覆盖，加快拓展火灾溺水报警、应急广播、一键求救等深度应用；建立健全乡镇-村-农户三级物联网视频监控网络，结合“村村响”广播、十户联防和网格化终端机，初步构建“空中有监控、路面有巡逻、村内有联防”的乡村治安管理模式。

■ 多措并举：平安乡村“组合拳”

安徽省委、省政府把推进乡村治安防控体系建设作为统筹农村地区发展和安全、加强和改进乡村治理、服务乡村振兴全局的重要党政工程。省公安厅代表回应，下一阶段，全省公安系统将做好具体“三项建设”：聚焦主体力量建设，做推进乡村振兴的先锋队；聚焦防控能力建设，做建设平安乡村的捍卫者；聚焦治理体系建设，做服务“三农”工作的勤务员。

“大家从不同角度分析了存在的问题、需要突破的关键环节，把脉精准、针对性强。”安徽省人民政府副省长王翠凤在听取了各方意见后说，伴随着城镇化的进程，大批农村剩余劳动力涌向经济发达地区务工人员，农村地区“空心村”大量出现，留守人员多为妇女、儿童、老人及病残人员等弱势群体，俗称“386199”部队，一些不法分子将魔爪伸向农村地区，给乡村治安防控体系带来不少挑战。

王翠凤指出，要深入推进乡村治安防控体系建设，实施城乡差异化条件下的农村警务战略，自觉服务于乡村振兴大局。强化基层政权组织、乡村治理机制、农村警务能力建设，构建大协作格局。坚持聚焦“捍卫政治安全、维护社会安定、保障人民安宁”使命，人防结合、预防为主，深化扫黑除恶斗争，严打涉农违法犯罪，整治农村道路交通安全问题，构建大整治格局。坚持和发展新时代枫桥经验，深化农村警务机制改革，推进群防群治，加强农村地区技防建设和法治宣传教育，构建大防控格局。

“乡村全面振兴‘产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕’的总要求，离不开安全稳定的社会环境。”安徽省政协主席张昌尔指出，要更高质量推进乡村治安防控体系建设，打通补强社会治安的“最后一公里”。他希望全省各级政协组织和广大政协委员综合运用各种履职方式，加强工作谋划，深入调研论证，做到建言建在需要时、议政议到点子上、监督监在关键处，真正把人民政协的制度优势转化为打造乡村振兴安徽样板的助推之效。

■ 乡村自治：构建调解新格局

农村各类矛盾纠纷激化，引发的民转刑案件发人深省。安徽大学法学院副教授李婕建议，推行“邻长制”，把治安防控的末梢神经延伸到“街道、社区、片、组、邻”等社会最基层细胞。在农村行政村范围内划分若干区域，每个区域为“一片”，原则上以原有村民小组划分为“一组”，以居住临近的10-20户村民划分为“一邻”。从每片（组、邻）内，选拔综合素质好、热心村务、乐于助人的人，担任片长、组长、邻长。让“邻长”在基层当起“调解员”，成为基层平安建设的重要力量。

九三学社安徽省委会建议，采取群众喜闻乐见的形式，向乡村地区多多进行普法宣传。例如，由各地司法局牵头，将辖区内单位的法治故事、漫画、顺口溜、儿歌、剧本等编成普法宣传手册，在广大村民中发放。打造户外宣传广场，在农村的墙上开辟法治宣传走廊，利用绘画、书法等形式宣传农民急需的法律知识，因地制宜建立村级法治文化主题公园、法治文化新农村、法治文化院落等。

不仅如此，还要编写犯罪案例以案说法，组织农民参与当地法治栏目剧、法治视频的拍摄，提高群防群治的积极性。在春节等农村人口聚集的时间段，开展法治文化演出、农村法治手机摄影大赛、法律知识竞赛等。建立农村法治文化演出团体，深入农村巡回演出，用身边的鲜活案例，让农民群众在欣赏演出的同时接受教育。

■ 乡村德治：丰富内涵“软约束”

将德治作为一种“软约束”，既能够起到“润滑剂”的作用，也可以对乡村一些民间规则体系和约定成俗的道德规范进行提升约束，是法治的有效补充。民革安徽省委会认为，把具有丰富内涵的德治融入平安乡村建设中，有助于破解诸多层次的问题与矛盾，提升乡村治理水平。

民革安徽省委会提出，探索建立“道德积分”机制，在爱心企业和爱心人士的资金支持下，开设“道德银行”“文明公益超市”等服务平台，为村民发放乡风文明积分卡，将文明创建、社会公德、家庭美德、遵纪守法、志愿服务、内生动力、文化事业、配合工作、表彰奖励等纳入积分管理，积分达到一定程度后，可凭积分卡到公益超市兑换物品，以促进村民风民提升。

与此同时，探索建立“道德约束”机制。结合实际，推行村规民约“拉黑制度”，如有人严重违反有关约定并无视批评教育，则可能被全村集体“拉黑”，通过发动群众的力量来起到规范约束自我行为的效果。

■ 乡村善治：“一主多元”谋合力

农村工作千头万绪，乡村治安防控体系建设需要纳入乡村治理大框架，以提升整体效能。调研显示，一些地方还在靠公安一家“单打独斗”抓治安，农村警力又明显不足，乡村治安防控体系建设依然面临诸多问题。

“要树立一主多元的共治理念。”省政协副主席夏涛在会上表示，要遵循“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑”的现代乡村社会治理体制。构建“党政领导、公安为主、部门联动、社会参与”的共治格局，提升乡村社会治安防控体系建设整体效能。

夏涛建议，健全协调联动的工作机制。持续推进党建引领“乡街吹哨、部门报到”改革，强化基层党组织对乡村治安防控工作的统筹协调。健全市县乡村四级平安建设组织体系，推进平安办实体化运作。探索扁平化工作机制，推进市、县行政力量向基层下沉，进一步整合现有执法力量和资源，组建统一的综合行政执法机构，推动“以条为主”的部门多头管理向“以块为主”的乡镇（街道）综合治理转变。

省政协委员马文革认为，乡村党组织在治安防控体系建设中具有突出地位，要充分发挥其领导核心作用，切实保障推进乡村治安防控体系建设的各项任务走完最后一公里。他建议，抓好乡村党组织带头人队伍优化提升工作，通过加强教育培训，进一步深化思想认识，理清职责任务，加快推进立体化、法治化、专业化、智能化的乡村治安防控体系建设。

问题与回应

省政协委员钟奕辉：随着互联网、移动支付在农村地区的普及，给群众消费、出行等日常生活带来极大便利，但也催生出电信网络诈骗等问题。怎样才能有效识别、防范电信网络诈骗？

省公安厅：首先，要强化防范意识。大家不要觉得电信网络诈骗犯罪离自己很远，其实诈骗犯罪活动无孔不入，每个人都是潜在被骗对象。一定要克服“贪小便宜、恐惧畏惧、麻痹大意”的心理弱点，从思想上建立起抵御诈骗的防线。

其次，大家要了解常见诈骗。及时关注公安机关的微博微信抖音等公众号，警方会高频次地发布常见电信网络诈骗类型的套路，及时解析一些新出现的诈骗手段。帮助大家提高辨识诈骗的能力。同时，大家在日常生活中还要注意避免泄露自己的个人信息，手机电脑等终端要安装安全防护软件，陌生网址链接切勿轻易点击，妥善保管自己的银行账户、支付账户，设置强密码，防止出现漏洞，被犯罪分子利用。

最后，如果自己和身边人遭遇电信网络诈骗，一定要在第一时间报警，各级反诈中心会根据您提供的线索，最大限度地追查资金去向，全力追赃挽损。

省政协委员丁质洁：在农村，“打官司难”的现象比较常见。尤其是农村的老弱病残等困难群体，遇到涉法涉诉问题时，更是在不知该怎样走司法程序。在农村哪些案件可以申请法律援助？

省司法厅：法律援助是指为经济困难公民和符合法定条件的其他当事人无偿提供法律咨询、代理、刑事辩护等法律服务。农村困难群体经常遇到的事项，如请求给予社会保险待遇或者最低生活保障待遇；请求发给抚恤金、救济金；请求给付赡养费、抚养费、扶养费；请求支付劳动报酬或者因劳动争议请求给付经济补偿、赔偿金，因遭受家庭暴力、虐待、遗弃主张民事权益，都属于法律援助的范围。

网友“心有所系”：当有紧急的事项需要通过信访途径解决时，往往会被告知要2个月时间才能给答复，很耽误时间，今后在答复时间上能否提前？

省政府信访局：《信访条例》规定“信访事项应当自受理之日起60日内办结；情况复杂的，经本行政机关负责人批准，可以适当延长办理期限，但延长期限不得超过30日”。所以，有权处理信访事项的责任单位，在出具受理告知书时，一般都会告知信访人，在60日内给予答复。但在实际工作中，根据相关规定，针对事实清楚、责任明确、争议不大、易于解决的，涉及群众日常生活、时效性强的初次信访事项，有权处理的行政机关应当按照简易程序办理，在受理之日起10个工作日内作出处理意见。与此同时，近年来，随着我省信访制度改革不断深入，特别是去年以来在全省信访系统开展改革试点，建立了“接诉即办、马上办办”“信访事项督查督办”等工作机制，不断压实首办责任，规范办理程序，提升办理质效，推动及时就地解决群众信访问题，更加方便快捷地受理、办理和反馈意见。今年以来，信访事项办理平均时长缩短为18天4小时。

网友“山这边”：在农村经常会遇到邻里纠纷、动手打架甚至持械斗殴，如不及时制止，可能会造成严重后果。怎样鼓励村民敢于拉架劝架、制止行凶伤人，怎样解除见义勇为者的后顾之忧？

省委政法委：党和政府一直以来十分重视见义勇为工作。今年修订的《安徽省见义勇为人员奖励和保障条例》（以下简称《条例》），积极回应当前社会对弘扬见义勇为精神的强烈需求和人民群众对社会公平正义的热切期盼，给见义勇为英雄模范更多关爱，努力维护好他们的切身利益和合法权益。特别提到的是《条例》建立了见义勇为奖励标准动态调整机制，增加了对见义勇为人员尤其是因见义勇为而牺牲、伤残人员及其亲属在就业、生活、教育等方面的优待与权益保障，还增加了见义勇为免责条款，加强了对见义勇为行为的鼓励和保护，为社会善行进行法律上的托底，为见义勇为者消除后顾之忧。

记者手记

百姓安 乡村兴

本报记者 胡方玉

百姓安，乡村兴。
第七次全国人口普查数据显示，我国居住在乡村的人口超过5亿人，占全部人口的36.11%。乡村是否平安稳定，直接关系到这一庞大群体的获得感、幸福感和安全感。
大群体的获得感、幸福感和安全感，离不开安全稳定的社会环境。而把人民政协的制度优势转化为打造乡村振兴安徽样板的助推之效，则是人民政协的情怀所在、责任所系。
年初，“推进乡村治安防控体系建设”被列入安徽省委省政府与政协共同制定的民主协商计划。
自6月开始，承办此次月度专题协商会的安徽省政协民族和宗教委员会开展线上线下调查研究，组织委员、专家赴省内外调研、考察，努力打造一场高质量的协商。
与此同时，在新闻网站和7家省直承办、协办单位官网同时发布线上问卷调查，通过省公安厅向基层发放线下调查问卷。

这是一份匠心十足的问卷：设计兼顾群众安全感、满意度调查，同时也涉及乡村治理有关工作，旨在准确把握实际情况的同时，又宣传相关政策。
统计显示，共计12.5万网民、群众以及基层单位积极参与，扩大了政协委员和社会公众的知晓度和参与面，也为这场事关民生的协商营造了氛围，贡献了智慧。
协商会还邀请了来自县区、乡镇、政法工作一线的省政协委员参加，通过参与现场提问、大会发言等环节进一步增强了委员履职的责任感、使命感。
10月20日，筹备数月的安徽省政协“推进乡村治安防控体系建设”月度专题协商会如期召开。委员专家交流发言，会上会下现场互动，不断丰富着协商的形式和实效。
“要从‘国之大者’的政治高度，把推进乡村治安防控体系建设作为乡村振兴的重

要保障。”
“抓好农村基层党组织建设，进一步把基层党组织建设成为维护农村稳定的坚强战斗堡垒。”
“以共建共治共享为导向，健全党委政府领导下多方参与、共同治理的体制机制，打造齐抓共管的防控新格局。”
“加强基础设施和技防设施建设，完善乡村地区治安防控机制，切实提升化解社会矛盾的能力。”
“推进各部门信息资源整合共享，充分发挥信息资源‘大集聚’‘大应用’作用，不断提高乡村社会治安防控的数字化、网络化、智能化水平……”
在会议形成的共识中，全省推进乡村治安防控体系建设的同心圆持续扩大。
在会议进行过程中，网络在线关注人数达到83.6万人——会场内外，助力乡村振兴的情怀和智慧正不断聚集。