

# 增强对外贸易综合竞争力 从贸易大国迈向贸易强国

## ——全国政协“增强对外贸易综合竞争力”双周协商座谈会发言摘登(二)

### 政协委员发言

全国政协委员,民建湖南省委会副主委,湖南财政经济学院院长刘长庚:

### 创新区域间外贸合作机制

我国正加快构建新发展格局,区域间外贸合作已成为影响我国外贸做大做强的重要因素。当前,制约我国区域间外贸合作的主要因素是:

省际贸易壁垒较为严重。我国省际贸易壁垒呈先下降后上升趋势,有较明显行政特征,不利于构建国内统一大市场,区域间难以实现分工和规模经济。

基础设施发展不均衡。与东部地区相比,中西部、东北地区基础设施发展相对滞后,配套设施不够完善,产业转移手续较烦琐,加重企业负担,导致产业效率不高。

地区间对接机制有待完善。产业转出地和转入地之间对接机制不完善,产业转移手续较烦琐,加重企业负担,导致产业效率不高。

为此建议:一是以省际贸易促进国际贸易。应加快构建全国统一大市场,推动商品自由流动,稳步提高省际贸易占比。省际贸易占比越高,国际贸易出口可能就越多,在充分发

挥比较优势基础上,努力培育一批有较强竞争力的优质企业,积极推动企业参与国际分工合作,不断提升外贸竞争力。

二是以外经促进外贸发展。外资企业是中西部地区对外贸易的重要动力。中西部地区应充分利用劳动力、土地等要素价格优势,引进外资企业,推动地区外贸发展。依托现有外贸合作平台,如中非贸易论坛、中国西部国际博览会等,推动转移产业“走出去”。

三是合作促进产业转移。健全地区间合作机制,减少地区间信息不对称现象。完善对接机制,简化相关手续,提高产业转移效率。

四是园区促进承接能力提升。加大基础设施投入力度,完善生产和生活配套设施,不断提升地区产业转移承接能力。紧紧依托现有国家级新区、承接产业转移示范区、开发区等,积极承接产业转移,培育完整产业链,推动外贸高质量发展。

全国政协委员,民革天津市委副主委,天津市滨海新区政协副主席蔡庆锋:

### 加大保税维修和再制造试点支持力度

支持有需求的优势制造企业在综保区、自贸试验区试点开展保税维修和再制造业务,可以充分发挥现有政策资源优势,延伸产业链条,提高货物贸易的核心竞争力和提升服务贸易的国际影响力。各地方政府和海关等部门对试点开展保税维修再制造业务都很重视,调研中也发现企业在业务扩展中遇到不少新问题和堵点,对应企业现实业务需求,相关主管部门在准入、监管和协同机制等领域,尚未建立健全促进保税维修和再制造新业态发展的创新政策体系。比如保税维修企业主体地处于自贸试验区外、维修产品界定及监管边界不明确、固体废物认定标准不明确等具体问题。

为了培育壮大保税维修企业主体,提升上下游服务配套能力,做大做强保税维修和再制造产业集群,建议加大保税维修和再制造试点支持力度,按照区域限定、先行先试、监管可控等原则,重点推动以下试点工作:一、科学下放审批权限。一是将开

展保税维修和再制造的产业和产品审批权限下放到地方政府。二是赋予地方政府针对保税维修和再制造项下入境货物是否免于适用固体废物认定政策等政策空白点,自行制定和出台试点政策的权限。三是支持地方政府就现行政策法规中不适应保税维修和再制造产业发展的有关条款,享有暂停适用权。四是建议国家主管部门根据试点的成功实践,主动调整、完善、修订现行政策法规。

二、规范有序推动模式创新和政策创新。一是鼓励在保税维修和再制造领域广泛开展政策创新,不断健全和延伸循环经济产业链。二是将试点产业领域扩大到高附加值、高技术、符合环保要求且市场可持续的产业、行业和企业。三是探索试点区内区外联动的产业链互补经营模式,逐步扩大维修产品目录。四是完善信息数据、信用体系、知识产权保护等方面标准、制度,科学合理界定监管责任,运用数字化技术提升监管效能,持续优化营商环境。

全国政协委员,银帝集团董事局主席朱奕龙:

### 加强与共建“一带一路”国家贸易投资合作

增强对外贸易综合竞争力事关我国经济发展大局。近两年,受突如其来的新冠肺炎疫情影响,我国外贸面临前所未有的风险和机遇。在这样的环境下,“一带一路”贸易合作依然亮点纷呈,为中国与“一带一路”沿线国家和地区带来了巨大机遇和红利,但依然面临许多挑战。当前形势下,应进一步加强与共建“一带一路”国家贸易投资合作,从而夯实“一带一路”倡议持续落地。

近两年,“一带一路”服务贸易国际合作展现越来越大的活力。2018年,中国与“一带一路”沿线国家和地区服务进出口总额同比增长22.3%。2020年,在疫情严重冲击下,中国与“一带一路”沿线国家和地区服务进出

口总额依然与2019年基本持平。今年,中国与“一带一路”沿线国家和地区服务贸易增长喜人,这让我们看到“一带一路”服务贸易国际合作未来必然大有可为。

在今年中国国际服务贸易交易会全球服务贸易峰会上,习近平总书记指出,“服务贸易是国际贸易的重要组成部分和国际经贸合作的重要领域,在构建新发展格局中具有重要作用。”“中国将扩大合作空间,加大对共建‘一带一路’国家服务业发展的支持,同世界共享中国技术发展成果。”

未来发展服务贸易,应思考从哪些方面入手,来落实习近平总书记对“加大对共建‘一带一路’国家服务业发展的支持”的重要指示。

球影响力的中国电商平台。关注中国的品牌收购企业发展,指导相关收购行为,保障品牌、店铺、供应商各方权益。

三是优化海外仓等配套服务。支持海外仓集约化、规模化发展,提升数字化、智能化服务水平。探索通过政府购买服务的方式,发展具有公共属性的海外仓服务。

四是完善促进跨境电商发展的政策措施。扩大“正面清单”品类,增加人民群众有较强需求的OTC药品等。将跨境电商企业纳入研发费用加计扣除优惠政策适用范围。

### 部委现场回应

#### ■ 工信部副部长辛国斌:

赞同委员提出的引导企业培育竞争新优势和充分发挥企业主体作用、深度融入国际市场的建议。近年来,工信部出台一系列政策举措助力企业发展。今年7月牵头印发了《关于加快培育发展制造业优质企业的指导意见》。一是提高企业自主创新能力。支持企业参与制造业创新中心、国家工程技术研究中心等平台建设。二是促进企业加强管理创新。推动实施企业管理提升专项行动,鼓励推动组织变革管理,强化资源集约管理和配置,创新生产经营模式、提升全要素生产率,这方面工作还要进一步加强。三是引导企业提高产品质量。推动实施“三品”战略,支持企业发展同线同标同质产品。四是打造大中小企业融通发展生态。鼓励领航企业对上下游企业开放资源,开展供应链配套对接。目前已累计培育三批4762家专精特新“小巨人”企业,已举办17届中国国际中小企业博览会,今年还组织大型企业和跨国采购平台向中小企业发布8263亿元采购需求清单。近期,我还起草了对中小企业进一步加大纾困帮扶力度、提升中小企业竞争力等若干措施。

赞同委员提出的稳定产业链供应链的建议。对外贸易综合竞争力主要体现在制造业整体水平和制造产品竞争力上,关键在于增强产业链供应链

自主可控能力。近年来我们着手开展了一些工作:一是强化关键核心技术攻关。二是巩固提升传统产业链。三是进一步扩大制造业高水平开放,深度融入全球产业链供应链创新链。

感谢委员对数字经济发展给予的关注。进入新世纪以来,中国数字经济发展加快,已成为全球第二大数字经济体,取得这样的成就,一是得益于党中央、国务院高度重视,中国政府前瞻性布局了数字基础设施建设。二是得益于我国有庞大的消费群体、广阔的应用场景和积累的海量数字资源以及基础应用方面研究的快速发展。三是得益于开展的“双创”和包容审慎的监管政策。发展过程中也面临着困难和挑战。工信部这些年按照党中央、国务院决策部署,重点抓了四方面工作:一是加强核心技术攻关,目前在一些领域已取得积极成效;二是进一步提升数字基础设施建设水平,为赋能对外贸易创新发展奠定坚实基础;三是深化拓展数字经济创新应用场景;四是培育发展对外贸易新模式、新业态。下一步将立足习近平总书记关于数字经济健康发展“三个有利于”的重要论断和七项要求,进一步加强在关键核心技术攻关、加快新型数字基础设施建设、强化数字经济治理、深化数字领域国际合作等方面持续发力,进一步巩固数字经济大国地位。

#### ■ 海关总署副署长邹志武:

简要介绍外贸综合竞争力提升情况。

一、从国际占比看,一是规模扩大。“十三五”以来,外贸竞争力指数从2016年的103.79提高到去年的105.03。从2016年出口的2.1万亿美元提高到去年的2.59万亿美元。二是份额提升。从全球出口占比看,外贸占比现已达到14.7%,连续12年保持全球货物贸易第一大出口国地位。这是以中国为最大进口来源国的国家数量增加,现在比2016年增加了9个,目前全球有60个国家的最大进口来源国是中国。

二、从出口产品质量看,稳步提升。一是机电产品出口份额跨上新台阶。二是出口产品中的自有品牌比重在增加。三是出口竞争力较强,出口工业制品价格明显上涨,进出口同类产品差价缩小。四是“两高一资”产品出口在全球份额呈现下降趋势。

结合委员提到的问题,涉及海关工作做个回应。委员提到疏解口岸非核心功能的建议,这和我们现行做法一致。2018年出入境检验检疫划到海关后,重点实施“两段”准入改革。以口岸放行为例,“两段”分别指的是入境和入市。涉及货物能不能入境和能不能进入市场生产销售,需要分开对待,现在这项改革推进顺利,效果

较好。下一步还要继续深化。

委员提到的改变单日限流、控制报关的做法,根据目前掌握的情况,不存在相关问题,我们会组织专人对港口进行检查,将结果反馈给委员。

委员提到的降低口岸港口收费和在口岸建立指数的问题,下一步,一是会同有关部门落实好《清理规范海运口岸收费行动方案》,进一步抓好海运口岸收费清理规范工作。二是加强对地方政府口岸工作的指导和协调。2018年以来推动落实口岸收费目录清单公示制度,强化口岸收费动态调整更新。三是拓展国际贸易单一窗口功能,推进各类收费主体通过单一窗口公开收费标准。四是支持具备条件的口岸提供“一站式”收缴费服务,向全国口岸推广。目前我们对口岸整体效能建立了综合评价体系,“十四五”期间将全面开展口岸综合绩效评估工作,推动全国口岸高质量可持续发展。

二手机动车和二手机械实际涉及的是保税维修问题。根据现行文件,允许在综保区开展高技术、高附加值和符合环保要求的保税检测和全球维修业务,目前清单中还没有二手机动车和二手机械。下一步配合主管部门加大研究,在符合环保要求的前提下,看有无可能扩大范围。

### 专家发言

民建中央常委,商务部电子商务和信息化司司长蹇芳莉:

### 进一步促进跨境电商发展

对企培训,提高专业水平和防范风险的能力。鼓励行业协会委托专业律所开展海外维权。

二是支持企业建立多元化营销渠道。鼓励品牌企业通过自建独立站,

或入驻速卖通、抖音等电商平台,开展多渠道运营;支持地方对中小企业建设独立站给予资金帮扶。督导大型平台企业在规范经营、公平竞争基础上,大力发展海外业务,培育具有全

## 腹有诗书气自华

公斤关注,省政协多次点赞。

#### ■ 开展“双助” 展现委员责任感和使命感

今年7月,区政协印发《关于开展“四个聚焦”助力巩固脱贫 助推乡村振兴的实施方案》,号召全区政协参加单位、广大政协委员聚焦产业兴旺、基础巩固、基层治理、乡风文明,持续深入开展“双助”活动。吹响了持续助推巩固脱贫攻坚攻坚成果同乡村振兴有效衔接、助力建设成渝地区双城经济圈高质量发展示范区的号角。

9月27日,区政协“双助”活动小组又一次回到区政协“三帮”行动(企业帮村、界别帮点、委员帮户)定点帮扶村——

一步打算时,不少村民表示,“没啥打算,等着产业园分红。”

“这可要不得!”区政协文史委副主任杨光輝立即向村民们讲述了农业产业本身存在的风险和不确定性,他鼓励大家积极拓宽致富途径,降低风险。杨光輝的一席话,让在场的村干部和村民们警醒了起来,大家围在村委的坝坝中开始了新一轮的讨论:

“村里各家各户平时没事儿都会种点蒜,在镇上很受欢迎,就是每家的量不太大。”可以由村上统一采收,我们发动委员帮大家打通超市的销售渠道。”“还可以让村民来我酒店学习做酱菜,这样可以卖更高的价格,我也可以优先采购。”

在你一言我一语中,委员们很快就帮助村民们初步确定了发展香蒜产业、乡村旅游业的规划。委员们还承诺,将发动专业人士前来实地考察,尽快提出意见建议,推动项目落地见效。

(上接1版)

市政协委员、九龙坡区卫生健康委主任邢雅翕则围绕疾控体系人才队伍建设,从合理规划、编制从业人数,完善职称评聘管理,建立公共卫生人才培训培养机制,改革完善疾控机构薪酬制度等方面提出具体建议。

健全医疗机构公共卫生服务能力体系、完善医疗机构配套应急机制;提升传染病预测预警能力、强化疾控体系投入保障……协商现场,来自各级医疗卫生系统的政协委员们踊跃建言。

在市级相关部门纷纷对委员意见建议逐一回应时,黄明会忍不住“抢”了一回话筒。他感慨,委员们的发言找准了“症结”,开出了“处方”,很有针对性和可操作性。言及下一步工作,他表示,市卫健委将通过全面改善基础设施条件实现“面貌大改观”,实施等级疾控中心创建实现“能力大提升”,加强重点专科学科建设实现“技术大飞跃”,推进薪酬制度改革落地实现“保障大改善”。

“改革和完善疾控体系任重道远!”重庆市副市长蔡允革指出,当前疫情防控形势还面临着很大的不确定性、复杂性和长期性,要加快推进疾控体系现代化,在规划引领、改革创新、机制完善、能力提升方面狠下功夫,为人民健康提供坚强保障。

重庆市政协主席王炯强调,全市各级政协组织和广大政协委员要更好发挥桥梁纽带作用,更好凝聚起全社会广泛支持参与疾控体系建设的共识与合力,进一步强化委员责任担当,助力重庆疾控事业高质量发展。