

本刊聚焦·商协会  
Ben kan ju jiao

# 为了共同富裕 商协会在发力

本报记者 王金晶



浙江工商大学校长、浙江大学社会治理研究院院长、浙江省商会发展研究院院长郁建兴主持论坛。

今年6月,《中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》正式发布。10月30日-31日,由浙江省工商业联合会(浙江省商会)、浙江省社会科学界联合会、无锡民营经济和民间组织研究所、浙江大学和浙江工商大学共同主办的2021中国(杭州)民间商会论坛在浙江省杭州市成功举办。此次论坛上,专家、学者及诸多民营经济人士就“行业协会商会推动共同富裕”为主题展开了深入研讨。

## 共同富裕需要社会组织发挥积极作用

共同富裕是社会主义的本质要求,是我们党的一贯宗旨,浙江作为国家共同富裕示范区,引起理论界及社会各界的广泛关注。中国经济体制改革研究会原会长宋晓梧提出,共同富裕作为经济结构调整的主要举措,有着维护社会稳定的重要作用和坚定政治信仰的群众基础,实现共同富裕具有重要的现实迫切性。

在宋晓梧看来,在多层次的收入分配体系格局下实现社会主义市场经济基础上的共同富裕,需要社会组织的全力参与。“分配搞不好,生产积极性调动不起来;但是分配差距过大了,生产积极性也会受到影响,这是两方面的问题,都不能走极端。”

他进一步解释说,光靠一次分配实现共同富裕是很困难的。二次分配主要有三项,社会保障、税收调节、财政的转移支付。这三项我们国家应该说现在取得了很大的进步。社会保障覆盖面这么宽,税收向小微企业让利,特别是在新冠肺炎疫情防控期间减税降费也取得很大成绩。在三次分配中社会组织发挥作用不够。

宋晓梧认为作为社会多元利益的代表者,社会组织可以为它所代表的利益主体发声和维权,这对于保证各个市场主体享有合理的利益、平衡各市场主体合理分享经济发展成果发挥着至关重要的作用。

依托于改革开放40多年来民营经济发展数据和国内外的历史经验,浙江省政协常委、浙江省社会主义学院(浙江中华文化学院)巡视员阮斌贤认为,大力

发展民营经济是富民强国、实现共同富裕的重要途径。

他提出,民营经济对于实现共同富裕有着重要作用:是生产决定分配原则的重要体现,是市场经济决定性作用发挥的必然选择、是“三富”(经济富裕、生活富足、精神富有)辩证统一规律的实现基础、更是“人人参与、共建共享”的有效平台。

阮斌贤说道:“生产决定分配的原则,没有生产就没有共同富裕的本源,分配始终是一个必要的补充手段,共同富裕首先是生产力问题,然后才是分配问题。”他认为,实现共同富裕不仅要实现收入的合理分配还要考虑财富分配,因为收入是流量,财富是存量,存量决定流量。

在浙江,通过以党建为引领、传承和创新“枫桥经验”,浙江省的社会组织在脱贫攻坚、疫情防控、乡村振兴等领域作用日益凸显,已经走出了一条富有浙江特色的社会组织参与社会治理的实践创新之路。浙江省民政厅副厅长江宇介绍,浙江省很多工作走在了全国的前列,比如说:以浙江省委“两新”工委下面的社会组织党建的工作机制,行业协会商会与政府的正式脱钩,以及浙江率先全国出台的慈善法的实施办法,以及资源服务条例,信用资源服务信用记录管理办法,特别是省人大以决定的形式推进了社区社会组织参与基层治理等。

站在浙江共同富裕进程的蓝图下,江宇提出,应将优先发展与优化结构相结合,架构社会治理亟须的组织体系;将政策扶持与正向激励相结合,健全导向鲜明的社会组织激励体系;将实践传承和创新相结合,谋划多

层次多形式的社会组织培育体系;将党建引领和数字赋能相结合,健全多部门协调配合的社会组织管理体系;将服务大局与自身发展相结合,丰富社会组织推动共同富裕的参与体系。

## 商协会在推动共同富裕过程中凝心聚力

我国行业协会商会发展的主要特征是行业所赋予的行业共性和政府委托的公共职能之下的双重赋权。上海交通大学中国公益发展研究院院长、教授徐家良据此提出,在共同富裕原则下,行业协会商会应当鼓励勤劳致富,坚持基本经济制度,尽力而为、量力而行参与社会分配,坚持循序渐进。

他认为,行业协会商会履行使命的实践方式主要为:提高发展的平衡性、协调性、包容性;着力扩大中等收入群体规模;促进基本公共服务均等化;加强对高收入的规范和调节;促进人民精神生活共同富裕;促进农民农村共同富裕。

民营经济是推动我国发展不可或缺的力量,没有民营经济就没有今后迈向共同富裕和实现共同富裕的可能性,中国民营经济研究会理事吴跃农认为,民间商协会要促进做大蛋糕,成为扩大中等收入群体更重要动力的促进者;要促进分好蛋糕,成为大幅度提高劳动报酬在初次分配中比重的促进者;要成为健全再分配调节机制中更大税源和保护企业权益的促进者;要成为社会财富第三次分配更合理更有效的促进者;要成为政府政策兜底、大力推进社会福利体系的促进者。

早在2015年7月,中办国办曾经印发过行业协会商会与行政机构脱钩改革的一个重要方案,这个方案明确提出,行业协会商会发展已经取得了非常大的进展,要在服务企业优化资源配置,加强行业自

律,创新社会治理当中发挥积极作用,浙江大学社会治理研究院副院长沈永东介绍说,今年中共中央国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见当中,重新对行业协会商会提出了新的定位,要求在我们完善收入分配制度,统筹推进区域发展社会主义先进文化,促进人与自然和谐共生以及创新社会治理当中,更好地发挥它的积极作用。

通过对宏观政策背景和浙江地方特色两个维度的分析,沈永东认为行业协会商会在推进经济高质量发展、推进区域协调发展、参与第三次分配、参与社会治理创新等四个方面对推动共同富裕都起到了重要作用。

基于此,他提出行业协会商会推动共同富裕的四大机制:一是支持机制,通过政策、市场、平台、技术支持行业协会商会推动经济高质量发展;二是协同机制,通过行业协会商会、企业、政府间的跨部门合作助力行业协会商会推进区域协调发展;三是优化机制,促进行业协会商会以自主和合作的方式参与第三次分配;四是共治机制,推动行业协会商会在参与社会治理创新的过程中发挥协作、替代、补缺的重要功能。

除了建立商协会推动共同富裕的有效机制外,积极参与“光彩事业”也被与会专家认为是实现共同富裕的有效途径。南京信息职业技术学院教授卢勇认为,社会组织的有效参与、充分参与,对驱动第三次分配生根落地,最终实现共同富裕,具有特殊重要的意义。他认为,光彩事业治理机制适应社会组织助力共同富裕的要求。

为此,他建议下一步应积极发挥民营经济统一战线工作的作用,实现促进光彩事业发展的组织覆盖,创新光彩事业的促进方式,创新光彩事业基金的运作。

意见》(中办发〔2016〕46号),取消行业协会商会的双重管理体制,推进政会脱钩,为行业协会商会发展创造了良好的外部条件,为行业协会商会在法治条件下自主发展、在社会治理体系中更好发挥作用提供了必要条件,也收到了很好的政策效果。

浦文昌说,在实践中仍有许多束缚、影响行业协会商会发展活力和发挥作用的制约因素;为此,他建议:首先要继续加快立法,行业协会商会依法自治发展、监管部门依法监管都需要有法律依据,但迄今为止我国还没有商会法、行业协会商会法。

其次要进一步调整结构,“一业多会”有利于促进行业协会商会的发展,但实践表明它也有负面作用,如果没有一定的限制就会出现无序竞争,单个协会的会员覆盖面减少,需要对现有协会的组织结构进行优化重组。

再次要完善内部治理加强能力建设,有关部门要加强对他们的培训辅导指导,促进组织结构调整,使行业协会商会克服散而小的现状,对于毫无活力的行业协会商会要建立淘汰退出机制。

此外,还要完善监管制度和机制,现在行业协会商会的数量已经很多,仅靠民政部门的执法监管力量很难应付,所以监管要从原来的事前监管为主,审批为主,改成事中事后监管,合规性监管,还要引入社会监管的体制和机制。

## 退役 不褪色

Tui yi bu tui se

# 赵凤全:永作党的意志的-executioner

本报记者 王金晶

“在建党百年荣获‘全国最美退役军人’,这不仅是对我个人的荣誉和褒奖,更是对华丰集团多年来坚持党建引领发展的一种肯定和鞭策。”参加完2021年全国最美退役军人发布仪式,赵凤全的心情久久不能平静。

1965年出生的赵凤全是河北省邯郸武安市人,1983年入伍,“当年我在大连当的是潜艇兵,专业是舱段,主要是负责潜艇的下潜和上浮。”作为在我国第一代国产潜艇上服役的军人,赵凤全在14年的军旅生涯中经历过无数次异常艰苦的出海任务,而这也锤炼出了赵凤全不畏艰难,坚韧不拔的意志力。

1997年退役后,赵凤全与战友一起选择了自主创业,通过近20年的艰苦努力,华丰裕达集团有限公司从最初的酒店,到一家年产8万吨焦炭的小企业,如今已发展到拥有年产焦炭340万吨、年发电近12亿度、年产各类焦化产品逾40多万吨的冀南地区规模最大的焦化能源企业之一。

“民营企业要迅速成长,离不开高质量党建工作的引领”。多年来,赵凤全始终把抓好企业党建作为应尽之责、分内之事。建企之初,华丰集团就成立了党委,成为武安市最早成立党委的民营企业之一。

作为集团党委书记,赵凤全坚持党的领导这一核心贯穿企业生产经营管理的全过程,通过组织覆盖、标准建设、体制创新、一岗双责等举措,为企业发展注入强劲发展动力,走出了一条“现代企业制度+党建+社会责任”的华丰发展之路,集团也成为武安市乃至河北省具有重要影响力的非公企业党组织。

在华丰集团,党员带头当先锋的同时,还有一个众所周知的标准,那就是:做任何事,要么是军人优先,要么就是军人标准优先。赵凤全创业之初组建团队时,第一个选择的是退

役军人;企业发展阶段,优先录用的是退役军人;培养技术骨干、提拔管理人员,第一个想到的也是退役军人。截至目前,集团已累计优先录用、培养、提拔退役军人208人,中高层负责同志中退役军人占比近50%。

赵凤全把部队作风渗透到企业管理的每个角落,“流血流汗不流泪,掉皮掉肉不掉队”,这个部队特有的口号一直是华丰集团奋斗精神的体现,是华丰人深入骨髓的奋斗理念。

多年来,赵凤全一直尽心竭力回馈父老乡亲。“企业办在了乡村,就要把乡村的实际困难放在头等位置。”赵凤全说。

2018年,华丰集团与磁山镇签订《脱贫攻坚战略合作意向书》,一次性捐赠扶贫资金37.96万元,解决全镇建档立卡贫困人口公益岗位工资、贫困学生助学金;8年来,累计资助500多名贫困生上大学,并全部安排到公司就业;2020年2月,新冠肺炎疫情暴发后,赵凤全组织集团和全体职工捐款近千万元支援抗疫一线……

据统计,赵凤全以自己公司的名义累计向社会捐款捐物价值达7000余万元,以实际行动践行了一名退役老兵的初心和使命。

不仅如此,能源企业还有自己更大的担当。“集团党委将绿色发展作为首要任务,始终坚持‘绿水青山就是金山银山’的理念。”赵凤全说。

他介绍说,在大项目环保治理方面,华丰集团投入约15亿元,建设2套干熄焦装置,从根本上消除湿熄焦造成的“白烟”污染;在美化亮化治理方面,累计投入1.1亿元建设网格监控平台,实现环保设施智能化监控;以“见缝插绿”管理思路,提升绿化空间效果;投资7000万元、占地360亩的企业文化公园计划于2021年底完工……

## 由退役军人事务部思想政治和权益维护司推荐

## 线资讯

Yi xian zi xun

## 民企最看好的省份和城市出炉

本报讯(记者 吴志红)11月1日,全国工商联在京发布2021年度“万家民营企业评营商环境主要结论”,超过七成的样本企业认为所在城市总体营商环境较去年有所改善。

这项调查为期3个月,覆盖全国31个省市自治区,6912家大中小微企业参与其中,由样本企业自行填写了印象中营商环境最好的省份和城市。

按照2021年“万家民营企业评营商环境”计算总分,营商环境得分前十的省份依次是浙江、广东、上海、江苏、山东、北京、四川、湖南、河南、福建;营商环境得分前十的城市(不含直辖市)依次是杭州、温州、苏州、深圳、宁波、青岛、南京、广州、长沙、成都。

按照填报结果,广东、浙江、上海、江苏、北京得票最高,成为“营商环境最佳口碑省份”;深圳、杭州、广州、苏州、南京得票最高,成为“营商环境最佳口碑城市”。

作为深圳市的代表,深圳市委常委、统战部部长冯玲在发布会上表示,创造国际一流的营商环境首先要聚焦完善要素市场化配置体制机制。深圳在国土空间管理、技术成果转化利益分配等方面实施更加灵活的制度,加快建设高水平要素市场体系,实现价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平,着力打造高质量发展高地,深圳力争到2025年营商环境水平跻身世界先进城市行列。

## 豫商课堂聚焦中国经济发展新阶段

本报讯(记者 吴志红)日前,由河南省工商联、洋河股份联合主办,郑州市工商联、河南江苏商会、河南省青年企业家协会协办的2021经济发展论坛暨第46期豫商课堂在郑州举办。本期豫商课堂的主题聚焦“大变局与中国经济发展新阶段”。

国家高端智库中国(深圳)综合开发研究院院长樊纲认为,虽然目前经济形势严峻,但中国整体经济形势是可控的,整体金融风险可控。以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的双循环新发展格局是新时代的戰略选择。要通过供给侧结构性改革,不断生产出更多的符合消费者需要的产品,创造出不同的消费方式来供消费者选择,激活国内消费需求,推动国内循环的加速流动,使我国超大规模市场潜力充分发挥出来,实现国内市场的大循环。樊纲对民企创新给予重点关注。他表示,要通过保护产权来发展民营企业,向创新要利润,鼓励各种民间的投资基金投入创新活动,让市场机制发挥作用。

河南省工商联党组成员、副主席赵纯武表示,民营企业是创新创业的重要主体和重要力量。要让民企的高质量发展活力与动力充分涌流、竞相迸发,民企必将为河南加快构建一流创新生态、产业生态,建设国家创新高地上做出新的更大贡献。

## 区块链高峰论坛再谈科技赋能

本报讯(记者 刘艳)2021第六届杭州全球企业家论坛暨区块链高峰论坛11月1日在浙江杭州成功举办。本次会议以“区块链,助实体,共富裕”为会议宗旨,关注区块链技术的产业应用,邀请区块链技术应用企业及案例进行现场分享,以切实案例展现区块链技术对实体产业的降本增效、助力提升能力,让科技赋能产业,切实践行“共同富裕”伟大目标。

论坛现场,中国建设银行浙江省分行兼杭州分行行长叶进结合论坛主题解读了产业政策及发展规划。全国社会保障基金理事会原副理事长王忠民、上海交大区块链研究中心主任李颜、浙江省中小企业协会秘书长蔡章生、浙江省现代产业规划院院长孟友、浙江省中小企业协会区块链专委会秘书长吴思进、美的集团区块链负责人夏劲松、西湖区茶叶首席专家、

研究员商建农等先后发表了主题演讲,阐述了金融、制造业、现代农业等领域区块链技术的先进案例与最新进展。

此外,上海交大苏州人工智能研究院与浙江省中小企业协会、杭州复杂美科技有限公司共同成立区块链联合实验室,《共建浙赣边(衢州)智慧示范区战略合作协议》等一系列合作协议得以签署。力求在各方优势互补、互利共赢的基础上,探索在贸易金融、风控管理、跨境金融等领域的区块链应用,以技术创新催生新发展动能,建立政务、银行、协会企业的区块链大生态,为浙江省共同富裕实现高质量发展提供支撑保障。

本次峰会由浙江省中小企业协会指导,浙江省中小企业协会区块链专委会主办,中国建设银行杭州分行、杭州复杂美科技有限公司承办。

# 从中国民间商会论坛20年看商会变革

本报记者 王金晶

中国民间商会论坛第一次研讨会是2001年,至今已20周年,先后举办了19次研讨会。这20年分为两个阶段,2001-2012是在无锡举办,由全国工商联智库委员会委员、浙江省商会发展研究院高级研究员浦文昌牵头组织;2012年后论坛移师杭州,由浙大公共管理学院主办,浙江工商大学校长、浙江大学社会治理研究院院长郁建兴牵头组织。

这个论坛之所以能够延续20年,至今仍保持活力。论坛发起人之一浦文昌在接受人民政协报记者采访时表示,首先是中国经济体制改革的推动。党的十一届三中全会以后以建立社会主义市场经济体制为趋向的改革,以及社会治理体制的改革都需要发挥商会和行业协会的作用,所以从1990年代开始我国学界就出现了行业协会和商会研究的热潮,起自无锡的这个论坛就是这一研究热潮的一部分。

其次是民间商会发展的实践推动。在党和国家政策的引导、推动下,我国商会和行业协会商会迅速发展,但由于缺乏理论准

备和实践经验,其发展阻力重重,迫切需要从理论上、实践中进行深入研究,以谋求政策、体制上有所突破。“随着我国行业协会商会不断发展,新问题也层出不穷,需要不断地进行理论、政策创新,这是这个论坛能够延续20年或更长时间的根本原因。”

出于对改革的热爱和责任感,浦文昌从20世纪90年代初就较早地认识到进行发展商会、行业协会研究的重要意义,如今年逾八旬,他依旧活跃在商会研究的一线。浦文昌表示,民间商会之所以能够坚持下来,与吴敬琏教授的支持、指导和倾心投入密切相关。“吴敬琏教授是这个论坛的灵魂和支柱,他一开始就把商会作用提高参与到国家治理、社会治理的层次上。”

浦文昌回忆说,20年中,论坛在无锡和浙大都讨论过许多有意义的议题,但我印象最深的还是两个议题,即对行业协会商会组织性质和作用的讨论和关于行业协会商会立法的讨论。

在谈到正确定位行业协会商会性质和作用方面,吴敬琏教授曾说过:“对于我们这个论坛来说,我们觉得也很自豪,因为我们在这个问题上开了十一次研讨会,取得的成果被吸收到这个文件(指《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》)当中去。”

在2005年的研讨会上首次对商会立法进行初步讨论,经过热烈讨论就“要把商会建设建立在良好法治基础上”“行业协会商会一定要有法律基础”上取得共识。2009年的论坛年会对商会立法的必要性、原则和模式,以及行业协会商会是否要坚持“一业一会”等展开讨论。在全国业界和我们的共同呼吁下,全国人大立法委、国务院立法办也确实制定了行业协会商会法的立法规划。

2013年,党的十八届三中全会通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。2016年,中共中央办公厅国务院办公厅又印发《关于改革社会组织管理制度 促进社会组织健康有序发展的