

走市场化法治化之路

——委员建言“双碳”目标下能源行业健康发展

本报记者 李元丽



这是雅砻江两河口水电站投产发电仪式现场。(无火和照片)

新华社发

围绕当前经济运行态势,如何缓解能源供给紧张及产业链供应不畅等问题,保障能源安全稳定供应及平稳发展,多位委员给出了自己的思考与建议。

现状: 全球能源供应紧张形势还将持续

在全国政协委员、中国工程院院士、中国石化集团公司总经理马永生看来,一是随着疫情逐步得到控制,经济恢复,煤炭、石油、天然气等能源需求强劲增长。二是受疫情和减碳的影响,能源上游投资不足,煤炭产量负增长。“OPEC+”石油限产,天然气新增产能创了5年来最低。三是能源转型过程中,新能源发展跟不上,储能技术不成熟,水电、风电、光伏满足不了要求。四是全球的主要储备货币发行国流动性泛滥,基金借势炒作,加剧了能源价格上涨趋势。预计随着北半球进入采暖季,全球能源供应紧张形势将持续一段时间。

“目前,虽然国内供暖季天然气保供的资源已经落地,但是如果煤炭、煤电供应形势得不到有效缓解,将额外增加用气需求,加剧供需紧张状况,进一步推动气价上涨。”马永生强调,在不发生大的地缘动荡导致油气进口受阻的情况下,全球能源价格上涨对我国市场供应影响中,天然气大于石油、石油大于煤炭,抓好天然气保供成了重中之重。

在全国政协委员、正泰集团董事长南存辉看来,当前正处于能源转型的阵痛期,全球能源矛盾突出,能源危机还在持续升温。为了提高能源利用效率,要限制高能耗项目盲目发展,实施严格的能耗指标考核是促进节能降耗、推动高质量发展的

重要举措,但目前的能耗统计制度,绿电和火电仍然按照同一系数折合成标准煤计算能耗,不能有效调动地方发展新能源的积极性,建议通过市场价格机制调控高碳能源消费比例,有利于能源有效供给,平稳优化能源格局,促进高载能基础材料工业有序稳定发展。

思考: 统筹长短期,兼顾碳达峰和稳增长目标

马永生表示,要统筹提升能源安全保供能力和加快绿色转型发展。当下的全球能源供需矛盾表明,在能源转型过程中,以化石能源为主体的能源结构短期内难以改变。我国在抓紧发展新能源的同时,要加强对化石能源清洁化利用,着力增强能源供应链安全性和稳定性,正确处理好转发展和减碳、整体和局部、短期和中长期的关系,不搞“一刀切”“运动式”减碳,差别化分解,精细化考核各地区能耗双控目标,积极有序做好碳达峰、碳中和工作。

“‘双碳’目标体现了我国经济社会发展全面绿色转型的内在要求,必须努力实现,不能动摇。”在全国政协委员、经济委员会副主任刘世锦看来,从近期情况看应该关注三个问题:一是减碳不能“单打一”,而是应从我国现阶段国情出发,坚持降碳、减污、增绿、增长四位一体协同推进,这是我们与发达国家的重要区别,发达国家主要是减碳问题,而我们在上述这四个方面都要抓、都要硬,不可偏废。二是减碳不能运动式,实现碳达峰碳中和目标关键是用绿色技术替代传统技术,是要减少碳排放,而不是减少生产能力。通常讲破旧立新,“旧的不去,新的不来”,也就是中央强调的先立后破。这个过程中一定要遵循绿色转型规律和市场规律。三是减碳不能指标错位。从经济学角度讲,用实物的数量指标,如,某个行业的

产量、生产领域中包括能耗在内的投入品数量,作为宏观考核和监管指标,容易造成资源配置的扭曲。应该慎用、少用行政性办法,多用市场性、经济性办法,如,放开煤电价格的办法,更有利于企业有内在动力节能减排。

应对: 提高“双碳”相关政策针对性精准度

前三季度,我国能源行业深入贯彻落实“六保”工作部署,全力保障能源安全稳定供应,能源生产稳步增长。同时,能源消费增速回落,消费结构继续优化,能耗强度降幅有所扩大。下一步,我们如何进一步夯实“稳”的基础,积蓄“进”的力量?

南存辉建议:一是完善飞地机制,加快投建西部大型风光基地,同时引导高载能产业向绿电富余地区集聚,推动东西部优势互补,建立能源结构与产业结构协同升级、高耗能与近零碳排放共存的新发展格局。二是拉大峰谷电价差,加快氢储能、蓄冷、蓄热等新型储能和电化学产业能力培育与规模化应用。三是大力推进共享储能的智能配电网建设,出台鼓励政策,优先消纳区域内分布式光伏、风电等清洁能源,支持创建零碳低碳工业园区。三是大力推广建筑节能和城市交通电能替代,提升城市建设绿色低碳发展质量,有关部门应出台鼓励政策,推广近零碳建筑与传统能效强弱电一体化技术,运用合同能源管理等市场化机制,推进政府办公大楼、医院、学校等公共建筑及大型商场建筑群的节能智慧改造,持续提升能效水平。四是围绕双碳目标持续完善能耗双控考核办法,建立碳排放核算体系,建议有关部门在能耗双控考核基础上,碳排放强度和人均碳排放量等碳排放三控为主的考核体系和考核办法,适时覆盖能耗双控考核。同时,优先实施出口类商品的国内碳足迹认证,积极推进建立国际互认机制,增强低碳产品国际竞争力,做好新形势下贸易壁垒防范工作。

针对当前和今后能源供应形势,马永生建议,推进国内天然气市场化定价,特别是在供暖季期间,允许提升价格上浮和顺价销售比例,运用价格杠杆压缩非理性的消费。同时建议加快建立上下游、国内外定价联动机制,适时全面放开气价,促进天然气产业高质量发展。同时,统筹国内供需力量,降低海外LNG现货采购成本,规范现货LNG采购秩序,引导国内买家理性采购,降低采购成本,提高国际市场话语权。

“值得关注的是,国家实施油气探矿权竞争性出让新政出台以来,随着多种经营主体的进入,探矿权获取竞争日益激烈。在竞争性出让过程中,我们要加大油气勘探开发政策支持力度,特别是承担油气保供主体责任的企业,提高资源的开发价值。目前,我国陆相页岩油勘探已取得实质性突破,但开发成本较高,建议出台开发补贴政策,同时在用地、水资源税费方面给予支持。”马永生强调。

刘俏认为,应该关注REITs市场创新第一性问题,从法律定位、财税和其他配套制度、治理机制和市场流动性等方面推进后续工作。

在中联基金总经理何亮宇看来,政策制度环境的完善和稳定是关键,这也是境外投资者参与其他国家的新产品投资时最为关注的要点。同时,中国在公募REITs方面的起步聚焦在具有中国特色的基础设施领域,该领域资产的底层政策和行业逻辑与境外存在差异,境外投资者可能需要一个逐步了解适应的过程。“中介机构勤勉尽责也是我国REITs市场高质量发展的关键,市场从业人员有义务把好入口关。”何亮宇强调说。

响力的中国REITs市场?

刘俏认为,应该关注REITs市场创新第一性问题,从法律定位、财税和其他配套制度、治理机制和市场流动性等方面推进后续工作。

在中联基金总经理何亮宇看来,政策制度环境的完善和稳定是关键,这也是境外投资者参与其他国家的新产品投资时最为关注的要点。同时,中国在公募REITs方面的起步聚焦在具有中国特色的基础设施领域,该领域资产的底层政策和行业逻辑与境外存在差异,境外投资者可能需要一个逐步了解适应的过程。“中介机构勤勉尽责也是我国REITs市场高质量发展的关键,市场从业人员有义务把好入口关。”何亮宇强调说。

刘俏认为,应该关注REITs市场创新第一性问题,从法律定位、财税和其他配套制度、治理机制和市场流动性等方面推进后续工作。

在中联基金总经理何亮宇看来,政策制度环境的完善和稳定是关键,这也是境外投资者参与其他国家的新产品投资时最为关注的要点。同时,中国在公募REITs方面的起步聚焦在具有中国特色的基础设施领域,该领域资产的底层政策和行业逻辑与境外存在差异,境外投资者可能需要一个逐步了解适应的过程。“中介机构勤勉尽责也是我国REITs市场高质量发展的关键,市场从业人员有义务把好入口关。”何亮宇强调说。

刘俏认为,应该关注REITs市场创新第一性问题,从法律定位、财税和其他配套制度、治理机制和市场流动性等方面推进后续工作。

从中联基金总经理何亮宇看来,政策制度环境的完善和稳定是关键,这也是境外投资者参与其他国家的新产品投资时最为关注的要点。同时,中国在公募REITs方面的起步聚焦在具有中国特色的基础设施领域,该领域资产的底层政策和行业逻辑与境外存在差异,境外投资者可能需要一个逐步了解适应的过程。“中介机构勤勉尽责也是我国REITs市场高质量发展的关键,市场从业人员有义务把好入口关。”何亮宇强调说。

刘俏认为,应该关注REITs市场创新第一性问题,从法律定位、财税和其他配套制度、治理机制和市场流动性等方面推进后续工作。

从中联基金总经理何亮宇看来,政策制度环境的完善和稳定是关键,这也是境外投资者参与其他国家的新产品投资时最为关注的要点。同时,中国在公募REITs方面的起步聚焦在具有中国特色的基础设施领域,该领域资产的底层政策和行业逻辑与境外存在差异,境外投资者可能需要一个逐步了解适应的过程。“中介机构勤勉尽责也是我国REITs市场高质量发展的关键,市场从业人员有义务把好入口关。”何亮宇强调说。

推进数字经济社会适老化改造 扎紧织密法规制度笼子

全国政协委员、人口资源环境委员会原驻会副主任 凌振国

10月18日,习近平总书记在主持中共中央政治局第三十四次集体学习时发表的重要讲话,令人鼓舞。讲话对新征程上正确把握数字经济发展趋势和规律,进一步推动我国数字经济健康发展作出了新部署,指明了前进方向。

学习贯彻习近平总书记最新指示,紧密联系老龄化趋势,笔者认为亟须进一步深化数字网络平台供给侧改革,加快推进数字经济社会适老化改造步伐,建立健全老年人便捷网络和安全保护网络机制。为此建议:

一是政府相关主管部门应高度重视在引导和组织对数字经济网络平台适老化改造工作上狠下功夫。组织相关院校、所等单位机构,开展专门课题攻关研究,建立老年人网络权益保护机制。要清醒知道,面对老龄化社会老龄化进程日益加速,单个老年人在互联网面前是无助无力无法应付的。要通过有领导、有组织、有针对性的高标准推进社会适老化互联网平台改造,充分发挥我国新型举国体制优势,构建起“数字六〇上”或“数字六五上”“银发族”“白发族”警示提醒系统,独建“六〇或六五上”老年人防诈骗、防长时沉迷数字网络的数据健康保护机制,建制相应的法规制度,提升数据网络安全技术手段,研制开发更便利保护老年人权益的手机或老年人专用的“银发”手机等,通过科技进步举措,促使大数据网络终端能进行自发自控对数字数据做安全保护调控。

二是要勇于实践、敢于创新,实施网络革命。强化对虚假信息、欺诈信息、恐怖暴力信息等不良信息的拦截和对数字信息严格筛选以及采取时间设定告知提醒等,避免老年人长时间沉迷网络、沉溺网络商海之中,更要谨防不良平台与商家从

老年人数据信息中抢割掠夺好处,获取非法利益或超级利益。

三是要主动适应数字经济社会适老化改造转型升级日益加快,全社会重视关爱老年人的社会氛围愈发浓厚的新形势、新趋势。通过对数字网络平台的适老化技术改造升级改造,促使更多互联网数据公司适应时代发展和老龄化加速推进趋势过程中承担更多社会责任,从以往一些网络平台将老年人简单视为流量收割对象的互联网营商消费掠夺中醒悟过来,引领全社会更加重视关爱关心关怀照顾老年人群体的手机操作兴趣需求,助力老年人更清醒、更规范、更理性、更正确、更安全、更科学、更健康使用手机及甄别互联网信息,增强老年人看网、识网、辨网、用网的素养与能力,争做让社会、组织、家人满意、放心的正能量网民。

四是加大老年人就近便捷公共文化娱乐生活供给和日常生活用品小商店、超市供应点,不断满足老年人对高质量公共文化娱乐及日常生活新需求。各基层组织、社区、社团要积极发挥作用,带头消除“数字鸿沟”难点,努力让新一代数字技术深度融入数字型政府和数字型组织建设,打造居民5-10分钟购物消费生活圈。鼓励老年人放下手机,走出家门,走到老年人文体娱乐、老年大学学习、老年活动站、图书馆和社交及购物等有情趣、有志趣、有兴趣、有实效的活动中去。要推进老年活动硬件软件设施建设,为老年人提供个性化、多样性选择,逐步改变老年人活动形式方式单一、活动内容贫乏的现状,力求从传统的、一般的唱歌、讲座、体检、服务等低水平、低层级受老敬老活动,向老年人“求知、求健康、求乐趣、求社交、求作为、求归属”等高质量多元化身心需求发展,引导和帮助老年人与时俱进地拥抱数字生活,不断满足老年人对美好幸福晚年生活新愿景。

打通经济社会发展的信息“大动脉”,靠啥? ——围绕推动我国数字经济健康发展,业界人士这样说

本报记者 崔吕萍

有云有AI,天地泛在。10月18日,习近平总书记在主持中共中央政治局第三十四次集体学习时强调,“发展数字经济是把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择”“要加强关键核心技术攻关,牵住自主创新这个‘牛鼻子’”更谈及要“打通经济社会发展信息‘大动脉’”。

这些目标该如何实现?听听业界人士咋聊的。

从“样板间”到“标准房”

全国政协委员、中沙泰达工业园区管理有限公司副董事长管学斌表示,要打通经济社会发展的信息“大动脉”,靠有计划的夯实基础应用平台,补齐普及性短板。

中国互联网信息中心最新数据显示,截至今年6月,三家基础电信企业的移动电话用户总数达16.14亿,较2020年12月增加1985万户。

管学斌表示,信息就是资源,有价值也有门槛,但信息孤岛不打通,将大幅降低数字经济效率,因此可以采取分步融合的方式,推动数据、信息在各部门之间有序流动。

“很多应用部门都在采集信息,但这些都采集上来的数据并不‘好用’——比如金融机构收集到了个人和企业的相关数据,这里有一些也是税务部门需要的数据,但税务部门很难拿到。”用管学斌的话说,硬件系统建设相对容易,而连接应用场景和信息共享的软件开发与应用,还需要得到各方支持。

可见,数据共享是数字经济发展的前提,用全国政协委员、中国联通产品中心总经理张云勇的话说,数据共享的目的是融合:“习近平总书记的发言,相当一部分是在督促数字技术各项基础能力的融合,及其与实体经济深度融合,以此打通中国经济‘大动脉’,进而实现数字世界与现实世界应用融合,并加速推动融合应用从‘样板间’向‘商品房’转变。”

张云勇同时表示,习近平总书记提出数字经济治理,兼顾了促进经济发展,与重视数据资源合法、规范运用和主权独立与完整。

从担心数据“失控”到上两道“安全锁”

在全国政协委员、上海市信息安全行业协会会长谈剑锋看来,数据安全基础薄弱问题尤为突出。

要解决这一问题,谈剑锋有4条建议:一是要平衡好数据安全与国家安全、企业发展、个人隐私保护三者之间的关系;二是加强数据安全原创技术自主创新;三是加强关键核心数据管控,尤其是集中管控生物特征数据及健康数据;四是积极扶持数据安全产业。

针对数字化产品“用不起”和“不共享”现象,全国政协委员、红杉全球执行合伙人沈南鹏表示,“我们需要拓展‘数字普惠’

思维,通过技术为大家对接智能化高速路。比如凭借SaaS(软件即服务)运营模式,可以帮助中小企业降低投入门槛,平等地享受数字化高效运维能力。破除数据不共享,隐私计算等技术能帮上忙,做到数据的可用不可见。”

做到数据的可用不可见,同盾科技联合创始人、CTO张新波的实践是,采用技术手段实现数据去标识化处理,关联信息分散存储、数据传输端到端加密,从底层架构支撑业务数据合规,但可用不可见只是第一道“锁”,张新波认为,第二道“锁”可以是基于隐私计算、联邦学习等先进技术,将数据转化成信息、模型、认知或知识,再通过联邦的方式实现数据可用,从而保证了不同机构间数据“不流通”的前提下,实现“信用”和“信任”的流通,进行数据价值挖掘和数据资产的管理。

既要关注业务,更要把握大势

用百度首席技术官王海峰的话说,在产业应用新兴技术和数据资源转型升级的过程中,数字化是基础。数字经济既包括数字化转型,也包括智能化升级,产业智能化是数字经济发展的新阶段。

单一的产品、技术和服务已经很难满足行业的深度数字化转型需要,咋办?

在中电信息研究院院长况文川看来,我们现在面对的是全球技术供应链的重构。“以金融科技推进金融业务转型、金融服务创新是大势所趋,但我们也应该注意到,科技为金融风险业务带来高效率、高质量的同时,也面临风险、新挑战。安全是行业数字化转型过程中必须考虑的问题,现在中国行业数字化投资中,安全投资比例大概占5%,这是远远不够的。”况文川提出了新的思路。

一家企业的数字化改造,精细化是密钥;那么,一个产业园的数字化改造,又该如何做?

旷视科技高级副总裁、企业业务负责人顾亮认为,这件事主要分3步走:第一步是建立园区大脑,统一管理;第二步是实现子系统对接,实现数据整合;第三步是对需求分类,实现精准服务。据了解,通过这一实践,旷视所服务的北京某园区管理效率综合提升40%左右;综合节省人员时间约30%;在园区整合度方面,对接园区智慧应用,子系统整合,多系统联动,提高整合度近95%。

数字化转型为经济发展带来新红利,而数字经济在我国的发展,更要“对表”国内国际大势。

“当前,百年变局与世纪疫情交织叠加,新一轮科技革命和产业变革加速演进,世界主要经济体都在抢占布局数字技术、数字经济,关键核心技术领域的竞争日趋激烈,全球竞争格局也在深刻演化。我们既要看到我国在数字化、网络化、智能化等领域取得的局部优势,更要清醒认识到不同区域、产业和企业间发展的‘数字鸿沟’问题。”为此,全国政协常委、中国税务学会副会长、资深注册会计师张连起表示,我们需要准确识别、认清数字经济发展新趋势,科学应变、找准数字经济发展新机遇,主动求变、打造数字经济新优势。

合力助推中国REITs市场高质量发展

本报记者 李元丽

随着今年6月首批9只基础设施公募REITs(房地产信托投资基金)产品在沪深交易所挂牌上市,中国基础设施公募REITs试点实现了从“0到1”的突破。10月21日,2021年金融街论坛年会上,由北京大学光华管理学院举办的“国际视角下的中国REITs市场建设闭门研讨会”举行,来自中国、欧洲、新加坡、日本等区域的嘉宾从不同角度建言献策中国REITs市场高质量发展。

在北京大学光华管理学院院长刘俏看来,首批9只公募REITs募集资金314亿,是一个让人惊喜的宏大开幕。未来,还需进一步确立REITs法律定位,将“一事一议”转变为全行业通

用可复制的模式,建立具有一定流动性保障的REITs市场。

欧洲REITs的协会(EPRA)首席执行官Dominique Moerenhout建议,中国在制定REITs相关法律时把重点放在推动其可持续、长期发展上。

新加坡交易所董事总经理、中国区主席陈庆认为,中国和新加坡REITs市场合作空间很大,主要体现在三方面:一是基金管理能力上可以有诸多借鉴和合作;二是交易所之间跨市场的合作对REITs价格发现非常重要;三是发起人可根据不同资产属性选择在中国和新加坡发行其REITs产品,所以专业团队之间合作也将越来越积极。

那么,如何建立起长期健康发展、具备国际影

科学认识债务水平

刘英

世界银行10月份发布的东亚与太平洋地区经济半年报《应对新冠长期影响》报告对债务问题提出了警告,同时,国内某些企业的困境揭示了债务风险的程度。债务水平需要科学认识,否则就不能客观认知债务问题,进而不能合理、精准有效解决经济转型发展中的问题。

第一,债务问题有三个相关关系:首先,借债多少与偿债能力相关。举个例子,负债犹如负重,同一袋米有人轻松扛有人则搬不动。从国际看,经济强国往往借债也比较多,不发达国家则借债水平低。从国内看,排名前三省份债务规模也排在前三。其次,债务情况与经济增长相关。举债通常会直接或间接促进经济增长。地方债务较高与中国经济处于工业化发展阶段有关,中国经济发展状况犹如青少年,饭量大;而欧美经济处于老龄化阶段,消耗为主。第三,债务与融资结构相关。中国储蓄率高,支持现在的债务水平。我国间接融资的主导方式(80%)也让债务水平显得高。

第二,关注债务是为了防控风险。有关债务与信贷等问题,英国金融服务管理局前主席特纳专门写了《债务是魔鬼》一书。从人类历史长河来看,债务的出现也有5000多年的历史,债务不能没有,但要有限度。对债务问题不仅要用宏

观杠杆率还要用微观杠杆率来观察和评估,能够更加精细地观察分析债务情况(微观杠杆率=宏观杠杆率*资产收益率)。比如同样是政府债务,中国地方债务更多在投资,对应着基础设施等各种固定资产,而美国政府债务直接花掉了。

对债务水平,不仅看存量,还要看增量及增速;不仅看规模,还要看结构;不仅看短债,还要看长债;不仅看内债,还要看外债;不仅看债务,更要看使用效率。我们还要关注美国债务引发的通胀上升风险。现在在美国债务近30万亿美元,更让人担心的是通胀高企。解决债务问题不仅需要宏观财政与货币密切配合,还要微观主体多措并举,加强国内与国外政策协调。如在G20等全球治理平台上,加强各国宏观政策协调,降低美国货币政策和财政政策的负面溢出效应。

第三,科学合理、精准地有效解决债务问题。短期从分子、分母入手,调整优化融资结构。做优分子做大分母,就是要减少债务,做大做优GDP;优化债务结构,构建现代财政制度,解决地方预算软约束,地方专项债要专款专用。

中期要从金融结构入手,有效增加金融供给,建设多层次资本市场,增加直接融资比重,减少间接融资比重,釜底抽薪减少债务规模和比率,从根本上降低债务风险。由此要进一步创新财政金融机制。