

## 主席论坛

ZHUXILUNTAN

## 为全面推进乡村振兴贡献政协力量

习近平总书记在2020年底的中央农村工作会议上指出,脱贫攻坚目标任务完成后,“三农”工作的重心,已经历史性地转移到全面推进乡村振兴。人民政协作为政治组织,要切实把握好乡村振兴战略的要求和内涵,认真领会把握中央的部署要求,大力弘扬脱贫攻坚精神,发挥专门协商机构作用,努力为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴汇集更多的智慧、凝聚更大的力量。

**要深刻认识乡村振兴战略的重大意义。**习近平总书记指出,“没有农业农村现代化,就没有整个国家的现代化”。尽管现在在我国国家已经全面建成了小康社会,但是农业基础还不够稳固,城乡发展还不平衡。从云南省的情况来看,“三农”发展底子薄、基础弱的问题仍然没有从根本上得到改变;无论是农田水利基础设施建设,还是农业规模化经营,发展都相对滞后,都低于全国平均水平;城乡基础设施和基本公共服务能力差距仍然比较大。可以说,实施乡村振兴战略,对于全面建设社会主义现代化国家和实现第二个百年奋斗目标,具有全局性、历史性的重大意义。政协要深刻领会实施乡村振兴战略的重大意义,进一步增强责任感、使命感,更加主动地扛起服务和助推全面推进乡村振兴的责任和使命。

**要全面领会乡村振兴战略的总体部署。**实施乡村振兴战略,贯穿到2035年,是一项长期的、系统的重大任务。要把握好总目标,就是要实现农业农村现代化,坚持农业现代化和农村现代化

一体设计、一并推进,实现我国由农业大国向农业强国跨越。要把握好总方针,就是坚持农业农村优先发展,在资金投入、要素配置、公共服务、干部配备等方面采取有力措施,加快补齐农业农村发展短板,不断缩小城乡差距。要把握好总要求,就是要实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕这“5句话20个字”。在其中,产业兴旺是解决农村一切问题的前提,生态宜居是内在要求,乡风文明是紧迫任务,治理有效是重要保障,生活富裕是主要目的。总的来说,这“5句话20个字”,是对走中国特色社会主义乡村振兴道路的集中概括,涉及农村的产业、人才、文化、生态、组织等的全面振兴。政协要全面把握这一战略部署的总体要求和目标任务,确保在服务全面推进乡村振兴中,履职方向不偏、工作重点不散。

**要准确把握乡村振兴的首要任务。**习近平总书记强调,绝不能出现这边宣布全面脱贫,那边又出现规模性返贫。这是习近平总书记为我们敲响的警钟。毫不松懈地抓好巩固拓展脱贫攻坚成果,是全面推进乡村振兴的首要任务。从云南省的情况来看,巩固拓展脱贫攻坚成果的任务还相当艰巨。贫困地区特别是深度贫困地区的发展动力不足、产业不强、村级集体经济薄弱、脱贫质量不稳固等问题还没有彻底解决。相当多的贫困户虽然基本生活有了保障,但是收入水平依然不高,稍微遇到一点风险变故就有可能返贫。去年底的云南省委

李江

全会,把巩固拓展脱贫攻坚成果,确保不发生规模性返贫,作为当前和今后几年的头等大事,并提出了建救助平台、建产业帮扶全覆盖机制、建壮大村级集体经济帮扶机制、建扶志扶智机制等全方位、一整套的工作举措。今年以来省委的历次会议,都把巩固拓展脱贫攻坚成果,摆在非常重要的位置来部署和安排,并强调防止规模性返贫,是全省上下的重大政治责任。政协要深刻认识巩固拓展脱贫攻坚成果、实现与乡村振兴有效衔接的重大意义,把握和紧跟省委的决策部署,切实发挥政协作用,尽最大的努力为巩固拓展脱贫攻坚成果添助力、增合力。

**要积极建言全面推进乡村振兴的重点难点问题。**全面推进乡村振兴是一项艰巨复杂的系统工程,需要研究解决的问题和克服的困难都还很多。比如,如何实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接,如何抓好粮食与重要农副产品的生产供给,加快乡村产业发展、拓展农民增收渠道,如何推进城乡融合发展、加强和改进乡村治理,等等。这些都是推进乡村振兴的重点工作和难点问题,也是人民政协协商议政的着力点和聚焦点。政协要围绕这些重点难点问题,深入调查研究,多建务实之言、多献有用之策,积极助推乡村振兴的重点任务落实见效。

**要广泛凝聚全面推进乡村振兴的共识与力量。**实现乡村振兴,需要社会各界的广泛关注和共同努力。政协要做好思想引领工作,切实发挥委员工作室、委员联系服务界别群众等平台 and 机制的作用,积极向社会各界宣传推进乡村振兴的重大意

义,引导社会各界人士准确把握实施乡村振兴战略的目标任务和部署要求。要坚持建言资政和凝聚共识双向发力,注重在协商活动中宣传政策、解疑释惑、反映社情民意信息,努力促进贯彻落实中央和省委关于推进乡村振兴的决策部署,成为各族各界人士的思想自觉和行动自觉。

**要扎实有效地开展好“双助推”行动。**2018年以来,云南省政协紧紧围绕中央和省委书记打赢脱贫攻坚战决策部署,组织动员全省三级政协、三万政协委员开展“脱贫攻坚助推行动”,为全省脱贫攻坚取得全面胜利作出了积极贡献。今年以来,再接再厉,接续组织开展巩固拓展脱贫攻坚成果和全面实施乡村振兴战略“双助推”行动。要进一步加大工作力度,巩固和发展当前的良好工作态势,围绕助推乡村产业发展、脱贫群众就业、集体经济壮大、群众素质提升、人居环境改善等“五项助推”和帮助脱贫地区发展特色产业提供技术服务、开展农产品线上线下销售活动、开展就业技能培训、寻找就业岗位、壮大集体经济出主意想办法、领办创办或协办产业项目等“10件实事”,持续组织动员三级政协三万政协委员,更加深入、更加有效地参与“双助推”行动。

总之,脱贫攻坚目标任务完成后,党和国家“三农”工作的重心历史性地转向了全面推进乡村振兴。人民政协要紧跟这一历史性转移,加强学习、知情明政,以高质量的建言资政、高水平的凝聚共识,全力助推中央和省委书记打赢脱贫攻坚战成果、全面推进乡村振兴决策部署的贯彻落实。(作者系全国政协委员,云南省政协主席)

## 实践探索

SHIJIANTANSUO

## 市县政协怎样做好凝聚共识工作

孙旭东

全国政协印发《关于加强和促进人民政协凝聚共识工作的意见》,为各级政协组织加强思想政治引领、广泛凝聚共识指明了方向,提供了遵循。市县政协必须立足“市县处于国家治理第一线”这一重要定位,找准切入点和着力点,持续推进人民政协制度优势转化为基层治理效能。

**双向发力,贯穿主责主业。**全国政协主席汪洋指出,要进一步明确市县政协主要工作是协商、主要工作方式是搭台、工作主旨是双向发力。因此,如何在协商议政中强化凝聚共识,可以说是市县政协的一道必答题。从凝聚共识这一职能出发,市县政协要进一步突出履职重点,坚持一手抓党政所需,一手抓群众所盼,逐步建立健全党委、政府给政协出建言课题、人民群众给政协出协商议题的工作制度和机制,提升协商议政的凝聚共识属性。从搭台这一主要工作方式出发,市县政协要进一步拓宽协商渠道,丰富议政形式,在现有协商体系的基础上,通过建立委员履职小组、委员会客室、网络议政App等各种协商平台载体,着力架构界

别、委员、群众与各级党委、政府及其组成部门多点对应的沟通应答体系,为提升凝聚共识质效奠定坚实基础。

**沟通引领,强化渠道功能。**市县政协身处基层,贴近群众,必须把畅通沟通渠道、促进思想交流作为重要任务。要在上情下达、下情上报上下功夫,加强对党中央相关政策文件的学习理解,把中央精神以人民群众喜闻乐见的形式传递出去,不断提升传播共识效果;进一步强化反映社情民意信息、汇集舆情的功能作用,把人民群众对中央政策措施的评价、社会热点问题的看法、生产生活各方面的需求反映上去。要在解疑释惑、求同化异上下功夫,把增强宣传引导力,推动干部群众双向换位思考、解决群众实际问题作为重要抓手,坚持循循善诱,在与群众交流交往中释疑增信、密切情感、增进共识、增强合力。要在强化学习、引领共识上下功夫,积极引导委员和各界群众开展政治学习,不断增强政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。

**以文化人,弘扬协商理念。**习近平总书记指出,文化自信是更基本、更深

沉、更持久的力量。市县政协发挥“重要阵地、重要平台、重要渠道”作用,要引领广大委员和各界群众充分认识、理解、认同中国特色社会主义协商文化理念,树立协商文化自信。一方面,要进一步梳理归纳协商文化,以社会主义先进文化特别是红色文化为价值引导,弘扬“有事好商量,众人的事情众人商量”“不抓辫子、不打棍子、不扣帽子”等当代民主协商文化,从“和实生物,同则不继”“集众思,广忠益”“为民者,宣之使言”等传统文化中汲取协商理念,逐步探索形成适应新时代市县政协履职的协商文化。另一方面,要积极探索协商文化理念实现路径,以委员培训为重要抓手,在市县政协各类学习培训活动中嵌入文化元素,培养造就懂得协商文化、具有协商精神的新时代政协委员;健全完善促进协商文化落实的制度机制,推进协商文化体现在履职活动、委员活动和界别群众活动之中,体现在市县政协机关运行之中;促进协商文化与本地习俗、群众文化相融合,创建易于群众接受、参与的协商形式和平台,不断提升协商文化的引导力和覆盖面。

**认清方位,创新履职实践。**凝聚共识

是党中央在新时代赋予人民政协的新的历史使命,市县政协应坚持守正创新、与时俱进,在“实践、认识、再实践、再认识”的过程中,不断提升凝聚共识工作水平。辽宁省本溪市各级政协组织围绕凝聚共识开展了一系列实践活动,取得了良好成效。一是在加强思想政治引领上建机制、建渠道,形成以每月1次党组中心组学习为牵动,覆盖主席会议、常委会议、专委会的理论学习体系和运行机制,建立党组成员联系界别党员委员、党员委员联系党外委员“1+2”联系制度,促进委员思想阵地不断强化巩固。二是推进政协协商平台向基层延伸,制定实施《本溪市乡镇街道政协委员活动组工作办法》,把协商座谈会开到群众家门口,让群众在家门口与党政部门零距离交流,助推一批基层治理难点得到有效解决。三是广泛发动群众参与建言资政,围绕老城区改造,策划开展了“新溪湖印象”创意画作征集活动,全市6万余群众创作建言,评选出画作近300幅为城市规划提供借鉴,为地区振兴发展凝聚了人心、汇聚了力量。

(作者系辽宁省本溪市政协主席)

## 研究笔记

YANJIUBIJI

## 全过程人民民主中的政协作为

姚顺忠

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中强调:“发展全过程人民民主”。这是把马克思主义民主观与中国实践紧密结合起来的重大理论创新,既强调了我国民主的本质属性是人民当家民主,又指出了实现形式是人民“全过程参与”。人民政协作为中国共产党领导的政治组织和民主形式,在推动实现全过程人民民主中,应有更大作为。

**人民政协要在全过程中找准位置积极作为。**2019年11月,习近平总书记到上海市市长宁区虹桥街道古北市民中心考察时强调,我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路,人民民主是一种全过程的民主。

“全过程人民民主”着重强调了“全过程”。“全过程”包含哪些环节?党的十九大报告指出:“扩大人民有序政治参与,保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。”

人民政协要在民主协商环节充分发挥专门协商机构作用,为人民参与充分协商搭建平台、提供渠道。《中共中央关

于加强社会主义协商民主建设的意见》对开展政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商、社会组织协商等作出全面部署。人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。各地政协积极创新,搭建新的平台,推动协商向基层延伸。比如江苏省“有事好商量”协商议事室实现乡村全覆盖,为人民群众广泛参与协商提供了重要渠道,这一重要渠道必然在“全过程民主”中发挥更大作用。

人民政协要在民主决策、民主管理环节充分发挥人才库智囊团作用,为凝聚共识广集民智、出谋划策。人民政协在思想引领、凝聚共识方面有着独特优势。首先,人民政协人才荟萃,必须发挥决策咨询的智力优势。其次,人民政协智力密集,必然产生含金量更高的智力火花。政协委员可谓“少长咸集、群贤毕至”,他们是各行各业的专家、大家、名家、实干家,在人民政协平台上,通过整合智力资源、建真言、谋良策、出实招、聚共识,能够更好地为党和政府科学决策、有效施策提供智力支持。

人民政协应该在民主监督环节充分发挥优势,为政策落实、决策实施营造更好的氛围。人民政协的民主监督是对国家宪法、法律和法规的实施,重大方针政策、重大改革举措、重要决策部署的贯彻执行情况,涉及人民群众切身利益的实际问题解决落实情况,国家机关及其工作人员的工作等,通过提出意见、批评、建议的方式进行协商式监督。由于政协位置超脱,能够比较全面地了解 and 更实际地反映各方面的情况,更有利于客观地提出建议和批评。同时,人民政协作为一个政治组织,它履行民主监督职能不同于一般群众的分散监督,它是在政协组织中,按照一定的章程,通过一定的程序来实现的。因此,人民政协的民主监督要比一般群众的监督更具有影响力和权威性,更具有力度和成效。这种监督在“全过程人民民主”中一定会受到人民的拥护和各级领导干部的欢迎。

**人民政协要为实现人民民主勇于担当。**习近平总书记深刻指出:“中国共产党领导人民实行人民民主,就是保证和支持人民当家作主。”一语道破了人民民主的核心要义。人民政协必须把实践人民民主当作重

要任务。“民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民要解决的问题的”。人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,坚持发展社会主义协商民主,推动实现广泛有效的人民民主,是人民政协的责任担当和首要任务。人民政协的性质定位,承载着协商、监督、参与、合作等社会属性,这些属性有利于在实践中真正找到全社会意愿和要求的最大公约数,体现人民民主的真谛。

人民政协必须坚持“双向发力”作为实践人民民主的有效路径。坚持和发展中国特色社会主义,是人民政协巩固共同思想政治基础的主轴;加强思想政治引领、广泛凝聚共识,是人民政协履行职能的中心环节。人民政协在任何时候任何情况下,都必须坚持团结和民主两大主题,努力提高政治协商、民主监督、参政议政水平,更好凝聚共识,担负起把党中央决策部署和对人民政协工作要求落实下去、把海内外中华儿女智慧和力量凝聚起来的政治责任;必须坚持围绕中心、服务大局,在建言资政和凝聚共识上“双向发力”。

(作者单位:江苏省政协)

## 学界视角

XUEJIESHIJIAO

浙江省政协创新团结联谊工作方式,重点在党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士等集中的区域创设“委员会客厅”,发挥牵头委员作用,影响有影响力的人和界别群众,取得了良好的实践效果,也为新时代加强思想引领、凝聚共识工作,广泛团结一切可以团结的人作出了积极探索。

**新时代人民政协实现新作为面临的一个重要课题。**政协的组织体系是以界别为基本单元建构的。政协的组织方式和界别设置使它在思想观念和利益诉求上更能反映各界群众多样化的想法和要求,这种代表性和代表能力对政协践行团结和民主两大主题、履行各项职能起到了保障作用。

但是,随着我国市场经济的建立、深化和现代化建设的全面开展,中国的经济社会结构、利益关系、治理方式和广大人民的参与要求都发生了重大变化,从而对政协的履职方式提出不少新的课题。从文化上看,几十年经济社会体制改革带来的最深刻的变化是民营经济不断发展壮大,进而使社会中的部分人群在原有体制的基本单元“单位”之外生存和发展,主要靠劳动契约与他人和社会连接在一起。在利益关系上,市场经济和竞争不断推动着分工的细化,进而带来人们在发展机会、收入和财富占有上的不一样,使人们的利益关系不断分化。在治理方式上,经济社会结构变化和利益关系变化,要求国家在推进治理时除了要提供诸如改善“投资环境”、均等化提供“基本公共服务”这些带有普惠性的公共产品外,更要注重问题导向和针对性,从扶贫中倡导的“精准扶贫”,到产业政策中追求的与每一个企业甚至每一个创业者“精准对接”,“精准性”成为推进国家治理的重要目标。而经济社会结构、利益关系和治理导向的变化,也进一步激发发起社会成员作为群体或群体中的一员即个体的身份去参与利益表达、政策制定和治理进程,从而能更好地维护、促进自身利益。以上这些变化,对人民政协如何进一步有效履行职责提出许多新的要求,政协必须创造性地开展工作,才能适应形势变化。

**委员会客厅是顺应形势变化加强和改进政协工作的组织创新。**委员会客厅以一个政协委员牵头、多位政协委员一起组成工作团队,组织党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士,以及其他相关人士,按照政协章程要求和浙江省政协制定的规则开展活动,其功能定位为“学习交流新载体、联系群众新纽带、协商民主新路径、团结联谊新平台”。3年来,省市县三级政协共创建了110个委员会客厅。这些“会客厅”主要分布在网络作家、高新技术、投资基金、新生代企业家等40多个领域。这些领域覆盖面非常广、类型既多样化又高度专门化,用“界别”这个范畴来概括它们显然已经失之于宽泛,更合适的范畴应该是政治学、社会学意义上的“社会群体”。所谓社会群体,就是有同类或相似身份,或有共同目标的一定数量人群的持续的集合体,社会群体一般具有一定的组织形式,成员一般具有共同的利益追求、群体文化、价值取向、行动模式和归属感,并把自己与外在的社会结构有序地、有意义地联系在一起。与界别相比,社会群体是更加细分、更加专门化的范畴。从活动内容来看,除了政协确定的学习文件、凝聚共识、参政议政等“规定动作”,委员会客厅还有很多是带有专业性和群体发展等内容。从参与委员会客厅活动的人的感受来看,委员会客厅之所以受欢迎,除了能共同学习和参政议政这些因素外,能促进群体凝聚和共同发展,也是非常重要的一个原因。因此,从政协的视角来说,委员会客厅作为一个新生事物,它最大的创新,就是把作为政协工作对象的一大批社会群体组织化,在政协与社会群体之间架起了一座组织化的桥梁。

**委员会客厅在推动政协工作发展上日益显现价值作用。**从实践结果来看,委员会客厅的设立,既推进了政协工作的开展,也推进了它们所在的不同领域的事业的发展。

进一步促进了党和人民的紧密联系。始终保持和人民群众的紧密联系是中国共产党执政的法宝。政协作为统一战线组织是实现党和人民紧密联系的重要平台。委员会客厅的设立,一方面把党的思想和主张更好地传递到党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士比较集中的领域及其他社会群体和个人中去,另一方面又能更好地把不同社会群体和个人的想法、利益诉求、意见建议传递给党和政府。

提高了人民政协的工作质量。委员会客厅拓宽、深化、细化、精准化并在某些方面重塑了界别的工作,提高了界别工作的效能,使原来没有纳入视野的东西现在纳入了视野,原来是带有随机性的做法变成了有组织的做法,原来是相对原则讨论的东西变成可以非常细致、有显著针对性的讨论,原来一些属于委员个体化的做法现在变成有组织支撑和保障的做法。同时,委员会客厅对凝聚共识、发挥政协作为专门协商机构的作用,以及参与国家和社会治理,也发挥了显著的促进作用。

为政协委员履行职责和担当提供了新的舞台。政协委员都是在本职岗位上成就突出、在同业成员中具有较大影响的社会精英。按照浙江省政协的设计,委员会客厅设立在不同的专门领域,举办需要经过申请、考察和批准,挂牌有特定的仪式,运行由专业声望高、具有代表性的政协委员牵头,由其他具有影响力和参与热情的委员协助,工作条件由政协组织保障。委员会客厅的这些制度安排既给想做事、能做事的委员提供了舞台,也使他们获得了发挥作用、做好工作、勇于担当的动力和条件。

促进了各个特定领域的发展和治理。委员会客厅是一种学习的场所,参加的人员不仅可以学到政治理论,也可以学到本行业、本领域的专业知识,了解到技术前沿和发展前景。委员会客厅也是一种沙龙性的场所,便于人们交流思想、交换信息,发现问题,集思广益。委员会客厅本身是个平台,同时它也能建构社会网络,汇聚社会力量,在它自身基础上延展更大的平台,为解决问题寻找到更好的办法。委员会客厅在参与国家和地方治理的同时,也关注群体自身的治理,并能把参政议政与自身治理内在地结合起来,从而有效提高了自身治理的效能。

当然,委员会客厅还有较大的发展和建构空间。要在推进国家治理体系和治理能力现代化的进程中进一步思考它的定位,在人民政协制度发展和有机更新中进一步思考它的功能,在根据中国国情深化社会群体自我治理中进一步探寻它的逻辑,使委员会客厅这个新生事物能够茁壮成长。

(作者系浙江大学教授,浙江省习近平新时代中国特色社会主义思想研究基地特约研究员)

## 架起一座组织化的桥梁

余述达