# 传承延安红色基因

韩勇

党中央在延安的13年,是我们党运用统一战线领

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中指出:"爱国统一战线是中国共产党团结海内外全体中华儿女实现中华民族伟大复兴的重要法宝。"

党中央在延安的13年,是我们党运用统一战线领导中国革命并取得胜利的重要时期。这一时期,我们党促成了抗日民族统一战线,取得了抗日战争的胜利;推动形成并领导了人民民主统一战线,取得了解放战争的胜利,建立了新中国。可以说,统一战线的发展壮大产生人民政协,人民政协肩负统一战线的重大使命。

业发展的新篇章。 做好新时代人民政协工作, 就要始终坚持党的领导。统一战 线历史的最宝贵的经验就是坚持 中国共产党的领导。历史经验一 再证明,只有坚持中国共产党的 领导,统一战线才有强大凝聚力 和向心力,统一战线工作才有前 进方向和坚强保障。在抗日战争 期间,面对共同的民族敌人,中 国共产党率先提出抗日民族统一 战线的总战略、总纲领, 推动形 成了全民族抗战的历史洪流,成 为中华民族抗日战争当之无愧的 中流砥柱。在解放战争中, 各民 主党派和爱国人士面对国民党反 导中国革命并取得胜利的重要时期。这一时期,我们党促成了抗日民族统一战线,取得了抗日战争的胜利;推动形成并领导了人民民主统一战线,取得了解放战争的胜利,建立了新中国。

动统治,逐步抛弃幻想,坚定地 和中国共产党站到了一起,自 觉、自愿接受中国共产党的领导。

人民政协作为统一战线组 织,从诞生的那一天起就具有走、 旗帜的政治性,坚定不移跟党走、 旗帜鲜明讲政治是人民政协工作 的本质要求。作为政协组织,领 不断提高执行力,高举义思想治平的 时代中国特色社会主战线高平的 时代中军牢把握绕一战线意识个的 坚定"四个自信"、做到"两个的 坚定"四个自信"、做到"两个向, 为实现中华民族伟大复兴工聚 力量。 做好新时代人民政协工作,

就要坚持服务大局。纵观抗日战 争和解放战争,中国共产党领导 的统一战线始终坚持服务大局, 最大限度地团结和联合中国社会 各阶级、阶层、党派、团体,为 实现民族独立和国家富强的目标 而团结奋斗。抗日战争时期,中 华民族的存亡就是大局。中国共 产党在民族危亡的生死关头,秉 持民族大义,提出"动员一切力 量争取抗战的胜利"的号召,倡 导并促成了抗日民族统一战线, 成为引导全民族抗战走向胜利的 一面旗帜,成为夺取抗战胜利的 民族先锋。解放战争时期,打倒 蒋介石独裁政府、建立新中国就 是大局。中国共产党领导并形成 了人民民主统一战线, 广泛团结

了各民主党派和各族各界人士, 建立了中华人民共和国,中华民 族走上了实现伟大复兴的壮阔

历史和实践一再证明, 服务 大局是各个时期统一战线工作的 基本原则。人民政协作为统一战 线组织, 也必须牢牢坚守服务大 局的基本原则。在新时代,人民 政协服务大局就要始终关注大 局,对"国之大者"要心中有 数,关注党中央在关心什么、强 调什么,始终把政协工作置于大 局之中来谋划和推进;就要深刻 把握大局,不断增强学习的主动 性, 牢牢把握新时代中国共产党 的历史使命,自觉践行习近平新 时代中国特色社会主义思想; 就 要时刻维护大局,牢固树立底线 意识、发扬斗争精神,深刻领会 什么是党和国家最重要的利益, 什么是最需要坚定维护的立场, 在事关道路、制度等关键问题上 始终与党中央保持高度一致。

样的现实,广泛凝聚共识显得愈发重要。

人民政协作为党领导的爱国统 一战线组织, 其性质定位决定了必 须把凝聚共识工作融入政治协商、 民主监督、参政议政的各项工作之 中,以界别为纽带、以委员为主 体,完善委员联系界别群众的机 制办法,组织委员深入界别群众 听取意见、反映诉求,宣传中国 共产党的大政方针和决策部署。 通过人民政协的有效工作, 把党 的主张转化为社会各界的共识, 努力使人民政协成为坚持和加强 党对各项工作领导的重要阵地、 用党的创新理论团结教育引导各 族各界代表人士的重要平台、在 共同思想政治基础上化解矛盾和 凝聚共识的重要渠道。

做好新时代人民政协工作,就 要加强协商民主建设。我国协商民主建设。我国协与理社 主是在统一战线的实践创新与短心战 创新中逐渐形成和发展的,统成成 线孕育协商民主、协商民主促成统 一战线。进入新时代,以连还证司 志为核心的党中央把大力推进社会 主义协商民主提到了新的高过 解了中国特色社会主义政治道路的 新境界。

人民政协作为统一战线的组 织,加强人民政协协商民主建设, 就要充分发挥专门协商机构作用。 各级政协要搭建好协商平台,不断 丰富协商实践,努力提高协商效 能,更好服务"十四五"时期经济 社会高质量发展。要不断密切同各 民主党派、工商联、无党派人士的 联系,坚持联合开展履职活动,充 分听取和反映他们的意见建议。要 落实好让政协走进群众、让群众走 进政协的"双走进"工作实践,推 动政协工作向基层延伸, 建好、用 好委员工作室,引导委员深入界别 群众和基层群众之中, 自觉做党的 政策宣传者、群众利益维护者、社 会和谐促进者。

(作者系全国政协委员,陕西省 政协主席)

### 实践探索

#### SHIJIANTANSUO

党员干部队伍建设始终是党建工作一项极其重要的内容,新时代推进党的建设的建大工程,必须建设一支德才兼备的代党高素设一支德才,以加强政协机关党建工作为引建设总要求,以加强政协机关党建工作为引领,持续推进讲政治、守纪律、负责任、有效率的模范机关创建,在加强专门协商机构建设的中强化理论武装、锤炼坚强党性、突出实践略职光、专业水平,为提升服务新时代人民政协工作效能提供坚强组织保障。

加强党的创新理论武装,筑牢政治建设 的压舱石。要深刻把握政协机关是政治机关 的本质属性,始终把树牢旗帜、培根铸魂作为 干部队伍建设的首要任务。深学笃用习近平 新时代中国特色社会主义思想,全面落实"第 一议题"学习制度,构建党组引导学、书记组 织学、党日活动专题学、党员干部自觉学的学 习格局,及时跟进学习习近平总书记重要讲 话精神,与学习中央政协工作会议精神融会 贯通、一体落实。要深入扎实开展党史学习教 育。开展重大政治教育,是深化理论武装,提 升政治能力的重要抓手。加强党史学习教育 的组织领导,定期邀请省政协领导、专家教授 作党史专题讲座,组织党史学习专题培训。要 将党史学习教育同解决实际问题紧密结合起 来,切实为群众办实事解难题。大力实施青年 骨干政治能力提升工程,成立机关青年理论 学习小组,切实帮助党员干部筑牢信仰之基、 补足精神之钙、把稳思想之舵。

紧扣服务保障中心大局,锻造担当作为 的真本领。要紧紧围绕党中央决策部署和广 东省工作大局,加强对机关干部特别是年轻 干部的思想引领和实践历练,切实担负起推 动广东在全面建设社会主义现代化国家新征 程中走在全国前列、创造新的辉煌的历史使 命。强化凝心聚力的政治能力,深刻学习领会 党中央重大决策部署精神,积极组织机关干 部协助港澳委员开展政策宣讲、召开委员例 会、开展团结联谊等活动,致力于推进"一国 两制"行稳致远凝聚正能量。要提升服务协商 议政的专业能力。协商议政是人民政协的主 责主业,也是机关党员干部服务政协工作的 大舞台。要进一步健全完善与党委政府部门 的沟通联络机制,定期走访座谈,了解掌握重 要工作部署、重要政策制订出台情况,为委员 知情明政提供更好服务。省政协从2016年 起,每年组织机关干部到综合性大学进行脱 产培训。有效的学习培训制度为机关围绕党 政中心工作精准提出建议、高效组织委员调 研视察、深入组织协商议政、高水平撰写调研 报告等工作打下良好基础。

高素质干部队伍

的精气神。要把全面从严治党的要求贯彻到 干部队伍建设中,精心培养选拔、真诚关爱成 长、严格教育管理"三驾齐驱",加强思想淬 炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,推动党员 干部队伍建设长效化制度化。注重在一线岗 位培养使用干部。对标对表好干部标准,认真 落实省政协机关干部选拔任用实施办法,考 察干部时到岗位上看、去所在部门听,横向比 较看差异、纵向比较看变化,树牢优者上、庸 者下、劣者汰的选人用人导向。注重干部多岗 位和基层锻炼,加强办公厅与专委会、重点岗 位与一般岗位双向交流。省政协结合东西部 扶贫协作、推进省内对口帮扶、打造乡村振兴 委员实践基地和调研协商联系点等任务,选 派优秀干部到市、县、镇、村挂职,切实为基层 办实事、为百姓解烦忧。注重干部日常教育管 理监督。增强全面从严治党永远在路上的政 治自觉,健全管思想、管工作、管作风、管纪律 的从严管理体系,让党员干部知敬畏、存戒 惧、守底线,营造风清气正的良好政治生态。

(作者系广东省政协秘书长、办公厅主任)

### 研究笔记 YANJIUBIJ

### "智慧政协"让履职更高效

韩志磊

十三届全国政协以来,人民政协信息化建设实现跨越式发展,开启了委员移动履职新时代,通过网络建言资政、凝聚共识已成常态。在新的起点上推进人民政协信息化建设,已经成为新时代强化人民政协智力优势、打造政协工作突出特色、发挥专门协商机构作用的必由之路和重要支撑。

如何更好发挥信息化的支撑、服务和驱动作用,促进人民政协工作提质增效,笔者以为应包含几个方面的作为。

落实中央精神,坚持正确方向。近年来,中央针对加强政务信息化建设、推进电子政务工作等出台了一系列重要文件和规定,明确提出坚持集约共享、加强数据联通、提升协同水平、强化标准建设等重要理念和工作原则。这是人民政协加强信息化建设的定盘星和指南针,必须原原本本坚持,不折不扣落实。

提升认识格局,把握时代方向。信息技术对政治生活的影响愈发深入,应从党和国家事业发展全局、人民政协工作大局来认识、分析和评估信息化建设。信息化建设不只是搞软硬件,更要注重思维理念和工作方式的数字化转变,才能充分发挥信息化对工作的驱动和赋能作用。

加强顶层设计,统筹谋划布局。目前国家和全国政协层面已有较为系统的信息化建设规划,但如何清晰精准地把这些规划贯彻。去,还需要有具体的实施细则和落实措施。自前各地政协信息化建设水平并不统一,有的地方已出台数字政协、智慧政协建设规划,并完成了一期工程实施,有的地方还缺少完整完成一的政协信息化建设规划。各级政协定的政协信息化建设规划。各级政协定等源共享、数据交换、业务协同的工作也需要进一步探索。

坚持党管数据,服务委员履职。数据是信息时代的石油和血液,是新时代政协工作的核心支撑。相较于传统的多个业务部门分头管理各自数据,造成数据烟囱林立、信息孤岛分别的客观情况,必须加强对新时代政协工作数据生成、采集、管理、应用、共享的全生命周期管理。建立负责政协数据管理的专职部门,或健告的具体部门负责政协数据管理工作。

保障网络安全,实现双轮驱动。由于总体上政协信息化工作起步较晚,在网络安全防护设备更新、安全应急保障能力水平等方面与党委政府存在一定差距。特别是很少进行网络安全攻防演练,缺少实战经验,在系统安全、数据安全等多方面存在较大风险敞口。必须把网络安全保障提升到与信息化建设同样的高度,做到齐抓共管、齐头并进、双轮驱动。

坚持集约共享,优化基础设施。经过多年建设发展,我国政务信息化建设已从分面。去建设发展,我国政务信息化建设已从面。去年出台的加快构建全国一体化大数据中心协大数据中心执行。各地政协信息见明确指出,要实和资源,有的自建政协系统的业务资源中心实现了全省共建中心等。要坚持集约共享建设理念,推动以设施共享共用。

强化项目立项,落实资金保障。信息化建设作为新基建的组成部分,整体开支相对较大,占政协工作经费的比例也有不断增加的的研究,按照最新政策要求,积极联合相关单位,共同推进政协信息化项目立项和运维经费申报工作。充分借助外力,发挥外脑作用,委托具有较强实力的专业机构,对政协信息化工作实立项材料。强化建设资金绩效管理,确保每一分钱都能发挥实际效益。

完善工作机制,形成工作合力。2018年中央网络安全和信息化委员会成立后,各级党委分别成立了网信办等负责网信工作的专职部门。各级政协参与网信工作的部门较多且不一致,应建立统一的网信工作领导及办事机构,统筹负责政协信息化建设工作,汇聚政协网信工作合力。

注重人才培养,夯实发展基础。搞好政协信息化建设,需要一大批既懂信息化也懂政协工作的专业人才,也需要政协委员和机关干部学网懂网用网,善于使用信息化技术开展工作。要加强委员和干部信息化工作培训,积极开展各地政协信息化工作交流,定期举办政协信息化工作研讨会。通过人才引进、内部培养等多种方式培育政协信息化专业从才,为人民政协信息化专业从者,为人民政协信息

化事业发展厚植根基。 (作者单位:全国政协机关网信办)

### 学界视角 XUEJIESHIJIAO

## 加强专门协商机构运行机理建设

王玥

所谓机理,是指为实现某一 特定功能,一定的系统结构中各 要素的内在工作方式以及诸要素 在一定环境条件下相互联系、相 互作用的运行规则和原理。全国 政协主席汪洋明确指出,要加强 专门协商机构运行机理等问题的 理论研究和阐释。加强运行机理 建设,就是从专门协商机构的定 位出发,要求人民政协适应推进 国家治理体系和治理能力现代化 的迫切需要,强化使命担当,把 加强专门协商机构建设、发挥好 专门协商机构作用作为主责主业 和着力重点,切实把人民政协的 制度优势转化为国家治理效能。

聚合协商力量构建对话格 局,夯实专门协商机构"能协 商"的主体基础。协商主体包括 政协委员个体或界别、民主党 派、人民团体等政协参与方,包 括党委政府的领导班子成员、职 能部门,包括接受特邀的专家学 者与利益相关的人民群众等。协 商可由政协发起并组织, 党委、 人大、政府、基层、人民团体、 社会组织也可根据需要委托政协 开展协商活动。党的十九届四中 全会公报指出,必须加强和创新 社会治理,完善党委领导、政府 负责、民主协商、社会协同、公 众参与、法治保障、科技支撑的 社会治理体系。人民政协一头连 着党委政府、一头连着界别群 众,能够在社会治理体系的民主 协商这个环节发挥重要作用,为 党领导人民有效治理国家厚植政 治基础、社会基础。因此, 要积 极构建党委统一领导、政府大力 支持、政协精心筹办、群众深度 参与的协商格局,开通各方面对话交流、恳谈沟通的"直通车",在服务改革发展的实践中彰显人民政协专门协商机构的独特优势。 健全协商机制遴选重要议

题,坚持专门协商机构"应协 商"的原则标准。发挥专门协商 机构作用,必须制定政协协商工 作规则,建立起一整套工作制 度、运行机制和质量标准体系, 把协商互动列为各类协商会议和 活动的必要环节, 让协商务实有 效、有章可循、渠道畅通。因此, 要完善协商于决策之前和决策实施 之中的落实机制,对协商的参加范 围、讨论原则、基本程序、交流方 式等作出规定,对明确规定需要在 政协协商的事项必须经协商后进行 决策;要紧扣党政工作的要事、民 生改善的实事、社会治理的难事, 采取党政点题、委员征题、群众 出题等形式,选准协商议题、明 确协商主体、充实协商内容、达 成协商实效。

明确协商程序开展专题调 研,体现专门协商机构"会协 商"的基本要求。协商实效性是 通过协商过程的所有环节得到体 现和实现的, 使其覆盖议题设 置、协商发起、对话展开、协商 结论、进入决策等环节。专门协 商机构的话语权和影响力,很大 程度上来自政协界别和委员所提 意见建议的高质量和可行性,来 自对社会民生问题的正确见解。 发挥专门协商机构作用,要完善 扎实调研掌握实情、畅通渠道搭 建桥梁、严谨务实资政建言、拓 展平台有序参与的协商程序,以 党委政府和政协之间以及委员、 群众和职能部门之间的顺畅沟通 为保障,以扎实的调研、座谈为 基础,以有专家学者参与、有专 题研究论证为支撑,高度重视和 落实政协组织通过大量调查研究 形成的建议案、调研报告、提 案、社情民意信息等,推动"政 治协商纳入决策程序"的规定和 "三在前、三在先"原则的有效 落实。

培育协商文化发挥治理效 能,营造专门协商机构"愿协 商"的良好氛围。人民政协要发 挥好专门协商机构的作用,就要 注重培育协商文化, 营造良好协 商氛围,坚持"有事好商量、众 人的事由众人商量"。要把充分发 扬民主与正确实行集中、有序政 治参与有机结合起来,通过制度 运行、民主程序和有效工作,努 力形成既畅所欲言、各抒己见, 又理性有度、合法依章的良好氛 围, 使社会各群体中的意见、愿 望和诉求通过政协的渠道得到系 统、完整的反映, 使社会各界人 士在民主、平等、真诚的协商讨 论中增进共识, 让协商过程真正 体现平等、保证有序、饱含真 诚,真正做到相互尊重、平等协 商而不强加于人, 遵循规则、有 序协商而不各说各话, 体谅包 容、真诚协商而不偏激偏执。

拓展协商载体完善协商形式,掌握专门协商机构"懂协商"的专门艺术。科学技术迅猛发展,互联网、大数据、人工智能在一定程度上解决了民主实践中存在的信息不对称、参与不广泛的问题,从而为协商民主实践提供数据化支撑。人民政协要充

分利用现代科学技术手段,进一步 创新协商技术形式,给协商安上科 学技术的翅膀。要建立健全以全体 会议为龙头,以专题议政性常委会 会议、主席会议为重点,以主席专 题协商座谈会等为补充的多层次、 常态化协商议政体系,不断完善会 议协商、书面协商、现场协商、网 络协商等多种形式,实现面对面沟 通协商、点对点互动协商、场内场 外联动协商,形成会上会下广纳群 言、线上线下同步讨论的生动局 面;熟练掌握专门协商艺术,真正 做到"懂政协、会协商、善议政", 建言建在需要时、议政议在点子 上、监督监在关键处,做到合情合 势、言之有效。

坚持质量导向推动成果转化, 彰显专门协商机构"真协商"的治 理成效。发挥好专门协商机构作 用,需对协商成果持续进行跟踪、 反馈、回访,定期回顾已办"议 题"落实情况,促进协商成果的采 纳与反馈,推动协商议题进一步办 理落实。只有坚持把质量导向、效 果导向放在更加突出位置,把提质 增效贯穿履职全过程和各方面, 健 全协商议政质量体系和评价标准, 务实开展调研、视察、协商、行 动、回访,通过协调政府职能部门 办理协商成果、组织各方力量回访 视察协商成果、借助专业机构调查 评估协商成果、规范报送方式对外 宣传协商成果,不断提高政协建言 资政的含金量,才能推动协商成果 落地、落实、落细, 真正使协商从 注重"做了什么""做了多少"向 "做出了什么效果"转变。

(作者系中央社会主义学院学报编辑部副编审)