

# 过度“颜值控”屡禁不止 包装革命迫在眉睫

本报记者 肖亮升

中秋节即将来临，琳琅满目的月饼、茶叶等礼品也开始上架各地实体店和电商平台。针对已成顽疾的过度包装，九三学社社员、广西大学资源与环境学院教授吴烈善在社情民意信息中提出，在当前“节能减排”“碳达峰碳中和”的社会目标背景下，包装革命迫在眉睫，要坚决对商家的“颜值控”说不，对过度包装进行“刮骨”。

吴烈善介绍，近年来，国家在治理过度包装上虽然已出台不少措施、采取不少行动，但收效甚微。2020年，上海市市场监督管理局对电商平台商品包装抽查发现，50批次商品中有12批次涉嫌过度包装，特别是化妆品，包装不合格率高达70%。

“过度包装屡禁不止的主要原因是产品溢价高。”吴烈善调研了解到，在当前的市场中，“颜值高”意

味着价格高，过度且精心的包装，可让商品增值数倍，因此导致商家在包装上煞费苦心。以茶叶为例，200元一斤的散装茶叶，经过包装营销，售价可达上千元每斤，价格翻了5倍。另外，当前一些商家将经营的重心由商品本身转向了外包装，新款包装和新款礼盒往往更受消费者青睐，导致商家陷入恶性竞争循环。以干果零食为例，在货源、加工方式差不多的情况下，谁的包装更好看更有特色，成了吸引消费者的关键因素。

吴烈善认为，由于能耗高、污染大，过度包装已成我国“碳中和”绊脚石。目前，我国包装废弃物的年排放量在重量上已占城市固体废弃物的1/3，在体积上更是达到1/2之多，且排放量以每年10%的惊人速度递增。在我国特大城市中，快递包装垃圾增量已占到生活垃圾增量的

93%。有数据显示，我国每年包装废弃物总量达1.5亿吨，其中70%以上是由过度包装造成。包装工业的原材料如纸张、橡胶、玻璃、钢铁、塑料等，均为我国紧缺资源，若用于过度包装大量使用，却没有相应地进行回收利用，则会造成很大的浪费。

对此，吴烈善提出，全社会要合力对过度包装说“不”。商家要从包装方式、包装材料等方面寻找突破，在维持消费者惊喜感的同时，尽可能降低包装成本，促进行业良性竞争。要倡导消费者养成厉行节约的消费理念，提升环保意识，自觉抵制过度追求外包装的浮夸风气，从源头上减少对过度包装的需求。要认真落实《限制商品过度包装通则》《绿色包装评价方法与准则》等国家标准，加快完善立法，建立处罚机制，明确罚则，加强监管力度，确保相关标准真正落到实处。并通过税收、包装处理费

用、碳交易等手段，对冲过度包装所获利益，使过度包装得不偿失，尽快结束过度包装的暴利时代。

吴烈善建议，商品包装生产企业应积极研发有利于资源节约，便于回收利用的包装新材料，积极推广符合节能环保要求的新技术、新设计、新工艺。加快推进快递包装绿色转型，构建快递包装可循环使用体系，推广可循环包装产品，鼓励电商平台选择部分商品种类，设立可循环包装商品专区，推行可循环快递包装统一编码和规格标准化，建立健全上下游衔接、平台间互认的运营体系，有效降低运营成本。另外，在小区内探索建立智能化全场景回收模式，建立快递材料可回收利用长效机制，提高可回收资源循环再利用效率，营造全民垃圾分类氛围，将遏制过度包装和分类回收再利用相结合，实现节能环保和资源循环再利用双重作用。

## 重构乡村空间 助力乡村振兴

陈丹

党的十八大以来，中国已经实现了脱贫攻坚战的全面胜利。随着全面建设社会主义现代化国家新征程的开启，“十四五”规划落地实施，现阶段农村工作的重点从脱贫攻坚转向巩固脱贫成果与全面乡村振兴相衔接。在中国特色社会主义乡村振兴的道路上，人口与乡村的关系发生了重大的变革，乡村的功能、人口结构、村落布局等也将发生更加深刻的调整。对此，笔者认为，应从社会角色来探究农村人口的新变化和新发展，并结合当下农村的发展现状，重构乡村空间，助力我国乡村振兴工作发展。

### 一、重构乡村人口生活空间

传统的农村社会基于“差序格局”，村民间社交互动频繁，邻里关系紧密。近些年来，城镇的就业环境和机会吸引了大规模的农村人口进城发展，新一代的农村人口对城镇生活的向往在一定程度上造成了农村的“空巢”现象，农村街邻之间的传统社交行为正在逐渐消失。

解决农村的“空巢”问题，农村人口回流是基础，没有人的乡村是缺

乏活力的。除了要抓农村产业发展，还要为村民之间的社会交往提供平台支持。按照“政府主导、区域统筹”的原则，选择空间上相对临近的乡村，打造集聚型乡村社区，便于村民进行多种社会交往。加强农村基础设施建设，通过联合共建农村社区，创造出更具现代化特征的人居环境来吸引新一代年轻人返乡。

通过打造集聚型乡村社区，缩小原本分散的村民间的邻里距离。将同村居民安置在同一社区内，使得原有的家庭关系在社区内延续，甚至更加亲密。在集聚型乡村社区内设置一定规模的室外公共环境空间，让村民在公共空间中交流彼此的所见所闻。从生活空间到社会空间的升级，将积极推动农村人口的历史记忆归属、集体生活体验的回归、身份的认同和乡村组织的建构。

### 二、重构乡村人口的精神空间

中国农民在多年来传统农业生产日复一日的劳作中形成一种被普遍接受的村民合作关系。村庄空间的重构使得乡村的面貌在短时间内发生巨

变。当原始村庄的边界消失，村民需要重新寻找或重建精神关系网络。相较于原始的邻里交往，在集聚型村庄社区内，村民将产生新的社区归属感。来自相邻不同村庄的村民，会形成一个更大的内部包含了多个“熟人社会”的异质性社区，整体的邻里关系网络、村民之间的联系并不会随乡村空间的重构而消除，反而会因为规模的集聚得到延续和壮大。

在新的乡村社区中，公共环境、卫生安全等众多公共事务需要获得村民的广泛支持。打造集聚型乡村社区，在新社区的精神空间构建中，必须引导迁入的村民在保持原有村庄不成文规定或公约的同时，对融入新的社区保持积极态度，完成新的社区规定及公约的重塑。

### 三、重构乡村人口的权力空间

目前的农村空间开发建设多由政府主导进行，但在农村社区的建设过程中，需要扩大村民参与的深度与广度。通过公共参与，实现政府与村民的顺畅沟通，最大限度争取村民的理解和支持。坚持实事求是，积极稳

妥，不搞强迫命令，不搞“一刀切”，不得采用强制手段推进农村改造建设。促进农民对空间规划的参与热情，力求让工作做到公开、民主、透明，以实现村民意愿的充分尊重。

新的乡村社区建设，涉及土地流转、规划、设计、施工等多个环节。在诸多环节中切实做到“以村民为本”，考虑村民的具体需求，统一进行专业规划设计。以村民“全方位”参与为突破，从对象、流程、表达等方面改进和完善村民参与机制。认真落实政策，对社区建设免收基础设施配套费，减免行政事业性收费，确保资金、政策合理配套使用，有规可循。

集聚型乡村空间的构建，需切实让村民参与到空间规划的制度设计和有效运行当中，并在各个方面接受村民的监督。当市场、政府、企业、村民们的利益交错时，就更需要持续强化对新农村建设的支持力度和政策保障，关注农民的空间利益，完善土地有偿使用制度，让土地使用和流转遵循市场规律，逐步优化土地资源配置，实现空间产业的合理布局。

（作者系盟盟合肥学院第三支部副主委、合肥学院教师）

## 养老院里谈养老 百姓身边问民生

本报记者 熙宁

“医养结合说了很多年，但到底怎么结合？”“这么好的硬件设施建设，能不能让更多老人享受到？”9月2日，厦门市政协无党派界别召开“持续推进医养结合，助力养老水平提升”考察协商，委员们及部分无党派人士来到厦门市蔡塘社区金厝边养老院，直接把协商会开在现场，在一线倾听民意，建言献策。

“这里硬件设施的建设确实不错，但这种模式是否可复制可推广，适合更多老人的养老实际需要？”张靖委员在调研中发现，高端养老院虽然环境优美，设施完备，但价格不菲，对绝大多数的老人来说有些“可望不可即”。她认为，应在街道进一步推广普惠性养老中心的建设，助力医养结合服务网络中心的构建。同时，还应针对老年人的心理健康加以更多关注，设立医养服务的民生专线，为老人答疑解惑。

“这里住宿和服务都很好，早晨我们一块儿做早操，下午一起泡茶聊天，我很喜欢。”80多岁的施性忠老人乐呵

呵地说，他在这里还参加了老年人协会，协会每个月都会收集他们的意见建议，由老人代表与养老院进行沟通，通过激发老人的主人翁意识，使他们积极参与院内管理。“能在养老院发挥余热，我们既满足也高兴。”

无党派人士庄宛建议，应充分利用好有条件的养老院良好的硬件设施和医疗服务，不仅服务入住的老人，同时也为周边没有相应条件社区的老人开放就医、就餐等服务，下沉开展居家医疗服务，通过医疗卫生与养老服务资源共享，使更多老年人获得专业规范、方便可及、综合连续的健康养老服务。

厦门市政协副主席黄奋强表示，应进一步推动医养机构提质扩面，采取公建民营、民办公助等方式开办医养结合机构，支持医疗卫生机构与养老服务机构签订合作协议或托管，提供疾病诊疗、医疗护理等服务。同时，应按照有条件放开市场，政府针对性兜底的原则，建设“高端有供给、中端有市场、低端有保障”的养老模式。

## “老头乐”不能变成“随意乐”

张倩 本报记者 范文杰

“它们随意穿行，钻得巷子，进得小区，无处不去；能载客，能运货，无所不能。甚至速度不亚于机动车，有时行驶在非机动车道上，也会在机动车道上跑，无视红灯，恣意横行。”8月31日，在宁夏回族自治区政协《关于加大对“老头乐”低速四轮电动车治理工作》重点提案的督办现场，第一提案人杨升首先发言。

杨升口中的“老头乐”是三轮或四轮的老年代步车。其低成本、易驾驶，长期游离在监管体系之外且没有合法“身份”，一直存在安全性差、事故频发、缺乏维权保障和非法运营等治安风险隐患。据公安部交管部门统计，2015年至2019年，全国共发生低速电动车交通事故83万起，造成1.8万人死亡、18.6万人受伤。由低速电动车引发的事故起数和死亡人数逐年增长。

“‘老头乐’该管管了。”杨升认为，应由公安交管部门核发低速电动车临时牌照和驾驶证，强制拥有低速四轮电动车的驾驶员学习交通法规，减少交

通违法行为，并加强针对老年人的宣传安全教育。

对此，自治区公安厅交通管理局相关负责人表示：根据杨升委员的建议，核发电动车临时牌照已经开始行动。目前银川市、石嘴山市已开展电动自行车挂牌工作。下一步将推动自治区出台《宁夏回族自治区非机动车管理办法》，逐步规范全区电动车管理工作。

杨升提到，近期，工信部正式公开征求对《纯电动乘用车技术条件》国家标准意见，首次将微型低速纯电动乘用车纳入纯电动乘用车范围，并提出了相关技术要求。“这意味着‘老头乐’即将有国家标准。”与会人员认为，“安全”是“必需”，但老年人需要代步工具也是“刚需”，因此很难靠一纸禁令就将“老头乐”“紧急刹车”。未来更重要的，还是有关部门要转变思想和观念，以城市治理的思维，完善公共交通，对城市的“毛细血管”层面进行精细化治理和疏导，为民众出行、运输等提供更加便利的替代服务。

## 消除牧区“通讯死角” 填平城乡“数字鸿沟”

常歌 潘信利

近年来，随着我国的牧区和农村生产生活智能化飞速发展，对通信信号质量的需求度不断提升，信息基础设施网络覆盖已成为全面推进乡村振兴中越来越重要的一环。内蒙古自治区鄂托克前旗政协通过长期跟踪调研，不断收集社情民意信息，持续关注这一民生热点。

旗政协在调研中发现，国省主要干道沿线信号普遍较好，而县道、乡道和村道沿线信号普遍较差；基层各嘎查社区人口聚集区通信信号相对较好，而边远人口居住分散地区则多数是信号盲区。据初步统计，鄂托克前旗各镇均有1731户、4875人居住在网络信号盲点盲区，给群众的生产生活造成了很大的不便。

为此，鄂托克前旗政协建议相关部门与联通、移动、电信、铁塔公司等通信企业协调对接，围绕基层农村牧区通信信号覆盖情况进行一次彻底、有效的排查，摸清底数，在此基础上，结合当前正在推进的“智慧广电”建设，加强

资源整合共享，联通各类信息“孤岛”，实现基层网络通信全覆盖，切实为乡村全面振兴创造基础条件。

对于通信基础设施涉及规划、选址、用电、赔付、征地等相关手续办理问题，旗政协建议地方政府相关部门要积极协助运营企业加快手续办理进度，确保建设项目如期开工建设，如期建成运行。让通信信号实现全域无缝覆盖，彻底消除覆盖“死角”，促进电子商务向农村牧区延伸，让广大农牧民普遍享受信息社会发展成果。

建议各通信企业要按照国家通信基础设施共建共享的工作要求，积极推进通信基础设施共建共享工作深入开展，进一步整合基础设施资源，避免重复建设，降低成本建设，提高管理水平。在实现网络通信信号全域覆盖的前提下，把实现农村牧区通信信号全域覆盖作为一项社会责任来履行，以社会效益为主，为实现农村牧区通信信号全域覆盖提供优质的通信信息服务。

河南省正阳县政协：

## 乡村振兴 需补齐“村村通”道路短板

本报记者 王有强 通讯员 钟长顺 夏化云

“虽然目前全县农村已经实现了‘村村通’公路和公交，但还存在着部分路面较差、会车难、缺少交通标志等问题，这与‘四好农村路’的要求还有一些差距，不利于乡村振兴战略的实施，这些短板亟待补齐……”9月4日，河南省正阳县政协常委陈继华、高安庆在县委九届六次全会上提案建议。

正阳县政协全会召开前夕，陈继华、高安庆两位委员深入该县部分乡镇，通过实地查看、走访当地村民、征求村干部意见建议等方式，对各行各业“村村通”公路情况深入调研。在调研中，他们发现，一些“村村通”公路一到农忙季节车辆就得排队慢慢走，原因是路面窄，路两边还有

沟，一不小心，车辆就有可能掉到沟里。

调研后，陈继华和高安庆联名撰写了题为《我县“村村通”公路短板亟待补齐》的提案。并在提案中建议：应按照“四好农村路”标准，采取力所能及的措施尽可能拓宽“村村通”公路宽度，保障农业机械、公交车在会车时能够顺利通过。在“村村通”公路转弯和路口处要设置必要的交通标志和指示标牌，确保行人、车辆安全通行。在路两边铺设路牙，通过填土等方式，尽可能缩小路面与地面的落差，防止农业机械、公交车在会车时发生交通事故。进一步推行“路长制”，继续将“四好农村路”建设纳入地方政府及相关部门绩效考核体系。

## 防疫『封闭式管理』消防安全存隐患

谢应娇

近来，新冠肺炎疫情形势反复，各地的各项防疫管理措施已成常态化。其中，“封闭式管理”作为最有效的疫情管理措施，有效减缓了新冠肺炎疫情传播速度，控制了传播范围。但笔者也发现，封闭式管理中几乎所有的小区、商超、写字楼等都采用的是封闭阳台时的安全出口，只留一个或者少数两三个出入通道的方式。这一做法对于大型商超、写字楼等人员集中的地方来说，存在消防隐患，一旦发生火情，将可能造成重大安全事故。具体表现为：

安全出口数量减少，发生火情时易造成逃生和救援通道拥堵。笔者所在的江苏省南通市各商场，在加强疫情防控期间，均封闭减少了一楼的安全出口，只留下1-2个通道。一旦发生险情，场内人员不清楚疏散逃生路线，就算跟着安全出口指示走，也很可能到达的是已经被锁起来的出口，失去最佳逃生时间。另外，按照相关规定，商业物业要求最远点至最近安全出口的最大直线距离不得超过30米。但封闭式管理下，笔者观察到，由于安全出口减少，很多地方已经不符合此消防安全要求。

万一发生安全事故，责任判定或存在难度。疫情防控期间，大型商超、写字楼等均响应号召，根据相关部门要求严格把控进出人员数量、检查体温以及行程码等。减少出入口数量是否为消防部门以外的部门要求？抑或是商超、写字楼自行为之？如果为了加强疫情防控而采取的封闭式管理措施导致相关的安全事故，责任人应该是谁？其中明显存在漏洞，需要相关部门采取措施予以重视。

为此建议：一、考虑通过增派值守人员，而非减少安全出口来进行封闭式管理。根据不同场所情况，考虑保留安全出口数量，增加人手进行出入口的测温、检查工作。

二、加强临时封闭安全通道门锁管理，保证紧急情况下能快速重新开启。特殊时期，大型商超、写字楼等物业要明确临时封闭的安全通道的门锁管理人员，增强责任意识，保证发生紧急情况下能快速、准确地打开被关闭的安全通道。

三、主管部门开展消防安全督查和疫情防控期间安全出口设置指导。建议消防主管部门加强各人员集中场所的消防安全督查，及时发现、整改问题。同时，从消防安全角度对各场所的安全通道设置和管理进行专业指导，要求更新特殊时期疏散通道指示物等，动作前置，消除安全隐患。

（作者单位：九三学社江苏省南通市委员会）



四平政协相关领导到梨树县蔡家镇的关系农耕博物馆调研。



馆藏的农耕用品生活实物。

## 乡村振兴 留住乡愁

的缩影。

农耕博物馆倾注了蔡家镇全体干部和村民的心血。“我们努力为老物件赋予新生命，令其承载不平凡的历史记忆。”博物馆的创始人王志清对博物馆有着难以割舍的情怀，从博物馆的造型设计到文字组织描述都亲力亲为，为的就是让人们更好地了解关东农耕历史，传承农耕文化，留住乡愁。

如今，梨树关东农耕博物馆已经成为省内知名旅游景点，游客可以从这里了解中国传统农业的发展和变迁，更能体验传统农耕文化的魅力，感悟中华农耕文化博大精深。

本报记者 田福良 摄