

## 就“自然保护地体系建设中的社会治理创新实践” 陈晓光率队赴内蒙古开展党外委员专题视察

本报讯（记者 孙金诚）9月6日—10日，全国政协副主席、民盟中央常务副主席陈晓光率队赴内蒙古自治区，就“自然保护地体系建设中的社会治理创新实践”开展党外委员专题视察。视察组实地查看了自然保护地建设管理以及少数民族特色村寨保护与发展情况，感受当地在推进自然保护地体系建设中社会治理创新取得的成效，并与呼伦贝尔市政府相关部门负责同志、基层群众代表座谈交流。

在深入实地视察过程中，陈晓光指出，坚持党的领导是做好自然保护地体系建设中社会治理创新实践的根本保证；完善工作机制是做好自然保护地体系建设中社会治理创新实践的重要支撑；运用法律武器是做好自然保护地体系建设中社会治理创新实践

的有力保障。

陈晓光表示，要运用各种宣传工具和方式，把自然保护地建设中社会治理的重要意义、法律法规、方针政策 and 科普知识等，不断向保护区周边群众广泛宣传，形成良好社会氛围。要完善社会参与机制，建立健全志愿服务机制，提升政府管理和群众自治水平。视察中，委员要感受当地经济社会发展活力与秩序，感受基层干部群众巨大创造力和辛苦付出，进一步增强党外委员对党中央关于社会治理创新决策部署的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，打牢共同思想政治基础，广泛凝聚共识。

全国政协社会和法制委员会主任沈德咏，副主任张帆参加视察，内蒙古自治区政协副主席董恒宇、魏国楠陪同视察。

# 科学构建污水收集处理及资源化利用新格局

## ——全国政协“推进城镇污水处理提质增效”双周协商座谈会综述

本报记者 吕巍

中共十八大以来，习近平总书记对加强水污染防治和整治城市黑臭水体、加快城镇污水处理等提出了要求，全国人大常委会修订水污染防治法等法律法规，国务院制定颁发《城镇排水与污水处理条例》，各地各部门做了大量的工作，我国城镇污水处理取得积极成效。截至2020年底，全国城市和县城污水处理能力达2.3亿立方米/日，污水管网长度61万公里，分别是“九五”末的10倍和5倍，有效改善了城市人居环境。

但由于管网底数不清、建设长期滞后于城市发展需求，污水处理设施短板和欠账问题还十分突出，在贯彻新发展理念、建设长效机制、制定标准以及科技支撑等方面也有不少问题需要解决。

9月10日，全国政协召开“推进城镇污水处理提质增效”双周协商座谈会，部分全国政协委员、专家学者和有关部委负责人齐聚一堂，为进一步补齐我国在污水收集处理及资源化利用方面的短板集思广益，凝聚共识。在此之前，全国政协人口资源环境委员会已组织调研组赴河南、四川，实地深入考察城镇污水管网排查改造、污水收集处理、污水再生利用等工作情况，还委托北京、江苏两地政协进行了协同调研，为此次双周协商座谈会的召开做好了充分准备。

与会人员表示，做好污水收集处理及资源化利用工作是统筹水资源、水环境、水生态治理，深入打好污染防治攻坚战的重要抓手，对于改善城镇人居环境、推进城市治理体系和治理能力现代化、加快生态文明建设、推动高质量发展具有重要作用。在“十四五”开局的重要节点，要坚持以习近平生态文明思想为指导，将污水收集处理纳入生态文明建设总体部署，及时总结评估城镇污水处理提质增效三年行动的成效和不足，促进各级各有关部门共同落实好“十四五”规划有关任务。

### ■ 知“家底”才能识不足

习近平总书记在全国生态环境保护大会上指出，治水上有一个问题非常迫切，“就是要加快补齐城镇污水收集和处理设施短板”。

“这项工作为建设美丽中国的必然要求，是解决群众身边突出环境问题的重要举措，来不得半点含糊，要明确目标、远近结合、全力攻克，让老百姓实实在在感受到生态环境质量改善。”全国政协人口资源环境委员会副主任，安徽省原省委书记、省人大常委会原主任张宝顺如是说。

从何做起？张宝顺认为首要任务便是摸清底数，尤其是集中力量摸清城镇污水管网等设施底数，掌握管网总数、空白区分布，以及混错接、漏接、老旧破损管网亟待更新修复数量，“只有摸清‘家底’，才能知道短板和弱项在哪里，才有可能尽快补齐各类短板”。

“老旧城区地下管道的铺设和养护就是其中一个重点。”通过视频连线参会的全国政协委员、力高集团（香港）有限公司董事长黄若虹在调研中发现，旧城区过去忽略地下管道的铺设，很多排水管与市政管道尚未连接，甚至没有排水设计，雨污分流也不足，污水收集率普遍不高。

“建议加大对城镇污水管网建设和维护方面的投入支持力度，针对社区管网建设质量和后续养护不到位的问题，可以在城市房地产管理法等相关法律法规中，明确将住宅专项维修资金用于物业管理区域相关管线和设施的维修保养。”黄若虹表示。

全国政协委员、中山大学土木工程学院院长、中国工程院院士王复明也对地下管道的建设运维问题十分重视。他介绍说，我国城市地下管道规模巨大，仅排水管道总长度超过70万公里，年久失修普遍存在，管道渗漏、腐蚀、开裂、沉降等病害得不到及时处治，致使漏失大量水资源、降低污水处理效率、黑臭水体不能根治、影响城市排涝防洪、引发城市道路坍塌等。长期以来，地下管道运维人力财力投入不足，检测修复技术发展缓慢，满负荷管道检测、小口径管道快速清淤、管道外土体松散及脱空隐蔽病害诊治等技术难题亟待破解。

“目前，住建部部署的摸清地下管网‘家底’工作正在全面展开，海量的管道检测数据分析和病害诊

断任务十分艰巨。建议组织全国知名专家和技术团队，对排水管网检测结果进行集中会诊，分类诊治，对症下药，全面提升排水管网病害诊治水平。”王复明说。

### ■ 干到什么样才算干好了？

全国政协人口资源环境委员会副主任，水利部原部长、党组书记鄂竟平认为，城镇污水处理提质增效，应紧紧盯住污水收集、合理确定污水处理能力、确保污水处理厂和再生水厂良性运行这三大要点，抓住要害，有重点地开展工作。

但污水收集、处理能力、良性运行这三方面干到什么样才算干好了？鄂竟平说，这些应该尽快说清楚，越明确越好。

“当前各地各城镇地下管网建设与管理、污水处理、中水回用等均有标准不科学、规范不明确、运行不合理的问题，各城镇污水处理的具体目标、任务，干多干少没有标准，污水处理的管理体制和运行机制也未五花八门，没有说清楚责任。强烈建议尽早完善污水处理的规范、标准、制度，明确建设与管理的准确目标、工作任务，全面理清责任，明确责任主体，强化责任制。”鄂竟平表示。

全国政协委员、四川大学制革清洁技术国家工程实验室主任、中国工程院院士石碧提出了工业废水并入城镇污水管网的支撑问题。

“不同工业废水的污染物成分相差大、浓度较高，当它们排入城镇污水管网的时间不确定时，很容易引起城镇污水处理厂生化系统中碳、氮、磷等物质失衡，导致排放不达标。而工业废水中可能含有的危险化学品、持久性污染物、致病性微生物，在现行纳管标准中也未受限制，很可能会通过城镇污水处理厂排放进地表水。”

在石碧看来，工业、工业园区废水通过必要预处理后，纳入城镇管网统一处理，从经济、实用、效率的角度看，是目前较优的方案，这种模式没有必要完全改变，但在管理及科技和标准支撑上急需加强。“应由地方环保部门牵头，做好工业废水接入城镇污水排查工作，细化明确鼓励和禁止接入的工业行业名录，确定评估程序和接入标准。采用COD和综合生态毒性双指标评价纳网条件，对多次综合生态毒性检测合格的工业废水，可以放宽检测次数。”

张宝顺也提出科学制定标准，创新管理机制。“应差异化制定污水处理标准，使其与功能区、地区经济发展水平、污水再生利用去向相匹配。科学制定雨季合流制溢流污染控制标准指引，调整工业园区及工业污水处理排放标准。深入推进厂网河（湖）一体化运行，试点‘供排净治’一体化改革，实现项目投建管运一体化和设施运维集约化、规模化。”张宝顺说。

### ■ 补好科技创新这一“课”

污水处理与污泥的资源化利用从来都是一个问题的两个方面。这次会上，多位委员和专家表达了对这个问题的关注。

清华大学环境学院教授、北京市环境保护科学研究院原总工程师王凯军介绍，我国污水处理厂目前大多多采用耗电的方式，同时处理污水和稳定污泥，造成污水处理厂能耗居高不下，污水中含有的具有能源潜力的大量有机质，也因剩余污泥不能合理处理而白白浪费。

“在国际上，应用厌氧消化技术，将污泥有机质转化为沼气进行发电是污泥处理的主要方法，污泥沼气发电可解决污水处理本身能耗的50%以上，污水处理厂在此基础上结合新技术、新工艺和节能等措施可达到能源自给。目前，我国采用厌氧消化工艺的污水处理厂不足5%。‘十四五’时期，应以污泥处理处置为突破口，尽快补齐技术短板。”王凯军表示。

全国政协委员、民盟贵州省副主委、贵州省森林资源与环境研究中心主任丁贵杰认为，应加大污泥中能量及物质的高效资源化利用研究和经费投入，尽快制定污泥资源化处置设施建设标准和综合利用产品标准，完善工业污水处理及达标排放标准，增加有害物

质检测和监测，加强工业污水排放监管。

对这一问题的探讨也引发了委员和专家们对污水处理科技支撑的思考。大家普遍认为，在去除污染物方面，我国的污水处理技术已稳居全球领先水平，并不存在“卡脖子”问题。但污水处理提质增效高质量发展仍需强化科技支撑，通过自主创新突破，加快构建水与人类清静自然的環境。

全国政协委员、上海建工集团股份有限公司副总工程师王美华提出，强化技术支撑是推进智慧水务一体化建设的关键一环。“应实施水务系统数据智能联动和动态更新，加强排水设施流量等关键监测设备研发与应用研究，推进商业化排水模型软件开发与应用。同时，完善水务信息数据防护技术，加强数据加密等安全技术研究。”

全国政协委员、民革北京市副主委、北京中关村硬创空间科技有限公司董事长程睿认为，应加强源头专利技术和颠覆性技术研发，尤其要加强医药、电子、疫苗用水等新兴工业领域污水处理技术和监测水质专用芯片等技术研究。鼓励跨学科跨领域交叉创新，促进生态环境治理技术与生命科学、新材料、人工智能等学科协同创新，提升污水处理智能化、绿色化。

她还建议以开放制度的新格局，构建标准化的绿色通道，吸纳优质技术进入国家标准、行业标准，为加快污水处理高质量发展提供强有力的科技支撑和丰富的创新手段。

### ■ 不能缺少企业市场这一环

2020年11月，习近平总书记在推动长江经济带发展座谈会上强调，“要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，构建综合治理新体系”。此后，沿江市与国有大企业积极探索，在构建长江生态治理新体系上创造了很多好经验好做法。比如，三峡集团与湖南省一起创新提出“企业运营，政府监管”的城市智慧水管家模式；三峡集团作为第三方，对城市供水、排水、管网、防洪排涝、河湖等涉水设施统一规划、建设、运营、管理和调度；实行公司“市场化”运作，引入行业顶尖力量和院士专家团队，共同参与“水管家”全链条、全生命周期；创新管网价格机制，以存量盘活带动增量建设，形成管网投资良性循环，缓解地方财政压力，充实地方治水“钱袋子”，建立管网长效发展机制。

“水管家”的成功探索，给了全国政协常委、民革中央副主席、湖南省副省长何报翔很大的启示——在加快城镇污水治理方式改革方面，同样可以充分发挥国企骨干的资源 and 资金优势。

“针对市政污水处理厂分离、多头建管和碎片化治理等问题，可以鼓励各地以国有骨干企业为主体，牵头整合城市水系统的相关运营主体和资产，实现供水、排水、中水、河湖等涉水事务整合至同一主体集中规划、建设、运营、管理，实现厂网河(湖)一体化建设、系统化治理。聚焦长效投入，可以加快推进污水管网价格机制改革，科学制定污水处理费标准，稳步推进污水处理费征收，合理建立差别化污水处理费征收机制，吸引更多市场主体参与管网投资，保障污水处理设施正常运营。”何报翔表示。

“成都市将城市水源工程、供水厂网、市政排水管网、污水处理厂、再生水利用、污泥处理处置等各水全产业链存量以TOT模式划转国企经营，新建项目由企业根据城市发展规划和政府要求自筹资金以BOT模式进行投资、建设、管理、运营、维护，实现存量资源盘活、增量项目投资来源稳定。”全国政协委员、中国建筑西南设计研究院有限公司总工程师、四川省知识分子联谊会副会长冯远带来了水务管理供排净治一体化改革的成都经验。

聚焦智慧水务，王美华也有感而发：“智慧水务前期资金投入大，短期效益不易显现，目前大部分靠政府资金兜底，其发展存在不可持续性。各级政府要在继续加大财政预算资金支持基础上，创新投融资机制，通过项目直接投资，或注入资本金、投资补助、贴息贷款等，积极拓宽智慧水务建设资金渠道。”

“城镇污水处理提质增效的实现离不开市场机制的引入，可以引导调整部分竞争性行业央企、国企的经营方向，转向城镇污水处理等公用设施行业。创新经营模式，通过资产的资本化，引入市场机制，吸引社会资本参与建设。”张宝顺建议。

## 围绕学习贯彻中央民族工作会议精神 和加强草原生态环境保护

## 巴特尔率调研组在新疆调研

本报讯（记者 毛立军）9月5日至9月9日，全国政协副主席巴特尔率全国政协调研组，围绕学习贯彻中央民族工作会议精神和加强草原生态环境保护，赴新疆开展专题调研。中共中央政治局委员、新疆维吾尔自治区党委书记陈全国等自治区党政负责同志会见调研组一行。

调研期间，巴特尔主持召开学习贯彻中央民族工作会议精神座谈会，与部分少数民族界、宗教界全国政协委员进行了谈心谈话，并深入伊宁、阿克苏等地社区、乡镇、产业园、纪念馆进行调研。

巴特尔指出，今年8月召开的中央民族工作会议上，习近平总书记发表重要讲话，科学回答了新时代民族工作举什么旗、走什么路等重大问题，为我国民族团结进步事业创新发展，指明了方向，提供了根本遵循。他强调，广大政协委员要把学习贯彻中央民族工作会议精神，作为重要政治任务，深刻领悟习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，坚持和加强党对民族工作的全面领导，把铸牢中华民族共同体意识贯穿到政协民族工

作全过程各方面，推动新时代党的民族工作高质量发展。加强草原生态环境保护，是中央民族工作会议作出的重要部署，也是近年来全国政协持续开展的重点课题。

巴特尔率领调研组，前往博尔塔拉蒙古自治州、伊犁哈萨克自治州、阿克苏地区部分草原湿地，详细了解草原生态环境保护 and 治理情况。

巴特尔强调，要发挥人民政协作为专门协商机构的独特优势，围绕加强草原保护修复力度、完善相关法律法规和政策措施、提升灾害防治能力、推进草种业和草牧业高质量发展等重点问题，积极开展研究，广泛凝聚共识，推动党中央关于草原生态环境保护的决策部署和习近平总书记重要指示精神落到实处，为建设美丽中国、实现中华民族伟大复兴，作出应有的贡献。

全国政协民族委主任王伟光、副主任杨小波，提案委副主任臧献甫，人口资源环境委员会副主任任亚平，全国政协委员彭勇、蒋平安、鄂晓梅、巴德玛拉、谷树忠，十二届全国政协委员周建，国家林草局有关部门负责同志参加调研。

## 就“提高涉外执法司法质效”

## 汪永清率调研组在山东调研

本报讯（记者 罗韦）9月8日至10日，全国政协副主席汪永清率调研组就“提高涉外执法司法质效”在山东调研。调研组在济南、青岛同省市有关部门、一线执法司法人员、律师、仲裁员、企业管理者和专家座谈交流，了解情况、听取意见。

汪永清说，近年来，山东省委、省政府认真贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于涉外执法司法的一系列重要指示，认真贯彻党中央决策部署，把涉外执法司法摆在重要位置，扎实推进各项工作，能力水平不断提升，体制机制积极探索，人才队

伍日益发展，为山东打造对外开放新高地提供了有力法治保障。

汪永清说，在我国开启全面建设社会主义现代化社会主义现代化国家新征程中，做好涉外执法司法工作越来越重要，我们要深入学习贯彻落实习近平总书记重要指示精神 and 党中央决策部署，坚持统筹推进国内法治和涉外法治，围绕涉外执法司法公信力提高、效率增强、成本降低 in 能力提升、人才培养、体制机制创新等方面积极探索实践，树立更加开放的法治中国形象。

全国政协社法委驻会副主任吕忠梅和部分全国政协委员参加调研。

## 全国政协教科卫体委员会教师节慰问团 赴葫芦岛市开展教师节慰问活动

本报讯（记者 吕巍）9月6日至10日，全国政协教科卫体委员会主任袁贵仁率教师节慰问团赴辽宁省葫芦岛市开展教师节慰问活动，与工作在基层一线、从事基础教育的老师一起欢度教师节。

慰问团表示，教师是立教之本、兴教之源，承担着让每个孩子健康成长、办好人民满意教育的重任。广大教师辛勤工作，发扬奉献精神，在平凡之中有伟大追求，在平静之中有满腔热血，在平常之中有强烈的责任感，在平凡的岗位上做着不平凡的工作。可以说，每一个人的成长、科学知识的传播、社会的进步、人类文明的传承，都有教师付出的心血和汗水。我国经济社会发展之所以取得如此举世瞩目的成就，归根结底得益于科学知识的普及和亿万劳动者素质的提高，这些都离不开广大教师的辛勤耕耘和无私奉献。

慰问团认为，强国必先强教，强教必先强师。各位教师要牢记肩负的使命和责任，发扬老一辈教育工作者“捧着一颗心来，不带半根草去”的精神，以赤诚之心、奉献之心、仁爱之心投身教育事业，全心全意做学生锤炼品格、学

习知识、创新思维、奉献祖国的引路人，把他们培养成为德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。全社会也要更多关心关爱基层教师，给基层教师提供更多专业成长的机会和平台，大力弘扬尊师重教的社会风尚，推动形成优秀人才竞相从教、广大教师尽展其才、好老师不断涌现的良好局面。

慰问团先后赴辽宁工程技术大学附属中学、葫芦岛市实验中学、龙港区第二幼儿园、兴城觉华岛九年一贯制学校、兴城市南一小学、葫芦岛市特殊教育学校、兴城市第二高级中学、兴城市第二幼儿园等考察慰问，向葫芦岛市有关学校捐赠价值30万的教学用品，价值36万元的图书资料，向葫芦岛市50名优秀教师代表发放25万元慰问金。召开教师座谈会，和教育工作者、优秀教师代表就教育、教师发展深入交流。期间，围绕“基础教育教师评价制度改革”开展调研，召开专家协商会，并到塔山阻击战纪念馆参观，开展临时党支部活动。

全国政协教科卫体委员会副主任朱之文、常荣军、王京清，部分委员，教育部和中国宋庆龄基金会有关同志参加慰问活动。

## 全国政协重大专项工作委员宣讲团 2021年首场宣讲报告会在贵州举行

本报讯（记者 黄静）全国政协重大专项工作委员宣讲团9月10日上午在贵州省政协举行2021年首场宣讲报告会。全国政协委员、宣讲团成员，党史学习教育中央宣讲团成员、中央党史和文献研究院原副院长吴德刚以“铭记百年光辉历史、赓续共产党人精神血脉”为题作宣讲报告。

吴德刚紧紧围绕习近平总书记“七一”重要讲话的主要内容和丰富内涵、重大意义以及贯穿其中的马克思主义立场、观点、方法进行了系统讲解。他结合自身履职实践，对中国共产党创立来的历史背景和深远影响、中国共产党百年奋斗历程和伟大成就、伟大建党精神的深刻内涵和时代价值、中国共产党人的精神谱系、以及为鉴开创未来的根本要求和使命任务等重大问题作了系统介绍。吴德刚还与听众进行了互动交流。

全国政协重大专项工作委员宣讲团创建于2018年，是全国政协深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深化落实习近平总书记关于加强和改进政协工作的重要思想学习研讨成果的一项履职创新探索。委员宣讲团面向各级政协委员、参加政协的各党派团体和各族各界人士凝聚共识，面向社会传播共识，已举行47场报告会。今年，委员宣讲团将紧扣中共党史学习教育、“十四五”开局好起步、深入学习贯彻中央政协工作会议精神、落实《中国共产党统一战线工作条例》、纪念辛亥革命110周年和坚持大团结大联合等主题，在全国政协机关、干部培训中心及部分地方政协组织开展宣讲活动。

贵州省政协党组书记、主席刘晓凯主持报告会。会议采用远程视频宣讲形式举行，共3000余人同时参加。

## 全国政协农业和农村委员会专题调研 加强高标准农田建设工作情况研

本报讯（记者 包松娅）2日至8日，全国政协农业和农村委员会副主任杜宇新率队就“加强高标准农田建设”先后在宁夏、吉林开展专题调研，助推中央有关政策落实，切实保障国家粮食安全。

“咱村的高标准农田里高效节水灌溉的比例有多少？”“规划设计建设过程中有没有征求村民的意见？”“建后管护的资金从哪里来？”在两地调研期间，委员们走进田间地头、深入基层干部群众，详细了解高标准农田分布及落实建设目标任务、组织实施、资金投入、建后管护等相关情况。

委员们看到，宁夏和吉林虽然在高标准农田建设的资源禀赋不同，但两省通过积极探索、持续推进，均进一步改善了农业生产条件，优化了农田生态环境，推动了农业生产方式转型升级，提高了粮食综合生产能力，拓宽了农民增收渠道，深受广大干部群众认可。但调研也发现，高标准农田建设仍然存在建设标准偏低、多元化投资建设办法不多、建后管护薄弱等短板和不足。

在思考中调研，在调研中思考。调研组提出要进一步健全完善高标准农田建设体制机制，加大多元化投资渠道，本着“谁使用、谁受益、谁管护”的基本原则，切实加强高标准农田建后管护，引导和激励种植大户、家庭农场、农民专业合作社等积极参与日程维护，积极推动高标准农田建设与发展现代农业深度融合，让高标准农田建设成为推动乡村振兴的重要引擎。

全国政协农业和农村委员会副主任陈雷、驻会副主任梁晔，全国政协常委于革胜、夏涛、解学智，全国政协委员凌振国等参加调研。