

# 生命重于泰山

## ——四川省政协“坚持底线思维,防范化解安全生产领域重大风险”专题协商会综述

本报记者 韩冬 通讯员 方媛 郭健



调研组在遂宁市消防支队了解消防装备情况 郭健 摄

### 委员观点

#### 四川省政协常委刘勤: 提升林区电网防火保障工作

四川电网涉输电线路众多、通道密集,山火影响电网运行和电气设备引发山火的双重压力长期并存,防火保障工作效率有待进一步提升。建议完善关于电力线路通道林木隐患清理特事特办的有关制度。将“森林防火通道与电力线路通道统筹建设”“极端天气下电网企业可采取拉闸停电线路”“发现危及树、线的紧急隐患,电网企业可应急砍伐”等要求明确写入法律法规。研究、明确电力企业与通道下方土地所有者、经营者的相关职责界面,制定清理执行流程和统一补偿标准,通过政府抓总、部门督办、乡镇落实的方式解决隐患难点。穿越国家重点林区草原、自然保护区和风景区的输电线路应尽量利用防火隔离带或防火通道走线,提高资源利用效率,减少火灾隐患。

#### 四川省政协常委刘建明: 构建危险品安全管理长效机制

政府监管部门,应根据生产经营单位的性质和特点,在保证安全的前提下,分级分类、统筹安排,在政策上给予支持、在方法上进行指导,同时,应给予建设达标企业一定的政策支持,鼓励企业主动作为。

危化品企业因生产、经营管理的方式不一,风险不同,其安全标准、要求也存在很大的差异性。应大力推行以风险管控为目标的监督执法机制,对四川危化品行业分级分类,做到一企一策,实现执法的差异化、精准化、科学化。

人才是做好危化品行业安全管理的支撑和保障。应根据安全生产专项整治三年行动计划有关人员素质达标要求,结合四川地区、危化品行业特点,研究探索从业人员资格培训与企业岗位操作培训相结合的新模式,搭建企业与高等院校的沟通平台,培养助力危化品企业建设的优秀人才。

#### 四川省政协委员袁依: 建立“预防为主”的安全管理体系

目前道路交通安全管理具有“事后处理”为主、“事前预防”为辅的特点,而且以“纠正行为”为主要管理手段。这种道路交通安全管理方式在有效遏制交通事故方面明显力不从心。因此,应根据道路交通安全的内在规律予以调整,建立“预防为主”的道路交通安全管理体系。

建议实行集中统一的道路交通安全管理体制,实现道路交通安全立法的统一,以及各部门执法的协同。开展治理驾驶员培训行业与驾驶证考试的专项治理工作,实行运输专业人员的职业化教育和培训,建立严格的营运驾驶员管理制度,实施关键岗位持证上岗制度,从源头上提高驾驶员的素质问题。将道路安全因素贯穿于道路设计、建设、管理之中,增加对交通流量大的公路安全设施、智能监测设备的投入,改善通行环境,利用大数据,提高道路交通安全科学管理水平。在“两客一危”和大型货物运输车辆上安装行车记录仪等先进的技术手段,提高运输车辆安全技术性能,以及驾驶员和车辆管理的效率与效能。

“四川全省深入开展安全生产专项整治三年行动集中攻坚,取得明显效果。但调研发现,还存在企业安全生产主体责任履行不到位、安全生产监管体制机制不完善、整体应急保障能力水平不高、重点行业领域隐患仍突出、安全生产宣传教育培训针对性、实效性不强等问题。”6月29日,四川省政协召开“坚持底线思维,防范化解安全生产领域重大风险”专题协商会,省、市两级政协委员,民盟四川省委、省工商联有关负责人及专家学者与省政府分管副省长、相关单位负责人面对面开展民主协商,畅谈真知灼见。

今年,省政协将防范化解安全生产领域重大风险课题列入《2021年度协商计划》,助力安全整治集中攻坚。从5月开始,省政协副主席刘成鸣率省政协委员、专家学者组成专题调研组,赴遂宁、宜宾、乐山等市,就安全生产、交通运输、城市建设、矿山安全、危化品、工业园区等领域存在的问题和隐患探寻防范化解之策。同时,省政协还发动攀枝花市、乐山市政协组织委员开展同题调研,为建设平安四川献计出力。

#### ■ 压实企业主体责任

“很多小微企业安全意识淡

薄,安全投入严重不足,安全条件不具备,风险管理的要素、要求没有落实到具体岗位。”省政协社法委主任刘东表示,造成这一现象的主要原因是,部分企业受利益驱使压缩了安全生产投入,使安全生产长期不受重视、疏于管理。

为此,委员们建议,严格履行企业安全生产主体责任,将安全生产的督查和监管纳入企业主体责任的落实,从主要负责人到各级从业人员的隐患排查治理和监控责任制,确保安全投入、安全培训、基础管理、应急救援“四到位”。严格执行企业安全生产清单制管理,按照“行业共性+企业个性”的原则,督促企业制定并完善安全生产管理责任清单、风险管控清单、日常检查清单,明确各层级防止风险发生和扩大的具体举措,确保安全生产责任落实到“最后一公里”。转变发展方式,淘汰落后产能,优化产业布局。加快安全生产监测预警系统、应急处理系统、危险品生产储运、矿井下逃生及紧急避险设备设施等的升级换代和技术改造。

“建立健全社会信用体系,是党中央国务院做出的重要决策部署,如何对安全生产领域失信行为联合惩戒?”省财政厅的疑问立即引发了委员们的热烈讨论。

省政协委员、乐山市政协副主席刘波代表乐山市政协提供了一条

可供探索之路——推动企业安全生产治理社会化。在进一步深化监管执法体制改革、加大安全生产监管执法力度的基础上,还要建立完善企业安全承诺制度,企业主要负责人要向社会和全体员工公开落实主体责任等情况,以利于加强社会监督、舆论监督和企业内部监督。对存在违法违规行为的单位及主要负责人,应依法依规纳入信用记录,加强失信惩戒。充分发挥安责险参与风险评估和事故预防功能,加快建立保险机构和专业技术服务机构等广泛参与的安全生产社会化服务体系。

#### ■ 补齐应急保障能力短板

“整体应急保障能力水平不高。”这是委员们反映的重点问题之一。

通过分析,委员们梳理出消防设施、应急避难场所、消防站点设置不合理;基层应急和行业监管人员配备不足、专业化技术水平偏低;应急保障和监管科技化、信息化水平不高;对中小微企业安全生产投入不足等几个方面的短板。

如何进一步提升安全监管和应急管理?委员们建议:加强统筹规划,合理布局全省基层消防救援站点和应急避难场所。给予基层在应急管理、安全监管、防灾减灾等方面政策倾斜,配齐配强懂技术懂专业懂法律的专职应急、监管人员。强化安全生产演练,不断增强基层监管人员的安全意识和应急能力。进一步规范安全生产专家库建设和推荐工作,充分发挥专家智力支撑作用;大力推动全省安全技术科研攻关和先进科技应用,深入推进“互联网+安全监管”模式,整合部门专网,破除信息壁垒,构建起融安全监管、隐患排查、会商研判、指挥调度一体化的安全生产监管智慧平台;制定完善支持中小微企业安全生产基础和技术改造升级的财政、税收、金融政策。

“我们已将全省安全生产风险防控平台建设纳入‘十四五’应急体系规划和扩大的具体举措,确保安全生产责任落实到‘最后一公里’。转变发展方式,淘汰落后产能,优化产业布局。加快安全生产监测预警系统、应急处理系统、危险品生产储运、矿井下逃生及紧急避险设备设施等的升级换代和技术改造。”

针对如何建好全省安全生产风险防控平台,省政协常委胡景寿认为,应将“数字政府”发展理念贯穿始终,聚焦“信息感知、数据流动”目标,对监管全体系、全地域、全流程进行数字化转型改造,逐步实现监管模式从“人防”上升为“技防”。尽快实现各级各部门之间数据流动、信息共享,打破“信息壁垒”。推动实施“数字能力提升”工程,推动监管

人员勤用数据分析、会用数据管理、善用数据决策。

#### ■ 筑牢防范化解安全风险防线

“有的企业出于所谓的‘保护商业秘密’原因,对重要岗位人员放弃安全教育。”

“从业人员尽管都经过地方部门的资格考试,但资格认定与实践能力之间的差距仍需研究解决。”

“80%~90%的交通事故与驾驶员有直接或间接的关系,驾驶员素质不高是造成道路交通事故的重要原因。”

交流发言中,牟光平、刘建明、袁依等委员反映,安全生产宣传教育培训针对性、实效性不强,使一些企业决策层管理者、企业员工对本企业隐患风险缺乏全面了解和自我防护意识,以至出现冒险蛮干、盲目施救等违规行为。攀枝花市政协副主席姚宏将此问题精准地总结为“认不清、想不到、管不到”。

为此,委员们呼吁,进一步加强安全生产教育培训,提高安全意识和能力素养。委员们建议,将安全生产宣传教育纳入社会宣传教育的总体规划,作为考核领导干部和落实企业安全生产责任制的重要内容,督促企业开展常态化、规范化、标准化教育培训,强化企业法人和管理层对法律法规、组织管理、行业风险的学习。加强操作员工对岗位责任、工艺规程、安全操作等内容的学习,实现从教育培训目标管理向效果管理转变。同时,把事故应急演练作为重要课堂,及时修订企业应急预案,实现与政府应急预案相衔接。广泛发动全社会查找身边的安全隐患,鼓励通过12345热线等进行投诉举报,积极营造全民参与、同防共治的浓厚氛围,筑牢防范化解安全风险的安全防线。

“这次协商会的发言既有省政协多个界别的政协委员,也邀请了专家学者和地方政协,进一步扩大了协商面、增强了包容性,大家共同分析问题、商讨对策,达成了很多共识,必将有助于进一步防范化解安全生产领域的突出问题。”听完各方发言,刘成鸣表示,政协各参加单位、地方政协、政协委员以及专家学者,要持续关心、支持、参与防范和化解安全生产领域重大风险的各项工

### 部门回应

#### 省应急厅: 加快推进“清单制+信息化”建设

我们将加快推进“清单制+信息化”建设,以科技支撑、数字赋能,加快全省“智慧应急”体系建设,充分利用物联网、卫星遥感、视频识别、5G等技术,采用“1+N”模式建设1个应急管理综合信息化平台和N个业务子系统,更好地打通政府部门和生产企业的壁垒,提升安全生产风险监测预警能力,指导民营企业严密防范重大安全风险,坚决遏制重特大事故发生。

针对有关工业园区安全生产风险评估体系不健全、力度不够,安全管理职责不明确等问题,省安办还将会同经济和信

#### 经济和信息化厅: 健全隐患排查治理体系

将进一步履行好安全生产行业主管部门监管责任,进一步优化产业空间布局,指导地方政府充分发挥发展规划和政策的引导作用,鼓励搬迁改造企业安全生产水平,鼓励搬迁改造企业运用先进适用技术改造提升传统产业,对重点监管的高风险化学品、危险化学品工艺和装备实施替代或低危化改造。

压紧压实企业安全生产主体责任。推进高风险精细化工装置“机械化换人、自动化减人”工作。建立企业物料全流程管理制,实现物料全生命周期管理。持续强力推进隐患排查治理,健全完善隐患排查治理体系,严格按照隐患排查治理期限、资金、责任、措施和预案“五落实”要求,及时治理、消除事故隐患。进一步做好输电设施火灾隐患排查整治工作,认真梳理总结可复制、可推广的典型经验和制度成果,探索形成输电设施火灾隐患排查整治工作“四川经验”。

#### 交通运输厅: 用科技手段规范操作者行为

当前,我省交通运输安全形势总体稳定,但运输需求大、在建项目多,加之地形地质和气候条件复杂,安全风险仍然较大。

下一步,我们将充分应用科技手段,严格规范一线操作者行为。在全省2.3万辆农村客运车辆上安装主动安全智能防控系统,自动识别提醒驾驶员超速、抽烟、疲劳驾驶等不安全行为。启动“平安渡江”工程,尽快全面更新客渡码头和船载视频监控终端,实现全省联网联控。今年内在全省2017年前出厂的3.2万辆营运客车上加装安全带自动报警装置,解决车辆行驶过程中乘客不系安全带问题。

为有效约束企业和经营者的不安全行为,在道路方面,拟创新实施营运车辆记分管理办法,将安全与车辆经营权挂钩,用经济手段倒逼企业和承包人处理好发展与安全的关系。针对高风险施工点,继续完善企业监控、政府监管、第三方监测相结合,实时监控、及时处置、事后处罚相配套的管理体系,织密风险防控网。



调研组在宜宾市兴文县大旗煤矿了解煤矿远程监控综合管理系统使用情况 郭健 摄



调研组在峨眉山市报国寺查看景区消防设备配备情况 郭健 摄

### 记者手记

## 在求真务实中凝聚更强力量

本报记者 韩冬 通讯员 郭健

安全是改革发展的前提和基础,是做好一切工作的保障。四川省委省政府深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述和重要指示批示精神,全面落实党中央、国务院决策部署,将安全生产工作摆在极重要的位置来抓。省委书记彭清华、省长黄强多次作出指示批示,召开专题会议研究部署全省安全生产工作,并带队到各地开展安全生产督查检查。省委中心工作推进到哪里、政协

履职就跟到哪里。今年初,省政协办公厅从各民主党派省委、省工商联、各市(州)政协、省政协各专门委员会等书面征集的153个协商议题中,梳理汇总出20个协商议题,并向省委办公厅、省政府办公厅征求意见后,形成《2021年度协商计划》。“坚持底线思维,防范化解安全生产领域重大风险”成为6个专题协商议题之一。今年5月,记者跟随由省政协副

主席刘成鸣带队,省政协委员,民盟四川省委、省工商联、应急厅等单位负责同志,以及来自安全生产领域的专家学者组成的调研组,到遂宁、宜宾、乐山等地开展调研视察,切身感受到了省政协委员们求真务实、为国履职、为民尽责的责任与担当。

3天时间,调研组实地察看了3个城市的13家单位和企业,行程近1000公里。每到一处,委员们都深入了解当地安全生产,尤其是交通运

输、城市建设、矿山安全、危化品、工业园区等领域的做法和问题,真诚地和企业代表、基层群众座谈交流,梳理问题隐患,提出意见建议。

在遂宁市四川盛马化工,委员们最关心的是工厂附近的居民区,一旦发生危险,如何组织疏散、撤离的问题;在宜宾市兴文县大旗煤矿,委员们详细了解了煤矿远程监控综合管理系统的使用情况,并通过系统与井下作业的工作人员通话了解详情;在乐山市报国寺,委

员们仔细查看了寺庙用电、用火、用油情况,对消防设施建设、应急预案制定等情况进行了解,并与寺庙应急管理人员深入交流,对发现的安全隐患进行提醒和纠正……

为了使本次协商会发言更加突出问题导向、更加有的放矢,正式召开协商会之前,省政协还组织调研组成员、责任单位召开调研碰头会,专门针对调研中发现的问题进行座谈交流,为委员们知情明政搭建平台。

协商会上,委员们既充分肯定了四川在防范化解安全生产领域重大风险工作取得的进展和成效,也指出了当前重点行业、重点领域中存在的薄弱环节和短板,以及存在的突出问题,同时提出了非常有针对性的意见建议。委员们务实、精准的建议,得到了参会的省政府分管副省长的高度评价,为建设平安四川、推动治蜀兴川再上新台阶凝聚起更强力量。