

建设更高水平的平安中国

——全国政协十三届常委会第十八次会议发言摘登（二）

郭庚茂支树平常委的联合发言：

把党的领导优势转化为建设更高水平的平安中国的强大效能

中国共产党领导是中国特色社会主义制度的最大优势，是做好各项工作的根本保证。建设更高水平的平安中国，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，将党的领导落实到平安建设的各方面和全过程，真正把党的领导优势转化为建设更高水平的平安中国的强大效能。

一、发挥政治优势，建设更高水平的平安中国。密切联系群众是党的最大政治优势。党百年奋斗所做的一切都是为人民谋幸福、为民族谋复兴。在平安建设各项工作中，建议进一步完善人民群众参与平安建设的载体和方式。广泛发动群众，充分听取群众意见，千方百计为群众排忧解难办实事，真正落实共建共治共享，让人民群众成为平安中国建设的最大受益者、积极参与者、有力支持者。

二、发挥制度优势，建设更高水平的平安中国。我国国家制度和国家



支树平常委

治理体系显著优势之一，就是坚持全国一盘棋，集中力量办大事。建议注重发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，落实各地各部门促一方发展、保一方平安的政治责任，创新完善工作协调机制，构建区域协调、条块结合的工作新格局，增强统筹解决平安建设实际问

题的能力；注重强化思想政治引领，广泛凝聚共识，画好最大同心圆，增强平安建设思想和社会舆论引导能力；注重发挥人民政协作用，通过多种形式的协商，了解不同群体的多样性、差异化诉求，丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践，为平安中国建设凝聚共识、汇聚智慧，增强运用统一战线法宝推进平安建设的能力。

张茅常委的发言：

加强反垄断和反不正当竞争执法持续优化营商环境

反垄断和反不正当竞争是完善社会主义市场经济体制、推动高质量发展的内在要求。中共中央、国务院高度重视反垄断和反不正当竞争工作，中央经济工作会议和“十四五”规划纲要、政府工作报告等都把反垄断和反不正当竞争工作做出部署。

中共十八大以来，市场监管部门加大反垄断与反不正当竞争执法力度，公平竞争审查制度实现国家、省、市、县四级政府全覆盖，有力维护了公平竞争的市场环境。反垄断和反不正当竞争不是只针对平台经济，而是保障各类市场主体公平参与市场竞争。

面对新情况、新问题，需要进一步加强反垄断和反不正当竞争执法，为此，建议：

一、加强重点领域竞争执法。围绕建设高标准市场体系，加强重点领域竞争执法，特别是平台经济、高新技术、知识产权和医药、教育等民生领域，打通市场中的堵点，维护公平竞争市场秩序。



张茅常委

竞争政策在经济政策中的基础性地位和竞争中立的原则。加强竞争政策顶层设计，研究制定强化竞争政策实施的意见建议，落实公平竞争审查制度及其实施细则，以强化制度刚性约束和细化审查规则为方向，清理废除妨碍全国统一市场和公平竞争的政策措施，对所有制企业平等对待，打造具有国际竞争力的营商环境。

四、提升竞争执法能力水平。加快充实反垄断和反不正当竞争执法力量，进一步提升竞争政策理论研究、法律经济分析和国际合作协调能力，打造政治强、业务精、作风硬的竞争执法队伍。加强与行业主管部门协同监管，增强监管权威性，形成竞争执法合力。

五、加强对企业的合规引导。坚持在发展中规范、在规范中发展的理念，坚持事后处罚与事前预防相结合，通过行政指导、约谈、合规指南等形式，加强对企业的合规引导和激励，增强企业守法经营、公平竞争的内生动力，在全社会培育和弘扬公平竞争文化，进一步营造公平竞争的社会环境。

张守志常委代表民革中央的发言：

以法治思维和法治方式推进更高水平的平安中国建设

当前面对国际国内形势的深刻复杂变化，对标建设更高水平的平安中国的目标要求和人民群众对美好生活的更高期盼，还应进一步发挥法治稳预期、固根本、利长远的优势，坚持以法治思维谋划平安建设，以法治方式解决矛盾问题，以法治手段保障和谐稳定。为此，建议：

一、以良法促善治，加强平安中国建设领域立法工作。坚持总体国家安全观，加快相关领域法律、条例、规章和各类规范性文件的制定、修改和相互协调，为更高水平的平安中国建设筑牢法律基础。尽快修订治安管理处罚法，制定涉及社会安全、人口服务管理等法律法规。针对金融、科技等要素市场、疫情防控常态化和各类突发事件、气候变化、极端灾害等情况，及时补齐各项立法短板。研究制定行政程序法等程序性法律法规并强化实施。鼓励地方用好立法权。

二、坚守法治底线，提升行政执法的规范化和科学化水平。建立健全执法领域、执法环节的实体性和程序性规



张守志常委

三、发挥司法职能作用，为更高水平的平安中国建设保驾护航。依法严惩各类危害国家安全犯罪，深入开展扫黑除恶专项斗争，加大对涉及国家秘密、科技创新知识产权等的司法保护力度，全面提高公共安全保障能力。深化司法体制综合配套改革，完善司法责任制改革，明确赋予法院院长监督管理涉及政治安全、国家安全、民族宗教、社会稳定等案件的职责权限。加强一站式多元解纷和诉讼服务体系，深入开展矛盾纠纷风险动态排除和防范化解。

四、培育法治精神，激活更高水平的平安中国建设的内生动力。周密部署“八五”普法工作。丰富普法宣传供给，扩大普法宣传覆盖面。进一步完善普法机制，落实在管理中普法、在执法中普法、在服务中普法。积极推动法治文化建设，为社会组织参与社会服务、维护公共利益、救助困难群众等构建制度化渠道，探索将矛盾纠纷调解、特殊人群服务管理、社会治安防控等平安中国建设任务纳入政府购买服务目录。

周健民常委代表农工党中央的发言：

强化生命健康国家战略科技力量维护人民生命健康安全

通过多年改革发展，我国生命健康国家战略科技力量整体实力和创新能力显著提升，但是与保障我国世界第一人口大国健康安全和建设世界科技强国目标要求相比，还存在一些亟待解决的问题。为此，建议：

一、紧扣国家战略需求，加强创新力量系统布局。一是加快完善我国实验室体系。按照“核心+基地+网络”的运行模式，将国家实验室建设成为“核心”关键力量，以联合攻关等方式发挥重点突破与整体带动作用，实现战略科技力量协同创新。优化重组国家重点实验室，保持一定规模优势，以攻克重大疾病为导向，加快补齐公共卫生、中医药领域短板，与国家实验室形成创新矩阵。二是加快构建强大公共卫生体系。依托规划的区域公共卫生中心，布局数量足够的高等级生物安全实验室，加强检测网络建设，提升监测预警处置能力。强化上层医防协同、基层医防融合，



周健民常委

大传染病防治”等布局科技重大专项，加快实施前沿生物技术、诊疗装备与生物医用材料等领域重点专项。尽快建立学科门类齐全的国家生物信息数据中心，实现科研数据采集、应用安全。二是提供有力的政策制度保障。围绕国家战略科技力量构建，改革创新资金投入机制，对国家多部门的财政科研投入予以统筹。研究适时单设国家医学科学基金，加强体系化供给，重点支持临床医学、公共卫生学、转化医学研究和基础性科研工作，对医学科研人才形成常态化的稳定支撑，通过保障时间保护创新能力。尊重生命健康领域基础研究规律，鼓励科学家基于兴趣进行生命健康领域基础研究的开放式自由探索，推动基础研究成果和目标导向有机结合，围绕科学技术前沿、经济社会发展和国家安全重大需求，聚焦重大关键技术问题，提升医学科技重大突破的源头供给能力，带动生命健康产业集团的崛起，促进经济社会发展。

二、加强基础研究，加快突破关键技术攻坚战。坚持目标导向，着眼长远系统谋划生命健康重大项目布局，重点围绕“重大新药创制”“新发突发重

陈荣书常委的发言：

积极构建新时代中国特色和谐劳动关系

构建新时代中国特色和谐劳动关系，对建设更高水平的平安中国具有极其重要的影响。为此，要推动解决劳动领域的突出问题和薄弱环节，建议：

一、加大职工基本权益保障力度，以职工安居支撑人民安宁。健全更充分更高质量就业促进机制，继续实施失业保险稳岗返还、以工代训等政策，深化创业就业服务；完善最低工资、企业工资指导线信息发布制度，深化特殊工时管理制度改革；健全多层次社会保障体系，完善社会保险制度和分层分类社会救助体系；大力推进产业工人队伍建设改革，抓紧搭建适合我国国情的职工技能形成体系框架。

二、保障新就业形态劳动者权益，努力破解影响和谐劳动关系的突出问题。引导平台企业守法经营、依法用工，制定科学合理的劳动定额和最低单价，制定和完善制度规则及算法应听取工会或劳动者代表意见；将符合条件的劳动者纳入最低工资支付和保障范围，建立劳动报酬合理增长机制；放开灵活就业人员在就业地参加基本养老、基本医疗保险的户籍限



陈荣书常委

理，健全企业安全标准化和安全生产信用体系；落实安全生产责任和监督管理制度，健全安全生产隐患排查和预防控制体系。

四、加强思想政治引领，凝聚协调劳动关系三方合力。一是工会组织职工开展主题宣传教育，引导职工依法理性有序维护权益，推动职工与企业共担责任、共克时艰、共创佳绩；二是完善行业社会责任标准和激励约束机制，引导企业更好履行社会责任；三是把构建和谐劳动关系纳入政府目标责任和平安中国建设目标考核体系，加强国家协调劳动关系三方机制建设，提升劳动保障执法监管效能。

五、健全劳动保障法律体系和制度机制，维护职工队伍和社会稳定。修改劳动法、工会法，制定基本劳动标准法等劳动领域骨干性法律；完善劳动关系协调机制和矛盾调处机制，推进集体协商工作，健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，深化和谐劳动关系创建活动，构筑劳动争议多元化解平台；加强维护劳动领域政治安全机制建设，实现从被动维稳向主动创稳、从静态平安向动态平安的转变。

夏涛常委的发言：

牢牢把握粮食安全主动权

粮食安全是经济安全的重要方面，是维护国家安全的重要基石。中共十八大以来，以习近平同志为核心的中共中央立足新时代治国理政大局，将粮食安全提升至国家战略高度，进一步夯实了国家粮食安全基础，粮食安全形势持续向好。但农业仍存在短板弱项，粮食安全基础仍不稳固。因此，必须牢固树立底线思维，扎实推动农业高质量发展，持续提升粮食综合生产能力、供给保障能力，稳住经济社会发展的“压舱石”。为此，建议：

一、健全农业投入稳定增长机制，完善农业支持保护政策体系。持续增加对基础设施建设、农业综合开发、农业科技推广、农民技能培训的投入，加大对农业绿色投入品、农机具购置等的支持力度。持续加大强农惠农政策力度，完善粮食主产区利益补偿机制，保护好调动好农民务农种粮和主产区重农抓粮积极性。



夏涛常委

现代种业、智慧农业、农机装备、农副产品精深加工等关键领域取得突破，推动良种、良田、良机、良法深度融合，提升农业绿色化、优质化、特色化、品牌化水平。

四、优化农业生产结构和区域布局，牢固树立大粮食安全观。在确保“谷物基本自给、口粮绝对安全”前提下，发挥好区域比较优势，加强粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体，全方位、多途径开发食物资源，满足日益多元化的食物消费需求，形成结构更加合理、保障更加有力的粮食有效供给。

五、创新现代农业发展的产业经营体系。重点支持新型农业经营主体和产业化联合体发展壮大，加快农业集约化、产业化进程。大力发展社会化服务组织，为粮食生产提供从种到收全过程的专业化服务。加快高素质农民培育步伐，缓解农业劳动力结构性短缺矛盾，有效破解“谁来种地”“如何种好地”难题，促进我国传统农业向现代农业的快速转变。