

建言立论
JIANYANLILUN

增强四个自信 全面推进依法治国

吕忠梅

全面推进依法治国，必须深刻领会习近平法治思想所蕴含的方向指引、理论支撑、制度保障和文化根基，坚定走中国特色社会主义法治道路的理论自觉、思想自觉、政治自觉、行动自觉。

吕忠梅

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持科学谋划、系统部署、全面改革和整体推进全面依法治国的战略布局，以强国兴邦的使命担当、纵览风云的时代视野、锐意创新的战略勇气，推进国家治理体系和治理能力现代化，开辟了全面依法治国理论和实践新境界，逐渐形成了新时代中国特色社会主义法治事业发展的科学指南——习近平法治思想。习近平法治思想充分彰显了中国特色的社会主义法治的道路自信、理论自信、制度自信和文化自信。全面推进依法治国，必须深刻领悟习近平法治思想所蕴含的方向指引、理论支撑、制度保障和文化根基，坚定走中国特色社会主义法治道路的理论自觉、思想自觉、政治自觉、行动自觉。

坚持和拓展中国特色社会主义法治道路，树立道路自信

习近平总书记指出，“全面推进依法治国，必须走对路”。具体讲我国法治建设的成就，大大小小可以列举出十几条、几十条，但归结起来就是开辟了中国特色社会主义法治道路这一条”。中国特色社会主义法治道路本质上是中国特色的社会主义道路在法治领域的具体体现，既不是“传统的”，也不是“外来的”，更不是“西化的”，而是我们“独创的”，具有鲜明的特点和优势：坚持党对全面依法治国的领导，是社会主义法治道路的根本保证；坚持法治为了人民、依靠人民、造福人民、以人民为主体是社会主义法治的根本属性；用法治守护发展与安全底线，以良法促发展，以善治保安全，良法善治是社会主义法治的基本价值目标；统筹推进法治建设与深化改革，加强顶层设计与科学规划，不断在实践中探索创新，改革创新是社会主义法治的发展动力；强调将社会主义核心价值观贯穿立法、执法、司法、守法各环节，引领法治进步、树立法治信仰、形成法治文化，实现德法共治、德法融合，依法治国与以德治国相结合是中国法治的主要特色；传承中华法律文化、延续红色基因、借鉴世界优秀法治文明成果，实现自我制度创新，面向世界、立足中国，以自我创造为主是中国特色社会主义法治的基本内容。

实践充分证明，中国共产党领导人民开辟和拓展的中国特色社会主义法治道路，是历史的选择、人民的选

统战新论
TONGZHANXINLUN

民主党派在创新完善新型政党制度中的作用

范笑天

习和弘扬伟大建党精神，就是要不忘多党合作之初心、提升共担民族复兴使命之能力，全面加强参政党的自身建设，尤其要把与中国共产党的合作能力建设作为抓手，切实提高提升适应新发展阶段的政党能力。锻造坚定的政治品格。坚守合作初心，深化政治交接认识，继承和弘扬民主党派与中国共产党风雨同舟、团结合作的优良传统，为完善新型政党制度提供源源不竭的政治动力。今年是民主党派换届之年，换届不仅是组织人事的更替，更应是思想、传统和作风的延续和光大。政治交接要立足于始终坚持正确政治方向，自身建设和履职尽责的长远大局，立足于与执政党亲密合作关系的长足发展，立足于对新型政党制度内在规律的把握，引导成员始终胸怀“国之大者”，一以贯之“讲政治、扬传统、传精神、识大局、顾大局、为大局”。

理解丰富的政治内涵。中国共产党领导下的新型政党制度，改变了中国人民被压迫被奴役被剥削的悲惨经历，改变了中华民族的前途和命运，改变了世界发展的趋势和格局。在新中国成立70多年来我们取得的彪炳史册的巨大成就就可以知道，没有任何力量能够撼动中华民

族磅礴崛起的地位，没有任何力量可以阻挡中国人前进的步伐，中国共产党领导的新型政党制度必定在全面建成社会主义现代化强国目标和中华民族伟大复兴中国梦的进程中，实现创新完善，也必定为推动世界政党制度发展贡献中国方案。运用好强大的政治力量。学习习近平总书记“七一”重要讲话精神是民主党派当前和今后一个时期的重大政治任务，要提高政治站位，立足中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，不断深化对讲话精神的理解。结合“六史”学习教育，引导广大成员和所联系界别群众深刻认识红色政权来之不易，中国共产党为什么能，就在于她引领了中华民族从站起来、富起来，并正在实现从富起来到强起来的伟大飞跃，中国共产党为什么能，就在于它有远大的革命理想追求，推动中国共产党创造一个又一个中国奇迹。中国特色社会主义为什么好，就好好在它是指导我们全面建成社会主义现代化强国，能够创造人民美好生活的必由之路，能够实现中华民族伟大复兴的必由之路。

提升更多的政治能力。把握新

系，加快形成完善的党内法规体系，将抽象的法治国家建设目标具体化为“看得见”“能感受”“可操作”“易评价”的五个体系，解决国家制度优势向治理效能有效转化的方向和路径问题。建设中国特色社会主义法治体系的理论构建和制度设计，不仅在党的历史上是第一次，在世界范围内也具有独创性，是对具有中国特色、时代特色、实践特色的制度体系的高度凝练与概括。对于中国特色社会主义法治体系所具有的制度基础与实践伟力，我们充满信心。

弘扬和创新中国特色社会主义法治文化，树立文化自信

习近平总书记弘扬民惟邦本、本固邦宁的民本理念，历数治乱兴衰、王朝更迭，得民心者得天下，失民心者失天下，法治为了人民、法治建设依靠人民，使法治深深扎根于人民创造性实践。弘扬出礼入刑、隆礼重法的治国策略，“治之经，礼与刑”，强调依法治国与以德治国相结合，强化道德对法治的支撑作用，强化法治对道德的促进作用。弘扬天下无讼、以和为贵的价值追求，“礼之用，和为贵”，坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，保障人民群众安居乐业、平安和谐。弘扬德主刑辅、明德慎罚的慎刑思想，完善宽严相济的刑事政策，深化落实认罪认罚从宽制度，坚持少捕慎诉慎押，最大限度减少社会对立面。弘扬援法断罪、罚当其罪平等观念，“君臣上下贵贱皆从法”，坚持法律面前人人平等，依法平等重大冤假错案，着力推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，确保无罪的人不受刑事追究，有罪的人得到应有惩罚。弘扬天人合一、人与自然共生共荣的自然观，强调“人与自然生命共同体”理念，以最严格的制度、最严密的法治保护生态环境，保障中华民族永续发展。

习近平法治思想是中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展的成果，既是对历史经验的总结，也是对治国理政规律的深刻把握，是全面依法治国、建设社会主义法治国家的精神家园和文化根基。树立和坚定法治文化自信，实质上是坚定中国特色社会主义文化自信的重要体现。

（作者系全国政协常委、社会和法制委员会驻会副主任）

研究笔记
YANJIUBIJI

社会主义协商民主是我国人民民主的重要形式。党的十八大报告指出：“健全社会主义协商民主制度”“要完善协商民主制度和工作机制，推进协商民主广泛、多层、制度化发展。”这是个重大课题，中央社会主义学院原副院长、博士生导师、北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特聘专家张峰教授经过数年辛勤耕耘，完成了国家社科基金重点项目《推进协商民主广泛多层制度化发展研究》，并于近期由人民出版社出版。该书深入论述了中国特色社会主义协商民主的来源和发展历程、新时代推进协商民主广泛多层制度化发展等问题，是协商民主理论研究的重要成果。

学者担当：论述当代中国发展社会主义协商民主的必要性和现实意义及广阔前景

当代中国重点发展社会主义协商民主，是以习近平同志为核心的党中央总结历史、着眼当前和未来，立足党和国家工作全局，破解人类政治文明发展难题的重要举措。

当前，我国正处于社会矛盾多发期，人民内部矛盾呈现出前所未有的复杂性，开展协商民主，既尊重多数人的意见，也关照少数人的诉求，使各种利益诉求进入决策程序，从而化解矛盾、凝聚共识，找到协商各方意愿和要求的最大公约数，实现科学决策、民主决策，体现了人民民主的真谛，是解决新时代我国主要矛盾的金钥匙。

该书论述了协商民主对于健全党内民主、促进祖国和平统一大业和促进现代国际治理等方面的重要作用，展现了新时代协商民主发展的广阔前景。作者认为，中国共产党不但有党内表决民主，还有协商民主，如党的代表大会报告、党的全会文件、重大决策、政府工作报告、重大改革发展举措等，都在党内征求意见建议。这主要是一种咨询性的协商民主。当然也会在一定范围内通过召开座谈会、调查研究、各种讨论的形式，反复协商，这种协商就属于互动协商。搞好党内协商民主不仅对于保证科学决策、民主决策、依法决策具有重大作用，而且对于发扬和健全党内民主也有重要意义，更为重要的是能够对社会协商民主起到示范和带动作用。所以，中央规定，拓宽党员参与讨论党内事务的途径，拓宽党员表达意见的渠道，营造党内民主讨论的氛围。在“九二共识”和反对“台独”的共同政治基础上，两岸各政党、各界别平等协商，务实协商，“探索‘两制’台湾方案，丰富和平统一实践”，最大限度地凝聚共识，解决彼此关注的问题，通过协商解决国家统一问题。在爱国爱港爱澳、拥护“一国两制”方针和特别行政基本法的基础上，通过协商来解决遇到的所有问题。面对当今世界百年未有之大变局，国家之间应该坚持共建共享原则，通过协商化解分歧，解决争端，使关于全球治理体系变革的主张转化为各方共识，合力建设人类命运共同体。

宽阔视野：提出我国社会主义协商民主建设的基本思路

进入新时代，协商民主在我国全面展开，制度规定密集出台，生动实践已经形成。作者长期研究我国协商民主问题，对社会主义协商民主建设的基本思路有着独到见解，那就是：以解决协商民主建设中的突出问题为导向，以实现国家治理体系和治理能力现代化为目标，以推进协商民主的广泛多层制度化发展为途径，构建我国社会主义协商民主体系。

通过理论研究和实际调查，作者认为当前我国协商民主建设中存在的突出问题有：认识不全面，或不把协商民主视为民主的形式，或将协商民主看作唯一的民主形式；发展不平衡，开展最好的是政党协商和政协协商，比较好的是政府协商和人大协商，基层协商是薄弱环节，人民团体协商和社会组织协商基本上还没有独立开展起来；实践不深入，协商质量、特别是基层协商的质量不高。

作者提出，社会主义协商民主具有法治、善治和理治三大属性，分别和现代国家治理的制度化合要求、公平化要求和有序化要求相契合，故社会主义协商民主构成国家治理体系的重要组成部分，将实现国家治理体系和治理能力现代化作为工作目标。

社会主义协商民主应该是全方位的、全国上下都要做的，而不是局限在某一方面、某一级的。要统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商，因此，必须构建程序合理、环节完整的协商民主体系，使之有制可依、有规可守、有章可循、有序可遵。必须推动协商民主广泛多层制度化发展，形成协商民主体系的完整架构，要在党的领导下，发挥政党协商引领作用、人民政协示范作用特别是作为专门协商机构在多种协商渠道紧密配合中的作用，只有广泛、多层、制度化三个方面同时发力，才能建立起我国的协商民主体系，解决协商民主发展中存在的认识不全面、进展不平衡、实践不深入等问题，才能充分发挥凝聚共识、利益表达、纠错机制、广泛参与、凝

——读《推进协商民主广泛多层制度化发展研究》
赵连稳

心聚力的优势，更好地彰显协商民主制度的独特优势。

问题导向：论述推进协商民主广泛多层制度化发展

该书使用了大量篇幅就如何推进协商民主广泛多层制度化发展问题，展开深入论述，体现了对中国特色社会主义协商民主建设的深层思考。

关于推进协商民主广泛发展，作者认为要继续加强政党协商，并从明确政党协商内容、丰富和完善政党协商形式、遵守政党协商程序、发挥共产党与民主党派各自作用等方面对此加以论述。进一步完善政协协商，充分发挥政协专门协商机构作用，彰显政协协商专业性、常态化、高质量的特点和优势。关于积极开展人大协商，作者认为要健全完善讨论决定重大事项协调机制、程序机制，让公民旁听重大事项审议听证会等，人大协商的重点是立法协商，要把协商贯穿立法全过程。政府协商重点是增强决策透明度与公众参与度，且要有针对性。要建立人民团体参与党委、人大、政府、政协及有关专门协商机构工作机制，健全和社会组织联系的工作机制和沟通渠道，积极推进人民团体、社会组织有序开展协商。

关于推进协商民主多层次发展，作者认为，中央和国家层面协商成绩斐然，但需强化协商形式和渠道的配合与衔接，为此，要加强党对协商民主的集中统一领导，建立各协商主体之间的沟通联络机制，建立政党协商、人大协商、政协协商与党委、政府工作的对接机制。地方层面的协商承上启下，是协商民主运行机制的关键环节。目前，我国地方协商中，政党协商全面深入推进，政协协商发挥了示范作用，立法协商取得普遍成效，政府协商务实推进。但也存在发展不平衡、规范性不够、成效欠缺的问题，要切实加强党委对本地区协商民主的领导，充分发挥政协专门协商机构作用，统筹协调各类协商，找准各类协商中的问题，精准施策。进入新时代，基层协商在解决群众切身利益、化解矛盾、促进社会和谐发展中发挥了重要作用，但发展很不平衡。县市区、乡镇街道党委要成立领导小组，负责统筹推进基层协商；建立健全基层党组织领导、基层群众自治组织负责、各类协商主体共同参与的工作机制；基层协商要通过制度化安排和规范化运行，使民主协商成为公民的思维方式、生活习惯、价值追求，筑牢协商民主的根基，使之更加具有生命力。

推进协商民主广泛、多层发展，需要制度化发展作保障。作者认为，协商民主制度化建设包括两个层面：一是实体性制度，如党的全面领导制度、新型政党制度；二是程序性制度，涉及协商民主运行的体制机制的具体规则。推进协商民主制度化发展，要坚持和完善党的领导制度体系，这是发展协商民主的制度保障；坚持和完善中国共产党领导、基层协商以及社会组织协商，这是政党协商的制度载体；坚持好人民政协制度，这是政协协商的制度平台，要建立健全协商内容、形式、规则、文化和能力的具体制度，确保专门协商机构作用充分发挥；建立健全社会主义协商民主的领导体制和工作机制，这是扎实推进协商民主的保障。

《推进协商民主广泛多层制度化发展研究》结构严谨、内容丰富、逻辑清晰、理论性强、新论迭出、特色鲜明，是一部不可多得的好书。

（作者系习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想北京研究基地特约研究员，北京联合大学教授）