

# 建设更高水平的平安中国

——全国政协十三届常委会第十八次会议发言摘登（三）

黄丹华常委的发言：

## 增强产业体系抗冲击能力 维护产业链供应链安全

产业链供应链安全是经济安全的重要组成部分，也关系就业和社会稳定。面对风险挑战，建议从长远和近期两方面应对。

着眼长远，夯实产业基础，补短板强弱项。一是以高素质技能人才为制造强国提供支撑。大力弘扬工匠精神，建议设立国家荣誉，可定期在全国范围内评出若干杰出工匠代表予以表彰。全面改革职业教育体制，建议由人力资源部门或工业主管部门与教育部门共建、共办职业院校。建立“职晋互通”通道，提高职业流动性，既可纵向上升，也可横向交流。二是尽快建立科研成果所有权作出主要贡献的人才倾斜的机制。建议扩大赋予科研人员职务科技成果所有权或不低于10年的长期使用权试点范围。三是营造宽松包容的科研环境，切实给科研人员“松绑”。建议有关方面在课题申报、职称评聘、科



研经费使用、评奖评优等方面出台不拘一格、更加灵活的政策措施，以有利于真正优秀的人才脱颖而出为导向和目标，消除科研人员不合理负担。四是完善知识产权保护制度。建议公检法等部门加强协作，让侵权者付出沉重代价。

立足当前，采取务实措施稳供保供，切实维护产业链供应链安全。一是扩大高水平对外开放，推动相关领域互利合作。二是突出企业主体作用，以“链式”思维实施系统攻关。加快构建以龙头企业为核心的产业技术协同创新联合体，强化产业链上下游企业之间的利益绑定与战略合作。三是强化应用需求牵引，提升产业链供应链自主可控水平。促进需方敢用，在使用中发现问题，带动供方改进完善的互动机制。加大国产产品采购力度，建立使用补偿或保险机制，支持整机企业搭建零部件、原材料和元器件的标准与验证平台。四是赋予部分地区人才“引育管用”自主权，试行更大力度的配套政策，如为引进的“高精尖缺”海外人才提供出入境和停居留便利。五是地方政府加快优化营商环境，切实降低企业营商成本，增强对企业投资的吸引力。

马正其常委的发言：

## 加强市场监管 确保食药安全

近年来，各地各部门坚决落实中共中央决策部署，加强食品药品安全监管，食品药品安全形势持续稳定向好，但还存在短板弱项。建议进一步强化五方面工作：

一是进一步完善食品药品监管法规。要对标对表“四个最严”“党政同责”等要求，结合本地实际抓紧制定、修订食品安全法、药品管理法配套规章，补齐制度短板，增强可操作性，保障各项法规制度切实落地。农业农村、卫生健康、市场监管、药品监督、商务等部门，要抓好食品药品标准的制定、修订工作，形成种植加工、研发实验、生产运输、仓储销售等各个环节完整的标准体系，并向社会公示公开。

二是进一步加强食品药品监管基础建设。加快推进食品药品安全信用监管，完善信用档案、信用信息公示、企业信用分级、黑名单制度等，加强诚信约束，实施分类监管。积极运用大数据、人工智能、“互联网+”等信息技术手段强化



监管，健全食药安全信息化追溯体系。尽快充实基层食品药品监管力量，充分保障人员和工作经费，建立人、权、事、责相匹配的现代化食药执法队伍。

三是进一步落实主体责任，强化企业自律。食品药品安全是政府“管”出来的，更是企业“产”出来的。企业必须严格自律，不断提高主体责任意识，提升管理规范化

水平，加大安全投入。行业协会要发挥行业自律作用，制定行规行约，积极开展诚信体系建设，引导会员单位遵纪守法，诚信自律，安全规范经营。

四是进一步加大执法力度，震慑违法行为。严惩重罚食品药品违法行为。加大行政执法力度，重点针对群众反映强烈的问题、突破社会道德底线的违法问题大力整治。对严重违法行为，行政执法部门要会同公、检、法、司等部门，强化行刑衔接，加大联合办案力度，运用巨额赔偿、终身禁业、追究个人刑责等严惩重罚以儆效尤。

五是加大社会舆论监督力度，形成良好氛围。食品药品安全工作需要充分发动全社会力量参与，形成社会共治新格局。新闻媒体要加大舆论监督，准确客观报道食品药品安全问题，有序开展舆论监督，大力宣传正面典型，曝光各种食药安全违法行为。广大消费者要提高维权意识，积极主张合法权益。鼓励经营者内部人员依法举报涉嫌食药安全的违法行为。

牛汝极常委的发言：

## 夯实中华民族共同体意识的根基

建设更高水平的平安中国要落实总体国家安全观，坚持共建共治共享方向，聚焦影响国家安全、社会安定、人民安宁的突出问题，全面加强平安中国建设。

一、建设更高水平的平安中国，要夯实中华文化的根基。我国文化宝库中的诗经、汉赋、唐诗、宋词、元曲、明清小说，既有大量反映少数民族生产生活的作品呈现，也有大量少数民族作者的书写创作。中国各民族在长期的历史发展过程中形成了丰富多彩的文化，中原源源不断地从少数民族那里获得新鲜文化养分，少数民族也不断从中原汲取文化养分，少数民族之间也不断进行文化交流，在构建中华民族共有精神家园过程中展现了生动的历史画面。中华民族共同性一致性增强，各民族一同奔向现代化。生产方式的趋同不可避免地带来生活方式和文化表现形态趋同，这是历史和社会发展的必然趋势。



二、建设更高水平的平安中国，要夯实中华历史的根基。习近平总书记指出，“一部中国史，就是一部各民族交融汇聚成多元一体中华民族的历史，就是各民族共同缔造、发展、巩固统一的伟大祖国的历史”。汉族以华夏民族为始祖，不断吸收、容纳其他少数民族，才逐渐发展成为人数最多、精

神资源相对丰富的民族。历史上也有相当多汉族人融入少数民族，壮大了少数民族并由此产生一些新的民族。中华民族的形成是一个漫长的历史过程，各民族在历经迁徙、贸易、婚嫁、冲突过程中，交往范围不断拓展，交流内容不断丰富，交融程度不断加深，逐步形成了中华民族多元一体的格局。

三、建设更高水平的平安中国，要夯实中华共情的根基。共情作为人与人之间认知和情感连接的纽带，是具有动态性、方向性的社会心理过程，也是预测道德行为和中华认同的重要因素。铸牢中华民族共同体意识，要提高各族群众在中华民族共同体层面的心灵共情能力，通过教育实践培育中华民族认知、中华文化认同，增进国家共情。随着各民族中华共情能力的不断提高、中华民族和中华文化认知进一步唤醒、中华共情得到进一步激活，必然达到中华心灵共情状态，也必然使得平安中国建设更加巩固。

贾庆国常委的发言：

## 构建海外利益保护和风险预警防范体系

面对国内外复杂多变的形势，我们要切实提高海外权益的保护意识，增强海外利益保护的能力，促进经济持续稳健发展，积极构建海外利益保护和风险预警防范体系。为此，建议：

一、努力构建国际和国内两方面多层次法律和法规体系，为更好地维护和拓展海外权益提供坚实的法律保障。应继续积极参加以联合国、世界贸易组织等国际组织牵头组织的多边国际公约、国际条约的制定和修改。同时，及时制定和修订与之相配套的国内保护海外利益的法规和法规。紧跟国际阻断立法趋势，加快出台反制措施。在实践中做好商务部《阻断外国法律与措施不当域外适用办法》的施工作业。

二、建立健全各类海外权益保障机制。在国家层面设立跨部门海外权益保障协调机制，加强各部门



之间维护海外权益的工作，在外交部或商务部下设“海外权益保障局”，统筹行使海外权益保障职能。深入广泛跟踪了解有关情况动态，与有关方面保持联络沟通。加强完善全球中国公

民领事保护热线功能，为求助者提供专业支持。

三、加强对海外风险的研判与应对，完善海外利益保护的预防和预警机制。由政府相关部门设立专家智库，其组成人员由出海企业代表、国内相关学者、具有应对海外利益保护风险经验的法律工作者等组成。专家智库应从宏观和微观层面对海外利益保护提出指导意见，对风险进行预测和研判，引导在境外投资的企业加强风控意识，做好合规和可行性研究，提高依法依规维护自身权益的能力。

四、充分发挥第三方平台的交流发声作用。发挥好相关协会及会员交流平台的作用，针对目前国际上出现的最新政策与资讯进行分析和回应，以中立或第三方的身份发表白皮书和分析报告，发出权威声音，树立良好的国际形象，为我国企业海外发展营造良好舆论环境。

李少平常委的发言：

## 惩防并举 依法整治电信网络诈骗犯罪活动

随着信息化时代的到来，互联网及电子通信产品被广泛使用。在享受高科技带来便利的同时，我国电信网络诈骗案件呈高发态势。在持续打击整治高压下，电信网络诈骗犯罪手段更趋隐蔽，花样日益翻新，打击治理工作面临一些需要引起高度重视和亟待解决的问题，包括源头治理难、认定难、追赃难、侦查取证难等。针对当前电信网络诈骗案件情况，提出五点建议：

一是强化源头治理。打击是关键，预防为根本。电信、银行等部门在继续落实好手机卡、信用卡实名制的基础上，在技术层面研究预防和制止“两卡”被大量非法交易利用的可行性。加大对相关互联网企业监管指导力度，促其切实承担社会责任，履行法律义务，积极参与网络共管共治。

二是完善法律法规。在总结司法实践经验的前提下，抓紧研究建立科学、成熟、完备的电信网络诈



骗犯罪理论体系。可就电信网络诈骗进行专门立法，集中规定涉及此类犯罪的实体性和程序性内容。建议在刑法中增设组织、领导、参加电信网络诈骗犯罪集团罪，并规定对组织、领导、参加跨境电信网络诈骗犯罪集团的，从重处罚。

三是严惩此类犯罪。电信网络诈

骗犯罪是目前人民群众反映最为强烈的犯罪之一，必须坚持从严惩处，特别是依法严厉惩处跨境电信网络诈骗、冒充司法机关工作人员实施诈骗和造成被骗群众自杀、死亡的诈骗，以及诈骗集团的首要分子和骨干分子等。同时，也要体现宽严相济，对于受蛊惑、欺骗、引诱参与诈骗的未成年人、在校学生、残疾人等群体，坚持教育、感化、挽救为主，依法从宽处罚。

四是依法管控预防。各地区尤其是重点挂牌整治地区，应当不断强化管控，落实惩戒，确保区域内整治效果明显，形势根本好转。同时在出台各项联防联控政策时，应当注意坚持法治原则。

五是加强法制宣传。各地各部门在前一段时期开展声势浩大的反诈宣传，收到积极效果。要注意总结分析，针对易受骗群体特别是老年人，开展更有针对性的宣传教育，提高他们的反诈防诈意识，推动形成积极反诈防诈的社会氛围。

谭锦球唐英年常委的联合发言：

## 发挥政协委员及爱国爱港社团积极作用 推动“爱国者治港”原则落到实处

“一国两制”事业是中国共产党百年伟业的重要组成部分，习近平总书记“七一”重要讲话中关于全面准确贯彻“一国两制”方针的重要论述，为香港各界特别是爱国爱港社团助推“一国两制”实践行稳致远指明了方向，增添了信心，注入了强劲动力。深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，港区全国政协委员及爱国爱港社团要率先而为、积极作为，重点做好三方面工作：

一、充分发挥爱国爱港社团平台载体作用，积极引导社会各界正确认识中国共产党。增进对中国共产党的了解和认同，促进香港人心回归。为此，爱国爱港社团要发挥联系广泛的优势，真实宣传中国共产党的伟大功绩。一是采取民间出资、政府资助等形式保护和建设一批历史文物，围绕建党百年组织香港社团代表和青年开展红色之旅。二是举办适合香港人特点的有关中国共产党的宣传品。三是把中国共产党的故事写入教科书，教育引导香港市民特别是青少年树立对共



产党的正确认知。四是积极支持在香港开展各类活动，逐步扩大中国共产党的影响力。

二、充分发挥爱国爱港社团人才荟萃优势，积极支持德才兼备人士进入特区政府管治团队。爱国是最低要求，过硬的治港能力才是完善选举制度后面临的重大考验。爱国爱港社团要发挥自身人力资源优势，既要积极参与选举相关工作，把各方面优秀人

才选出来，又要积极支持爱国爱港社团和政协委员中的优秀人才进入特区政府管治团队。政协委员要进一步深入领会“爱国者治港”的基本要求，通过高质量履职，全力助推中央政策落地落实。

三、充分发挥政协委员“双重积极作用”，积极推动香港加快融入国家发展大局。港区全国政协委员发挥“双重积极作用”，首先，要提高政治站位、坚定政治立场，特别是在涉及大是大非面前，要旗帜鲜明支持中央、支持特区政府。其次，要各展其长、发挥所长，围绕国家“十四五”规划对香港定位，把握粤港澳大湾区建设和共建“一带一路”历史机遇，在建言资政和凝聚共识双向发力上下功夫，围绕住房等制约香港经济发展和民生改善的深层次矛盾深入调研、积极建言。再次，要深入基层、深入市民，真实感受市民需求和民间疾苦，深入听取市民意见，积极做好答疑解惑、理顺情绪的工作，广泛凝聚社会各界共识，夯实“一国两制”实践行稳致远的基础。