

树牢绿色发展理念 筑牢农产品质量安全防线

——全国政协“加快绿色发展,保障农产品质量安全”双周协商座谈会发言摘登(一)

编者按:

近年来,各地区各部门在推动农业绿色发展方面做了大量工作,我国农产品安全标准体系基本确立,质量安全合格稳定在高水平,重大安全事件显著下降,人民群众“舌尖上的安全”得到保障。同时,农业绿色发展还不平衡不充分,发展与安全的矛盾依然突出,实现吃得饱到吃得好的转变仍有大量工作要做。7月9日,全国政协召开双周协商座谈会,专门就此进行协商议政。现将有关发言摘登如下——

全国政协副主席辜胜阻作主题发言

党的十八大以来,各地各部门认真贯彻落实党中央决策部署,以农业供给侧结构性改革为主线,以体制改革和机制创新为动力,推动农业发展取得历史性成就,保障了粮食和重要农产品供给安全,为如期打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会提供了有力支撑。同时,我们也应当看到,长期以来形成的以数量为导向,大量使用化肥、农药等生产资料的农业发展方式还没有根本转变,导致少数食用农产品存在农药残留超标、重金属污染等质量问题,影响了人民群众的幸福感和安全感。

习近平总书记强调,“食品安全的源头在农产品,基础在农业。必须正本清源,首先把农产品质量抓好。”加快转变农业发展方式,抓好农产品质量,确保广大人民群众“舌尖上

的安全”迫在眉睫、势在必行。要按照“十四五”规划部署要求,强化绿色导向和质量安全监管,加快推动农业绿色转型高质量发展。

综合委员们的意见,应抓好以下几方面工作。

一、抓好农业产地环境这个要害。统筹考虑土、水、气等要素,控制重金属污染和农业面源污染,同时遏制工业“三废”等向农业农村扩散,完善农业生态补偿机制。多措并举打好农业产地环境治理持久战,有效提升农业气候资源和各种投入品的利用效率。

二、抓好农业科技这个根本。要充分发挥新型举国体制优势,在种业创新、绿色生产、智慧农业等关键技术领域开展联合攻关,着力在一些重点领域取得突破。要推动有效市场和

有为政府更好结合,通过市场需求引导创新资源有效配置,形成推进农业科技创新的强大合力。基层农业技术推广工作是农业技术转化为实际生产力和推动农业绿色发展的关键。调研中有地方同志反映,当前基层农技人员队伍不稳定、素质不够高,推广经费不足,希望加大农技推广财政投入力度,同时拓宽资金渠道,吸引社会资本参与。

三、抓好大小农这个关键。小农户长期受到知识不足、信息和资源缺乏、服务支撑不够、抗风险能力差等一系列问题的困扰,过量施用农药,或不遵守农药使用安全间隔期,已成为影响农产品质量安全的关键因素。建议强化对小农户的宣传教育,发挥新型生产经营主体的带动作用,发展“公司+基地+农户+标准”等模式,

把小农户纳入现代农业发展轨道。要通过公共服务供给,降低小农户技术获取成本,提高小农户市场议价能力,建立健全优质生态农产品价值实现机制,使小农户具有绿色发展的内在动力。通过绿色订单合同或者协议的契约约束,规范小农户的生产行为,帮助小农户实现绿色标准化生产。

四、抓好质量安全治理这个防线。完善从“田间”到“餐桌”的全过程监管,做到“人防”与“技防”相结合,推广智能化监管水平,实现质量安全的全程可追溯。强化监管协同,改变资源分散、体制分割、管理分治的碎片化现象。完善规范化、制度化和法治化的多元共治模式,形成政府、企业、社会多方治理合力。重视夯实基层监管力量,稳定基层监管人员队伍。涉及农产品质量监管方面的机构改革,不能“上下一股粗、全国一刀切”,要精准施策、因地制宜,推动监管力量下沉,保障基层监管力量,解决监管“最后一公里”问题。

政协委员发言

全国政协委员,农业农村部原副部长、党组副书记余欣荣:

持续深化体制机制改革 夯实农业绿色发展基础

2017年9月中办发56号文件《关于创新体制机制推进农业绿色发展的意见》,第一次对我国农业绿色发展作出全面部署,标志着我国农业开始走上绿色发展的轨道。4年来,全国农业绿色发展取得显著成绩,但推进中还存在不少突出问题,一是缺绿色技术、缺懂抓绿色生产的人才;二是对于建立低碳绿色农业生产生活方式的自觉性不强;三是现在基层不少同志反映,对农业绿色发展“说起来重要、干起来次要、忙起来不要”的问题还比较普遍。其原因是多方面的,解决着力点关键在落实领导责任,继续推动中央已经明确的改革举措落实到位。为此建议:

一、建议有关部门根据新情况新任务,制定出台《“十四五”全国农业绿色发展规划》。

二、完善农业绿色人才培养体制。一要像种业一样深化改革,加快构建以科技型企业为重点,鼓励各类

科研机构及人员积极参与的农业绿色技术创新体系。二要国家高等教育设置“农业绿色发展科学与工程”交叉创新学科,以满足乡村振兴、绿色发展的迫切需要。三、出台国家农业绿色发展先行区专项支持政策。贯彻落实2021年中央一号文件精神,建议中央财政设立专项资金,引导省市县和社会资金投入,支持农业绿色发展先行区开展先行先试,包括绿色技术创新、农产品质量安全生产标准化、固定观测试验站建设、农业绿色补贴制度、农业农村碳排放核算交易等,积累经验,以利于面上推广。

四、进一步落实好中央关于把农业绿色发展纳入领导干部任期生态文明建设责任制考核的要求。一要完善农业绿色发展效果评价;二要将农业绿色发展的突出问题列入中央生态环境保护督察内容,将各地农业绿色发展评价结果纳入领导干部任期生态文明建设责任制、乡村振兴实绩考核。

全国政协委员,中国科学院植物研究所原党委书记、副所长,中国科学院院士种康:

重视绿色种源安全

化肥和化学农药在推动农作物产量提高上起到重要作用,但也带来了环境污染问题和农产品质量安全问题。如何减少化肥和农药用量,要从种源上进行破解。

育成一个品种,最早从野生驯化成栽培种,从栽培种再培育成现在的品种,这实际是基因多样性逐渐丢失的过程。因为在育种过程,为了提高产量,丢弃了一些抗虫抗病的基因。因此,怎样用现代分子生物学前沿知识,比较快地把这些丢掉的资源从野生种中再找回来,把找回来的模块再放到现在品种中,这就是最前沿分子设计育种的理念。中国科学院的“分子模块”和“作物精准设计”战略性

先导专项研究,挖掘新的分子模块,把模块用到新品种上,大大缩短了育种周期。同时把一些抗虫抗病的模块放进去后,能真正解决少打农药、少施化肥的绿色发展模式。这说明通过分子设计等前沿科技手段能够实现农业绿色发展理念。为此建议:

一、持续重视农业生物基础研究,建立种质资源全国性协作网络,特别是将已经开展的全国种质资源调查与国家种质资源库的数据联网互通,提高其利用效率。

二、制定政策,引导绿色种源的推广应用,以绿色、营养健康为标志的绿色品种创制和生产模式,引导企业育种协同创新,加速绿色成果推广。

全国政协委员,沈阳农业大学原副校长,中国工程院院士李天来:

促进我国作物绿色生产

加快绿色发展、保障农产品质量安全,涉及诸多方面,其中农产品绿色生产是核心。但长期以来,传统生产的大肥大水大药促高产增效益思维、农产品优质不优价、抗病虫优良品种欠缺、绿色生产技术不足和服务不到位等诸多问题,使得作物绿色生产风险高、难度大,影响了生产者积极性。为此建议:

一、强化绿色生产技术创新。有关部门应打破作物绿色生产科技创新项目设计的短期行为,破除过于关注新概念、浮夸作风,设立稳定的专项,长期支持绿色生产技术创新,确保绿色生产水平不断提升。

二、实施作物绿色生产效益提升工

程。有关部门持续组织实施产地环境保护和治理、绿色生产技术示范和推广、从业人员培训和品牌创建等绿色生产效益提升工程;建立区域绿色生产培训中心,实行绿色生产合格证制度;创建农产品区域绿色品牌,确保优质优价;培育绿色生产投入品供应、生产管理、产后处理和市场营销等完整规范的产业链,建设好金融、信息、技术、生产、采后等完整的绿色生产服务体系。

三、构建绿色认证、监管、服务全产业链管控体系。开展作物绿色生产,需要建立严格的管控体系,实施作物绿色生产网格化服务和监管,以村或合作社、企业、家庭农场为单位,实行产地环境认证和全程生产的有效服务和监管。

全国政协委员,教育部食品与健康工程研究中心主任,广东省党外知识分子联谊会常务副会长刘昕:

推进农用地土壤污染治理顺利实施

经调研,我认为重金属污染与地膜残留污染治理,必须作为当前的重中之重。

重金属污染治理有三大难点。一是我国农用地土壤重金属污染涉及镉、砷、铅、汞、铬等及其复合污染,污染程度和类型复杂,农用地土壤污染治理措施必须自我摸索创新。二是目前农用地土壤污染风险管控与修复的国际标准和国家标准均为空白。不同部门对农用地土壤污染“治理”的内涵解读迥异,导致系列问题的产生。三是目前我国土壤重金属污染治理产品认证缺少专门的认证体系,忽略了治理产品的次生风险评估,修复过程中容易带来二次污染。广东科学院在粤北韶关实施了万亩重金属污染稻田的治理工程,构建了我国目前唯一的一个农用地土壤重金属污染风险管控与修复的地方标准体系,实现了

稻田安全达标生产。为此建议,由农业农村部牵头,会同生态环境部、国家标准委等部门,加快建立农用地土壤污染风险管控与修复的国家标准体系。

地膜残留污染治理问题。我国农用地地膜覆盖面积约3亿亩,每年地膜需求量超过150万吨。由于可降解地膜工艺技术不成熟,使用过程易破裂和降解过早,无法满足作物对地膜覆盖功能要求,目前使用较多的是在通用塑料中添加淀粉共混制备的所谓降解地膜,使用过程崩解碎裂成地膜碎片无法回收,地膜残留污染治理面临严峻挑战。建议将生物可降解地膜研发列为国家“十四五”重点工作,在提高可降解地膜力学性能和可控降解能力争取取得重大突破,推进国家土壤污染防治行动计划顺利实施,保障农产品质量安全。

全国政协常委,民革中央常委、新疆维吾尔自治区主委,新疆农业大学校长蒋平安:

完善农产品质量安全检验检测体系

国家从2008年开始启动《全国农产品质量安全检验检测体系建设规划》,在有关部委大力支持下,各省(区、市)加大了农产品质量安全检验检测体系建设力度,形成省(区)、市(地)、县三级农产品检验检测体系,检验检测能力稳步提升,农产品质量安全形势稳中向好。但从目前来看,还普遍存在基层检测体系不完善、仪器设备落后、检测能力不全面、源头管控力度不够、检测涉及的农业、食品监督、卫生、工商等多个部门和机构之间协同沟通机制不完善等问题。为此建议:

一是健全农产品质量安全检测体系。将农产品检验检测工作列入各级政府绩效考核目标,督促各地严格按照满足政府监管需求、社会委托需求的原则,加强县、乡检测机构建设,配齐各级检测机构。对财政经费紧张的省区,国家给予项目资金补贴,支持基层农产

品质量安全监管机构建设,支持农产品质量安全监管大数据平台建设,健全基层农产品质量安全监管体系。

二是加强保障力度,提高检测能力。落实配套资金,实施财政补贴,为地方各级检测机构添置精密仪器设备,促进仪器更新换代,加强实验室环境建设,改善检测设施条件。对于脱贫县,国家要加大设备更新资金补贴力度。加强资质认定,保障检测机构的资质审定。加强对检测人员的培养,提高检测人员的专业素质。坚持科技创新驱动,加快科研成果转化。尽快颁布新修订的农产品质量安全法,为地方农产品质量安全法律法规修订提供依据。

三是完善体系,优化协调。在国家层面从制度设计上优化农产品质量安全监管各部门之间的协调沟通方式,落实各方责任,完善联动机制,合力开展综合整治行动,减少多头监管和交叉执法现象。

全国政协委员,中国海洋大学水产学院名誉院长,中国工程院院士麦康森:

持续推进水产业绿色发展

作为优质食材,水产品安全是消费者关注的重要话题。

近年来,对我国水产品污染物膳食暴露与健康风险评估表明,抗生素等药物残留、重金属和有机污染物的膳食引起健康风险均极低,而水产品中的致病菌、寄生虫超标导致患病存在一定风险。然而,目前消费者普遍关心的滥用抗生素等问题依然存在。这不仅会导致食品安全事故,而且会产生耐药性的超级病菌,产生公共卫生问题。养殖环境恶化、饲养密度过高、病害频发、冷链物流系统不全等,都是问题产生的原因。为此建议:

一、制定国家水产品产量目标,划定1.8亿亩水产养殖水面红线,规划具体的养殖区、限养区、禁养区以及养殖容量。采取许可证准入制度,尽快实现我国传统家庭式经营到规模化现代渔业转型。

二、加强渔药代谢的基础研究和专用渔药开发,指导科学用药。

三、加强与水产养殖环境、产品质量安全相关的立法,加大执法力度。

四、建立水产品安全监测的市场化机制,政府以购买服务方式引入优质、高效、公平的第三方检测服务。

五、严格控制生食水产品、建立完善的水产品冷链物流体系。

部委介绍情况

农业农村部副部长张桃林:

农业农村部按照党中央、国务院决策部署,牢固树立新发展理念,自2015年起部署打响农业面源污染防治攻坚战,深入开展“农业绿色发展五大行动”、“农业质量年”、农业生产“三品一标”提升等行动,努力推动农业绿色发展转型,增加绿色优质农产品供给。

但我们认识到,农业主要依靠资源消耗的粗放经营方式没有根本改变,一些地区农业面源污染和生态退化的趋势尚未得到有效遏制,禁用药物违法使用、常规药物残留超标等问题依然存在。

下一步,农业农村部将在保障国家粮食安全和重要农产品有效供给的基础上,深入推进农业绿色发展,构建资源节约、环境友好、绿色导向的现代农业。重点做到“五强化”:

一是强化政策支持。坚持政府引导、市场主导双轮驱动,健全以绿色生态为导向的投入补贴制度,强化粮食主产区利益补偿、耕地保护补偿、生态补偿、金融激励等政策支持,发挥好金融和保险的作用。制定《“十四五”农业绿色发展规划》,完善农业投入品减量使用、耕地分类管理、农业资源养护等管理办法。

二是强化农业绿色生产。大力推广种养结合、农牧循环、减量增效等绿色生产技术。加强农药管理,严

格高毒农药定点经营实名购买制度。扎实开展兽用抗菌药使用减量行动,推广不同畜禽品种养殖“减抗”模式。加强对农民的质量安全培训,推动落实兽药使用间隔期和休药期规定。

三是强化绿色优质农产品供给。坚持保数量、保多样、保质量,实施两个“三品一标”提升行动,在生产方式上推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产,在产品上稳步发展绿色、有机、地理标志农产品,推行食用农产品达标合格证制度。推动新型经营主体按标生产,打造绿色优质产品基地,创响知名品牌。

四是强化执法监管。落实“四个最严”要求,扩大监测评估范围,严防严控农产品质量安全风险隐患。会同公安、市场监管等6部门,聚焦重点品种,开展“治违禁、控药残、促提升”三年行动,加快解决禁用药物违法使用、常规农兽药残留超标等问题。稳定基层监管检测体系,推进乡镇网格化监管。加快农产品质量安全全程追溯体系建设,提高监管信息化智慧化水平。

五是强化考核督导。发挥食品安全工作考核、乡村振兴考核、生态文明责任制考核等“指挥棒”作用,把环境友好、绿色发展、质量安全等作为重要考核指标,压实属地责任和监管责任。深化国家农产品质量安全县创建,推动各地加大农产品质量安全经费和条件保障。

财政部副部长朱忠明:

财政部认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,落实农产品质量安全法规定,切实立足财政职能,不断完善政策举措,抓好各项工作落实。会上,委员们做了很好的发言,提出的建议很有建设性,财政部将认真研究、积极吸纳。

关于建设国家农业绿色发展先行区的建议很有启发性。今年,中央财政对有关具体项目安排相关资金给予了积极支持。比如,在绿色技术创新方面,支持集成推广区域性、标准化重点作物绿色高产高效技术模式;在农产品生产标准化方面,支持主管部门做好农产品标准化生产关键技术试验、示范、推广等相关工作。在农业农村碳排放核算交易方面,财政部将配合农业农村部等部门,探索建立农业农村领域碳排放核算交易机制,促进发展低碳农业。

关于支持基层农产品质量安全监管机构建设、添置精密仪器设备的建议,对提升基层农产品质量检验检测水平、确保农产品质量安全具有重要促进作用。中央财政通过农产品质量安全监管、食品药品监管等多个资金渠道,支持有关主

管部门和地方,开展农产品食品药品监管,做好风险评估、应急处置、抽查检验,以及仪器设备的购置运维、人员队伍建设等工作。下一步,财政部将会同相关部门进一步加强政策统筹,为做好相关工作提供坚实保障。

关于设立稳定专项支持绿色生产技术创新的建议很好。财政部会同农业农村部、科技部立足“十四五”时期重点任务,设立了“主要作物丰产增效科技创新工程”“农业面源、重金属污染防治和绿色投入品研发”等重点专项。下一步,财政部将根据各个时期的特点,不断丰富相关专项,持续加大投入,给予长期稳定的支持。

关于出台优质蔬菜种植补贴的建议很有启发性。今年,中央财政积极支持加强基层农技推广体系建设、农业生产社会化服务等,提供统防统治等绿色生态高效生产方式,提升绿色生产服务能力和覆盖面,为产出安全优质的农产品创造条件。下一步,财政部将配合相关部门在市场端,特别是市场环境的营造、品牌的打造、市场的培育等方面给予支持,形成闭环和良性循环,推动逐步缓解农产品优质不优价的问题。