

MI YING SHI DIAN | 民营视点

营商环境 东北在变

本报记者 孙琳



山环水绕，沃野千里。在辽阔的中国版图上，东北三省沿边沿海，产业基础雄厚，地位举足轻重。从改革开放大潮中一路走来，这片黑土地创造出历史上的辉煌，但“投资不过山海关”也成了东北“成长中的烦恼”。

现如今，投资真的不过山海关吗？“营商环境过了关，投资就能跨过山海关。”近日，李克强总理在吉林松原考察时的讲话让东三省为之振奋。

事实上，从2016年中共中央、国务院《关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》出台，到近日召开的东北振兴省部联席落实推进工作机制第一次会议，审议《东北全面振兴“十四五”实施方案》，明确了“十四五”期间推动东北振兴的工作要点，其中排在首位的仍是“着力优化营商环境”。

“水深则鱼悦，城强则贾兴。”在中央密集落地一系列重大政策下，在东三省不断优化营商环境的努力下，东北营商环境持续改善，白山黑水间已经吹起了一股“谋新思变”的东风，也让在东北的企业感受到了切实的暖意。

现在，我们愿意在东北兴业

“要是几年前，你问我是否愿意留在老家创业投资，我会说不愿意。”这是记者作为一个土生土长的东北人，在早些年从身边创业投资的朋友中常听到的心声：“以前在老家办点事确实很费劲，非常闹心。咱们老家办事总爱找人，总想走后门，多小的事都得找人。不找人就办不了，找了也未必能办成。”

这就是早些年东北营商环境之痛的真实写照，也是以往外界关注的焦点。辽宁省鞍山市政协委员、鞍山市工商联副主席、辽宁宏图冠君人力资源集团董事长丛新一也对此深有感触，“我是土生土长的鞍山人。改革开放之后，新兴经济发展方式层出不穷，活力无限。但反观传统重工业地区发展就相对缓慢，再加上东北厚重的人情社会特质以及凡事求稳的生活态度，致使东北有段时间经济发展缺乏活力，创新意识淡薄，政府机构职能转变缓慢、服务意识不强，也是因为这个原因，早些年我选择了去海南拓展业务。”

“不过现在我已经回到了家乡投资创业。一方面是我对家乡的浓厚情愫，决定重回东北投资；另一方面更重要的是我深切感受到了家乡营商环境的巨大变化。”丛新一感慨地说。

2020年10月30日，丛新一与鞍山市铁东区人民政府盘活闲置楼宇，共同出资4000余万元创建了鞍山人力资源服务产业园。“政府发挥政府机构作用前置的功能，持续关注产业园建设进度，全程跟踪协调解决突出问题，多方合力，短时间就促成了产业园项目的落地和正式开园。”丛新一说。“该项目的成功运营，正是得益于鞍山优化营商环境建设。”

谈到营商环境的变化，同样是鞍山市政协委员的聚龙股份有限公司党委书记、常务执行总裁蔡喆也道出了自己的心声。“近些年，鞍山乃至东北营商环境的变化是有目共睹的，首先体现在政府职能转变上，开始统一向服务型政府转变。”

蔡喆坦言，自己所在企业是上市公司，在2019年遭遇了股市金融风险，企业可能会出现平仓等严重后果。鞍山市政府从市委书记、市长到相关职能部门专门为企业召开专题座谈会讨论解决方案，市政府领导带着我们到深圳证交所、辽宁省金融局等相关单位磋商，帮助企业解决问题。“在企业最困难的时候，政府伸出双手如家人一般帮助，这样的营商环境，我们没有理由不留在这里继续投资兴业。”

而与丛新一和蔡喆有着同样感受的还有在哈尔滨投资兴业的深圳（哈尔滨）产业园投资开发有限公司副总经理奉均衡。2019年5月9日，深圳与哈尔滨两市签署了合作共建深圳（哈尔滨）产业园协议，共建深哈产业园。

“自深哈科创总部入驻哈尔滨新区开工建设两年来，我们真切地感受到了新区营商环境的变化。如政务审批流程不断简化，实行了一枚印章管审批、一支队伍管执法、办照即营业、智能秒批等创新举措，也实现了深哈公司1天完成公司注册，36天取得施工许可证，11天项目开工建设，63天展览馆封顶，101天地下室结构封顶，创造了‘深哈速度’。此外，哈尔滨新区发布的‘黄金30条’‘新驱25条’‘助企上市

十条’，在人才、财税等方面都为企

业释出了最强‘红利’。这些具体举措让我们这些投资兴业的企業更有信心。”奉均衡告诉记者。

而全国政协委员宋亚坤作为一名吉林的企业家更是对李克强总理到吉林松原的考察感到振奋。在2020年新冠肺炎疫情暴发之后，宋亚坤所在的福源馆食品集团有限公司损失巨大，营业额大幅下降，库存产品滞销、员工工资下发困难。在这个时候，吉林省政府领导来到企业调研，指导公司加快复工复产，让全体员工备受感动和鼓舞。同时，吉林市高度重视民营企业的发展，及时先后下发了一系列政策文件，推动企业安全有序地复工复产。为帮助企业渡过难关，当地税务部门“一企一策”对照优惠政策，落实各项减免近50万元，很大程度上缓解了公司燃眉之急。

“近年来，吉林市不断深入推进‘放管服’改革，实施优化营商环境条例，支持民营企业发展，完善资本市场基础制度，取得了非常显著的成效。真正让民营企业暖心、给企业家安心。通则通，通则兴。东三省营商环境的持续改善将会吸引更多的企业来东三省投资兴业。”宋亚坤说。

旧貌换新颜 东三省营商环境再升级

“春江水暖鸭先知。”企业的认可给了东北营商环境持续改善更大的动力和决心。站在新起点，东三省在日益增强企业获得感的同时，也在出台更多政策全力吸引更多资本、人才“再闯关东”，用“持续优化营商环境”的星星之火点燃东北振兴的可期未来。

近日，吉林省人民政府出台《吉林省营商环境优化提升实施方案》《2021年全省优化营商环境评价国际化营商环境、推动落实国家营商环境评价各项指标内容全面优化提升，加快打造“体制顺、机制活、政策好、审批少、手续简、成本低、服务好、办事响、效率高”的良好营商环境，计划2021年底前，实现企业开办“零成本”；并推出要像爱护生命一样爱护营商环境，像守护健康一样建设营商环境，深化改革，转变作风，综合施策，让各类市场主体发展活力更足更强。

黑龙江省则继续在优化营商环境上下功夫。据记者了解，黑龙江省已初步形成全省“一张网”一体化在线政务服务体系，政务服务事项网上可办率省级达97.8%，市县级达90.1%。2020年黑龙江省人大又出台《黑龙江省哈尔滨新区条例》，破除阻碍新区发展的体制机制障碍，为先行先试、改革创新提供提供了有力的法律保障。得益于改变后的营商环境，一些原本考虑去南方的企业，最终选择了黑龙江。

而在近日黑龙江省召开的营商环境建设监督系统工作会议上，政府号召2021年全系统以政府工作报告重点工作任务为牵引，着力建设市场化法治化国际化营商环境，确保“十四五”时期黑龙江省跻身国内一流营商环境开局、起好步。

辽宁省则制定出台并修订了全国第一部优化营商环境地方性法规《辽宁省优化营商环境条例》。得益于营商环境的改善和专业的服务，最近一家德国汽车车身部件配套企业，将原本计划在南方投资5.5亿元用于新能源汽车关键部件生产的项目，选择留在沈阳的中德装备园。

“优化升级‘兴辽英才计划’，完善‘平台+人才+机制’工作模式，实施‘项目+团队’的‘带土移植’工程，引进高层次人才1000人以上；搭建引才聚才平台，推动大学毕业生留吉就业，引导吉林籍人才返乡创业；深入实施紫丁香计划，培育上市后备企业，支持黑龙江企业上市直接融资……”透过辽宁、吉林、黑龙江三省政府工作报告可以窥见，2021年东三省的营商环境建设还要再开新局，越来越多的资金、人才将跨越山海关，为东北发展助力。”全国政协委员、民盟辽宁省委副主委李萌娇在接受人民日报记者采访时表示。

政企合力 让企业发展“如鱼得水”

东三省持续改善的营商环境得到了市场的回应，让“投资不过山海关”成为过去。

李萌娇告诉记者，仅从辽宁省来看，一段时期以来，国内其他地区一些重大项目陆续在辽宁落地开工：京东计划三年内东北投资超过200亿元，恒大集团拟投资1200亿元，将未来巨大的新能源汽车、电池、电机三大生产研发基地建在沈阳，华为、腾讯、光大等企业集团与辽宁签订了战略合作协议等。这些新的项目也给辽宁的发展带来了新的活力。

李萌娇也指出，将投资吸引得来还要留得住。目前持续改善营商环境的顶层设计已经形成，接下来就是要一以贯之做实做细，同时要多倾听企业声音，做好营商环境的“绣花”功夫。

对此，奉均衡从自身园区建设的实际感受表示，企业已经感受到营商环境的巨大变化，但在项目快速推进过程中，仍然会感到一些梗阻。因此，他建议可继续细化服务，进一步提升政务审批效率，如可以开通对重点项目的“绿色通道”，提高行政审批效率；同时支持推动园区政务服务中心快速落地，对园区下放相关政务服务权限，推进简政放权。

企业发展离不开人才，人才引进来更重要的是留得住，这也是持续改善营商环境的重要方面。“希望能够营造人才发展优良环境和服务保障，创新人才风险补偿机制，强化子女教育服务保障；增强企业发展活力，推行创新人才自主认定机制，给予单位用人资助；支持人力资源服务业发展，打造‘引得来’‘育得强’‘用得好的’行业人才发展环境。”奉均衡表示。

丛新一也表示，从鞍山的营商环境来看虽然已经有了长足的进步，但是与发达地区、先进地区相比还是存在一定差距，构建优化营商环境落实到经济层面，优化营商环境的成效仍不明显。因此，他建议继续加强部门和机构间的互动、联动；同时可以运用技术能力建立大数据平台等数字化优化营商环境的手段，运用好现代科技力量参与构建和谐营商环境；完善群众监督体系建设，对于在构建和谐营商环境中出现的突出问题采取集中、快速地解决等。

蔡喆则期待，政府在打造营商环境的同时，可以更好地挖掘每个城市的潜力，在招商引资时能充分考虑对城市优势产业上下游产业链的充分融合，提升城市产业的整体竞争力。

相关链接

东北振兴 要将“刀刃向内”持续到底

本报记者 孙琳

回溯历史，东三省成就瞩目，一度占有我国90%以上的重工业，创造了数以千计的全国第一，为20世纪中国经济的发展作出了不可磨灭的贡献。也正因为如此，东北全面振兴在国家发展全局中举足轻重。

然而近几年，我国经济发展进入新常态，各地都在加快经济结构调整与优化。在这个过程中，与其他地区相比，东北经济成绩单一度不尽如人意。

分析其原因，作为我国最晚退出计划经济的地区，东北经济社会发展受到体制机制弊端显现、国企改革的历史包袱重、官僚主义思想根深蒂固等多重因素束缚和影响；市场意识淡薄、政府的手伸得过长管得过多、对民营企业缺乏应有的尊重、不善于运用社会资本等成为制约东北振兴的桎梏……在很多人看来，东北想要振兴，关键就是要尽快改善营商环境，只有这样才能够更好吸引民营经济、激发市场活力，实现转型发展。

找到了症结，就需要“刀刃向内”自我革命。面对这些问题，东北痛定思痛，政府部门勇于拿自己开刀，开始刮骨疗毒，主动转变职能：从办理居民身份证，到办理企业“出生证”，东北各级政府“简”“放”上下功夫，大幅减少审批事项，“最多跑一次”改革，“不见面审批”“一门式、一张网”政务服务综合改革等优化营商环境的举措纷纷落地。

营商环境的改善，为东北经济带来了积极变化：新设企业大量涌现，市场活力持续迸发，民间投资持续增长，产业结构进一步优化，东北经济企稳向好。

有关数据显示，2020年全年，东北三省经济增速摆脱了去年上半年的下行趋势，均实现了由负转正。从经济增速看，东北三省中，虽然仅有吉林省经济增速超过全国水平，但从主要经济指标看均有改善。

工业持续向好。2020年，辽宁、吉林、黑龙江三省规模以上工业增加值分别同比增长1.8%、6.9%、3.3%。不仅是工业，经济转型的背后有效投资的增长功不可没。2020年，辽宁、吉林、黑龙江三省固定资产投资分别增长2.6%、8.3%、3.6%。

敢于“自揭伤疤”的勇气，让东北可以清醒地认清自己的短处；勇于“刀刃向内”自我革命的气魄让东北找到了“共和国长子”应有的担当。东北想要振兴，政府部门就要敢于向顽瘴痼疾开刀、勇于突破利益固化藩篱；就要以前所未有的力度来一场重塑政府和市场关系、刀刃向内的自我革命；就要做好“放管服”改革、加大简政放权力度；就要以“店小二”的身份为企业做好服务。

营商环境的持续改善得到市场认可，阶段性的成绩也有目共睹。但改革无止境，东北全面振兴仍任重道远。有关部门还要继续深化改革开放，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用；继续放权放活，提高服务效率和质量；继续创新监管模式，管住政府容易干扰市场的“手”；继续构建公平竞争的市场环境，构建“亲清”新型政商关系。只有这样，才能建设好投资营商环境、有效遏制东北资本和人才流失状况，才能让投资跨过山海关、让东北振兴不沦为空谈。

委员说话

赵延庆委员：发挥工商联作用助力营商环境优化

本报记者 王金晶

近日国家发改委反馈沈阳市参加2020年中国营商环境评价成绩结果显示，在全国80个参评城市中，沈阳市成为20个标杆城市之一，连续两年成为东北地区唯一的全国标杆城市。“实际上，不只是沈阳，整个辽宁省近年来在优化营商环境方面都做了很多细致和扎实的工作。”全国政协委员、辽宁省工商联主席赵延庆告诉记者。“今年以来，在省委、省政府的领导下，我们积极参与营商环境建设，服务推动民营经济高质量发展。”

赵延庆举例说，不久前，辽宁省工商联走访了沈阳微控新能源技术有限公司，了解到飞轮储能产业面临重大发展机遇，工商联便形成了有关建议，通过直通车方式报省政府。对此建议，刘宁省长、陈向群常务副省长分别作了批示，有力推动了相关工作的开展。

最好的营商环境是法治的营商环境。据赵延庆介绍，3月18日，辽宁省工商联与省法院、省营商局组织召开营造法治化营商环境企业家座谈会。座谈会上，企业家代表充分肯定了全省法院为法治化营商环境建设，大家围绕贯彻新发展理念、落实平等保护原则、知识产权司法保护、保护企业家人身安全和财产安全，以及法院队伍建设等诸多方面提出了中肯的意见和建议。而后辽宁省工商联分别与省检察院、省法院构建联系机制，成立了省检察院、省法院驻省工商联法律服务站，推动了法治化营商环境建设。

为了解决民营企业融资难题，为企业搭建互学互鉴的发展平台。辽宁省工商联与省内工商银行、建设银行、农业银行、邮储银行、民生银行等多家金融机构达成战略合作协议，为民营企业提供金融服务。2020年以

来，仅与邮储银行合作开展“万户送贷行动”，累计放款超过22亿元。

据介绍，辽宁省工商联还与全国工商联合作，邀请全国22家知名民营企业，以及辽宁省59家企业和商会代表赴抚顺进行项目考察等活动，促进了辽宁省民营企业与全国知名企业、投融资机构、政府部门、国家级商会组织的沟通交流。组织动员各市2020辽宁民营百强企业加入“环渤海企业家联盟”，推动辽宁民营企业加强与环渤海企业家间的联动、促进各类要素合理流动和高效集聚。

在推动进一步降低企业经营成本方面，在今年辽宁省政协全会上，辽宁省工商联就进一步关税降费，特别是有效降低企业制度性交易成本方面提出了《关于降低制度性交易成本提升企业竞争力的提案》，被省政协列为重点提案。“我们还提出了《关于帮助解决个体工商户经营困难的建议》《关于做好民营经济统计工作的建议》等提案，为推进‘六稳’‘六保’作贡献。”赵延庆说。

已经取得了不错的成绩，接下来怎么办？赵延庆说：“下一步，我们要按照市场化、法治化、国际化要求，以‘办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居’为指向，努力做好服务民企的工作。”

赵延庆表示，接下来要持续推动营商环境建设，加强与省委政法委、省法院、省检察院合作，通过各类参政议政平台，促进政企沟通，全力推动优化发展生态；着力推动民营企业创新发展，搭建各类服务平台，在资金、技术、管理、人才等方面为辽宁省民营企业高质量发展提供支撑；引导民营企业参与区域经济协调发展，重点围绕辽宁省“一圈一带区”开展招商活动。引导服务“走出去”企业积极参与“一带一路”建设，协调参与国内国外交流与合作。

热点发布

在闽民营企业提振信心再出发

本报记者 王金晶

习近平总书记在福建工作期间总结提炼了“晋江经验”，并在2014年给福建企业家回信，为福建省推动民营经济高质量发展指明了前进方向。广大民营企业积极参与贯彻落实习近平总书记来闽考察的重要讲话精神，福建民营经济发展迎来了新的机遇。

而今，福建成为民营经济发展的热土。福建省委书记尹力在6月22日召开的福建省民营企业发展大会上说：“事实证明，今天福建发展成就，民营经济功不可没，民营企业贡献重大，民企与国企一样，都是福建发展不可或缺的重要力量。民营经济是福建发展的特色所在、活力所在、优势所在。”

在福建，不少民营企业都有着自己清晰的发展定位和发展秘诀。福建恒安集团有限公司总裁许清流表示，企业多年来对“晋江经验”的持续践行与创新坚定了自己发展信心与信念；宁德时代新能源科技股份有限公司董事长柯希平表示，在“十四五”开局之年，省委、省政府召开高规格的全省民营企业发展大会，赋予了民营企业更多的发展使命与更高的发展定位，企业将更加主动融入国家发展大局，成为新时期福建经济高质量发展的参与者和推动者。

福建省工商联副主席、福建圣农发展股份有限公司董事长傅光明表示，这次大会充分肯定了福建民营经济的重大贡献，肯定了民营企业发展的信心，圣农集团将致力于打造10亿羽白羽肉鸡产业集群，争创国内肉鸡第一品牌。

在闽民营企业家纷纷表示将切实把思想和行动统一到习近平总书记来闽考察重要讲话精神上来，保持定力，增强信心，心无旁骛抓发展，为奋力谱写全面建设社会主义现代化国家福建篇章提供强大动能。