

MI IN YING SHI DIAN | 民营视点

营商环境持续优化 民企有了新期待

本报记者 孙琳



营商环境就像空气,空气清新才能让企业活力满满。

近日,国务院层面接连开会出台并部署相关文件,从国务院常务会议到全国深化“放管服”改革着力培育和激发市场主体活力电视电话会议,进一步优化营商环境更好服务市场主体,深化“放管服”改革进一步为企业松绑减负激发企业活力,新一轮利好政策正密集释放,也给民营企业带来更多发展信心。

多家受访企业表示,优化营商环境是企业发展的加速器,营商环境的持续改善,“放管服”改革加快向深水区迈进,这些改革破局之举不仅为企业松绑减负、更好地激发了企业的市场活力,营商环境持续升级的强烈信号,也让企业有了更好发展的底气。

改善营商环境持续升级

从中央到地方正在合力打造营商环境“升级版”。

6月2日,国务院召开全国深化“放管服”改革着力培育和激发市场主体活力电视电话会议,强调持续推动“放管服”改革取得新进展。

这次会议是国务院召开的一次重要会议,提出要以“放管服”改革为抓手,持续打造市场化法治化国际化营商环境。市场化方面要力行简政之道,深化行政审批制度改革,破除束缚企业发展的不合理障碍,让市场主体准入退出更便捷,促进市场新陈代谢;法治化方面要建立健全营商环境法规体系,完善产权保护制度,严格规范公正文明执法……会议释放了更多激发市场主体活力和发展动力的积极信号。

随之地方“升级版”举措正蓄势待发。北京已出台优化营商环境30项“硬核”措施。在深化市场准入制度改革方面,统筹推进“证照分离”改革,进一步深化市场主体登记制度改革,持续提升企业注销便利度;在完善监管执法机制方面,推动本市事中事后监管体系建设,持续拓展“双随机、一公开”监管范围,推进信用监管工作,优化重点领域监管方式等。

除北京之外,深圳、福建、云南等省市也接连部署,大力度推进优化营商环境。政策重点主要集中在坚决清理隐性壁垒、切实推进简政放权、推进优化营商环境制度化和法治化建设、打通政策落地“最后一公里”等方面。

事实上,围绕优化营商环境,从中央到地方是久久为功。“十三五”期间,中央全面深化改革委

员会在2016年至2020年5月共审议了5项有关营商环境的相关政策文件。与此同时,中共中央国务院将优化营商环境作为进一步深化市场经济体制改革的重要抓手,出台了决议、条例和相关办法,形成了优化营商环境的顶层制度设计体系和优化营商环境的整体生态。在顶层设计的指引之下,又推出一系列的改革措施,地方也纷纷出台具体措施。其中,以“放管服”为核心的商事制度改革,通过简政放权、放管结合、优化服务,使各类市场主体在市场经济活动中的交易成本显著下降,市场活力得以有效释放。

久久为功,便可行稳致远。据2019年世界银行发布的《全球营商环境报告》显示,我国的营商环境在全球整体排名上升到第31名,较2018年提高了15名,较2015年提高59位,成为主要经济体中营商环境改善最快的国家。而从全国工商联在2020年6月至10月组织开展了“万家民营企业评营商环境”工作。报告显示,2020年民营企业对营商环境满意度明显好于2019年,各地民营企业对各级党委政府一年来的一系列工作举措充分认可。

“营商环境的改善,企业本身是有直接感受的,而民营企业作为助力我国实现共同富裕的重要市场主体,它的获得感成为评判我国优化营商环境建设效果的重要标准。”中国社科院工业经济研究所研究员、中国社会科学院中小企业研究中心主任罗仲伟如是说。

企业获得感满满

俗话说,鞋子合不合脚,自己穿了才知道;而营商环境好不好,企业的感受最直接。从中央到地方,改革破局之举接踵而至,升级版举措蓄势待发也让企业获得感满满。

“新冠肺炎疫情发生以后,党和政府果断采取了许多措施,在有效控制病情的同时,出台一系列针对性措施及时帮助民营企业摆脱困境,行动快速、措施到位、反馈及时、成效显著,这些都是近年来营商环境持续改善,‘放管服’改革成果的综合体现,并非是一日一时之功,中讯高科作为一家民营企业,自身有着切实的体会。”中国中小商业企业协会副会

长、江苏中讯高科投资集团有限公司叶文贤如是说。

叶文贤告诉记者,江苏中讯高科投资集团有限公司旗下管理着中讯润滑油、柯赛德润滑油和加美润滑油三大品牌。在新冠肺炎疫情突发的情况下生产也受到很大影响,中央和地方政府及时给出了针对性的措施,地方相关部门还亲自联系企业、走访企业,根据实际困难提供帮助,并真正做到“简政放权”。在办理企业审批等事项方面流程得到简化,还可实现网上预约咨询等,不仅节约了企业流程时间也能节约人力成本,特别是对于我们这种人力吃紧的中小企业来说,至关重要。

“在企业所在市区县和园区党政机构的协调帮助下,不久前‘中讯’及‘中讯高科’已经被政府列入市重点培育品牌,这给企业在疫情重创后重拾信心带来了巨大鼓舞。中央到地方持续对营商环境的改善让企业进一步感受到中央在‘放管服’方面的决心,我们也有信心一心一意做好企业发展,全力以赴促企业升级。”叶文贤说。

上海宇昂水性新材料科技股份有限公司董事长王宇有着同样的感受。上海宇昂水性新材料是国内一家从事水溶性高分子研发与生产的高科技领军民营企业。产品远销全球上百个国家和地区。越是艰难的时刻,企业的感受则最为直接。“在新冠肺炎疫情防控期间,‘放管服’改革为企业的逆境发展带来了积极的作用。”

王宇举例说,公司主要生产经营消毒液产品,消毒液产品于2020年1月29日被上海市政府紧急征用为新冠肺炎疫情防控医疗保障物资。不巧的是公司临港新片区的工厂正处于新旧厂房地址搬迁过程中,为此急需办理营业执照地址变更,早早在具备生产条件的厂房投入消毒液生产。

浦东新区企业服务中心获悉这一情况后,迅速启动窗口快速反应机制,指派业务骨干与公司对接,全程提供指导帮助,并积极与浦东新区市场监督管理局审批部门沟通。浦东新区市场监督管理局在主要材料符合要求的条件下,针对地址变更材料中租赁合同存在不影响主体的个别内容缺失的情况,采用了“容缺受

理”,在2020年2月4日当天制发了公司变更登记后的工商营业执照。

也正是得益于工商营业执照的顺利变更,顺利的投入复工复产第一时间向市场提供防疫保障物资。在王宇看来,也许这在众多民营中小企业中不算是一个大事,但对于每一家个体的企业来说,都是决定其生产经营中的大事。在中央持续改善营商环境的大背景下,在“放管服”改革的具体举措中,企业真正尝到了甜头。

“正是好的营商环境让宇昂科技插上了腾飞的翅膀,而近期中央对营商环境的不断‘喊话’也让公司发展更有底气。目前,宇昂科技已经成为中国水溶性高分子的龙头企业,具有核心竞争力,国际话语权及行业领军地位,已经可以与欧美同行在全球同台竞争,不落下风。”王宇说。

企业对未来充满期待

“评”只是过程的肯定,“改进”才是持续优化的关键。企业的获得感是对我国营商环境持续改善的充分肯定,而优化营商环境始终不停步。

正如李克强总理在国务院召开全国深化“放管服”改革着力培育和激发市场主体活力电视电话会议上强调,“放管服”改革是刀刃向内的政府自我革命,各地各部门要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,强化改革担当,发挥中央和地方两个积极性,调动各方面力量,为市场主体和人民群众办实事解难题,不断提升他们的获得感。

对此,叶文贤也谈了自己的感受,他表示“放管服”是建设营商环境的主要举措之一,甚至说是建设营商环境的长期任务之一。中央政府明确以“放管服”改革为抓手,持续打造市场化、法治化、国际化营商环境。这说明,党和政府坚定信心,并有了明确的路线和方法,作为企业就要放开手脚,进一步解放思想,顺应形势,力求实现更大的发展。

全国政协委员、北京英视睿达科技有限公司总裁陈宗在接受人民政协报记者采访时也提到,他所在公司研发的针对重点人群的智能测温系统,也因此获得了几十万的政策性贷款,解决了企业的流动性困难,促进了企业健康发展。这些都是国家持续营商环境改善对企业带来的实际帮助。同时,“一窗办”“自助办”“网上办”等便利企业措施的实行,都大大方便了企业各种证照的办理,也大量的节省了人力物力。

不过,提到“刀刃”向内,陈宗提出,如现在涉及特许经营、强制标准的证照办理时,还会出现一些“吃拿卡要”现象,我认为这也正是李克强总理在此次会议上提到的“要以‘放管服’改革为抓手,持续打造市场化法治化国际化营商环境”的进一步要求。

陈宗建议,对上述现象进行专项治理,加强监督、优化流程、阳光审批;同时针对“在商业活动中,所有制歧视仍然存在”的问题,希望政府进一步完善制度、明确责任,让经济活动回归商业逻辑、遵循市场规律,避免官员为了免责,而对正常的招投标活动进行人为干预。

而对于企业自身,叶文贤表示,营商环境的改善除了“刀刃”向内,企业也该做出积极配合。作为企业应通过适当的渠道,及时、准确地将企业的信息需求传输给党和政府的有关机构,把企业事业单位的个体发展与大局利益密切联系起来。如此,党和政府的“放管服”策略才会在不断变化的形势下,果断地、及时地和有效地得到修正,更会让“放管服”工作与企事业单位的实际更贴切、更精准、更有效。

WEI YUAN SHOU HUA | 委员说话

营商环境是企业生存发展的土壤,也是我国国际竞争力的重要环节。“十三五”期间,各级政府一直把优化营商环境作为事关经济发展全局的一项重要任务来抓,先后出台了一系列聚焦营商环境改善的法规和政策,积极为企业发展创造良好的经济发展环境、政府服务环境、社会法治环境和政治生态环境,以良好的营商环境助力企业健康发展。我作为来自民营企业政协委员,深切切实感受到了营商环境的优化和改善,各项审批的流程加快了,涉企的收费减少了,创新优惠政策越来越多,企业发展的阻碍被清除,活力和创造力被激发出来,综合竞争力也得到提高。

展望“十四五”,要立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,对于营商环境的持续优化提出了更高、更新的要求。除了在行政审批、办事流程、政策宣传等方面为企业做好服务外,更重要的是如何为企业在市场开拓、产品推广、创新落地等核心关键领域创造更好的条件,突破墨守成规的旧思维桎梏,呼唤敢为人先、勇于担当的创新精神。

增强创新意识培养,助力企业科技成果产业化推广应用

对于科技企业来说,投入巨资研发的核心技术成果,如何实现产业化应用,是事关企业发展的核心问题。

以我所从事的人工智能领域为例,我国人工智能产业蓬勃发展,部分关键应用技术跻身世界先进水平,例如在城市安防、智能交通、智慧医疗等领域已经取得了初步成果,完全具备大规模落地应用的基础。

但是由于对于国产技术不信任、数据开放受限、缺乏行业标准、政府财力不足等多方面原因,停留在实验室或者示范项目中无法大规模应用,与实体经济的深度融合中阻力不小。部分地区政府部门对于民营企业的创新产品和技术存在偏见和质疑,习惯于采购国企企业或引进国外的产品技术;此外对于亟须的产品技术,政府部门没有制定民营企业的采购计划,企业市场推广缺少支持。当科技企业通过艰苦努力研发出了具有核心竞争力的技术产品的时候,却因为难以进入市场而只能闲置,这不仅会挫伤民营企业自主创新积极性,也会影响整个行业的竞争力。

建议在科技创新成果应用上发挥敢闯敢试、敢为人先的精神,重点解决国产化技术和产品不愿用、不敢用的问题。在政务、安防、交通、医疗、教育等城市治理场景中,加快人工智能通过艰苦努力研发出了具有核心竞争力的技术产品的时候,却因为难以进入市场而只能闲置,这不仅会挫伤民营企业自主创新积极性,也会影响整个行业的竞争力。

国与国的竞争,也是科技的竞争。新技术的国有自主知识产权尤为重要。建议国家在政策上加大对自主知识产权产品的支持,这对于中国科技企业的发展是十分有利的,有助于实现关键产业和技术的弯道超车。在重大“新基建”项目中,建议优先采用自主知识产权的国产核心平台技术和智能终端设备,支持本土科技企业的发展,提高产业链的自主化水平。

尊重市场规律,保障民营企业公平参与市场竞争

对于民营企业,相对于短期的扶持政策,更需要的是公平的市场竞争环境。“十三五”期间,我切实感觉到民营企业的公平竞争市场环境在不断完善。各种对于民营企业的投资限制和门槛被清除,能够参与到政府采购项目中的民营企业越来越多,机场、地铁等各类大型的民生工程,到处都有优秀的民营企业参与建设。但是,我也感觉到,虽然很多在明处的限制和门槛渐渐减少,但是部分暗处、隐形的阻碍和掣肘依旧存在。

例如,一般重大工程或者政府采购,往往要求民营企业先有一个案例才能参与,但是新产品往往没有案例,没有案例就不能参与一些招标或者一些投标,这样就形成了一个无解的“死循环”。再比如,对于公共安全、智慧城市大脑、智慧城市交通等城市治理公共项目中,很多情况下虽然没有明确的禁止民营企业参与,但是部分地方政府往往出于信息安全或者管理等方面考虑,或设置各种隐形门槛,或为国有企业量身定制项目条件,或在招标评审中直接将民营企业淘汰,民营企业参与公平竞争的难度可见一斑。

习近平总书记任民营企业座谈会上的讲话中指出,要打破各种各样的“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”,在市场准入、审批许可、经营运行、招投标等方面为民营企业打造公平竞争环境,给民营企业发展创造充足市场空间。要营造公平竞争环境,重在打破这“三重门”,其最重要内核就是要尊重市场规律。

最后,在民营企业平等获取生产要素和政策支持方面,建议凡法律法规未禁止民间资本进入的领域全面向民间资本开放,鼓励民营企业参与轨道交通、智慧城市等“新基建”高科技领域,真正做到“非禁即入”。严禁以任何形式对民营企业设置门槛,清理废除与企业性质挂钩的不合理规定,做到对民营企业和国有企业一视同仁,平等对待,保障民营企业公平参与市场竞争。(作者系全国政协委员,佳都科技集团董事长)

好「土壤」呼唤敢为人先的创新精神
文利伟

REDIAN GUANCHA | 热点观察

推动企业将“改革红利”纳入发展坐标

——全国政协委员安庭谈深入理解“放管服”的培育激发作用

本报记者 孙琳

到了深人体现。”

而从企业层面来看,根据统计,从实施“放管服”以来,企业减负达到了万亿元级的量级。在安庭看来,这些减下来的钱对于企业来说,可以说节省的不仅仅是“鸡蛋”,而往往是“下蛋的母鸡”。因为从实际情况来看,对于减下来的钱,多数企业往往会用来再投资、再兴业,甚至是再创新、再创业。即使通过“放管服”减负下来的“真金白银”,在每家企业中所占的比例不同,但无一例外也都会影响其市场预期与信心指数。当这种“鸡生蛋、蛋生鸡”的预期与信心传导到国内外市场的时候,带来的一定是对经济的提振并良性循环。

“我相信,‘放管服’在点中我国经济‘发展之穴’的同时,也一定会为世界经济的进一步复苏带来更广泛的影响力。”安庭充满期待地说。而为了继续不断深化“放管服”改革,安庭也提出了建议:首先,对于“放管服”所涉及的重点领域,目前仍没有立法的,应当尽快启动相关的立法程序,至少是启动先期调研。在他看来,在“全面依法治国”的背景下,只有法治化的保障,才能够确保“放管服”成效的长期性与可持续性。换句话说,“放管服”的成效需要法治化,才能真正成就我们经济发展中的锚定价值。

其次,针对“放管服”的成效,可以推动面向不同产业定期发布权威的官方数据,数据包括已执行的标准、已减负的额度、未来预期的政策与额度等,可根据不同产业,分门别类整理后定期发布。根据这些数据,企业将进一步了解所在行业正在或将要享受的“改革红利”,让企业一目了然、有目共睹,让企业在采购、定价、营销、服务等诸多环节,找到新的决策依据,让“放管服”的具体成效量化,服务于企业发展的坐标体系。

最后,结合自身所处的文化产业,安庭提出,建议进一步深化“放管服”可更多重视文化产业所发挥的“软实力”的作用。安庭分析说,根据“十四五”规划的相关精

神,文化产业对提高“软实力”,增强营商环境竞争力,具有战略性的特点。在这个大背景下,文化产业对于营商环境的提升空间,就不能单单从产业的单纯性产出这一个方面出发,理应站到更大的格局和战略来为文化产业搭台。这就需要从战略层面审视,站在“营商环境+软实力”的高度来看待文化产业。

安庭举例说,如银行等金融机构,以及税务、财政等财税部门,如果能够站在更高层面的视角来审视,给予文化产业更高的扶持力度,所促进的不单单是文化企业本身的发展与壮大,更将为文化产业辐射全产业链条,起到“种子”的作用,让我们能够将产业内的“软实力”实现进一步的培育与激发,进一步促进营商环境及其竞争力的不断提升。

总之,安庭表示,无论是行业还是企业,我们都要更加深入地理解“放管服”改革的培育激发作用,从行业自身寻求更大提升空间,企业则应将“改革红利”纳入发展坐标。