

协商一线 xieshangyixian

乡村治理的“新法宝”

——云南省耿马县政协“协商在基层”助推乡村振兴

本报记者 吕金平 通讯员 李茜茜 王建平

“没想到，县政协‘协商在基层’这么顺利就解决了村里这桩麻烦事，还得到了乡亲们的大力支持，真是咱们村干部的乡村治理‘新法宝’。”刚参加完云南省临沧市耿马傣族佤族自治县贺派乡“协商在基层”助推乡村振兴协商议事会议的县委组织部干部委员、泽安自然村村主任赵镇禹露出了满意的笑容。

赵镇禹口中的麻烦事其实是全县推进乡风文明建设中广大自然村普遍存在的问题，也是关乎乡村振兴的大事。协商议事会召开当天，村广场聚集了各族群众代表、村两委班子代表、乡直站所负责人代表，大伙围绕“你言我语议新风，消除新村老陋习”展开平等协商，在协商中达成了共识。

泽安新村的村名蕴含着“沐浴党的恩泽，人民安居乐业”的美好向往，这里是耿马县2017年实施的易地扶贫搬迁城镇化集中安置点，安置着来自全乡5个行政村、8个民族的建档立卡贫困人口82户305人。随着相关政策的落地实施，村里鲜花盛开、小桥流水，安居房宽敞明亮，水、电、路、网络配套完善，休闲垂钓中心、田野休闲栈道、特色农家乐等应有尽有……全村正大力发展乡村旅游，生意十分红火。

然而，与泽安新村经济发展步伐不和谐的是，由于村民民族风俗习惯各异，加之部分群众存在好吃懒做、不参加义务劳动、私搭乱建等陈规陋习，让村主任赵镇禹头疼不已。

看到县政协正大力开展“协商在基层”工作，帮助县委、县政府解决了不少民生难题，赵镇禹主动提议，以“你言我语议新风，消除新村老陋习”为主题开展一次“协商在基层”协商议事会议，助推问题解决。

耿马县政协主席王军认为，小切口更能反映大民生。在实施乡村振兴战略过程中，泽安村民不同程度存在的陈规陋习，与“乡风文明”的要求存在差距，与国家乡村振兴战略不符，而通过“协商在基层”这个平台，坚持县委、县政府领导，县政协组织指导，乡党委、政府“操刀”，基层治理难题就能迎刃而解。

群众的事同群众商量，大家的事人人参与，“商量”一直是密切党群关系的成功“密码”。

当天14点，大家围坐在一起，不设主席台、不设发言席，自由发言、不分主次，就各自关心的问题畅所欲言，各抒己见，现场气氛十分热烈。

“这些问题，往小说是不文明，往大说是影响形象，辜负了乡党委政府的希望。如果泽安在我们的手上搞得乱七八糟、乌烟瘴气，我们就对不起国家的好政策，对不起乡党委政府对我们的支持。”会议伊始，赵镇禹语重心长地说。

“我是泽安新村党支部书记吴玉兰，我觉得村里还有个大的问题，就是环境卫生问题，部分群众不重视家庭卫生、不注意公共卫生，家里衣服、鞋子乱挂乱放，垃圾乱丢，很影响村容村貌。我们既然从山上搬了下来，那就得有新面貌。”

“我是村民李英，赵主任的话我非常赞同。我家是从7公里外的落阳村坝博组搬迁到这儿，原来住的房子非常破旧，四处通风，村容村貌脏乱差。现在能住上这样的好房子，环境这么漂亮，这辈子想都不敢想，我从心里感谢党、感谢政府……”说到这里，李英哽咽地说不出话来。在场的人都为之动容。

“我是泽安新村村办农家乐经营者刘冬生。只有干净整洁的环境，才会吸引更多游客的到来，我们的生意才会变得更好，我带头支持这件事。”

“泽安是我们共同的家园，不能像以前那样只管自己家的一亩三分地了，一家多扫一两块地，也就是几分钟的事情。”村民们纷纷表态说。

“请大家放心，只要大家肯改变，愿意改变，咱们村就能以乡村旅游撬动乡村振兴，大家的日子就会越过越红火！”村民们的参与热情让赵镇禹十分感动。

共议有了，如何解决难题？赵镇禹提出了制定泽安新村排长制和邻里守望制度，完善泽安新村文明乡风“月季花开”制度，完善泽安新村环境卫生保洁及垃圾清运制度三条建议。

参加会议的各方代表一一发表意见建议。罗志刚建议，从制度层面，建章立制，发动泽安

家家户户一起保洁。把公共区域划分到排、到户，轮流保洁。党员干部带头示范，引导群众转变思想，共建美丽新泽安。

村里的保洁员罗新明反映，学生乱丢垃圾的现象很普遍，建议家长要管好孩子，学校也要加强教育。

落阳村妇联主席鲁开芳认为，建立值班制度，由党员干部或者护村队员带领巡逻，遇到不守乡规民约的，该批评的就批评。

“要把新制度传达给村里的每个人，对听不懂汉语的老人、缅甸人，要用民族语、缅甸语翻译，把道理和要求和他们讲清楚。”村民杨红梅提醒。

贺派乡派出所所长田永波表示，今后将坚持打防结合，建立全天候“有警出警、无警巡逻”的“网格化巡逻、动态化处警”巡防机制，切实把防范风险的“防火墙”筑起来。

贺派乡镇规划中心主任姚超表示，将协助指导泽安新村进一步完善环境卫生保洁制度和垃圾清运制度，建议泽安新村建立保洁人员的考核机制，划分责任区域，加强管理。

“这次协商会议不分老少、官不分大小，各方说实情、讲真话、提建议，体现了商量的真谛，取得了群众事群众议、群众事群众办、群众事群众管的良好成效。”贺派乡党委书记熊富表示，今后贺派乡7个村（社区）面对的难点问题都要通过“协商在基层”的议事模式来解决。

委员新样子 weiyuanxinyangzi

荣誉与责任

——记浙江平湖市政协委员吴颖强

通讯员 居丹荔 本报记者 鲍蔓华



“我是连续四届的平湖市政协委员。”浙江省平湖市政协委员吴颖强说自己是一名“老”委员了，有着近20年的履职经历。作为中学教师，几十年的教学生涯，给吴颖强委员打下了一丝不苟、凡事认真敬业的性格底色。

采访吴颖强那天，他刚好结束一场调研活动，脸上洋溢着笑容。“看到我们的提案有了着落，我就安心了。”他领衔提交的《加强食品安全监管》提案，提出在餐饮店安装视频监控，并将监控与卫生监督所联网，通过媒体定期公布餐饮店卫生状况等建议，得到了有关部门高度重视和积极采纳，一张守护人民群众食品安全的监控网迅速在平湖全市铺开。

“刚开始，感觉政协委员是一份荣誉。”2003年初，带着这个想法，吴颖强第一次参加了平湖市两会，参与了市政协组织的重点课题调研活动。履职过程中，他渐渐感受到了身上的压力和担子，明白当好一名政协委员不仅是荣誉，更多的是一份责任。

19年前提交的第一个提案《建议在平湖实施放心早餐工程》的办理过程，吴颖强至今难忘。提案办理部门主动联系到他，共同研究细化具体实施方案，当时的场景历历在目，记忆犹新。“政府部门重视，界别群众信任，我就必须承担起这份责任和任务。”

不调研不提案，秉持这一理念，他提出的《整合检测资源，建立我市统一的食物检测平台的建议》得到了市委、市政府高度重视，由市长亲自领办，市政协主席督办，强有力地推进了全市食品安全检测平台建设。他先后提交提案超过60件，参与调研并执笔撰写调研报告十多篇，8次被评选为平湖市政协“三好委员”。

在积极建言献策的同时，吴颖强还把凝聚人心作为履职的落脚点。在浙江省政协大力推动“委员会客厅”建设的浪潮中，吴颖强和其他几名委员一起积极参与了“平湖健心服务政协委员会客厅”的创建，把团结凝聚全市从事社会心理服务工作的社会组织和专业人才作为工作重点。

为了“影响有影响力的人”，吴颖强和委员们发挥自己的特长，建立了会客厅的“家长读书会”“家长读书会”。

每两周一次的读书会吴颖强一次不落。“都是快退休的人了，晚上还要忙。”父亲常常笑着“数落”他。吴颖强不仅自己当主持人领读，还在注重培育能引领更多家长的读书会主持人。2019年年底，平湖市成立了7个家长读书会。之后，“家长读书会”活动在学校、社会组织中广泛开展，产生倍效效应，影响了一批批的家长改变教育方式，呵护孩子们心理更健康。今年，家长读书会有望发展到100个。

2020年吴颖强正式退休，本应该是享受清闲生活了。然而，突如其来的新冠肺炎疫情，让吴颖强敏感地意识到了疫情影响下的心理问题需求。2月11日起，吴颖强与李海林等委员开通24小时值守心理咨询热线，第一时间为公众疏解心理压力。

“吴老师，这边有两个孩子情况比较‘特殊’……”2月6日，吴颖强接到了市卫健局的电话。原来，平湖市2月5日首例确诊了2名新冠肺炎患者，是一对夫妻，而这两个孩子就是他们的子女。面对四起的谣言和敌意，正在隔离的孩子们感到不安和惶恐。得知这一情况后，吴颖强主动介入，与团队成员共同设计辅导方案，通过电话和微信与孩子建立联系，开展交流，倾听孩子的心声。吴颖强及时与有关部门联系，建议对伤害孩子的网络信息进行严格管控。在吴颖强与专家团队共同努力下，两个孩子的情绪得到了有效的疏导。

“吴老师，孩子在家里老是捧着手机怎么办？”疫情防控期间，多数学校推出了网上教学课程，网络学习电子设备长时间使用，造成学生与家长之间的矛盾。

日益增长的心理求助电话数量，让吴颖强意识到，解决更多的心理问题，需要主动出击。于是，吴颖强联合其他委员，由会客厅牵头整合了教育、社会机构等资源，开设了致“隐藏者”，让我们一同守护被隔离的心、疫情下给孩子坚定的支持、疫情下如何陪伴孩子学习等系列心理疏导与家庭教育微课，连续10天在微信公众号、平湖在线推出，受到百姓广泛关注，总阅读量超13万。

一个小小的会客厅让吴颖强的履职平台得到进一步延伸，凝聚起更多的力量。退休的吴颖强每天“忙碌充实”——从构思咨询服务内容，到认真审核每一次微课程的文本和录音；要每天了解电话值班接听情况，又要开展微课讲座和接听来电咨询。

“当好一名政协委员，努力需要影响的人。”吴颖强用自己的行动诠释了一位基层政协委员的情怀与担当。“寻找政府能做的和老百姓需求的结合点，捕捉社会焦点和需求，提出可操作性强的意见建议。”吴颖强说自己仍然在履职为民的路上。

民生工程烙印记

通讯员 胡新兵 本报记者 江迪

“根据调查，我们学校本科毕业生就业率85%，其中67%是就业、18%是考研。建议抓好高校毕业生等重点群体的就业。”5月31日，江苏省无锡市政协委员、江南大学商学院副教授朱未萍在市政协视察就业创业工作情况专题议政会上，面对面与市委常委、常务副市长朱爱勤说。

无锡经济发达，就业人口多。无锡市政协调研发现，自2020年3季度以来，无锡人力资源市场求人倍率始终维持高位，“用工荒”现象再度出现，用工结构性矛盾始终突出。“要进一步优化营商环境、创新用工模式，双向发力，统筹解决就业难与招工难。”无锡市政协委员范晓君建议。

在无锡市梁溪区古运河社区，委员们发现该社区以“互联网+就业”服务为理念，搭建“一体化+全流程+全链条”社区就业公共服务平台，为社区未就业群体提供精准

就业服务，打通了就业服务“最后一公里”。该平台今年3月试运行以来，已帮扶45名失业人员实现就近就地再就业。

“互联网时代，新技术、新产业、新业态、新模式不断涌现，并催生出许多新型的灵活就业模式。”无锡市政协常委范晓君建议，要加强灵活就业与劳动关系、社会保险相衔接的政策研究，制订针对性强的配套政策，前瞻性地引导新时代就业工作有序有力有效开展。

就业是最大的民生工程。今年无锡市政协的一项重点调研课题是关于“十四五”时期富民路径研究，而就业是富民的“源水”，有就业才有收入，全体居民共同富裕取得更为明显的实质性进展才有基础。“人民政协履职为民，就应该在助力就业这项事关经济发展和保障民生的‘压舱石’事业上烙下深刻的履职印记。这也是落实党史学习教育‘我为群众办实事’实践活动要求的具体行动。”无锡市政协主席周敏伟说。



“小平台”解决“大难题”

“下水道修好了，再也不用担心雨天溅一身水，冬天结一层冰了。”近日，安徽省天长市金集镇谢村社区梁庄小区居民陈毓高兴地说。

这个问题的解决源自一次微协商活动。金集镇谢村社区是全国农村社区治理实验区。近年来，该镇注重发挥镇政协的作用，把政协微协商作为基层社会治理的重要平台，通过“1+N+X”的模式将协商平台搭建到百姓家门口。

“‘1’指协商委员会主任，由村级党组织书记担任，‘N’由包含镇镇政协委员、镇分镇领导等人员组成，‘X’由相关村民代表、村干部、职能部门负责人、企事业单位代表组成。”市政协副主席卢金堂介绍，微协商改变了过去群众在基层事务

管理中想参与缺平台、想建言缺渠道的状况，也让委员们更多地到田间地头听民声，拓展协商工作空间，有助于提高基层协商的质量和水平。

“当时修这条200米长的水泥路，是想解决大伙出行不便的问题。但施工时没有配套下水道，反而给大家造成了‘大难题’。”谢村社区居民委员会负责人俞礼兵说，“好在有微协商平台，政协组织开展微协商增进了共识，政协委员还帮助我们开通了居民思想工作，铲除了菜地。社区拿出了专款，一个月后下水道就铺设好了。”

“微协商的平台就是开诚布公谈问题，集思广益化难题，实现从‘做群众工作’到‘由群众做工作’的转变。”金集镇政协委员活动召集人朱安玲说。（朱雪梅）

主席谈创新 zhuxitanchuangxin

把“绣花”功夫进行到底

——访四川省南江县政协主席符大纲

本报记者 韩冬 通讯员 李常青

“助力巩固脱贫、助推乡村振兴”是当前和今后一个时期人民政协履职为民的重点。四川省南江县政协在脱贫攻坚战中，动员和引导全县广大政协委员积极投身精准扶贫工作主战场，聚焦“两不愁三保障”目标，以“绣花”精神扶危济困，发展特色产业，助力南江顺利脱贫摘帽，彰显了政协担当。在接下来的乡村振兴大潮中，县政协如何助推南江实现农业强、乡村美、农民富的美好图景？近日，记者专访了县政协主席符大纲。

记者：南江县政协在决胜脱贫攻坚中做了哪些工作？

符大纲：南江县政协始终把“我为脱贫攻坚做件事”工作和“一创二引三帮”（创办实体、引资引智、帮贫帮企帮学）活动作为重要抓手，聚集政协委员和各界人士智慧力量，充分发挥自身优势，建真言、谋良策、办实事。

突出政协智力优势，围绕“特色农业产业发展”“国家现代农业产业园建设”“脱贫攻坚政策落实兑现情况”“新型职业农民培养”等30多个课题开展专题视察调研和专题协商，形成专题报告，为党委、政府科学决策提供参考。同时，积极探索民主监督方法和途径，引入重点提案办理第三方评价机制，对事关重大民生事项的重点提案办理情况进行专项评估，“失地农民增收保障”“农村饮水工程运营与管护”“农村垃圾处理”等一批民生事项得以推进落实。

发挥联系广泛优势，回引创业成功人士和政协委员创办经济实体132个，促成重大投资项目27个，配合完成招商引资43.5亿元。协助企业招工引智300多人次，帮助稳定就业群众1500多名。还助力46家企业和专业合作社组织特色农产品实现“农超对接”。

帮扶期间，县政协挂联14个乡镇，8名同志担任驻村工作队队长或第一书记，机关干部结对帮扶3个村452户。帮助完善挂联村基础设施，协助建立水产养殖专业合作社、种养殖基地，通过产业带动、示范引领、技术培训、政策扶持，900多名困难群众实现就地转移就业。积极组织文艺宣传队、医疗服务队、科技服务队、教育服务队和法律宣传队深入开展“五送三下乡”活动，让群众在家门口享受到文化、医疗、科技等贴心服务。

记者：在“双助”活动中南江县政协将如何彰显新作为？

符大纲：全面推进乡村振兴，政协不是旁观者，而是主力军。我们将充分发挥自身优势，继续练好“绣花”功夫，把助推乡村振兴贯穿到工作的各个方面，落实到履职的各个环节，动员和组织全社会方方面面的力量，做好乡村振兴大

文章，将开展“双助”活动与党史学习教育紧密结合，以高质量履职检验学习教育成效。

立足主责主业，多建务实之言。聚焦助力发展特色产业、健全完善保障体系、协力“宜居乡村”建设和加强基层社会治理等方面，结合实际，主动作为，以认真的态度调查，实实在在地研究，务实建言资政、广泛凝聚共识、积极献计出力，不断提高建言资政的质量和水平。

突出政协优势，多谋发展之道。主动做好牵线搭桥、联络衔接、推介服务工作，推动在外成功人士和政协委员返乡创业、资金回流、企业回迁、人才回援。继续下派机关干部担任驻村第一书记和工作队员，在助推乡村振兴过程中贡献力量。在政协委员中广泛开展扶贫济困“送温暖、献爱心”活动，引导和支持实业界委员，采取“企业+基地+合作社+贫困户”的模式，带动贫困人口脱贫。积极引导政协委员和新乡贤立足自身特点和优势，为乡村振兴献计出力。

发挥制度优势，多用监督之力。紧盯农村群众“急难愁盼”，通过视察、提案、评议等多种形式，在监督中参与，在参与中支持。用好政协影响力，加强脱贫攻坚领域民主监督力度，促进各项政策措施落实落细。敢于讲真话、建诤言，勇于提出批评建议，帮助查找不足、解决问题，推动基层党委各项决策部署落到实处、见到实效。