

本刊聚焦·“放管服”
Ben kan ju jiao

做市场主体的“开山斧”“点金石”

——全国政协常委何志敏谈继续深化知识产权领域“放管服”改革

本报记者 孙琳

近期，知识产权领域热点不断。5月12日，国家知识产权局《关于深化知识产权领域“放管服”改革优化营商环境的通知》（以下简称《通知》）印发。6月1日，修订后的《中华人民共和国专利法》正式施行；同日，国家知识产权局制定的《重大专利侵权纠纷行政裁决办法》开始实施。

此外，由国家知识产权局牵头，多部门共同参与制定的《电子商务平台知识产权保护管理》国家标准，也于6月1日起实施……

开局“十四五”，走好第一步。进入新发展阶段，如何全面加强知识产权保护工作，推动全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步？在一个阳光明媚的清晨，全国政协常委、国家知识产权局副局长何志敏在他的办公室接受了本报记者的采访，他表示，应从国家发展大局出发，以知识产权保护为我国经济社会高质量发展塑造良好营商环境，做好市场主体创新发展路上的“开山斧”“点金石”。



何志敏在全国政协常委会议上发言

改革不停步 知识产权领域“放管服”改革更进一步

“放管服”改革是“十四五”期间的重要改革内容，知识产权领域“放管服”改革是国家“放管服”改革总体部署的重要组成部分，也是实施创新驱动发展战略、不断优化营商环境、推动构建新发展格局、实现高质量发展的有力支撑。

2020年11月30日，中央政治局就全面加强我国知识产权保护举行第二十五次集体学习。习近平总书记强调，要形成便民利民的知识产权公共服务体系，让创新成果更好惠及人民。

今年4月27日，李克强总理主持召开国务院常务会议，确定知识产权“放管服”改革新举措，更大便利创业创新，激发市场主体创新活力，进一步优化创新环境和营商环境。

“只要社会有期许、市场主体有需求，我们知识产权领域‘放管服’改革步伐就不会停步，就要针对发展中出现的新情况、新问题，攻坚克难、解决痛点，在更大范围、更宽领域、更深层次上，进一步深化改革，激发创新动力。此次《通知》的印发正是对知识产权领域‘放管服’改革的进一步深化。”何志敏表示。

经过几十年的发展，我国的知识产权保护工作取得了历史性成就，为国际社会所公认。“十三五”期间，

我国知识产权保护社会满意度由72.38分提高到80.05分，在全球创新指数中的排名由第29位提升到第14位，在营商环境报告中的排名提升到第31位。

同时，何志敏也提出，在取得成绩时也要清醒地认识到，市场主体对深化知识产权领域“放管服”改革仍有期待。如希望进一步压缩专利审查、商标注册周期，进一步降低知识产权维权成本，加大打击非正常专利申请、商标恶意注册行为等。

“此次《通知》的主要内容正是聚焦在市场主体的期待上，如持续压缩专利审查、商标注册周期，切实提高专利、商标申请质量，进一步严格知识产权执法等6大方面，共计16条具体举措，旨在更好地发挥知识产权的制度优势，使知识产权真正成为市场主体创新发展路上的‘开山斧’‘点金石’，让创新成果更好惠及社会，满足人民对美好生活的向往。”何志敏说。

知识产权领域“放管服”改革需加大对中小企业发展保驾护航

知识产权保护是塑造良好营商环境的重要方面。在众多市场主体中，中小企业和非公有制企业的数量已超过4200万户，占全国企业总数的99.8%。个体工商户数量超过7000万户，贡献了全国50%以上的税

收，60%以上的GDP，70%以上的技术创新成果和80%以上的劳动力就业。因此，中小企业知识产权保护得好不好，直接影响企业市场的创新力和活跃度，关系中国经济的基本盘。

“知识产权保护的是先进的生产力，中小企业是科技创新不可或缺的主要力量。知识产权保护对中小企业发展全过程十分重要，特别是与对于信息技术、生物医药、新能源等战略性新兴产业中的创新型中小企业更是如此。”何志敏表示。

从相关数据来看，我国中小企业知识产权拥有量占比还不高。截至今年一季度，我国有效商标注册量接近3300万件，其中部分大型企业拥有量超过1万件。

“从数据分析来看，只有将近五分之一的中小企业拥有注册商标，不少中小企业提供的产品和服务还没有自己的品牌，拥有专利权的中小企业占比不到3%。”何志敏说。

此外，我国企业运用知识产权制度的综合能力仍然有很大的提升空间。何志敏指出，“在应对国际知识产权诉讼纠纷中，不仅中小企业，包括不少大企业，规避知识产权风险、开展知识产权导航的能力尤显不足。从社会层面来看，假冒等问题仍然比较突出，打击侵犯知识产权形势还比较严峻，平台售假问题也依然存在，侵权易、维权难成为中小企业面临的主要问题之一。”

那么，该如何应对？何志敏认为，首先需要从国家的宏

观政策和制度设计上进行调整，加快完善知识产权相关法律制度和宏观政策。

从立法上来看，我国知识产权法律体系框架已形成，以专利法、商标法、著作权法为代表的法律体系与国际通行规则接轨，甚至标准更高；在行政管理与行政执法方面，工作效能大大提升，主动执法、快捷高效以及低成本的优势给权利人带来有效保护；在司法保护方面，知识产权专门法院和法庭已经形成网络，侵权处罚力度不断加大。无论从哪方面来看，我国的知识产权保护工作所取得的成就都是有目共睹的。

同时，何志敏也提出，在制度设计上目前仍然有一些需要完善的方面，如缺少知识产权基本法，部分专门立法立法阶偏低，地理标志、植物新品种等还没有上升到全国人大立法层面。“希望尽快研究制定知识产权基本法，明确政府促进知识产权发展的责任，也为不断发展的知识产权新领域确立基本的保护规则。还要建立专门法动态修改机制，解决实践层面的新情况、新问题，为中国特色社会主义市场经济发展提供支持和保护。”何志敏建议。

具体到中小企业自身来说，何志敏认为应加大对中小企业运用知识产权的帮助。“融资难融资贵一直是中小企业发展中一大瓶颈，要鼓励和帮助中小企业利用自主知识产权进行质押融资，解决企业发展的资金瓶颈问题。”

通过注册商标加强品牌建设，中小企业将不断发展壮大。“我们应加强中小企业品牌建设工作，帮助中小企业通过知识产权的力量逐渐建立起自己的品牌。在当前，要特别重视区域性品牌的培育，促进中小企业集群的发展壮大。”何志敏说，如果说以往知识产权领域“放管服”改革的关键词是便利化，那么现在的目标是要提升中小企业等市场主体的满意度和获得感，其中做好对中小企业知识产权信息化服务是重要的措施。“要帮助中小企业定期开展知识产权诊断，分析是否侵犯他人先权利，以及防止被他人侵权，规避发展过程中的风险。在新一轮深化‘放管服’改革的《通知》中已经明确提出，要重点做到知识产权数据开放，做到应开尽开”，何志敏说。

“总之，我国经济社会进入新的发展阶段，我们要更加积极探索、主动作为，以提高公共服务便利化水平和提升社会公众获得感为重点，推动知识产权领域改革工作取得明显成效，努力营造更加优良的创新环境和营商环境。”何志敏最后说。

气候变化催生创富新机

本报记者 杜军玲

碳中和与气候变化是当今国际社会的重要议程之一。2020年9月22日，习近平主席在第75届联合国大会发表讲话时庄严承诺：中国将采取更加有力的政策和措施，二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，2060年前实现碳中和。当“碳中和”成为全民奋进的“绿色目标”，各方关注的是，如何披荆斩棘为其搭建一条现实路径。

近日，国际金融论坛（IFF）2021年春季会议举办“碳中和国际峰会”，国际组织、金融机构和商界代表展开深入对话，共同研究如何应对气候变化的挑战，以及如何利用绿色科技创新，从而抓住新一轮科技和产业变革的历史性机遇。

在围绕“碳中和与全球投资机遇”和“碳中和与绿色科技创新”两大议题的热烈讨论中，各位嘉宾均一致认为，推动碳中和是中国经济发展的系统性变革，从中孕育了大量创新、创业和投资的机会。

IFF理事、美国保尔森基金会副主席兼总裁戴青丽说，气候变化现在正在成为一门好生意，“气候变化正在成为主流。中国将成为气候商业热潮的核心，不仅因为中国的排放规模创造了机会，而且还因为中国正在成为创新绿色金融和清洁技术的领导者。”

IFF副主席、全国社保基金理事会副理事长陈文辉认为，碳中和是一条又长又宽的赛道，很可能像“数字化”一样让整个中国各个领域焕然一新，面对这样的经济社会革命，作为投资机构需要有长远目光、做长远规划，这样才能抓住机遇。

很多的先行者已经在探索这个“赛道”，丝路基金总经理王燕之说，要实现“一带一路”的高质量建设，就必须看到碳中和和气候变化对于各国和世界经济结构调整的影响，要加大对碳中和领域的投资布局，更加重视发挥股权投资的作用。联合国助理秘书长、UNDP政策和方案支助局局长徐浩良则认为，潜力巨大的绿色投资还有很长的道路要走，这条赛道上需要私营企业的加入，政府部门需要给投资者一些指导和信心。

于此基础上，联合国亚太经社理事

退役 不褪色

Tui yi bu tui se

仰天参北斗 在沪聚英才

——访上海北斗导航创新研究院院长郁文贤

本报记者 王金晶

长期从事军民融合高新技术研究和产业化的郁文贤，继承恩师“北斗”卫星创始人陈芳允的衣钵，率领研究团队在雷达目标识别、遥感信息处理、融合导航定位技术等方面取得一系列成果。如今，他的新目标是：打造一个示范性的、非营利性的智慧服务平台，让退役军人能够找到自己感兴趣的创业、就业方向；再培育和扶持3-5家科创板上市公司；打造一个规模更大的退役军人创新创业园区。

1981年，满怀报国志向的郁文贤进入国防科学技术大学学习，而后留校任教。27年间，郁文贤和他的团队主持研制了“通用型对海监视雷达目标识别与综合监控系统”，主持开发了“SAR图像处理与目标判读系统”……

2008年9月，郁文贤通过国防科学技术大学正职转业后，通过全球院长竞聘到上海交通大学，牵头承担北斗卫星导航长三角应用示范工程重大专项等项目，致力解决北斗导航与位置服务中的核心技术问题。

2013年6月，位于上海青浦徐泾的中国北斗产业技术创新西虹桥基地（以下简称“北斗西虹桥基地”）由原总装备部和上海市政府正式揭牌，同年年底基地正式开园，成为国内第一家正式运营的北斗产业园区。为推动产学研合作发展，郁文贤出任上海西虹桥导航产业发展有限公司董事长、上海北斗导航创新研究院院长。

郁文贤清晰地感受到，随着北斗系统建设和服务能力的发展，特别是2020年7月北斗三号全球卫星导航系统正式开通，全球组网星座部署完成，北斗产业的发展速度越来越快，“前两期园区已容纳不下更多想要入园的企业。为了应对产业发展的新一轮提速，一个面积两倍于现有园区的新北斗产业园区正在建设之中。”

“目前，北斗与互联网、大数据、人工智能等新技术的融合发展，正在构建以

会（UNESCAP）能源司司长刘鸿鹏进一步强调了全球合作的重要性，“抗疫促进了全球合作，在气候变化方面同样应该发挥这种全球联动，各个政府在制定跟疫情相关的救市计划时也要注意，把传统的方案通过绿色转型更好地促进绿色和低碳行业的发展。”中国国际金融股份有限公司首席经济学家彭文生也提醒人们，碳定价机制牵涉到世界不同国家的协调，在这个问题上，绿色溢价可能是一个更具有可操作性，也可能更能体现效率和公平的概念和手段。

在业界，一个普遍的共识已经形成，“碳中和”未来的投资方向将主要集中在能源、交通、建筑、工业和绿色农业领域，要抓住历史性机遇，就必须深入这些领域寻找下一个风口。

世界资源研究所高级顾问、联合国前副秘书长索尔海姆建议人们更多关注传统能源企业转型、公司治理以及技术导向方面的趋势，中欧正在联合制定《全球绿色投资指南》，为将来创造更好的投资环境。中国节能环保集团有限公司总经理余红辉以近年来的多个案例说明，应对新发展格局下的生态文明建设新要求，科技创新将起到关键的作用。要通过扩大绿色低碳技术的集成应用，实现零碳效用规模化，进而引领区域的绿色转型。

亚洲开发银行能源部门总监翟永平认为，“碳中和”包含下降碳排放强度、碳达峰、碳中和的“三部曲”，这需要技术创新、商务模式创新和金融创新来保证，金融创新能够带来更多技术创新，再通过商务模式创新使其应用落地。中美绿色基金的首席投资官吴竺的观点与其不谋而合，他认为金融行业应该更好地推介科研成果，推动它的技术商业化落地和实施，引领中国绿色转型的发展。

TPG德太投资联合COO乔纳森·加芬克表示，当前世界正处于气候变化的重要时刻，而中国是这一方面的引领者，这就是为什么众多国际企业希望更好地抓住中国投资的机会。国际金融论坛全球绿色增长中心首席顾问宾度·罗哈尼则从这一层面延伸，表示很多发展中国家在绿色投资方面需要得到支持，这对于国际社会来说，会是一种双赢。

一线资讯

Yi xian zi xun

业界观察

Ye jie guan cha

长三角一体化发展 民企大有可为

本报记者 吴志红

中国互联网协会发布《适老化及无障碍倡议书》

刚刚过去的第三十一个全国助残日及互联网公益日期间，信息无障碍、适老化等话题再次成为热点。为加快推进互联网适老化及无障碍建设和改造工作，构建“既要有速度，又要有温度”的互联网服务环境，中国互联网协会近日发布了《适老化及无障碍倡议书》（以下简称《倡议书》），呼吁互联网行业齐心协力，让残疾人老年人能够分享信息化带来的方便。

《倡议书》呼吁各级政府部门要充分发挥信息服务的核心引擎作用，率先完成网站、App适老化及无障碍改造；公共服务网站和社会化网站等与人民生活息息相关的网站应率先实现适老化及无障碍服务，简化服务操作流程，使适老化及无障碍服务更便捷；基础电信运营商、网站接入服务商要开展互联网信息无障碍共性技术研究，为接入网站提供更方便的适老化及无障碍服务；加强适老化及信息无障碍技术融合与创新，采用智能化技术方案保障服务的先进性，改善我国互联网服务环境。

对于互联网平台，《倡议书》希望其能加大宣传力度，广泛宣传适老化及无障碍工作的建设进度和成果，积极参与与信息无障碍建设，投入更多力量和资源到适老化和无障碍工作中；而对于政务服务、社区服务、新闻媒体、社交通讯等互联网网站、移动互联网应用则要紧密结合相关社会群体需求，全面开展适老化及无障碍改造。

中国互联网协会相关负责人表示，希望全社会将“通用设计”理念贯穿始终，网站及App在开发设计之初，充分考虑适老化及无障碍的通用设计规范，积极探索先进技术与标准水平，使相关社会群体更容易获取信息和服务。

自2018年长三角地区一体化发展上升为国家战略以来，长三角区域经济发展进入了前所未有的加速期。在中美经贸摩擦和去年的疫情、灾情等大战中考中，长三角成为全国复工复产最早、成效最好的区域之一。今年一季度，沪苏浙皖的经济增速分别为17.6%、19.2%、19.5%、18.7%，经受住了非常态的考验。

长三角地区一体化发展作为国家战略是长三角的机遇，也是民营企业的机遇。5月30日，2021年度长三角地区主要领导座谈会落幕仅几天，由全国工商联、江苏省人民政府联合主办的长三角产业推介会在南京举行，会议向民营企业传递重要信号，长三角不缺好政策，欢迎民营企业到长三角地区一体化发展的改革试验田来，共享改革红利。

上海市投资促进服务中心主任王东在推介会上表示，上海可以做到五个确保，好项目不缺土地，好产业不缺空间，好应用不缺场景，好创意不缺人才，好团队部门不缺资源，为大家来沪创业和发展创造良好的环境。

上海万得信息技术股份有限公司董事长陆风对此深有体会。1991年，陆风第一次到上海，他在码头候船室过了一夜。那时外滩对面的浦东还是一个大农村。第二年的，陆风以3000元起步，到浦东创业。20多年过去了，现在，万得在全球的9个金融中心都有了自己公司。

如今的上海，在陆风的眼中，新一轮的创业创新浪潮已经到来。在5月30日的长三角产业推介会上，他举例说：“上海即将建成全球三大金融中心，日前上海公布了要建设全球资管中心19条建议和条例，这是对所有资管行业公司一个非常大的福音。”

安徽是后来居上者。伴随着长三角一体化发展，形容安徽的机遇也要用“前所未有”来概括。得益于安徽独特区位优势以及叠加长三角一体化纵深推进的大势，2020年，安徽GDP第一次进入全国第一方阵。

2021年度长三角地区主要领导座谈会确定了4个长三角地区首批产业链集群，包括芯片、新能源汽车、生物医药和人工智能。安徽的科大讯飞股份有限公司董事长刘庆峰成为人工智能产业链首任理事长。

刘庆峰分析认为，今年的政府工作报告专门提出“十四五”期间要全员劳动生产力高于GDP的增长。下一步，国家GDP竞争不是看有多少人，也不是工程师队伍有多少人，而是要从人口红利变成人才红利，人才红利要延伸到人工智能应用红利。在未来，人工智能应用的广度和深度十分重要。

“一旦把安徽优势跟江苏、浙江、上海优势对接，未来人工智能集群发展就会演变为人工智能得长三角者得天下。”刘庆峰说。

从领军者上海到后来者安徽，长三角以良好的营商环境成为培育民营企业的优质“土壤”，长三角一体化发展上升为国家战略则为民营企业纵深拓宽了转型高质量发展的空间。

据悉，《长三角地区一体化发展三年行动计划（2021-2023年）》经长三角地区主要领导座谈会审议，新一轮的发展行动即将启动。

长三角区域合作办公室基础设施推进组组长罗伟光在会上披露，新一轮的重点，是围绕产业链发展。将进一步做好四个方面工作：一是进一步完善跨区域补链，固链，强链工作机制，发挥一体化优势，协调整合资源，开展跨区域补链，固链，强链合作。二是充分发挥好龙头企业的主体作用，鼓励条件成熟的龙头企业牵头开展关键技术攻关，实现产业化，吸引相关企业共同参与。三是共同利用好长三角市场驱动力，用好共同市场。四是注重提升政府层面的政策协同效率，立足用好现有政策，形成跨区域的协同政策体系，放大政策效应。

面对长三角的重大机遇，正如江苏海澜集团董事长周立宸所说，在长三角一体化进程中，民营企业既是主体，又是受益者，民营企业成为长三角一体化发展的重要推动力量。浙江建华集团有限公司董事长许荣根表示，面对未来，民营企业有信心克服眼前困难，坚定理想信念，增强社会责任，为长三角一体化发展贡献民企力量。