

搭建跨区域协商平台 服务京津冀协同发展

——京津冀协同发展六城市(区)政协合作机制第三次会议发言摘登

加强委员工作站建设 开辟履职新路径

刘勇



去年以来,北京市海淀区政协认真贯彻落实中央政协工作会议精神,按照“不建机构建机制”的思路,积极开展委员工作站建设,不断深化委员与所在地区群众联系,在拓展委员联系群众渠道、走好新时期群众路线方面做了一些积极尝试。

抓好顶层设计,因地制宜定类型,让工作站“立”起来。去年年初,班子成员在做好疫情防控的基础上,先后35次深入街镇、社区开展调研,8次组织委员召开座谈会进行

论证研讨,确定了“稳妥推进、分类实施、资源整合、务求实效”16字工作方针,并探索建立8种有代表性的建站模式:在政协工作基础比较好、委员相对集中、党组织协调有力的街镇和社区,建立以地区政协委员活动小组为依托的“区域型”工作站和“社区型”工作站;在海淀规划的重点地区,建立由多个地区委员活动小组联合组成的“片区型”委员工作站;在重点园区和产业楼宇建立“园区型”委员工作站;依托委员个人建立“专业型”工作站;立足界别属性建立“界别型”工作站;与北京市政协相关委室、内蒙古科右前旗等单位联合组建“联动型”工作站。截至去年年底,8种模式的31个委员工作站陆续成立,有效搭建起委员联系群众的新舞台。

抓好基础保障,健全机制促规范,让工作站“转”起来。我们围绕贯彻落实市政协《关于加强委员联系群众工作的意见》,把建立政协委员工作站作为重点工作内容写入自己的贯彻落实意见中,开展这项工作有了政策依据。紧贴工作站的职责特点,配套出台了委员工作站管理办法和基本工作制度,还根据8种形态的建站模式,对委员工作站逐一出台实施细则,制定制度汇编,初步形成了一

套完整的制度框架体系。

抓好资源整合,开展活动办实事,让工作站“亮”起来。一是紧扣基层治理建言献策,解决好辖区发展和群众关心的问题。二是发挥工作站专业平台优势,为群众提供多元化服务供给。三是利用工作站委员个人专长,开展富有特色的社会公益服务。

抓好经验推广,以点带面促发展,让工作站“联”起来。结合政协服务京津冀协同发展要求,结合委员工作在联系群众中取得的实效,我们对六城市(区)开展异地建站工作提出三点设想:一是建议互建委员工作站。六城市(区)可结合自身实际,各自选取工作基础比较好的1-2个街镇作为试点,设立派驻型委员工作站,作为委员联系基层群众的工作点。二是定期开展活动。每年可在协作机制会议举办地,以委员工作站名义联合开展一次委员联系群众活动,邀请其他城(区)政协委员与当地委员共同参加。三是完善工作机制。工作站所在地政协与委员派出地政协加强沟通,在活动组织、委员服务与管理等方面全面加强合作,形成工作合力,为工作站发挥作用创造良好条件。

(发言人系北京市海淀区政协党组书记、主席)

编者按:

5月7日至8日,京津冀协同发展六城市(区)政协合作机制第三次会议在北京市海淀区举行。北京市海淀区、通州区政协,天津市滨海新区政协,河北省唐山市、保定市、沧州市政协等6个单位参加会议。

会议围绕深入贯彻落实全国政协工作经验交流会精神,进一步加强京津冀六城市(区)政协之间的协商合作,重点聚焦发挥专门协商机构作用、健全完善履职机制、推进人民政协制度更加成熟定型、政协委员工作站建设,共建京唐协同发展合作走廊、协同发展彰显政协优势等方面进行了交流研讨,展示了各成员单位近年来推进人民政协事业和京津冀协同发展的新经验、新做法、新成果。

现将有关发言摘编如下——

践行责任担当 推进政协工作高质量发展

石宝玉



近年来,通州区政协坚持守正创新,在建言资政和凝聚共识上做到双向发力,推进各项工作提质增效,主要总结和探索了以下工作经验和有效做法:以加强政协党的建设为统领,坚持深度融合,把党的领导贯穿到政协工作全过程。围绕实现“两个全覆盖”,通州区政协建立起政协党组、机关党组、委室联合分党组和机关党总支四级党组织体系,四级党组织由一套队伍兼任,实现了上下贯通的扁平化管理,有效解决了党建工作与业务工作“两张皮”问题。实际

中,坚持处理好加强党的领导和发挥专门协商机构作用的关系,把推进政协党的建设和履职工作有机结合起来,以党的建设引领和推动履职实践,以履职成效检验党的建设质量水平。

以服务北京市副中心高质量发展为主线,发挥专门协商机构作用。一是坚持精准协商。注重顶层谋划与实际需求的紧密结合,主动向区委、区政府协商确定议题,学习北京市政协的经验做法,把党委、政府领导出题和自己选题结合起来,各位分管主席联系区委、区政府领导,征求议题意见。二是坚持广泛协商。积极拓展协商渠道,在坚持做好专题协商、界别协商、对口协商、提案办理“扩面协商”的基础上,新增议政性常委会会议和主席会议,优化全体会议内容安排。三是坚持深度协商。探索借助专家学者“外脑”作用,推进应用型智库建设,集聚吸纳60余名专家人才、市级以上政协委员和8家智库团队,破解履职瓶颈,提升协商调研质量。

以加强思想政治引领为驱动,广泛凝聚共识。重点加强三个平台建设:一是搭建常态化学习平台。以习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度为抓

手,创新开设“城市副中心讲堂”,举办“委员讲堂”。二是搭建开放交流平台。开展青少年“模拟政协”活动。三是搭建助力副中心建设平台,开展“凝心聚力,助推城市副中心建设”主题实践活动。

以为民履职为根本,广泛深入联系基层群众。按照“不建机构建机制”的思路,通州区政协依托界别、委员地区活动组,分期分批建立了18个委员工作站,涵盖了所有委员。同时,不断完善工作站运行机制,积极开展协商座谈等活动,搭建委员联系群众的新平台。

以合作交流为平台,助力区域协同发展。当前,京津冀协同发展进一步提升速度,向纵深推进。建议建立三地政协的共同学习机制,采取共同或轮流主办的方式开展远程在线学习;探讨开展区域性的联合调研、协商活动,发挥政协组织桥梁纽带作用,促进政府部门之间的交流,推进京津冀协同发展重点事项的落实;建立信息共享机制,实现信息资源的共享共用;围绕产业协同发展跟踪走访疏解企业,关心关注企业发展。

(发言人系北京市通州区政协党组书记、常务副主席)

健全完善履职机制 助力高质量发展

韩远达



天津市滨海新区政协以习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想为指导,始终坚持“党委中心工作推进到哪里,政协履职工作就跟进到哪里”,着力建机制、搭平台、重宣传、严管理,在助力区域高质量发展中体现了政协担当和作为。

建机制,把发挥专门协商机构作用纳入区委工作全局。一是坚持“区委审议、政协落实”,健全协商计划实施机制。会同区委、区政府有关部门联合起草年度协商计划,报经区委常委会批准后实施,协商计划由政协班子牵头落实,提高协商议政的前瞻性、可操作性。二是坚持“区委

点题、政协破题”,创新调研工作机制。重点选题报区委同意或请区委点题,在调研中突出问题导向,两年来形成调研成果216篇。三是坚持“区委批示、政协跟踪”,完善成果转化机制。把“做出了什么效果”纳入履职考核,实行“清单回效”,两年来对区委党政领导批示采纳的109项协商建言,通过对口协商、监督性视察等形式逐项跟踪,打通成果转化最终环节。

搭平台,主动融入新时代高质量发展主战场。一是搭好思想政治引领平台。建立习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度,每季度安排一次集体学习。开展专题政策宣讲,举办“双向发力”座谈会。二是搭好助力“双轮驱动”平台。重点关注扶持委员企业、科技企业、中小企业发展,积极为项目招商牵线搭桥,为经济转型建言献策。三是搭好基层治理协商平台。探索政协协商与基层治理互融共促的有效途径,成立13个基层委员活动站(室),组织“有事好商量”基层协商座谈活动,围绕共建“美丽滨城”、改进基层治理两个系列开展常态化协商议事。四是搭好共建文明城区平台。把履行区委交付的创文督导职责与推动政协履职向基层延伸紧密结合,成立5个督导组,每周带领委员深入21个街镇,而

对面与居民群众协商,全年召开各类现场会40余次,推动菜市场管理、小区绿化、垃圾分类等“民生小事”解决。

重宣传,借势媒体融合讲好“政协故事”。始终守牢主阵地,打好媒体融合主动仗。切实提升融合度,推动新老媒体协同发力。不断扩大影响力,拓展政协媒体受众覆盖面。

严管理,在对接服务中心工作中展示委员履职风采。一是党组书记“硬起来”,作示范当表率。制定加强政协党组建设12项举措,每季度召开1次党建专题会议,每半年向区委汇报1次政协党建情况,做到责任不“悬空”、任务不“落空”。二是委员支部“建起来”,全覆盖无盲区。以专门委员会为依托,成立10个政协委员功能型党支部,引导委员委员带头做到“两个维护”,带头联系界别群众,带头参与履职活动。三是委员管理“严起来”,转作风重实效。对委员履职实行动态管理,把出席活动、提交提案、反映社情民意、撰写调研报告等纳入履职考核,试行常委向常委会述职、委员向所在专委会述职。建立“智慧滨海政协”履职平台,利用现代技术手段加强履职管理。

(发言人系天津市滨海新区政协党组书记、主席)

借势京唐高铁 共建协同创新走廊

胡国辉



2019年中央政协工作会议后,唐山市政协围绕贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,在双向发力上进行了积极探索实践。今年以来,我们按照“跟得紧、贴得近、承得重、落得实”的工作原则,聚焦主责主业,重点把“借势京唐城际高铁建成开通,共建京唐协同合作走廊”作为重要议题,列入协商计划,进行了前期基础调研。我们建议:要借势京唐高铁共建协同创新走廊。京唐协同创新,既有“半小时经济

圈”的地理邻近效应,又符合京津冀区域技术梯度最小化的转移规律。唐山作为北京这个创新中心附近最主要的辐射地和应用场景,“北京研发”+“唐山产业化”的最优组合,将推动创新成果直接应用到产业链上,形成资源配置效率更高、带动辐射能力更强的创新协同示范区模式。唐山布局“五星珠”格局中,京唐智慧港和站西片区是重点打造的北京创新成果转化承接区。其中,京唐智慧港将依托高铁通车带来的便利,推动“京津研发孵化、唐山产业化”,打造京津冀高端产业价值新高地。

要借势京唐高铁共建产业协同走廊。唐山应把侧重点放在发展实体经济上和制造业上,与北京在协同构建现代产业体系上,形成互补共生格局,成为北京现有产业疏解的承接地和产业链供应链现代化升级过程中价值延伸的腹地。随着京唐高铁开通并向曹妃甸延伸,曹妃甸“跨境电商试验区+自由贸易试验区+保税区+开发区”的叠加优势更加凸显,将更好地创造和京津产业高度互补的产业链活动。同时,要发挥好玉田县作为京唐对接的“桥头堡”的作用。

要借势京唐高铁共建公共服务走廊。一方面,唐山将公共服务资源向沿高铁经济带聚集布局,依托京唐高铁站建设站西片区,在公共服务方面与北京远郊进行等高对接;另一方面,通过京唐合作共建服务区,可以承接教育、医疗、康养、文化旅游等公共服务转移,吸引非总部功能性机构和后台服务平台的聚集。

京津冀协同发展六城市(区)政协合作机制是实现“共商共建,共享共赢”合作,发挥政协职能助力京津冀协同发展的好纽带、好机制。六城市(区)政协可以共同搭建秘书长联席平台、信息共享平台、委员互访平台、联合调研平台,拓宽六城市(区)政协联系沟通渠道,在信息互通上进一步加强合作,扩大六城市(区)政协合作机制参加范围,同时,针对协同合作中共同关心的问题,建立跨区域联合选题、协同调研、合作协商机制,就共建产业生态圈、服务生态圈以及京津冀利益共享的飞地等课题开展联合调研、协商,以高质量的履职成果助推京津冀协同发展。

(发言人系河北省唐山市政协党组书记、主席)

争当助力京津冀协同发展先行军

李俊岭



面对新形势新要求,我们应进一步发挥好人民政协“我有你没有”的独特优势,在促进区域合作、推动协同发展上先行一步、多做一层,就一些共同关心的重大问题、重大事项开展跨区域联合调研协商。在具体工作推进上,我认为可以唱响“五步曲”:第一步,摸清底数,拉出合作清单台账。立足我们六城市(区)在京津冀协同发展各自特点,由政协牵头,围绕当地党委、政府制定的“十四五”规划及2035年远景目标,进行系统全面梳理归纳总结,深入挖

掘分析自身发展的优势和潜力,制约发展的短板和不足,进一步明确自身发展需求定位;要从产业发展、科技创新、城市建设、社会事业等方面工作中找到区域合作的目标方向,进而拉出完善而详细的区域合作清单台账。第二步,深入调研,寻找合作路径方法。对照区域合作清单台账,深入基层、深入一线,实地走访调研,深入企业园区、学校医院,在广泛收集大量一手数据资料,掌握一手情况的同时,进一步加强与党政有关部门协调联系,通过组织本市(区)相关部门、企业及专家学者开展集体协商讨论,着重以产业、技术、人才、服务等领域为切口,找寻区域合作的具体路径和方法,在搞清楚哪些产业、哪些企业和单位可以对接合作,需要做好哪些基础工作等具体问题的基础上,对区域合作清单台账进一步细化、实化、具体化,形成本市(区)政协的调研报告。第三步,广泛协商,形成合作清单台账。充分利用好六城市(区)政协合作机制平台,组织调研的双方政协围绕区域合作清单台账和相应的调研报告进行对接,重点就开展区域合作的具体问题事项,联合组织两地相关部

门、相关企业开展广泛多层的跨区域协商座谈、交流讨论,从政策支撑、技术支持、营商环境、项目对接等方面全方位研究探讨,形成有针对、可操作的共同调研协商成果,并分别呈报当地党委、政府决策参考,为党委、政府层面进行高层对接、推动区域合作打好基础。第四步,拓展平台,深化区域合作实现共赢发展。充分发挥人民政协“桥梁纽带”作用和委员的履职“主体”作用,鼓励科技、文化、经济、农业、教育、医卫等界别委员进一步增进往来,通过组织开展经贸文化座谈会、委员企业家联谊会、科技成果交流会等形式,搭建更为广阔的交流与合作平台,在联谊交流中强化合作意识,增进合作情感,激发合作活力,寻找更多合作空间和机会,努力营造“优势互补、共促共赢”的区域合作浓厚氛围。第五步,持续发力,促进成果转化落地。对于达成的合作事项,双方政协要持续关注,积极通过提交提案、撰写社情民意信息及组织开展专项视察监督等形式,继续“发声”“发力”,切实助力跨区域合作项目尽快落地生根、早日开花结果。

(发言人系河北省保定市政协党组书记、主席)

发挥好专门协商机构作用

宋有洪



河北省沧州市政协始终把助力京津冀协同发展作为履职重点,每年都将其列入年度协商计划,在推动京津冀协同发展上贡献了政协力量。

积极协商主动议政,为推动京津冀协同发展建言献策。沧州市政协充分发挥人才荟萃、智力密集的独特优势,做好党政部门寻计问策的参谋助手。2017年以来,共组织与京津冀协同发展有关的专题协商10余次,提出意见建议600余条。2020年市政协十一届十五次专题议政性常委会会议,围绕“推进京津冀产业转移重点项目建设,推动经济高质量发展”协商议政,撰写发言材料27篇,提出意见建议92条,形成协商专报报送市委主要领导。近年来,市政协始终把京津冀协同发展作为调研的重

要内容,形成调研报告15篇,提出的许多对策建议转化为我市融入京津冀协同发展的有力措施。今年,我们又又在年度协商计划中将“深化京津冀产业协同、京津冀共建共管共享园区建设”等作为重点调研课题,进一步为京津冀协同发展把脉支招。

持续抓好民主监督,助推京津冀协同发展各项决策部署落地落实。我们充分运用会议监督、专项监督、视察监督、提案监督等多种手段,聚焦京津冀产业转移中政策落实、合作进展、项目推进等情况进行协商式民主监督,提出意见建议、协助解决问题,推进了工作、取得了实效。

京津冀协同发展六城市(区)政协合作机制是推动京津冀协同发展的重要平台。建议要进一步丰富交流合作形式,在每年面对面召开1次合作机制会议的基础上,定期或不定期以视频协商会或座谈会的形式,组织六城市(区)政协之间,或相关部门和委员企业之间的相互沟通联络。

(发言人系河北省沧州市政协党组书记、主席)