



为“森林固碳”加一份保险

——全国首单“林业碳汇指数保险”在福建龙岩落地

本报记者 王天霖

日前，全国首单“林业碳汇指数保险”在福建省龙岩市新罗区试点落地，为当地林业产业提供了2000万元的碳汇损失风险保障，在绿色金融领域为实现碳中和目标作出了重要创新与探索。

“产品落地实在很难！首先要为评估固碳水平及其损益设计一个科学合理的测算模型，其中还使用到卫星监测数据，在此之前，世界范围内都没有成熟先例可供借鉴。我们给咨询公司开出高价，竟然没有人愿意接。”

作为研发者和承保方，中国人寿财险福建省分公司党委委员、副总经理林全德说，“绿水青山就是金山银山”，绿色发展贯穿着经济和文化等社会生活的方方面面。近年来，“碳中和”已上升到国家重点战略，加快绿色金融发展的重要性随之突显。

福建省森林覆盖率66.80%，连续42年位居全国首位，同时也是国家确定的林业碳汇交易试点之一。福建省政府已将“碳达峰、碳中和”纳入生态省建设总体规划中，明确提出要培育壮大绿色经济，创新碳交易市场机制，大力发展碳汇金融。龙岩市更是全国革命老区、中央苏区的重要组成部分，古田会议永放光芒的薪火相传之地。绿色金融与红色历史催生了全国首单“林业碳汇指数保险”。

据介绍，全球森林每年吸收的二氧化碳约占整个陆地生态系统的2/3，但引发碳汇能力减弱的灾因繁多，比如火灾、病虫害、冻灾等，加上各地域碳汇能力有所不同，一旦发生损失很难准确核定。因此，即使碳汇保险蕴藏着巨大的市场刚需，但在世界范围内也是尚待破解的难题。

林全德和同事们早在4年前就已经开始探索“林业碳汇指数保险”了。他们尝试将卫星监测数据与碳汇理论方法学相结合，根据当地森林树种、胸径等数据，计算出蓄积量，换算出生物量，最后根据含碳率，得出固碳量；以碳汇损失量为补偿依据，将因火灾、冻灾、泥石流、山体滑坡等合同约定

灾因造成的森林固碳量损失指数化，建立损失函数模型。经过一系列实地考察与论证，并匹配当地林业历史风险损失数据，最终在龙岩市林业局、财政局和金融局的大力支持下，联合林业专家开发出了“林业碳汇指数保险”。

“林业碳汇指数保险”完全区别于传统针对单个林农理赔的林业保险。它以林业主管部门作为投保人与被保险人，保险标的为生长期且管理规范的生态林和商品林。保险期内，如遇约定的灾因导致林木损毁，且达到一定程度的林业碳汇减值时，保险公司按合同赔偿。赔款用于灾后林业碳汇资源救助和碳源清除、森林资源培育及加强生态保护修复等。业内专家认为，“林业碳汇指数保险”在林业碳汇领域首次引入政策性保险机制，填补了相关的保险空白。

为更真切体会“林业碳汇指数保险”的保障作用，记者特意走访了“林业碳汇指数保险”第一单保障区域之一的龙岩市新罗区江山镇山塘村。新罗区是我国重点富碳区县之一，森林覆盖率达79.66%，林业总固碳量超过100万吨/年，而江山镇山塘村完全浓缩了这种高比例植被的地质特点。这里翠峰环抱，古树茂郁。江山镇山塘村林管负责人告诉记者，有了“林业碳汇指数保险”，护起林来更有谱了。

龙岩市林业局局长张田华说，“林业碳汇指数保险”的实施，最重要的是可以帮助林业主管部门提升灾后森林资源救助及修复工作的能力和效率。

“对金融行业可以说是一个巨大的蓝海，未来绿色信贷、绿色保险、绿色债券、碳交易市场都将迎来巨大发展机遇。”2020年中央经济工作会议将“做好碳达峰、碳中和工作”列为2021年的重点任务之一，5月22日，银保监会副主席肖远企在“2021清华五道口全球金融论坛”上表示，应对气候变化、绿色环保和可持续发展，已经成为全球共识。

自然资源部通报31起土地违法案件

本报讯（记者 高志民）自然资源部日前召开新闻发布会，公开通报31起土地违法案件查处情况。

自然资源部执法局局长崔瑛介绍，牢牢守住耕地红线，是确保我国粮食安全的关键。各级自然资源主管部门采取长牙齿的硬措施，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”，对违法占用耕地特别是永久基本农田行为“零容忍”，严格履职，严肃查处，推动对事对人依法依规处理到位，使违法占用的耕地得以恢复原状，相关责任人被严肃追究问责。

本次通报的31起土地违法案件包括：北京市通州区潮县镇马务村余某违法占地建设砂石厂案；天津市西青区某违法占地圈建院落放置集装箱案；河北省秦皇岛市抚宁某物流服务有限公司违法占地建设停车场案；山西省大同市韩某违法占地建设收储粮场案；内蒙古某

休闲度假有限责任公司违法占地建设旅游设施案；辽宁某国际贸易有限公司违法占地建设仙娥镇项目案；四川某工程建设有限公司违法占用吉林省榆树市土地建设搅拌站案；黑龙江省五常市福太村盗采泥炭黑土破坏耕地案等。

“这次公开通报的31起案件，涉及违法占用、破坏耕地特别是永久基本农田行为，主要是工厂厂房、交易市场、停车场、挖湖造景、盗采黑土等非农建设项目。”崔瑛说，总体上看，地方自然资源主管部门对这些案件查处的共性是体现了从严的要求，有的项目一动土即被制止和查处，该复耕的限期复耕、消除违法状态，对相关责任人严肃追究问责，涉嫌构成犯罪的，依法依规移送司法机关追究责任。目前，这些案件涉及的耕地被违法占用的状态已基本消除，相关责任人已被追究问责。

贵州清镇：“河长制”推进“河长治”

“我从小在河边长大，小时候热天游泳，长大后河边垂钓，我见证了它20多年来的水涨水落，它也见证了我们的青春成长，我对它是一种发自内心的热爱。现在我们保护它，就像保护自身的亲人一样。”谈起保护河湖，贵州清镇市面向社会公开招募的青年“民间河长”杨海清言语里抑制不住的真情流露。

近年来，清镇市坚持把“生态优先、绿色发展”作为经济社会发展主线，牢牢把保护域内河湖作为生态文明建设第一任务来抓实抓细，在推行党员领导干部担任河长制认领管理河段任务的基础上，同步由共青团清镇市委、清镇市河长制办公室、贵阳黔仁生态公益发展

中心共同发起了“湖城有你”——清镇市服务河长制志愿活动项目，面向社会从青年党员、高校志愿者以及社会环保人士中广泛招募“民间河长”，由河长带头，并组织发动党员干部群众广泛参与，每月18号定期到红枫湖、猫跳河、暗流河及其支流和涉及水库沿岸开展巡河护河，形成河长带头、党员示范、群众参与的治河模式，推动“河长制”实现“河长治”长效工作机制。

自项目启动以来，共招募“民间河长”254名，组织开展巡河活动29期，360名环保志愿者参与，建立问题清单214项，推动解决河流生态问题96个。

（刘圆）

据气象部门预测，今年汛期我国气候状况总体为一般到偏差，淮河流域部分地区有洪涝或内涝。日前，记者到安徽、河南两地实地走访。

汛期将至，淮河准备好了

本报记者 王蕾娟



游保护区内的220万亩耕地和170万人的防洪安全具有重要作用。

在淮河防总2021年工作会议上，淮河防总常务副总指挥刘东顺表示，各地要在全面评估2020年防汛抗旱工作中的薄弱环节基础上，强化预报、预警、预演、预案等措施落实。

“水文气象部门要不断总结预报经验，完善预报方案，加强联合会商和信息共享，做好中短期和临近预测预报，提高精准度，延长预见期。流域各省要完善水旱灾害预警发布机制，按规定及时发布预警信息，提前做好避险防范工作。各地要利用数字化、智能化等手段，对河道、水库、蓄滞洪区等工程的运用情况进行预演，为工程的科学调度提供决策支撑。各省要继续做好水利工程联合调度、超标洪水防御等预案的修订完善工作。”刘东顺说。

未来：打造幸福淮河

但刘东顺坦言，淮河特殊的自然地理条件，流域生态保护、经济社会高质量发展的要求，都决定着治淮仍是长期复杂的过程。

“治淮仍面临着一些突出问题和薄弱环节。主要表现在三个方面：第一，防洪体系上仍有短板。比如，淮河干流洪泽湖以下入海能力不足，中游河段特别是入洪泽湖泄流不畅；淮北大堤等重要堤防仍有险工险段，建设标准不高等。其次，水资源总体短缺。第三，水生态、水环境需要改善。”

淮河流域作为长江经济带、长三角一体化、中原经济区等国家战略的覆盖区域，抓好防汛工作，既是保障人民群众生命财产安全的需要，也是实现“十四五”良好开局的需要。

据介绍，淮河水利委员会在“十四五”期间将重点推进一系列重大项目：淮河上游加快推进袁湾等防洪控制性水库建设，中游全面实施干流行蓄洪区调整建设及居民迁建，治理重点淤滞洼地，下游开工建设入海水道二期工程等。

“十四五”期间，淮河水利委员会将遵循习近平总书记提出的“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，坚持问题导向生态优先和绿色发展，在大力气解决好存在的突出问题和薄弱环节的同时，继续实施上游山区及重点区域水土保持生态建设，提高水土保持率，推进水系连通及农村水系综合整治，助力美丽乡村建设。”刘东顺说。

继超告诉记者，“这些年，房子一年比一年高，也一年比一年好。有水、有电、有菜吃、有医看。去年发水的当天，省委书记就来我们了。”

对于即将到来的汛期，郑继超表示，“一点也不担心。”

村民朗开秀早些年在南方打工，但随着村里生活条件的不断改善，也选择了回村生活。“我有4亩地，主要种植水稻和小麦。去年地被淹了，政府还给了补贴，也没损失啥。”

同时，朗开秀还在村里兼职了一份工作，“做村庄的保洁，每天也就工作2-3个小时，一个月600多块钱。有政府做支持，啥也不用害怕。”朗开秀说。

备汛：“我们准备好了”

据气象部门预测，今年汛期我国气候状况总体为一般到偏差，淮河流域北部和干流中下游暴雨天数较常年偏多，降水阶段性变化明显，部分地区有洪涝或内涝。

经历了去年洪灾的淮河流域准备好了吗？

“今年还是有底气的。”张家颖说。

据介绍，目前王家坝闸完成水闸自动化升级改造，对闸门启闭控制自动化系统和视频监控监控系统升级改造，增加水闸上下游水位测报系统及沉降缝、垂直位移、测压管自动观测传输系统等，防汛抗洪、防灾减灾能力得

到提升。

同时还完成了对水闸工程进行全面检修养护，对机械、电器等设备检查、调试，使水闸工程始终处于良好状态。

“我们还完善防汛抢险、物资运输等各类预案，做好防大汛的充分准备。”张家颖说。

和张家颖一样对今年防汛有信心的还有安徽省淮河河道管理局局长张成久。

在焦岗闸，记者看到工人正在对闸门止水橡皮进行维修作业。

“去年汛期过后，我们就逐渐对老化的止水橡皮进行更换，对闸门做了防腐处理，喷涂防腐涂层。在今年汛期来临前将全部更换完毕，如果再出现去年的汛情，也不用担心了。”张成久说。

据了解，2020年汛后至2021年4月，河南、安徽、江苏、山东四省和淮委直管水利工程中央和地方共投入水毁修复资金40.89亿元，其中中央财政水利救灾资金补助4.02亿元，修复水毁工程2507处。

这个汛期，让水利工作者有底气还来自于水利工程的建设和。

记者来到了位于河南信阳的出山店水库。

据介绍，这是国务院历次治淮规划确定在淮河干流上游修建的唯一一座大（I）型水库，也是国务院确定的172项节水供水重大水利工程。可使淮河干流王家坝以上的防洪标准由目前的不足10年一遇提高到20年一遇，对水库下



《中国农业产业发展报告2021》发布 谨防新一轮“猪贱伤农”

中国农业科学院副院长梅旭荣5月25日在中国农业科学院和国际食物政策研究所共同举办的《中国农业产业发展报告2021》《2021全球粮食政策报告》发布会上介绍说，全国一季度末生猪存栏已恢复到原有的水平，这种恢复是超预期的。报告同时提出，由于猪价下跌和成本上升双向挤压，养殖环节的盈利空间需做好逆周期调控，谨防新一轮的“猪贱伤农”。

“报告抓住了农业发展方面的一些堵点和难点。比如说，生猪产能的变化问题，主粮技术效率的变化问题，营养结构的变化问题，这些都是人们关注和需要下决心解决的问题。”梅旭荣表示，在疫情发生前曾经做过预测，2020年生猪产能恢复如果能够恢复到80%，已经达到最低的要求，去年一年，养殖业企业增长势头迅猛，猪肉市场供应明显改善。

报告显示，我国生猪产能恢复进度超预期，规模养殖企业增长势头迅猛，猪肉市场供应明显改善。截至2021年3月，全国能繁母猪存栏连续18个月环比增长。

据国家统计局数据，2021年一季度末生猪存栏

已恢复到2017年末的94.2%，能繁母猪存栏恢复到2017年末的96.6%。2020年1—7月，全国以生猪为主的牲畜饲养业固定资产投资增长69.1%，1—11月份，以生猪为主的牲畜饲养业固定资产投资增幅达到110.7%。

中国猪业高层交流论坛整理发布的中国养猪业巨头20强数据显示，这些企业2021年出栏计划预计为18967万头，较2020年增加11159万头，增幅高达142.9%。

2021年1月初以来，全国活猪及猪肉价格总体呈下跌态势，且近期跌势较猛。农业农村部5000个集贸市场价格监测数据显示，2021年4月第3周（12—18日），全国活猪平均价格每千克23.64元，较2020年最高价（2020年2月份第3周）降低20.7元，跌幅达到34.7%。但由于玉米、豆粕价格上涨，部分购买仔猪育肥的养殖户已经出现亏损。据测算，4月出栏养殖户若为购买仔猪育肥，则头均亏损可达450元。

梅旭荣表示，未来要加强监测预警与形势研判，以“能繁母猪存栏量”为核心指标，探索建立生猪产能储备制度，谨防“猪贱伤农”。（高志明）



5月22日，北京市东城区东直门街道办事处，联合北京市东城区城市管理委员会、东城区科学技术和信息化局、中华环境保护基金会在东直门城市生态岛共同开展了“新时代，新起点，新作为”《垃圾分类大家谈》——“做高质的社会公民”百姓系列论坛活动。

本报记者 贾宁 摄



您了解“生物多样性”吗？

本报记者 王蕾娟

您了解“生物多样性”吗？5月22日国际生物多样性日之际，国内首部以生物多样性为主题的《中国公众生物多样性认知调查报告》（以下简称“报告”）发布。报告显示，91%的受访者听说过“生物多样性”一词，并对未来改善抱有积极乐观的态度，仅有34%的公众表示知道其含义。

调查发现，91%的受访者听说过“生物多样性”一词，但大部分受访公众对生物多样性表现出认识不辨和理解有偏倚。仅有34%的公众表示知道其含义，并且对生物多样性三个主要层次（物种、生态系统、遗传）认知的广度、清晰度以及对和日常生活的关联度的认知均有较大的提高空间。

受访者普遍认为“生物多样性”是一个宏大、重要，有着科学和现实意义，但与普通人生活相关性不高的专业议题，并且认为“生物多样性”现状堪忧，但对未来改善抱有积极乐观的态度。在生物多样性保护中，85%受访者认为生物多样性

保护的牵头者和深度参与者仍然是政府，主动关注和参与的意识尚较薄弱。

“有效的公众参与自然保护必须建立在科学认知和理解的基础之上。加强公众对生物多样性保护和认识的理解，一直是《生物多样性公约》的重要目标。从全球来看，当前公众对于生物多样性的理解还有很大的提升空间。”中国林学会马广仁副理事长说。

WWF北京代表处副总干事周非表示，“WWF一直认为公众是形成‘自然向好’的重要力量，我们需要与时俱进，了解不同群体对自然保护概念的认知和态度，采取行动保护自然的意愿及其原因，探索最适合的媒体平台与传播手段，更有针对性地开展以公众为对象的传播与倡导工作。”

今年国际生物多样性的主题是“呵护人人有责”，旨在号召国际社会团结合作，为保护生物多样性贡献智慧和力量。