

持续推动农业强起来 农村美起来 农民富起来

——全国政协“巩固拓展脱贫攻坚成果，全面实施乡村振兴战略”专题协商会发言摘登(二)

（视频连线）云南省怒江州泸水市格力小学校长吴金凤： 以教育发展阻断贫困代际传递

格力小学是东西部扶贫协作中由广东省珠海市为搬迁安置点援建的配套学校，于2018年9月建成投入使用，目前小学6个年级有14个班，幼儿园有3个班，共有在校学生近600人。孩子们沐浴着党的阳光，在宽敞明亮的教室里学习，在书香四溢的图书馆里读书，在绿草如茵的操场上运动，住在学校、吃在食堂，脸上洋溢着灿烂的笑容。

格力小学是怒江州教育扶贫的一个缩影。以前，有些贫困户没有接受教育，“穷帽子”从祖辈戴到孙辈，近年来全州教育事业发展较快，有效阻断了贫困代际传递。但还存在着很多短板和弱项。借此提三点建议：

一、继续开展名师领航工程，名师到怒江支教行动。2020年，教育部向怒江州派出100多名名师领航工程名师和骨

（贵州分会场）全国政协委员孙诚谊：

关注健康守护人稳定村医队伍

乡村医生是农民健康的守护人，也是农村医疗的网底。国家高度重视村医队伍建设，但与农村群众日益增长的医疗卫生服务需求相比，村医队伍建设仍是农村医疗卫生体系的薄弱环节，主要体现在村医待遇未得到较好落实、村医工作繁重、村医素质参差不齐。

在乡村振兴战略下，更应关注乡村振兴健康守护人，稳定村医队伍。对此建议：

一、明确村医室为乡镇卫生院派出机构，村医为乡镇卫生院派出人员，由乡镇卫生院与村医签订聘用合同并统一管理。

二、制定村医参加城镇职工养老保险相关文件，在任职村均参加城镇职工养老保险；由县级卫健部门审定离岗村医身份和服务年限，村卫生室可返聘退休村

全国政协委员钱学明：

谋划县域城乡融合发展

我出生在浙江嘉善农村，参加工作后一直在广西，近年来深度参与脱贫攻坚。我认为，虽然东西部地区实施乡村振兴的基础和条件、重点和路径不尽相同，但都应重视和谋划好县域经济，促进城乡融合发展。

首先，全面推进乡村振兴，因地制宜，结合乡村搬迁撤并和优化调整分类施策。

其次，全面推进乡村振兴，不应只是“农业振兴”，而应通过加快工业化、城镇化进程，带动乡村产业融合发展。

再次，全面推进乡村振兴，不能是“就村论村”，而应充分发挥县城和镇区的聚集辐射效应。

县域作为城市经济和农村经济、工业经济与农业经济的联结

全国政协委员王权：

乡村振兴注重做好生态文章

脱贫攻坚取得了令人瞩目的成就，但作为曾经的深度贫困地区，巩固拓展脱贫攻坚成果、接续推进乡村振兴的任务还很重。为此建议：

要着力固生态优势、强产业弱项。多数深度贫困脱贫地区具有独特的生态优势，但缺乏有竞争力的支柱产业，很多地方解决搬迁人口就业主要依靠扶贫车间，无市场竞争优势。建议着力培育基于生态资源的产业，把生态优势转化为经济优势。比如高

干教师，他们成立工作室带徒弟、上示范课手把手教、提出学校管理意见等，深受基层老师欢迎。希望教育部继续选派名师到怒江支教，帮助怒江教师成长进步。

二、加大对边远山区教育传帮带力度。建立学校“一对一”对口帮扶，即一所发达地区的优质学校帮扶一所边远山区学校，通过支教、培训、远程信息化等方式帮助解决乡村学校教师数量不足、教育水平不高等问题，指导提升教学、管理水平，让边远山区孩子与发达地区孩子共享优质教育资源。

三、加大对乡村教师周转房建设支持力度。这几年，乡村学校办学条件有了较大改善，但教师周转房配套仍滞后。建议国家在“十四五”期间加大对乡村学校教师周转房建设的支持力度，让乡村教师住得下、留得住、安心教、教得好。

医继续执业，参照村干部退休补贴政策发放生活补助；建立村医执业风险分担统筹机制，由县级财政部门为村卫生室及村医集中购买医疗保险、人身意外险，明确保险赔付范围和比例等，切实保障村医行医安全。

三、以辖区常住人口为基数合理量化各项目任务指标，不安排不属于村医的工作，研发便于村医操作的App，减轻村医负担。

四、结合村卫生室承担的公共卫生项目，常见病多发病诊治，中医适宜技术及合理用药等知识和设备配置操作等开展村医在岗培训；推动远程医疗服务向村卫生室延伸，助力村医提高诊疗技术。

作为驻黔全国政协委员，希望国家卫健委对贵州省县域医疗次中心、中心乡镇卫生院和中心村卫生室建设和改善给予更大支持力度。

点，在推进工业化和城镇化、促进城乡融合上具有不可替代作用，应成为乡村振兴“引擎”。为此建议：

一、鼓励和引导国内产业由东向西转移。探索将东西部地区之间“财政转移支付”调整为“产业转移”，大力推动“产业西进”，做到“让产业跟着打工人口走”。引导和帮助转移企业充分利用土地变性之后价格差，加快技术升级、设备更新、工艺换代，实现“在转移之中升级”，促进东西部县域经济高质量发展。

二、加快城乡融合发展，促进人的就近城镇化。推进以县城为重要载体的城镇化建设，加快把乡镇建成服务农村的区域中心，在就业创业、教育医疗、生活消费上做到城乡一体、融合发展。通过人的就近城镇化，让各地群众都能身居城镇、扎根乡村，全面推进乡村振兴。

黎贡山以其生物的多样性被学术界誉为“世界物种基因库”，是世界生物圈保护区和国家级自然保护区，已纳入国家公园空间布局方案，具备形成生态旅游产业的独特优势，应以保护区为基础、以国家公园建设为目标，作为支柱产业核心任务进行规划和建设。生态优势是很多深度贫困脱贫地区的宝贵财富，要尊重自然、顺应自然、保护自然，推动自然生态资本加快增值，实现百姓富、生态美的统一。

全国政协常委王林旭：

加大对乡村文化教育支持

我曾到一所大峡谷中的学校调研，在美术课堂与同学们交流绘画技巧、艺术心得时，孩子们对艺术的兴趣深深感染了我。从他们专注的眼神中，我看到大山深处孩子们的艺术梦想和对知识的渴望。“富口袋更要富脑袋”，乡村振兴要塑形更要铸魂，在进一步缩小城乡经济差距的同时，要进一步缩小城乡文化、教育差距。作为一名画家，我深刻体会到，大力推进乡

全国政协常委谢茹：

把握乡村产业振兴三个关键

促进乡村产业振兴，应把握三个关键。

一、发展产业，既要选得准，更要延得深。产业选择上，注重因地制宜，重点看是否适合当地气候和资源条件、是否有龙头企业带动、是否具有市场前景、是否能带动千家万户。产业拓展上，向广度深度进军。推进全产业链发展，让“原字号”更多变成“制成品”，推进质量绿色兴农、培优品种、提升品质、打造品牌；推进农文旅融合，提升乡村“颜值”，做大产业“市值”，实现业态“多元”。

二、培育主体，既要“壮龙头”，更要“带农户”。要健全完善金融支农考核，促使涉农产业信贷“精准滴灌”；推动乡村产业新增建设用地指标落地，制定点状供地政策和用地指引；加大对企业发展精深加工、仓储冷链物流及现代产业园区的奖补和支持。

（云南分会场）全国政协常委高峰：

畅通城乡经济循环“快车道”

城乡经济循环是国内大循环的重要战场、重要阵地，农村市场蕴藏着巨大潜力。建议打通三条“快车道”，跑出乡村振兴“加速度”。

一、畅通城乡资源配置“快车道”。当前，我国农村资金、土地、人力资源等要素长期单向流入城市，而城市优质的发展要素却很少流向农村。

建议充分发挥制度优势，实施配置资源与市场配置资源双向发力，加快形成健全要素市场运行机制和收益分配机制，促进资源要素在城乡之间双向、快速、无障碍、低成本流通；全面落实农业农村优先发展战略，持续加大财政投入，创新推动金融资源、人力资源向农村流动，用政府配置资源破解市场局部失灵。

二、畅通乡村政策供给“快车道”。加快产业发展、基础设施、公共

全国政协常委许家印：

民企助力应以推进农村农业现代化为抓手

民营企业助力乡村振兴要以推进农村农业现代化为抓手，重点发展一些农民“办不了、办不好、办不了”的产业，带着农民一起干、帮着农民把钱赚。为此建议：

一、在农业产业方面：重点发展高效集约、绿色环保的现代农业产业，通过深化与国际国内优秀龙头企业合作，掌握现代农业前沿核心技术，应用大数据、物联网等高科技手段，实施规模化、标准化、精细化管理，进一步降低生产成本，打造高产量、高品质、高性价比的农产品品牌。

二、在带动就业方面：把产业链条多留在当地，为农民多提供就地就近就业岗位，确保老百姓在本乡本土就能稳定获得收入，干得好、干得欢、能持续、能致富。

村文化、教育事业发展是巩固拓展脱贫攻坚成果、实现可持续发展和乡村振兴的应有之义，也是阻断贫困代际传递的重要方法。

建议国家在乡村文化教育方面进一步出台有效政策、加大资金和人员投入；在加强广大乡村特别是偏远民族地区基础文化知识教学的同时，在课程设置上适当加大文艺课比重，并立足当地特点或民族特色丰富教学内容，培养学生对音乐、绘画方面的兴趣。

发展乡村产业，要确保农民受益。政府给企业的资金项目，应形成与脱贫农户参与的“责任连带”；创新“三变”参与途径，推动构建龙头企业、合作社、村集体、农户参与的紧密型利益联结机制；对有劳动能力的农民，注重帮助掌握生产技术。特别关注脱贫妇女稳产业、稳就业，推动各项帮扶举措在同等条件下优先向困难妇女倾斜。

三、政策支持，既要补短板，更要活机制。聚焦补齐技术、设施、营销等短板，培育“新农人”，强化职业教育和农业技能培训；发力“新基建”，推动乡村基础设施数字化转型；拓展电商“新蓝海”，将空间上的“万水千山”变成网络里的“近在咫尺”。更多实行财政资金投入形成的物化资产入股企业或合作社的支持形式；完善政策性农业保险制度，最大限度降低市场价格风险及自然灾害损失。

（云南分会场）全国政协常委高峰：

畅通城乡经济循环“快车道”

服务、资源能源、生态环保等方面的政策供给，营造“乡村让城市更向往”的发展环境和政策支撑体系。

建议加快完善农村集体产权、土地经营权等相关制度；大力发展农业产业，出台配套的财政、税收、土地、信贷、保险等优惠政策，把更多市场主体和社会资本引向农村；高度重视提高农村生产经营活动的组织化程度。

三、畅通城乡商品流通“快车道”。当前，城市工业品进村“最后一公里”受阻，优质农产品“缺品牌、少服务、卖不掉、运不出，成本高、难追溯”。

建议加快农村基础设施和信息化建设，提高农村物流网点覆盖率；加快农村龙头型网店培育；提升农村集贸市场、商业网点建设，以物流畅通促产业兴旺、农民增收，助力乡村振兴跑出“加速度”。

同时，通过引进农业高科技专家人才，培养一批“田秀才”“土专家”，带动一批现代农业合作社，持续提升生产、运营及管理的现代化水平。

三、在可持续方面：打通产销上下游产业链，拓展精深加工等附属产业，提高产品附加值，满足不同市场群体的消费需求，形成持久运营的良性循环。

四、在反哺农村农民方面：鼓励投身乡村振兴的民营企业拿出一部分利润，一是用于乡村生态修复、保护和提升，二是用于当地农田农业机械设备的现代化升级改造，三是用于美化乡村、改善村容村貌，四是用于农业人才的技能培训，五是支持乡村精神文明建设。总之要把农村打造成生态宜居、人人向往的幸福家园，让农民成为有钱赚有奔头、人人羡慕的职业。

部委介绍情况

中央农办主任，农业农村部部长唐仁健：

实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，是党中央作出的重大战略部署。中央农办、农业农村部、国家乡村振兴局深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，集中资源，聚合力量，扎实推动各项重点工作落地见效。一是紧盯重点人群防止返贫返贫。截至3月底，将全国脱贫不稳定人口、边缘易致贫人口共130万户438万人纳入监测，强化帮扶。二是立足平稳过渡调整优化政策，33项主要衔接政策中已有23项得到落实，6项将于近期出台，4项待政策时效到期后接续出台，指导21个省份出台衔接实施意见。三是围绕产业就业加大帮扶力度，一季度为脱贫户发展产业提供小额信贷92.6亿元，截至4月底脱贫人口就业规模达2921万人。四是聚焦重点地区完善帮扶机制，在西部原深度贫困县中确定160个国家乡村振兴重点帮扶县，组织东部8省市和西部10省市区开展新一轮东西部协作，继续做好中央单位定点帮扶。

“十四五”期间，中央农办、农业农村部、国家乡村振兴局将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移贯彻新发展理念，坚持共同富裕方向，将巩固拓展脱贫攻坚成果放在突出位置，建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制，健全乡村振兴

部委回应

中组部副部长，国家公务员局局长傅兴国：

委员就引导人口返乡入乡、发展农村集体经济、完善乡村治理机制提出了很好的意见建议。我结合抓党建促乡村振兴作个回应。

一是加大从返乡人员中选配村干部力度。这些年，中组部把带头人队伍建设作为农村基层党建工作的重中之重，推动各地注重从本地致富能手中选拔村干部的同时，扩大选人视野，想方设法把致富能力强、敢闯敢拼，能推动乡村振兴的“能人志士”请回来，并择优选进村“两委”班子。从目前已经完成换届的34.6万个村情况看，村干部队伍整体素质大幅提升。同时推动各地加大从青年农民、外出务工经商人员中发展党员力度，为每个村储备1至2名后备力量。

二是推动发展壮大农村集体经济。近年来，中组部持续推动各地把发展壮大农村集体经济作为加强农村基层党建的一项重要任务，会同有关部门拿出300多亿元5年时间扶持10万个村发展集体经济。一方面，通过乡镇和村党组

国家发展和改革委员会副主任唐登杰：

4月，我委联合20个部门印发实施《关于切实做好易地扶贫搬迁后续扶持工作巩固拓展脱贫攻坚成果的指导意见》，明确提出支持各地探索公租房和保障性租赁住房，保障符合条件的易地搬迁人口新增住房需求的政策举措。下一步将会同有关部门推动各地落实落地指导意见，切实保障搬迁群众居住需求，加强迁出地生态保护和保护。

四、关于委员提出的“加大对云南省怒江州基础设施建设投入力度”建议。一是关于铁路建设。我委将积极支持地方会同国家铁路局、国铁集团等有关方面，深入研究项目建设方案和建设投入，条件成熟后稳步推进。二是关于机场建设。今年4月，国务院、中央军委批复了新建怒江机场项目建议书，开展县域内城乡融合发展试点示范，探索创新发展经验。

三、关于委员提出的“采取配套公租房、公租房等方式解决易地搬迁安置人口自然增长后住房面积不够的问题”和“对易地搬迁迁出地实施重大生态修复”建议。今年4月，我委联合20个部门印发实施《关于切实做好易地扶贫搬迁后续扶持工作巩固拓展脱贫攻坚成果的指导意见》，明确提出支持各地探索公租房和保障性租赁住房，保障符合条件的易地搬迁人口新增住房需求的政策举措。下一步将会同有关部门推动各地落实落地指导意见，切实保障搬迁群众居住需求，加强迁出地生态保护和保护。

教育部副部长孙尧：

委员对乡村教育振兴和教育振兴乡村工作提出了很多针对性和操作性较强的意见建议，对于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接具有很强的指导意义。对委员提出的意见建议，作一回应。

一、关于委员提出的扎实做好中西部欠发达地区教师定向培养和精准培训建议。今年3月，教育部召开中西部欠发达地区教师定向培养和精准培训工作组座谈会。会后正式启动了“中西部欠发达地区优秀教师定向培养计划”，由北京师范大学等6所教育部直属师范大学、部分省属高水平师范院校以定向培养方式，每年为脱贫县农村学校培养一定数量教师。在教师精准培训方面，会同财政部印发通知部署“十四五”国培计划实施工作，针对中西部欠发达地区农村骨干教师特点，改进精准培训内容 and 方式，开展精准培训，带动地方开展省市县校教师培训，并深入推进

兴领导体制和工作体系，加快推进脱贫地区乡村全面振兴。

一、建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制。我们将保持主要帮扶政策总体稳定，严格落实过渡期内“四个不摘”要求，保持兜底救助类政策稳定，落实好民生保障普惠性政策，优化产业就业等发展类政策。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，早发现、早干预、早帮扶。强化易地扶贫搬迁后续扶持，多措并举提高搬迁群众务工就业和自主创业能力，提升安置区社区管理服务水平。

二、聚力做好脱贫地区有效衔接重点工作。重点培育壮大乡村特色产业，以脱贫县为单位编制特色产业发展规划，促进脱贫人口稳定就业，多渠道稳岗保就业。实施乡村建设行动，进一步提升脱贫地区教育、医疗、养老等基本公共服务水平。稳步推进农村精神文明建设，加强和改进乡村治理。

三、着力提升脱贫地区整体发展水平。我们将集中支持乡村振兴重点帮扶县，增强其区域发展能力。坚持和完善东西部协作和对口支援、社会力量参与帮扶机制，完善东西部结对帮扶关系。健全中央党政机关和国有企业等单位等定点帮扶机制。继续向重点村选派驻村第一书记和工作队。实施“万企兴万村”行动，广泛动员社会力量参与帮扶。

织引领，把党员群众组织起来抱团发展，努力实现强村富民。另一方面，通过加大政策资金支持力度，鼓励村集体大力发展特色优势产业，增加就业创业机会，吸引更多外出务工人员回流。

三是完善党建引领乡村治理机制。中组部在推动各地解决好乡村治理中“人”和“钱”问题的同时，更加注重健全党组织领导的乡村治理机制，建立以网格化管理为基础的村党组织体系，加强以党组织为核心的村级组织配套建设，完善村民自治、村级议事决策、民主管理监督协商、村务公开等制度机制，不断提升乡村善治水平。同时，组织党员、群众积极参与乡村治理，发挥主体作用。

下一步，中组部将出台抓党建促乡村振兴重点工作意见，召开专题会议进行安排部署，推动各地持续加强农村党组织建设，为巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴提供坚强组织保证，欢迎各位委员继续提出意见建议。

年4月，我委联合20个部门印发实施《关于切实做好易地扶贫搬迁后续扶持工作巩固拓展脱贫攻坚成果的指导意见》，明确提出支持各地探索公租房和保障性租赁住房，保障符合条件的易地搬迁人口新增住房需求的政策举措。下一步将会同有关部门推动各地落实落地指导意见，切实保障搬迁群众居住需求，加强迁出地生态保护和保护。

四、关于委员提出的“加大对云南省怒江州基础设施建设投入力度”建议。一是关于铁路建设。我委将积极支持地方会同国家铁路局、国铁集团等有关方面，深入研究项目建设方案和建设投入，条件成熟后稳步推进。二是关于机场建设。今年4月，国务院、中央军委批复了新建怒江机场项目建议书，开展县域内城乡融合发展试点示范，探索创新发展经验。

三、关于委员提出的“采取配套公租房、公租房等方式解决易地搬迁安置人口自然增长后住房面积不够的问题”和“对易地搬迁迁出地实施重大生态修复”建议。今年4月，我委联合20个部门印发实施《关于切实做好易地扶贫搬迁后续扶持工作巩固拓展脱贫攻坚成果的指导意见》，明确提出支持各地探索公租房和保障性租赁住房，保障符合条件的易地搬迁人口新增住房需求的政策举措。下一步将会同有关部门推动各地落实落地指导意见，切实保障搬迁群众居住需求，加强迁出地生态保护和保护。

教师培训信息化建设。

二、关于委员提出的继续开展名师领航工程，名师到怒江支教行动，加大乡村教师周转房支持力度建议。怒江州教育帮扶行动于2020年开始实施，今年2月启动了第二批怒江州支教行动，又选派20个省份的优秀教师到怒江州担任教研教学和管理骨干。关于教师周转宿舍，“十四五”时期，国家发展改革委、教育部等部门将实施教育强国推进工程，继续安排中央预算内投资支持边远艰苦地区农村学校教师周转宿舍建设。

三、关于委员提出的强化学校美育工作建议。教育部与各省(区、市)分别签订了学校美育改革发展备忘录，在全国184个县开展农村学校艺术教育实验县工作。下一步，将深入贯彻落实中办、国办《关于全面加强和改进新时代学校美育工作的意见》，把美育纳入各级各类学校人才培养全过程。