

走深走实 行稳致远

——全国政协“地方政协贯彻落实中央政协工作会议精神情况”专题调研组赴内蒙古、山西调研综述

本报记者 吕巍

编者按：

2019年9月，习近平总书记在中央政协工作会议上发表重要讲话，为人民政协担当新时代新使命、推动人民政协事业发展指明了方向、提供了遵循。会后下发的《中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》成为指导新时代人民政协工作的纲领性文件。

一年多来，全国政协和各地政协认真学习贯彻中央政协工作会议精神。据了解，全国已有31个省（区、市）党委召开了政协工作会议，28个省（区、市）制定了贯彻实施专项制度文件，进一步形成了新时代加强和改进人民政协工作的良好局面。

今年是贯彻中央政协工作会议精神的第三年，人民政协专门协商机构建设正处在向纵深推进的关键阶段，认真总结各地贯彻落实的好经验好做法、新情况新问题，将有助于推动贯彻中央政协工作会议精神走深走实，不断推进专门协商机构建设和人民政协事业发展。

3月29日至4月2日，全国政协副主席汪永清率全国政协“地方政协贯彻落实中央政协工作会议精神”专题调研组赴内蒙古、山西，调研中央政协工作会议精神贯彻落实情况。几天时间里，调研组同两省区6个市、18个县（区、旗）的40多名政协负责同志座谈，深入市县乡村和街道社区政协组织、协商平台，同100多名各级政协委员、基层工作人员、社区居民和农牧民面对面交流。在切实感受地方政协工作在中央政协工作会议召开后发生的新变化、展现出的新面貌的同时，与地方政协一起共商市县政协基础工作薄弱、人员力量薄弱等问题的解决之道。

落实落细党对政协工作的全面领导

加强党的建设，把握正确的政治方向，是各级人民政协都应该始终放在第一位的工作。人民政协是政治组织，必须旗帜鲜明讲政治，始终把党的建设放在第一位。

调研过程中，委员们明显感受到了地方政协把加强党的全面领导贯穿到政协工作各方面和全过程的种种努力。

近两年，山西省政协党组召开58次会议学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示、党中央大政方针及省委决策部署。在9个专委会设立分党组，成立14个专委会党员委员支部，547名省政协委员全员参加专委会，实现了“两个全覆盖”。制定省政协党组向省委请示、报告、报备及每年定期报告事项4个清单，制定政协党组、机关党组、专委会分党组及其成员落实全面从严治党主体责任3个清单。

内蒙古自治区政协构建以党组理论学习中心组学习为引领，机关党组和专委会分党组学习、常委会会议专题学习、界别小组学习、委员培训、委员讲堂、网络读书活动相配套的学习制度体系。加强政协系统党的建设，落实党对政协工作全面领导各项制度，压实党组党建工作、意识形态工作和党风廉政建设责任，政协工作政治水准有了新提高。

“十三届全国政协在汪洋主席带领下，是以抓党建工作开局的，这其中有着深刻的考虑。就是要进一步坚持党对人民政协工作的全面领导。政协党组要发挥好把方向、管大局、保落实作用，确保党中央决策部署和党委工作要求落到实处。”调研组的另一位委员表示。

“市县两级政协在坚持党对政协工作的全面领导方面也不能只是喊口号，而是要做深做实，在这方面，还是有好多工作要去做。要找到党中央精神、各级党委的要求与当地政协的连接处，对标对表，增强执行力，不折不扣落实到位。”调研组的另一位委员说。

在发挥好政协党支部战斗堡垒作用的同时，还要发挥好党员委员的先锋模范作用，这

是调研组的共识。“党员委员要在各方面发挥先锋模范作用。只有这样，才能够做到习近平总书记提出的‘三个重要’要求。加强政协党的建设，不只是加强政协机关党的建设，而是要全面加强政协党组和全体委员的政治责任和政治担当。”调研组表示。

调研组认为，市县政协也应建立起委员谈话、委员走访等定期研判委员思想状况的制度和机制，让委员在面对重大原则问题和重要工作任务时能够立场站得稳、观点讲得对。

调研组还特别提到了市县政协班子的建设问题。认为应该政治上强、会做思想工作、懂政协会协商的干部安排到政协，配强政协干部队伍，使之成为执行好党赋予政协光荣任务的重要力量。

聚焦专门协商机构职能发挥作用

在乌兰察布市乌兰哈达苏木政协委员联络站调研时，调研组在宣传板上看到了这样一段“总结”：政协委员联络站的三大作用，即宣传党的方针政策的窗口阵地作用，发挥联系群众的桥梁纽带作用，发挥政协组织功能的平台载体作用。

“你们的总结认识很到位，说明是认真思考、认真研究过的。”调研组对当地的工作表示认可。

事实也确实如此。联络站自2015年成立以来，每个季度至少组织委员、村民代表和乡镇负责人开展一次座谈交流，征集社情民意信息，并及时上报旗委、旗政府及有关部门，研究采纳、协调解决，帮助农牧民解决了许多民生难题，切实打通了服务群众的最后一公里。

比如，联络站了解到当地村民卖马铃薯难，便动员有销售经验和服务群众意愿的旗政协委员张强牵头，协调农牧局的相关负责人与村民共同商讨解决问题。张强以每公斤高于市场平均价格3-5分钱的价格收购村民的马铃薯，再通过电商平台出售，仅2020年一年，就帮助30户农户销售了3000多吨马铃薯。同时，他还帮助当地引进了马铃薯深加工项目，极大地解决了村民马铃薯出售难的问题。

在这一过程中，旗政协在加强品牌宣传、解决马铃薯存储难等方面也给予了大力支持，并组织政协委员和当地农业部门相关负责人一起去甘肃肃西调研取经。“一路上，学到了很多。回来后，我们开始在绿色马铃薯种植方面发力，现在‘后旗红’已经成了小有名气的马铃薯品牌，我很有信心带领村民们把日子越过越好。”张强表示。

晋中市榆次区西南街道康居小区有12栋楼480户1400多位居民，去年6月成立居民协商议事室以来，帮助群众解决了不少“闹心事”，“菜园子”变停车位就是其中具有代表性的一件。

由于历史原因，康居小区的很多居民过去在楼前屋后开垦土地种菜。随着生活水平的提高，

小区停车难问题逐渐凸显，想要“退耕还地”却遭到了“园主”的强烈反对。于是，区政协委员积极协调社区街道、业主委员会、物业等单位部门，多次召开座谈会或者上门协商，用了3个月的时间，经过20多次协商，终于最大程度协调了各方的利益，为小区增设了133个停车位，缓解了停车难问题。

目前，各地在推动市县政协协商与基层协商的有机衔接方面的探索积极性很高，也取得了显著成效。调研组提醒各地政协，“政协搭建的基层协商议事平台，不是对现有的基层协商形式的替代，更不是竞争关系，而是叠加和互补的关系。各地在实践中还要深入研究政协协商的独特性到底在哪里，如果一哄而上，结局很可能就是一拍而散。”

调研组认为，应深刻把握市县政协性质定位、独特优势、工作特点和履职方式。人民政协主要功能是“搭台”，是“在”政协协商，不是“和”政协协商。市县政协也要紧扣“搭台”功能，聚焦协商主业，不要“种了别人的田、荒了自己的地”。要始终高举团结和民主的旗帜，充分发挥政协协商民主的建设性、渐进性和广泛性特点，不能一遇到分歧就搞投票，而是要把“专”的特点和“商”的优势有机结合、充分发挥出来。

凝聚共识是更重要的履职成果

“2020年，我们围绕党政中心工作，开展议政性常委会会议3次，专题协商4次，界别协商、座谈协商等10次，完成党政课题4个。围绕生态环保、城市集中供暖等4项议题实施视察监督，形成并提交高质量协商成果18篇，得到了党政主要领导多次批示和相关部门的办理落实。”晋中市和顺县政协主席王雪琴在介绍县政协工作成果时如是说。

“为增强协商议政成果转化时效，包头市委出台了《政协协商议政成果转化实施办法（试行）》，规范了政协全体会议报告、大会发言等7种成果形式的报送程序，明确了协商议政成果的办理、督办方式、反馈流程，促进协商议政成果深层次转化。”包头市政协主席杨利民也谈到了成果问题上。

“什么称得上是政协委员的履职成果？或者说，委员的履职成果应该包括哪些方面？”调研组提出了这样一个问题。

习近平总书记强调，要把大家团结起来，思想引领、凝聚共识就必不可少。汪洋主席也强调，建言资政是履职成果，凝聚共识也是履职成果，甚至是更重要的成果。

调研组在看到各地成绩的同时，也注意发现问题与不足。现在部分政协委员对凝聚共识的重要性认识还不足，还是简单地以建言资政数量的多少来衡量履职工作的成效。

“十三届全国政协对此做了很多制度和实践层面的探索，包括谈心谈话、委员讲堂、学习座谈等。去年专门制定了《关于加强和促进人民政协凝聚共识工作的意见》，这个意见原则性的东西多了一些，目的是为给市县政协因地制宜的探索留足空间。目前，全国市县政协委员共有65万多人，都是各界别的代表人士和精英分子，是连接党委政府和人民群众的‘连心桥’。把这支力量用好了，可以为党分很多忧，为民办很多好事。”

因此，在调研组看来，要广泛凝聚基层政协委员的共识，进一步加强对委员的思想政治引领，让他们增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在这个基础上，把政协的事业不断向前推进。

内蒙古自治区政协在这方面开展有益尝试，每年明确加强思想政治引领、广泛凝聚政治共识的重点，使思想引领、凝聚共识更有方向。今年提出要重点在汲取“十三五”非凡成就的经验和启示、深化对在严峻挑战下做好经济工作的规律性认识上，在深刻理解“两个大局”、把握机遇和挑战新的发展变化上，在理解新发展阶段、新发展理念和新发展格局上，在理解全面建设社会主义现代化国家的丰富内涵和实践要求上，在正确认识内蒙古高质量发展面临的突出矛盾和主要问题上，在领会“十四五”时期自治区发展大思路以及自治区党委关于经济发展的重点部署上，在铸牢中华民族共同体意识等重大问题上，广泛凝聚共识、统一思想。

通过基层政协委员凝聚社会各界的共识也是凝聚共识的一个重要方面。政协作为专门协商机构，一项很重要的工作就是把党的主张转化为社会共识。因此，在发挥专门协商机构作用时，在为老百姓排忧解难的过程中，不能简单理解为回应百姓诉求的过程，还要转化为凝聚人心、团结大家共同奋斗的过程。

“一些老百姓对政策不熟悉、不理解，甚至有些误解，这就需要政协委员宣传党的方针政策，疏导理顺老百姓的情绪。这个过程，不仅是团结的过程，更是推动党的方针政策、党委政府的决策部署落实落地的过程，这与解决群众身边的实际问题同等重要。”调研组提出要进一步广泛凝聚正能量，团结一切可以团结的力量，把党中央的决策部署和对人民政协工作的要求落实下去、把海内外中华儿女的智慧和力量凝聚起来，形成推动发展共襄伟业的强大合力。

委员队伍是破解“两个薄弱”的“奇兵”

基础工作薄弱、人员力量薄弱是困扰地方政协的“老大难”问题，中央政协工作会议以来，这个问题得到一定的缓解。

据统计，近一年多来，全国地方政协共增加



调研组与山西省晋中市榆次区乌金山镇村民面对面交流



调研组在内蒙古自治区乌兰察布市召开调研座谈会



内蒙古自治区乌兰察布市集宁区新时代社区政协委员之家

记者手记

基层政协发展是一道“开放性”试题

本报记者 吕巍

乌兰察布市集宁区察哈尔社区“众人来协商”基层社会治理平台是本次调研的第一个调研点。当调研组到达时，一场“警苑小区解决供热问题协商议事会”正在进行中。物业公司、开发企业、察哈尔热力、供热管理中心、居民群众都有代表到场，一张大大的供暖线路设计图摊开放在桌子上。

问题并不复杂，由于小区扩建，导致当初的供暖设计不足以使小区所有的房屋热度达标，位于供热线路末端的几栋楼的个别楼层，室内温度只有14摄氏度左右。

集宁区政协委员雷景斌是这场协商的召集人，他组织各方就如何改进供暖线路设计以及如何分担增长线路成本问题发表意见建议，也发挥自己本身从事供暖行业的专长，为问题的解决出谋划策。

这是我与基层政协的第一次深入接触。由于之前一直负责全国政协机关相关专委会的报道任务，接触的多为全国政协委员，因此，在我的认知里，政协做的是给国家出主意的大事，政协委员关注的是北平系统，是南水北调，是教育改革，是健康中国。而这次调研一路走来，发现通过市县政协工作向基层延伸，基层政协委

员推动解决的是群众的操心事、烦心事、揪心事，融履职于为群众排忧解难之中，虽从高大上“跌进”“茶米油盐”，却让人民群众切实感受到政协组织和政协委员就在身边，真正了人民政协“名副其实”。

除了工作重心的不同，基层政协的委员构成也与全国政协和省级政协不同，很多界别的委员数不足5名，甚至还有一个界别只有一名委员的情况，民主党派更是“不够齐全”，晋中市寿阳县甚至一个民主党派组织都没有。这就要求基层政协的机构设置不能完全照搬全国政协或者省级政协，上下“一般粗”，而是要根据当地实际情况设置哪里“粗”哪里“细”，因地制宜，探索创新。

如今，各地政协在基层协商平台的建设上“如火如荼”，在街道建立“委员之家”，在社区、农村层面建立“居（村）民协商议事室”，用平台感知百姓所需所盼，感知党的政策的落实情况，取得了可喜的成效，但是不是真的要建这种协商平台做成街道和社区的“标配”，想必不同的地方也有不同的思考。

没有一定之规，不能刻板教条，基层政协的发展注定像一道“开放性”试题，只有紧密结合当地特点，积极实践、敢于创新、务实举措，才能做好提质增效的大文章。

公务员编制2509个、人员增加了2699人，增幅分别达4.21%和3.71%。

数目看起来不多，却也是相当不易。但要真正解决市县政协“两个薄弱”问题，显然还需在工作理念和体制机制上进行探索创新。

调研组提出要支持“不建机构建机制”的思路。

“作为一项改革，如果只是简单呼吁增加编制，是不可能真正解决‘两个薄弱’问题的。乌兰察布市政协委员联络站的探索实践可以给我们以启示。”

该联络站由察右后旗政协副主席担任工作组组长，由旗政协专委会主任和苏木乡镇党委副书记担任副组长，承担日常的联络工作。“这种形式既体现了政协‘搭台’的优势，又缓解了‘缺腿’的矛盾，还实现了‘提级’协商的效果，一举多得，我觉得应该是一个发展方向。”调研组的一位委员说。

晋中市榆次区政协也存在“两个薄弱”问题，有的专委会只有一名工作人员。“一人委”要如何开展工作？榆次区政协主席王琳玉开动脑筋想办法。“我们政协不是有‘两支队伍’吗？工作队伍人员不够，可以充分调动委员积极性，让他们补充到政协机关的工作中来。”多年来，榆次区政协靠“两支队伍”打“配合”，打赢了不少“硬仗”。

“现在不少委员年富力强，又有参政议政的积极性，有些还是党培养多年的党员领导干部。这支力量建设好、管理好、使用好了，将会为破解‘两个薄弱’提供源源不断的动力，甚至堪称一支‘奇兵’。”调研组表示。

要想让政协委员发挥好作用，队伍建设和管理必不可少。一年多来，各地政协在委员的培训学习上没

少下功夫。山西省政协打造“三基地一平台”，依托清华大学政协委员培训基地、山西省委党校和省社科院“习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想”研究基地，组织高水平教育培训、开展政协理论研究阐释，提升委员“四种能力”。在“委员讲坛”平台上组织委员听取专家学者围绕重要政策、重大专题作宣讲报告，邀请政协委员结合本职工作、经历感受宣讲怎么讲、怎么办、怎么干等问题。乌兰察布市政协先后由延安干部学院、浙江大学经济学院干部培训中心举办培训班，让委员走出去开阔视野、丰富知识。吕梁市政协的“政协学堂”成为凝聚和传播共识的特色品牌，30多名专家担任客座教授，举办58期，1万余人次聆听，引深“书香政协”委员读书活动，推动凝聚共识走深走实。

政协委员不仅是荣誉，更是责任，必须把责任扛在肩上。近年来，在加强委员管理、强化委员责任担当方面，不少地方政协进行了有效探索，甚至一些地方走在了全国政协前面。

包头市政协畅通委员“进出”机制，不断完善新进委员考察审核机制，修订《政协委员履职考核评价办法》，建立委员履职档案、常委提交履职报告等制度，全面全程记录政协委员履职情况。晋中市平遥县政协制定《委员履职管理办法》《履职评价细则》，对17人次履职不合格委员进行诫勉谈话，依程序撤销一名委员资格，强化了委员规矩意识。榆次区政协给每位委员发放政协委员作业本，让委员按照类别为自己做履职记录，做到心中有数。

“要坚持和完善委员履职管理这项制度，该表扬的表扬，该约谈的约谈，该劝退的劝退。让委员们切实担负起责任委员的要求，更好履职尽责。”调研组表示。