

记者观察  
jizheguancha

# 慈善信托“破局”需打破政策“瓶颈”

本报记者 顾磊

伴随着全国人大常委会启动慈善法修订工作，呼吁慈善信托税收优惠政策落地的呼声也越来越高。慈善法出台至今的5年来，我国慈善信托已发展至一定规模，政策的完善也越来越迫切。

## 总规模超33.6亿元

慈善法出台前即有公益信托存在。然而，2001年出台的信托法并未明确规定“有关公益事业的管理机构批准”，由于缺乏管理部门的审批，公益信托多年“独守冷宫”。

2008年，长安信托曾取得历史性突破，经陕西省民政厅批准，做成了全国首款公益信托“长安信托·5·12抗震救灾公益信托计划”。2013年，长安信托与西安交大基金会合作设立的“长安信托·奖学金公益信托”，向陕西省民间组织管理局申请并获批准，后续又以该模式复制一单公益信托，突破了审批难点。

2016年，新生的慈善信托将民政部门作为慈善信托的业务主管部门定了下来。

慈善法实施当天，即有8家机构的9个慈善信托产品“抢滩”潮头。据不完全统计，到2016年底，约11家信托公司发行了15款慈善信托产品。

截至2018年10月末，全国慈善信托备案数量共110单，规模约16.6亿元，其中106单的受托人由信托公司担任。

中国慈善联合会发布的《2020年慈善信托发展研究报告》显示，2020年我国新增慈善信托257单，财产规模3.9亿元，累计备案慈善信托537单，财产规模33.19亿元。截至记者发稿，民政部慈善中国网站共有560条慈善信托备案数据，财产规模超33.6亿元。

该报告还指出，2020年慈善信托业务呈现出两个新特征：一是以社会组织为委托人的慈善信托单数显著增加，与企业平分秋色；二是银行进一步布局慈善信托托管业务。截至2020年底，共有31家银行作为慈善信托的托管人。

中国信托业协会首席经济学家蔡赅还介绍，近年来，慈善信托种类不断推陈出新，包括扶贫慈善信托、抗

序号	慈善信托名称	备案单位	受托人	财产总规模(万元)	信托期限
1	光信善·远洋之帆慈善信托	兰州市民政局	光大兴陇信托有限责任公司	10	1年
2	爱利斯慈善信托	杭州市民政局	万向信托股份公司	101	无固定期限
3	中铁信托·大同1号扶贫慈善信托	成都市民政局	中铁信托有限责任公司	19.7	2年
4	中铁信托·大同2号扶贫慈善信托	成都市民政局	中铁信托有限责任公司	20	2年
5	一片叶子慈善信托	杭州市民政局	万向信托股份公司	201	无固定期限
6	成长无忧慈善信托	杭州市民政局	万向信托股份公司	201	无固定期限
7	光信善·同美扶贫助学慈善信托	兰州市民政局	光大兴陇信托有限责任公司	100	永续
8	光信善·至爱百色慈善信托	兰州市民政局	光大兴陇信托有限责任公司	50	永续

疫慈善信托、环保慈善信托、教育慈善信托等。此外，济困类慈善信托，扶老、救孤、血病、助残、优抚类慈善信托，救助自然灾害、事故灾难和公共卫生事件类慈善信托，促进科学、文化、卫生、体育等事业类慈善信托，也不断涌现。

## “永续慈善”的新可能

慈善信托与慈善捐赠有本质上的不同，为人们行善提供了多样化的选择。

从捐赠人的角度来看，对于大额资产如何用于公共利益，慈善信托提供了方案。当前，中国企业家的家族式慈善正在形成气候，北师大中国公益研究院发布的年度捐赠百杰榜上，近10年来上榜者有不少都是家族式捐赠。据胡润研究院的相关调查，受访者中有6成以上的人认为，家族慈善的最佳模式是“慈善信托+公益基金会”的双驱架构。也就是说，成立公益基金会已非唯一的选择。

平安信托家族信托业务负责人表示，这几年“慈善信托+基金会”的模式较受推崇，信托公司进行专业的投资管理，基金会则致力于专业的项目执行，分工明确。

慈善信托未必都涉及大额捐赠。中国慈善联合会《2019年慈善信托发展研究报告》显示，2019年设立10万元及以下级别慈善信托69单，占比58%，其中，有55单信托财产

规模不到50万元，还有规模最小的“千心千元意定监护慈善信托”出现，其受托财产仅为5000元。

吸引捐赠人选择慈善信托的重要原因还是它的灵活性。一方面，创办公益服务机构或基金会均面临资金、政策等门槛，例如创办基金会就有资金和登记的门槛，如设立慈善信托，理论上1元的资金都可以，且在年度支出方面没有强制性要求。

另一方面慈善信托的吸引力在于，专业信托机构在善款保值增值方面比公益机构做得更好，设立慈善信托有可能实现“永续慈善”。

2018年底发布的“吴毅文慈善信托”即是一只“永久存续”的慈善信托。在河海大学任职的吴毅文，生前将904万元遗产作为信托财产，委托南京市慈善总会设立慈善信托，用于帮助贫困学生和罹患重大疾病的贫困少年儿童。

南京市慈善总会副秘书长章小怡认为，信托模式可消除传统慈善捐赠中信息不对称问题，更为灵活、透明、高效，信托财产也相对独立。

## 如何步入“快车道”

5年来，慈善信托并未呈现当初业内预测的“爆炸式”增长态势，包括税收优惠在内的政策尚待明确。

2016年慈善法启动实施之时，对于是否设立慈善信托，就有多方在观望。彼时，阿拉善SEE基金会签了1亿元的捐赠协议，对于是否设立

慈善信托犹豫不定，原因在于“慈善信托免税条文尚不明朗”。

原银监会、民政部2017年联合印发的《慈善信托管理办法》规定，慈善信托的委托人、受托人和受益人按照国家有关规定享受税收优惠。同时也明确，未按照相关规定将相关文件报民政部门备案的，不享受税收优惠。

有信托业内人士指出，备案后享受税收优惠的政策缺乏执行细则。例如，慈善信托的委托人难以取得捐赠票据、慈善信托运作产生的投资收益存在税收问题以及通过非现金资产捐赠涉及过户税费等。

全国人大常委会委员、中国社会保障学会会长郑功成在2018年曾呼吁加快出台慈善信托等税收优惠政策，放松对委托人人数量、委托人资金额度以及合约方式的管制。

《2019慈善信托发展研究报告》也提出，慈善信托设立实践中，“委托人及慈善信托本身的税收优惠诉求主要是比照慈善组织给予慈善信托同样的优惠政策。”

去年2月6日，财政部、税务总局发布《关于支持新型冠状病毒肺炎疫情防控有关税收政策公告》规定，以税收优惠鼓励捐赠，包括认购慈善信托份额进行的捐赠。然而，这是阶段性政策，今年3月31日已经到期。

今年全国两会期间，全国人大代表、中国银保监会信托监管部主任赖秀福就落实慈善信托税收优惠政策提出系列建议：优先落实设立环节的税收优惠；建议委托人在交付非货币财产设立慈善信托时，无须就财产增值部分缴纳企业所得税；建议实行慈善信托的税前扣除资格认定；完善案件享受税收优惠；分别完善各类非货币财产设立慈善信托的税收优惠政策；进一步明确以非货币财产设立慈善信托不征增值税；分步推进落实慈善信托运行环节和支出环节的税收优惠政策。

多位专家均表示，政策体系的完善将促使慈善信托发展步入“快车道”，对慈善事业参与第三次分配起到重要作用。清华大学公共管理学院副院长邓国胜早在2015年慈善法草案征求意见期间就表示，如若给予慈善信托更多税收优惠政策，将使包含慈善信托在内的中国慈善事业总规模提升至约5000亿元的水平。

公益行动  
gongyixingdong

世界读书日将至，人们尤其关注儿童阅读。在福建厦门，有几位年轻人用爱心——

## 打造一座“海岛图书馆”

本报记者 司晋丽

4月16日下午4点后，福建省厦门市翔安区大嶝中心小学的同学们三三两两地走进旁边一家图书馆，有的走到自习区放下书包开始自习，有的直奔奔向阅读区寻找自己喜欢的书籍。

5点多，陆续有家长来，但也不急着接孩子走，有的就像回到家一样，有的打掃起卫生，有的把书架上的书码放整齐……

在“新三岛图书馆”里，处处洋溢着和谐自如的气氛。这家公益图书馆占地300平方米，目前有500余册藏书，一名全职管理员和100多名志愿者。到了周末，还常有观看电影、读书会、闽南语班、书法班、画画班、讲座等多种公益活动。

图书馆创始人蔡龙吟今年32岁，在厦门市翔安区市场监督管理局工作，也是土生土长的大嶝岛居民。

近年来，大嶝岛经济发展突飞猛进，但在精神文明建设上存在短板。岛上的人们去最近的图书馆，来回有30多公里。于是蔡龙吟与朋友们决定筹建一个公益图书馆，为孩子们的学习和阅读服务。

蔡龙吟将家里二层一处45平方米的空间腾出来。4个年轻人自掏腰包，购置了书桌椅、书架等硬件。在微信发出倡议后，他们收到了全国各地捐赠的书本。当年7月，“三岛图书馆”免费对外开放。白天，蔡龙吟上班，就请父母帮忙照看；下班后，他还常常辅导孩子们功课。

## 各地慈善组织纷纷开展活动 呼吁社会关爱血友病患者

本报记者 舒迪

4月17日是世界血友病日，主题是“适应变化——后疫情时代下让关爱持续”。连日来，全国各地慈善会纷纷开展各种关爱活动，呼吁社会公众关爱血友病群体，改善血友病患者的治疗和生活状况。

在天津，4月17日当天，天津市慈善协会举行了2021年世界血友病日主题活动，并启动了2021年血友病患者援助项目，援助对象是具有天津市户籍、家庭生活困难、参与中华慈善总会血友病援助项目、符合相关医学标准的18岁以下(含18岁以上)仍在学/血友病患者。援助标准是对患者给予预防治疗，除社保支付、民政救助、中华慈善总会援助外，剩余个人负担部分按照50%的比例给予资助。

天津市慈善协会负责人介绍，近年来，我国医保体系逐步完善，血友病治疗药品进入医保目录，但考虑到医保报销后，患者家庭负担依然较重，该会于2012年启动了“关爱金色童年”血友病患者援助项目，对天津市血友病患者给予补充性救助，迄今已有79名患儿受益，援助资金累计达450万元。

在青岛，世界血友病日到来之际，青岛

市慈善总会联合青岛海信探索中心开展“关爱血友病儿童”公益活动，部分适龄血友病患者代表在家长的陪伴下参观了海信探索中心，通过科技体验、亲子体验、安全教育等方式与科学和自然亲密接触。

为缓解青岛市困难家庭血友病患者的经济困难，青岛市慈善总会自2011年起开展“小葵花血友病”项目，2015年起，与中华慈善总会合作开展青岛市“血友病患者慈善救助”项目。截至目前，该项目共发放救助金569万元，帮助180多名特困家庭血友病患者开展规范治疗。

记者还获悉，在广州、郑州、西安等地，众多慈善组织也纷纷开展了形式多样、丰富多彩的活动，关爱血友病患者。其中广州市慈善会血友病援助项目截至2020年底，资助金额共计达5828.18万元，资助2万余人次。

据悉，血友病是一种遗传性凝血功能障碍的出血性疾病，患者受一点外伤都会血流不止，被称为“玻璃人”。早在2009年，中华慈善总会就已建立血友病援助项目，10余年间与各地慈善会合作，在全国范围救助了无数贫困血友病患者。

## 抖音举办青少年保护开放日

发布《2020年未成年人保护透明度报告》

本报讯(记者 王泳)作为企业履行社会责任的重要内容，抖音青少年保护开放日于4月13日在京举行。活动现场，抖音发布了全新升级版的青少年模式，并介绍了《2020年未成年人保护透明度报告》。

如何解决未成年人直播消费难题?抖音直播产品经理范永清介绍，所有用户在抖音开播均需要实名认证。根据抖音规范，未成年用户无法发起直播。同时，实名认证的未成年用户账号或开启青少年模式的账号无法充值打赏。直播期间，系统如检测到某打赏账号疑似是未成年人，将要求账号进行实名认证，如确认为未成年人，该笔消费将被拦截，该账号也将被禁止在抖音充值打赏。

针对未成年人消费退款中普遍存在的家长举证难、理赔难情况，抖音简化了材料提交的要求。家长如发现孩子在抖音进行了充值打赏，在App内点击“未成年人退

款”，提交与孩子的监护关系证明，无须额外举证，经系统审核通过后就会全额退款。目前抖音未成年人退款的平均时间仅约19.7小时。据统计，2020年5月至2021年3月，抖音直播共为3.6万个用户办理了未成年人打赏退款。

据介绍，除了技术更新、平台升级和内容优化，抖音还利用强大的自身优势，传递温暖。为关注乡村儿童服务的“最后一公里”，抖音开发了“益童乐园”项目，针对6-12岁乡村儿童提供校外优质陪伴与成长支持。截至目前，该项目共覆盖108个社区，累计提供60.9万人次服务。同时，平台还进一步丰富儿童友好内容，让信息成为未成年人保护新屏障。

“未成年人是社会的希望和民族的未来，互联网平台应思考如何正确发挥优势，保护未成年人。”范永清说。



政协委员帮空巢老人采春茶

4月15日，江苏省连云港市连云区政协委员、宿城街道党工委副书记孙逊带领街道“有事好商量”协商议事会成员、青年志愿者来到江苏海拔最高的行政村大竹园村的茶园，为空巢老人和失能人员义务采摘春茶。最近，当地村民抢抓农时采摘春茶，抓紧上市创收。

朱先明 程瑞 摄

创新客  
chuangxinke

沁源行动启动：

# 探索三江源地区“绿色发展”之路

本报记者 顾磊



三江源地区。中华环保基金会供图

既要守护绿水青山，又要丰富居民的“钱袋子”。未来10年，企业与公益组织将在三江源地区联合探索发展绿色经济的创新模式。

4月12日，“沁园·致净健康水源2030——三江源·沁源行动”(简称“沁源行动”)在京启动，项目由联合利华旗下沁园集团联合中华环境保护基金会共同启动。

沁源行动旨在促进水源地生态文明建设。在未来10年内，以三江源为核心向外辐射，从环境、社区和家庭等维度持续开展生态环境保护，带动区域绿色经济发展，举行家庭和社区饮水健康保障等行动，助力实现高原地区零废社区建设和人与自然和谐相处的长远愿景。

三江源地处青藏高原腹地，是长江、黄河、澜沧江的发源地，是

中国淡水资源的重要补给地，也是全球气候变化的敏感区域，被称为“中华水塔”。

联合利华水和空气健康要素品类中国区总经理潘诗阳介绍，沁源行动的10年承诺将从环境、社区和家庭3个方面展开，充分发挥沁园集团的核心能力和技术优势，以“守护净土、焕新传统、净美家乡”三大板块倡导零废理念。

守护净土——助力“零废”水环境计划将通过水源流域的清洁和保护，还三江源最纯净的本来面貌。2021年，行动将开展“水域巡护、垃圾捡拾”，设立“游客垃圾置换点”以及“垃圾分类宣教”和“沁源卫士”评比等活动，快速有效地直接改善三江源水源地和周边乡村环境。在未来，行动还将联动更多的企业，

投身到垃圾回收和处理的优化中，不断提高垃圾的有效回收率。

焕新传统——助力“零废”社区共建计划将在三江源国家公园53个生态村及周边乡村共建更多的零废弃社区，鼓励更多牧民加入可回收材料再利用的循环经济中，通过搭建工艺平台和教授手工艺技能，协助当地居民发展绿色经济创收。

2021年，项目将首先在青海玉树甘达村和三江源国家公园内的2—3个生态村中建设“零废社区示范点”，把更多环保再生产品展示给游客和牧民。

此外，沁园还将在公共区域建立“沁源饮水站”，为当地居民饮用水质量提供维稳保障，妥善应对突发状况。2021年将建立3个“沁源饮水站”，而未来将逐步扩展至三江源国家公园内所有的自然保护区及青藏线沿线等重要站点。

净美家乡——助力家庭“零废”生活计划将通过科普和宣教，让环保理念的“星星之火”燎原至整个三江源地区。

一方面，沁园将凭借在净水领域的研究成果以及专业的水质检测方法，支持当地生态文明人才在“水知识”领域的教育和培养；另一方面，项目也将评选和表彰当下对环保有突出贡献的当地人，传播他们的故事，表扬他们敬仰、守护大自然的精神和行为。

2021年，项目将首先在2所当地学校设立“水环境科普基地”，帮助学生了解水的组成和重要性，从小建立保护生态的意识。未来，该计划