

读以致用·“健康中国”⑥

观点集萃

全国政协委员马建中：

# 坚持中西医并重 大力发展中医药事业

党的十九届五中全会着眼于全面推进健康中国建设，作出“坚持中西医并重，大力发展中医药事业”的重大部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对中医药工作的高度重视和亲切关怀。

中医药学是中华文明的瑰宝。党的十八大以来，习近平总书记就发展中医药作出一系列重要论述，深刻回答了“为什么发展中医药、发展什么样的中医药和怎样发展中医药”等一系列根本性、长远性的重大问题，中医药事业快速发展，成就显著——基本建立起促进中医药振兴发展的法规和政策体系，中医药服务能力和可及性显著提升，中医药科技创新取得显著进展，中医药人才队伍建设得到优化，中医药优秀文化得到大力弘扬，中医药走出去步伐加快。

习近平总书记关于发展中医药的一系列重要论述把我们党对中医药工作的规律性认识提升到一个新的高度，为新时代传承创新发展中医药指明方向、提供遵循。

## 一、深刻认识开启全面建设社会主义现代化国家新征程对中医药工作的新要求

步入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，中医药工作“怎么看、怎么干”，必须站在党和国家工作全局，深刻认识加快推进中医药高质量发展的新任务新要求。

一要深刻认识新发展阶段对中医药服务供给提出的新要求。在满足人民群众“看中医、吃中药”的基本需求后，人民群众“看上好中医、吃上好中药”的意愿更加迫切。还要清醒看到，我国城乡、区域中医药发展仍不平衡，优质中医药服务供给相对不足，必须把坚持以人民为中心的发展思想落到实处，加快构建覆盖全民和全生命周期的中医药服务体系。

二要深刻认识新发展理念对中医药高质量发展提出的新要求。要清醒认识到，中医药宝库精华挖掘不够，中医药创新动

力不强，中药材质量良莠不齐，人才队伍总量不足、结构不优等制约中医药高质量发展的问题仍没有得到根本解决。形势在变，任务在变，要牢牢把握创新是第一动力、协调是内生特点、绿色是普遍形态、开放是必由之路、共享是根本目的，加速释放党中央、国务院关于中医药发展的一系列政策叠加红利。

三要深刻认识新发展格局对增强中医药贡献度提出的新要求。构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是以习近平总书记为核心的党中央对我国经济发展战略、路径作出的重大调整完善。中医药集卫生、科技、经济、文化、生态资源于一身，具有多元功能和属性。无论是加快培育完整内需体系，加快科技自立自强，全面推进乡村振兴，推进区域协调发展，还是提高国家文化软实力，促进人与自然和谐共生，推动更高水平的对外开放，中医药都应该而且必须主动把自己摆进去，努力成为构建新发展格局的重要变量和内生动力。同时，抢抓共建“一带一路”、人类卫生健康共同体等重大机遇，深化中医药抗疫国际合作，加快推动中医药走向世界。

总之，今后5年是中医药乘势而上、成势见效、聚势而强的关键时期。推动“十四五”时期中医药传承创新发展，必须坚持党的全面领导，坚持新发展理念，坚持传承精华、守正创新，以习近平总书记关于中医药工作的重要论述为遵循，以高质量发展为主题，以满足人民群众对美好生活向往的中医药需求为根本目标，深度融入新发展格局，推动中医药在传承中创新，在创新中发展。

## 二、抓住重点领域和关键环节，加快推动中医药特色发展

深入学习贯彻党的十九届五中全会和中央经济工作会议精神，坚决贯彻落实党中央、国务院关于中医药工作的重大决策部署，突出做强特色，突出补齐短板，突

出改革破题，突出形成合力，在关键领域上发力见效，在重点工作上实现突破。

第一，坚持把创新摆在中医药发展核心位置，加快提升创新发展驱动力。党的十九届五中全会对科技创新专章部署，放在规划任务的首位。必须把创新摆在中医药发展全局的核心位置，以守正促创新，以创新固守正。完善中医药科技创新体系，力争在中医药领域布局一批重点实验室，优化中医药科技资源配置，建设一批科技支撑平台，建设国家中医药防治中心，支撑关键领域取得突破。以讲清楚、说明白中医药的疗效为重点领域，加强中国中医药循证医学中心建设，实施中国中医科学院科技创新工程，尽快推出一批中医优势病种、基层适宜技术、疗效确切的中药品种和成熟的中西医结合诊疗方案。

第二，完善中医药服务体系建设，加快提升中医药可及性。以建设融预防、治疗、康复于一体的中医药服务体系为重点，支持一批国家中医医学中心，优先建设心血管、癌症等区域中医医疗中心，促进优质资源均衡发展。始终坚持公立中医医院姓“中”定位，加强中医优势专科建设，提升中医院急救和救治能力。持续实施基层中医药服务能力提升工程，强化县级中医院基层龙头带动作用，促进中医馆、国医堂提档升级，筑牢基层中医药服务网底。巩固中医药领域脱贫攻坚成果，促进健康扶贫、产业扶贫与乡村振兴战略有机衔接。少数民族医药是中医药事业的重要组成部分，任何时候都不能偏废。

第三，推动中药管理体制变革，加快促进中药质量提升。继续深入开展医疗机构中药饮片管理专项行动，改革完善中药审评审批机制，加快推进经典名方简化注册，加快推进第四次全国中药资源普查收官，从中药材种植、加工、流通等全环节入手，强化中药材质量控制。

第四，推进中西医相互补充、协调发展，促进中西医结合。中医药是根植于中华优秀传统文化形成并不断丰富发展的医学科学，是世界文明的重要组成部分。

中医药的发展必然与现代科技、现代西医互相学习、共同发展。要聚焦重大疾病、疑难疾病，推动中西医开展临床协作，促进两种医学优势在疾病发展不同阶段耦合，释放叠加优势，提高诊疗水平。

第五，牢固树立人才是第一资源的理念，加快建设特色人才队伍。加强新时期中医药人才队伍建设的整体和系统谋划，统筹推进各类中医药人才队伍建设，促进各类人才脱颖而出。更加注重加大活态传承力度，继承好和发展好老中医药专家的学术思想和临证经验，确保薪火相继、代代相传。

第六，主动融入共建人类卫生健康共同体，加快推动中医药“走出去”。办好上合组织传统医学论坛及金砖国家传统医药研讨会，宣介我国中医药抗疫成就和经验。用好国务院联防联控机制外事组中医药国际合作专班机制，确定一批重点国家作为合作突破口，扩大抗疫类中药产品海外注册和使用，分享中医药抗疫技术和经验。继续实施中医药国际合作专项，提升中医药海外中心和国际合作基地建设质量，加快中医药国际标准化进程，提升中医药全球影响力。

第七，大力发展中医药健康产业。中医药健康产业涉及一三产业，可以说是“接一连三”。据不完全统计，中药材种植面积达5000万亩，中药产业工业总值达7800亿元。我国有着2.5亿庞大的老年人口，健康养老有着广阔前景。释放中医药蕴含的多元功能和价值的活力，大力发展中医药健康产业，促进中医药与养老、旅游、体育、食品、互联网融合发展，不仅能够丰富健康资源供给，还能催生健康新产业、新业态、新模式，为构建新发展格局注入动力。

加快推进中医药传承创新发展，事关健康中国建设，事关中华民族伟大复兴，使命光荣、责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，乘势而上、奋力拼搏、开拓创新，为建设社会主义现代化国家作出新的更大的贡献！

全国政协委员王阶：

## 中西医并重促进中医药传承创新发展

中西医并重是我国卫生工作方针，坚持中西医并重是社会发展的需要，是由我国的特殊国情决定的。近现代以前，中医药是我国的主流医学，它在防治瘟疫、伤寒、天花、鼠疫、霍乱等重大传染病方面发挥了重要作用，维护了中华民族的繁衍生息与文明传承。西医传入以后，弥补了中医的不足，但随着西药的长期应用，其耐药、不良反应等问题也日益凸显。无论是中医还是西医，都不能完全应对新时代的疾病谱，只有坚持中西医并重，将祖国医学与现代医学有机结合，推动中西医学优势互补、相互补充、协调发展，才能进一步提高中医对常见病、多发病、重大疾病及新发传染性疾病的防治能力。

中西医结合的工作，已经开展了60多年，在中医证候、经络本质的研究，药学研究、分子生物水平的机制研

究等有所突破。虽然取得了阶段性成果，但总体而言发展并不全面，仍存在几个亟待解决的关键问题。第一、由于中医药现代化起步较晚，发展规模与规范性与西医存在较大差距，尚未形成全国范围的中西医并重观念；第二、中西医并重方针尚未全面落实，未能从理论上形成中西医并重的医学模式和临床架构；第三、中西医并重相关政策仍需健全，现行的医师管理、药品管理制度存在“以西律中”、中医西化、中药西管等现象，不适应中医药特点和发展需要等问题。

中共中央国务院《关于促进中医药传承创新发展的意见》指出，传承创新发展中医药是新时代中国特色社会主义事业的重要内容，是中华民族伟大复兴的大事。实现中西医并重的首要前提就是传承好中医药，弘扬中医药传统文化；创新好中医药，发挥中医药原创优势；发展好中医药，挖掘中医药经济潜力。



全国政协委员杨宇飞：

## 以中西医并重建立中国特色卫生保障体系

“十四五”规划明确提出：坚持中西医并重，大力发展中医药事业。这既是党和政府工作的指导方针，也是全体医务工作者、特别是中医工作者的努力方向。建议继承和弘扬中医学，“以中西医并重建立中国特色健康卫生保障体系”，实现中医药的创造性转化和创新性发展。

一要坚持自强与治疗并重。去年，我在美国肿瘤整合医学会和美国国立癌症研究所分别组织的视频会上，作为亚太地区代表发言时，介绍了中医药在抗击新冠肺炎疫情中发挥的优势作用，以及中国中西医结合的特殊力量，国外专家对此很震惊，也很感兴趣，他们从中医的辨证论治获得了启发。

二要坚持治病和防病并重。建设中国特色健康卫生保障体系就是建设中西医并重的公共卫生应急管理体系和国民健康医疗保障体系。其中，应用中医的三级预防是中国的最大特色，“上医治未病”，早发现、早诊断、早治疗的“三早”预防固然有效，但是，缺乏中

医理念的“三早”则会带来“过度检查”“过度医疗”等现象，无形中给医疗体系增加了无谓的负担。因此，进一步普及中医的治病方法，对世界健康管理都是一个贡献。

三要坚持中西医并重下基层。建议恢复新中国成立初期“赤脚医生”的预防诊疗模式。去年我随全国政协卫生“三下乡”到乡村，了解到基层老百姓对中医药的需求很强烈。这与新中国成立初期我国探索的“赤脚医生”制度有关。“赤脚医生”曾经获得世界卫生组织的高度肯定，他们就取材，不仅医疗费用低，而且医疗效果很好，是最成功的“分级诊疗健康卫生保障体系”。建议把基层医疗机构向中医从业者和全科医生放开，把公共卫生服务体系和医疗健康产业体系分开，让基层医疗机构充分发挥市场对资源配置的决定作用，改变目前西医与中医的结构比例倒挂问题。

四要坚持中西一体开创中国新医学。中国的医学不仅有医术，而且包含丰富的世界观、价值观、人生观、方法论，是中华文化的重要载体。中医的方法论不仅对当代整合医学、循证医学提供了整体性和关联性研究范式，而且从环境物质、能量以及微生物、生物基因和微量量子场的角度为人体生命科学研究提供辩证思维，也为中西一体的大数据模型提供了中华文化的价值观和价值观。在医学科研中应用中医学理念，有助于传承和发展我们的优秀传统文化，在健康医疗中创造出“中西一体”的新型医学。

“

随着中医药事业步入快速发展轨道，中医学也迎来可持续发展的大好机遇，中医学是中医药学的重要组成部分。我国已经逐步形成了中专、大专、本科、硕士、博士完整的中医护理教育体系，以及院校教育和在职继续教育等多种中医护理人才培养模式。

抗疫期间，中医护理发挥了不可替代的重要作用。建议尽快出台《中华人民共和国执业护士法》，立法确保中医护士队伍的稳定性，加大力度培养中医护理紧缺人才，明确中医护士服务定位，保护护士合法权益，营造和谐的工作环境，为健康中国贡献力量。

——全国政协委员李秀华

“

贯彻中西医并重方针，需要进一步优化中医药发展环境。建议：一、出台《关于进一步推动中西医并重的指导原则和实施办法》，在资源配置中落实中医药并重的方针。二、建章立制，切实保障各级政府对中医药领域的投入与支持。三、在国家科研创新体系中，切实提高中医药研究经费投入占比，贯彻中医药法提出“推动中医药科学技术进步与创新”的战略部署。四、将中医药系统科技项目、成果和人才的评审、评价与西医药系统明确区分开来，按中医药学术和研究的自身规律进行独立的评审与评价。

——全国政协委员卢传坚

“

加强中西医结合，能够提高重大疑难病、危急重症临床疗效。一要促进中西医结合，优势互补。加强中西医结合创新研究平台建设，充分运用现代科学技术，推进中西医资源整合、优势互补，开展重大疑难疾病中西医结合攻关，协同创新，形成独具特色的中西医结合诊疗方案，提高重大疑难疾病、危急重症的临床疗效。二要加大中西医结合人才培养力度。“西学中”工作在我国卫生事业发展史上发挥了不可替代的作用，但高层次中西医结合人才后继乏人，应完善中西医结合人才培养政策措施，建立更加完善的西医学习中医制度。三要明确中西医结合医师既可以从事中医药工作也可以从事西医临床工作。中西医结合执业医师范围各省不一，使中西医结合执业医师处境尴尬，建议从制度和法律上明确中西医结合执业范围，推动中医、中西医结合事业发展。

——全国政协委员徐凤芹

“

坚持中西医并重，传承发展中医药事业是党和国家的重大方针政策。中医药服务保障能力和科技创新整体实力的提升是关键。顶层与基层“两头抓”是办法，一方面提升国家级、省部级中医药机构的科技创新能力，实现引领；另一方面发挥中医药技术优势，加大基层中医药人才投入和使用，筑牢基层医疗卫生服务网底。

一、抓“顶层”——引领中医药科技创新能力。面对“中医药传承不足、创新不够、作用发挥不充分”的迫切问题，所需要的科技创新能力和高层次人才需求远未满足，亟待通过顶层设计、加大投入、汇聚资源，建立集聚学术传承、临床优势、创新创造、开放机制的传承创新发展计划和工程，创建出推动中医药高质量发展的示范点，引领整个中医药行业高质量发展。

二、强“基层”——织牢基层医疗卫生服务网底。当前，医疗健康资源分布不均、有能力的医学专家主要集中在经济发达的城市和地区，中西部地区特别是偏远贫困地区医疗资源不足，基层卫生从业人员技术水平整体较低、对重大疾病诊治效果不佳等，是客观存在的现实。中医药适宜技术具有简、便、廉、验、效的特点，将解决基层医疗卫生服务能力的切入点立足于中医药，建立向基层中医药人才的倾斜政策，以及基层政府的实施方案，发挥技术优势，筑牢基层医疗卫生网底，对于减少重大疾病的发病率、减少重大疾病的医疗费用以及改善广大基层人民身体健康、提高生活质量，有显著优势。

——全国政协委员唐旭东