

## 济南市历下区：

## “商量”有了儿童版

本报记者 张文敬 雷蕾 通讯员 戴元红

“大家好，我是盛景小学‘五·十’中队的李佳焯。针对社区流浪犬的处置问题，我建议把狗狗图片发布到网站或张贴到社区布告栏，方便失主到收容所认领和爱心人士去收容所领养。”

“我是‘五·八’中队的顾家悦。建议小区将流浪犬统一交给相关部门，也可以发起爱狗人士领养活动。”

“我是‘五·四’中队的黄炳齐。能不能在社区设立流浪动物救助站，避免产生更多‘流浪’后代？”

……

随着“商量进社区”工作在全区相继铺开，济南市历下区政协也在日益丰富的实践中探索出更加灵活多样的“商量”形式。日前，该区智远街道盛福百合社区

“商量工作站”揭牌，同时进行的，还有该社区的创新之举——“儿童议事会”第一期现场专题“商量”。童言童语虽然稚嫩，却能看出是经过了一番调查与思考，孩子们的态度也很严肃认真。

孩子们的发言结束后，区政协委员史会剑建议从源头上解决责任归属，做好宠物登记工作，以便回溯流浪犬被谁抛弃、被谁领养等。他还鼓励孩子们加入宣传队伍，让社区居民了解本地养犬规定。

区政协委员王静认为流浪犬存在公共卫生、防疫、安全等隐患，发现后要及时报告社区，不要随意投喂，应由专门人员统一处置。

作为管理部门，智远派出所警官平立柱介绍，济南市对养犬有明确要求，办证有统一地点，也有专门的流浪犬收养点，因此不建议在

社区设立收养点。

律师孙光虎从司法实践的角度提出，已经有不少法院对涉及流浪动物的民事侵权案件，作出支持受流浪动物伤害的受害人，向经常投喂流浪动物的人索赔的判决。对于这一问题，在平时处理中也应注意。

当天的儿童版“商量”，围绕社区流浪犬问题展开，3位区政协委员与8位“儿童议事会”成员有商有量，结合派出所民警、律师及公益组织志愿者等相关部门专业人士的意见，为社区治理建言献策。

对于首次举办的“儿童议事会”，区善治中心主任孙璐璐认为，良好的协商氛围和议事平台，不仅可以培养儿童的公民意识和独立思考能力，还能增强他们的责任感。提议如果被采纳，儿童及其家庭

自然就参与到社区建设中来，这也是一种儿童友好社区建设的方式。同时，从儿童服务的视角介入，擦亮儿童“商量”品牌，也是儿童参与社区治理的重要平台。

另外，在此次揭牌仪式上，盛福百合社区居委会还为首期参与“童护社区”志愿组织的8位“儿童议事会”成员授旗并颁发“议员”荣誉证书，以此鼓励他们积极为社区建设和发展广开言路，为社区治理建言献策。

“社区在基层社会治理中扮演的角色越来越重要，需要解决的问题越来越多，社区建设的参与者也越来越多元。”区政协副主席王永光鼓励小学生发挥小主人翁作用，围绕社区居民的烦心事、闹心事，用“商量”这种协商民主形式，与同学、家长、爷爷奶奶们共同把社区建设得更好。

## 青岛市政协建言：

## 高层民用建筑火灾防控水平需进一步提高

滕建涛

如今，随着我国新型城镇化进程的加快，高层民用建筑数量呈快速增长趋势。就青岛市来说，目前已投入使用的高层民用建筑有9157栋。其中，百米以上的52栋，公共建筑3148栋。

经过多年排查治理，高层建筑的消防安全环境已逐步改善，但由于高层民用建筑存在高度高、体量大、功能结构复杂、人员密集、发生火灾风险等级高、火灾扑救难度大等问题，高层民用建筑消防安全问题仍然突出。

为助力提高高层民用建筑火灾防控水平，青岛市政协开展了深入调研。

调研发现，消防法对各部门权责要求较为宏观，特别是对查处消防违法行为的职责划分较为笼统；部分社区尚未建立消防安全组织，部分物业消防业务不够熟悉等。高层民用建筑消防设施在竣工验收时要求比较严格，但在投入使用后往

往处于无人值守管理、无设施监控运转的状态。消防通道被占用现象比较普遍；消防设施维保机制不完善，专项维修资金不足；一些老旧小区电气线路存在安全隐患等。消防安全宣传教育和技能培训不够经常，居民消防安全防范意识薄弱，高层逃生装备和应急自救技能缺乏等。

为加强和改进高层民用建筑消防安全管理工作，青岛市政协调研后建议：

健全完善安全责任体系。按照“责权同步、管治同频”思路，出台高层住宅物业管理办法，厘清辖区政府、相关部门和物业管理职责，完善责任追究机制；推动行业部门消防安全标准化管理，严格落实定期抽查、分析研判、教育培训、责任告知和督导问责等制度，建立信息共享、联查联办机制；深化网

格化管理，结合国家关于乡镇街道开展综合行政执法体制改革，推动乡镇街道明确承担辖区消防安全管理职责机构和人员；出台消防安全领域信用管理办法。

统筹推进基础设施建设。结合“十四五”专项规划编制，研究出台消防队站建设五年规划，将消防设施建设、电气线路改造等纳入老旧小区改造，配备高层建筑消防装备；相关部门，按职责承担市政消防栓规划、建设和维修保养等任务；进一步规范施工许可、质监、安监等手续，强化消防工程全过程服务；深化流程再造，精简申报材料、推行“全网通办”、优化审验环节；推广老旧高层建筑安装消防设施，提升火灾防范水平；配备高层建筑逃生装置装备，提高居民自救能力。

开展消防安全专项整治。对照设计标准和竣工验收条件进行专项检查，弥补设施、系统、专人防控短板；设立专项改造基金，把无物业、无开发建设单位、消防设施不完善的高层建筑纳入改造范围；督导物业服务企业落实消防管理职责；将高层建筑消防预警系统接入城市物联网消防远程监控中心，加强消防安全动态监管；深化“打通生命通道”专项治理；建立消防车通道管理信息共享、移送抄告、联合查处等长效机制；加强电气火灾隐患排查，集中整治违规和超负荷用电等问题。

全面提升公民消防安全素质。将消防安全教育纳入普法教育、国民素质教育、职业技能培训等范畴；在广播电视、报刊、网络等媒体开设消防专栏，加大宣传力度；建立行业部门、街道、公安派出所、基层网格员的培训机制；利用信息平台，高频次发送消防提醒，提升全民消防安全意识。

（作者系青岛市政协人口资源环境工作办公室）

## 社情反映

SHEQINGFANYING

## 一位边疆地区中学校长的忧思：

## 新高考改革

## 边疆地区教师短缺问题亟待解决

常歌 潘信利

2015年以来，内蒙古自治区二连浩特市第一中学为了解决教师短缺的问题，连续3年通过公开招聘和择优选拔的形式招录了44名同工同酬教师。但截至今年，仅按人才引进方式解决了8名研究生学历同工同酬教师的编制。由于没有编制，待遇也得不到保障，学校已经流失了13名教师。同时，随着呼和浩特、包头市等地学校的招聘，一部分在编教师也选择离开。严重的教育人才流失，让锡林郭勒盟政协委员、农工党员、二连浩特市第一中学校长霍燕军倍感焦急。

作为一名有着30多年教龄、25年校长经历的教育工作者，霍燕军一直希望每一位学生都能得到发展、每一位教师都能实现自身价值。但是教师队伍稳定问题一直阻碍着边疆少数民族地区教育发展。霍燕军认为，要想解决这一问题，必须改变现有职称结构，增加高级教师职称比例，给予一定的住房补助等教师招聘相关优惠政策，并完善教师的退出机制。

霍燕军认为，教师的正常流动符合教育

发展的规律，办教育既要解决准入机制，吸引更多的人才；也要解决准出机制，留人留不住心办不好教育。县管校聘能够最大限度地盘活现有教师队伍，优秀教师通过竞聘上岗，对于竞聘未上岗或因其他原因不能担任教学岗位工作的教师，实行转岗、待岗培训或解聘的退出管理机制，这样能够充分调动教师工作的积极性。因此，他建议尽快推行县管校聘运行机制。

霍燕军提到，按照中央的部署，内蒙古自治区即将实行新高考改革。新高考改革无论采用“3+3”的模式，还是“3+1+2”的模式，最大的特点都在于实施“选课走班”制，这无疑会给规模较小的学校带来巨大的冲击，所以新高考改革首先要解决的问题就是扩大学校的规模，即增加班级数量和教师数量。按照新高考改革关于增加30%校舍和20%教师的要求，为了积极应对新高考改革带来的变化，边疆少数民族地区的教育系统应该提前谋划，做好相应的准备工作，规范教学管理，提升教师的整体素质，提高学校管理水平，建立起一套适应新时代教育的、满足学生成长需要的教育体系。

## 理清责任界限，为社区减负

陈亮

社区承载着社会公共管理和服务等职能，是城市建设和发展的基石，工作重点是

为居民提供服务。但从实际调查看，当前社区承载着政府行政部门的大量基础工作。如：党建、社会保障、市容卫生、经济普查、消防安全、计划生育、综治、信访、普法、再就业、妇女工作、青少年教育、防洪防疫等事务，考核任务重、指标多，加之多数社区工作人员少，部分工作只能疲于应付。有时社区开展一次社区讲座或街头义诊，需要变换多个会标、挂多种宣传条幅，反复拍照留痕；有些现场检查会、模范宣讲会，需要居民“撑场子”，社区还要找居民当“会托”，不仅分散了社区服务群众的精力，也让社区活动形式化、变了味。

为此建议：科学设立评价标准。社区工作要以服务人民为中心，把为民办事、替民解忧作为评判标准，避免过多的行政考核加重社区负担。要厘清区政府、街道和社区的职责边界，清理社区承担的“不该管”也“管不了”的任务、报表

和无效证明，真正做到真减负、少折腾，保证社区将更多的时间和精力投入到为群众服务的工作中去。

清理社区考核任务。减少街道与社区的职能重叠，明确社区职责范围，防止上级的任务转嫁、考核评比和指标摊派，不得将社区作为招商引资、行政执法、拆迁拆违、环境整治、城市管理、市场监管等事项的责任主体。要避免让社区干部从形式主义、纷繁芜杂和没必要的考核任务中解脱出来，又被迫投入到另一个形式主义工作中去。

加强源头治理，严禁多头重复下派任务。社区不是职能部门的派出机构，要建立社区职责细则，明确社区拒绝摊派工作的权利。严禁多头、重复向社区派任务、要表格、报台账，确须社区配合提供的，要注意从源头加以合并，实现数据共享、整合，减少社区负担。要坚决防止政府职能部门给社区派任务，把社区变为部门“下属单位”，将职能部门的任务推给社区干，加重社区行政化。

（作者系安徽省政协特邀信息员、致公党安徽省委人口资源专委会委员）

## 百姓呼声

BAIXINGHUSHENG

## 家有余粮，何处卖？

秦凤鸣

近日，笔者听一些农户反映：“家中有了余粮，放在家中既占地方，又很难保质，很想卖出去。”但令他们感到不便的是，时下由国家设立的粮食收购网点在各地农村并不多，以致很多农户不能就近卖粮，他们外出卖粮不仅费时费力，还缺乏运输工具以及盛粮器具等。更让人忧心的是，目前在农村偏僻山区不少地方，农户卖余粮全靠走村串户的粮贩子收购，由于山区信息闭塞，农民不了解粮价市场行情，粮价只能由粮贩子说了算。尤其是一些交通条件不好的山村，农户售粮价居然要比交通条件好的村庄每斤差到5分至8分钱，同样一万斤粮食要少卖500元至800元，这对农民来说是一个很大损失。

据笔者了解，近年来，许多乡镇合并后，农

村粮食收购网点有所减少，尤其是偏僻山区乡镇几乎没有了粮食收购点，这给农户卖粮增加了许多困难。因此，各地基层粮食部门有必要在方便农户卖粮方面多做些工作，切实解决农户卖粮的后顾之忧。为此建议：

首先，在各地基层增设粮食收购点。最好在各个集镇上都设置国家的粮食收购点，或者在几个大村的中间地段设临时收购点；其次，粮食收购部门要设置“收粮大篷车”，尤其在粮食收获季节，派出“收粮大篷车”走村入户；再次，开展预约收粮活动，即由粮食收购部门公开各收购点的电话号码，农户一旦需要卖粮，只需打电话给收购点即可。此外，有关部门要及时发布粮价信息，让农民售粮心中有数，切实保障农民售粮利益不受侵犯。

## 草根评论

CAOGENPINGLIN

## 警惕“神医”成为互联网诊疗寄生毒草

罗志华

“我们这个药功效强大，3个月保证治好你的难言之隐。”“从曾祖父开始，我们一家几代专治这个病……”人们肯定想不到，在微信那端侃侃而谈的“老中医”“老专家”，其实是拿着“剧本”的骗子。他们利用微信公众号等平台广撒网，然后通过添加好友的方式，引流有需求的人掉入陷阱。

“神医”附身微信公众号等平台，不是简单的“马甲”更换，而是借得高度警惕的手段更新。这是因为，互联网不仅更适合于“神医”隐身，而且互联网诊疗的很多做法，更适合于“神医”模仿。这些因素决定了“神医”很容易成为互联网诊疗的寄生毒草。

比如，互联网诊疗和“神医”行骗，都不必面对面，医生生长啥样，患者一概不知。正规的线上医生经一番问诊后，需要为患者提供建议，告诉他们到哪里做检查、做什么检查、买什么药。“神医”也是提出类似建议，一样的做法，且都是在网上进行，患者很难分清真假。此外，各地创新开发的互联网诊疗模式，“神医”也可以照搬照学。比如，互联网诊疗要求依托实体医疗机构，但“神医”

正好可以利用这一点，将患者诱导到他们服务的实体医疗机构就诊。互联网医院为了方便患者，开发出送药到家模式，但“神医”也可以效仿，将促销药品甚至假药送给患者。

由此可见，在制定互联网诊疗规则时，要筑牢对“神医”的拦截堤坝。比如，要加强对医生的身份认证，无论哪种互联网平台账号，只要以医生的名义发布信息，都应该通过身份认证，并在日常监管过程中强化内容审核，避免“神医”冒充医生发布信息。

拦截线上“神医”，更需补齐互联网诊疗的一些短板。互联网诊疗有时会出现“同病不同诊”现象，不同的医生根据个人经验判断，难免出现不同的观点、得出不同的诊疗。有医生为了让语言更接地气，还会使用非规范语言。“神医”诊断出错甚至说出“外行话”，就更加不易被识破。因此，提升互联网诊疗水平，规范诊疗流程和语言势在必行。

当前，互联网诊疗迅猛发展，网上“神医”也蠢蠢欲动，而随着互联网诊疗的快速普及，网上“神医”也进入了一个活跃期。因此，在推进互联网诊疗时，需拔除线上“神医”这根毒草，避免其成为更难治理的顽疾，让互联网诊疗蒙上阴影。



## 帮萌娃追“星”

在安徽省安庆市迎江区六一幼儿园四方城分部，萌娃正聚精会神地聆听着老师杨俊梅讲述红色故事《闪闪的红星》，缅怀革命先烈。“潘冬子真勇敢”“他就是我心中的英雄”……孩子们被故事中的英雄人物所打动，在老师的带领下唱起了《红星闪闪》，歌声在校园操场上久久回荡。

“王二小、潘冬子、钟南山……从革命先烈到抗疫英雄，从红色故事到感人事迹，一人一故事，一周一红歌。”为孩子们树立正确的人生观和价值观，帮助他们追寻值得学习的“星”。据了解，安庆市迎江区教育部门将让红色党史教育活动进一步走入班级、走入课堂，把“红色文化”有机地渗透到教学中，让红色情怀深深扎根于孩子们的心中。

黄有安 摄