

党派聚焦“十四五”同心奔上新征程

让百姓收获稳稳的幸福

——各民主党派中央提案聚焦“十四五”开局之年增进民生福祉

本报记者 吕巍

核心观点:

- 不断完善法律政策体系,提升农民工劳动权益保障水平,持续推进户籍制度改革,打破农民工“显性”“隐性”户籍壁垒,并着力构建完善的就业创业服务体系,提升农民工职业地位水平。
●加快建立政府投入为主、家庭合理负担、鼓励社会投入、多元参与的学前教育经费筹措机制,研制科学、合理的生均公用经费标准和普惠性民办园补助标准,允许普惠性民办园适当提高收费以获取良性发展。
●通过完善人才引进招录政策体系、提高农村医务人员待遇保障水平、加大专业技术人员教育培训力度、建立和完善实用有效的定向培养制度等方式加强农村医疗卫生机构人才队伍建设。
●支持家庭承担养老功能,构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,是积极应对人口老龄化国家战略的重要内容之一。



本报记者 贾宇 摄

各民主党派中央提交全国政协十三届四次会议相关提案(部分)

- 民革中央 关于提升新业态劳动者服务保障的提案 关于进一步完善家庭医生签约服务的提案 关于完善社区居家养老服务体系的提案
民盟中央 关于加强师范教育,推进教师教育发展的提案
民建中央 关于加强农村医疗卫生机构人才队伍建设的提案 关于完善“新业态”劳动者法律和社会保障制度的提案 关于推进医保制度改革的提案
民进中央 关于促进普惠性民办幼儿园高质量发展的提案 关于提升特殊教育质量的提案 关于加强老年残疾低收入人群保障,积极应对人口老龄化的提案
农工党中央 关于加快推进农村养老服务体系建设的提案
致公党中央 关于建立和完善社区中医药服务体系的提案
九三学社中央 关于加快培育和发展服务业新职业,进一步保障灵活就业人员就业的提案 关于进一步做好农民工服务工作的提案
台盟中央 关于后疫情时期促进家庭医生融入社区的提案 关于推进社区智慧养老的提案 关于高度重视农民工作群体提案,做好新生代农民工工作的提案



2020年8月,民进中央调研组在贵州省安龙县天菇小学调研。



2020年9月,农工党中央调研组在吉林省琿春市方舱医院调研。

医疗: 把基本医疗任务扛在肩上

健康是幸福的基础,也是生产力。李克强总理在出席记者会并回答中外记者提问时表示,今年要多措并举加大对县乡医院、卫生院的投入,对于扩大门诊医保报销和常见病药品报销范围、降低药品和高值医用耗材价格等,都要采取一些让群众切实感受得到的措施。要让群众看病多一点便利,治病少一点负担。此次两会,聚焦基本医疗的民主党派中央提案数量众多。民建中央提交了关于推进医保制度改革的提案,建议明确“医保、医疗、医药”改革职责,提升制度改革的整体性、系统性和协调性,进一步明确基本医疗保险的“保基本”定位,尽快建立全国统一的医保信息系统。同时,改进和完善医保服务工作机制,完善多层次医疗保障体系。

民革中央关注家庭医生签约服务,认为家庭医生签约服务是深化医改、推进分级诊疗的重要举措,在维护群众健康、合理利用医疗资源、密切医患关系、维护社会和谐方面发挥了积极作用。建议拓宽渠道充实家庭医生队伍,进一步强化细化居民健康管理,完善家庭医生签约服务政策和激励机制。台盟中央认为,后疫情时期促进家庭医生融入社区十分重要,应以现有的社区医院为平台,进一步充实和加强现有社区医院的功能和服务范围、服务能力。将缓解居民在老年慢性病、一般常见病、儿童常见病三个方面的巨大需求,作为家庭医生进社区的第一个突破口,赋予家庭医生直接给病人在周边大医院挂号和开药的权利。致公党中央提出了建立和完善社区中医药服务体系的建设,包括建立和完善社区中医药疫情防控长效机制、建立智慧中医药社区卫生服务平台、加强社区中医药服务能力建设、建立和发展社区中医药学学科,加强社区中医药人才培养和队伍建设、加强社区中医药服务研究、建立社区中医药特色健康管理模式等。

要使“基本医疗有保障”,农村医疗卫生机构人才队伍必须过硬。针对目前农村医疗卫生机构人才队伍面临的招录困难、人员流失严重、服务能力弱化、后续力量不足等问题,民革中央建议通过完善人才引进招录政策体系、提高农村医务人员待遇保障水平、加大专业技术人员教育培训力度、建立和完善实用有效的定向培养制度等方式加强农村医疗卫生机构人才队伍建设。

养老: 新发展阶段的施策重点

根据民政部公布的最新预测数据,到“十四五”期末,我国将进入“中度老龄化”社会,60岁及以上老年人口规模达到3亿,养老服务产业将迎来更大挑战和考验。我国的养老服务在“十四五”期间将得到怎样的发展?各民主党派普遍认为,随着人口老龄化程度加深,养老应成为我国新发展阶段的施策重点。

民革中央提出,支持家庭承担养老功能,构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,是积极应对人口老龄化国家战略的重要内容之一。应完善政策制度体系,营造良好发展环境,将养老服务与社区提升相结合,推动养老机构进社区、进家庭,将养老服务与医疗社保政策相结合,推动医养康养健康发展,促进养老服务与互联网融合发展,推进智慧健康养老。

台盟中央也提交了《关于推进社区智慧养老的建议》。建议通过推动信息共享,夯实社区智慧养老基础,通过社区智慧养老,提供精准养老服务,通过社区智慧养老,推动养老服务多元化发展。

农工党中央关注的是农村养老服务,在《关于加快推进农村养老服务体系建设的提案》中,他们指出,2019年末,全国60岁以上的老年人超2.5亿,其中农村老年人1.3亿,农村老龄化水平达22.5%,呈现出“老龄程度更深”“未富先老更快”“困难老人更多”“养老需求更迫切”等特殊。因此,应全面落实积极应对人口老龄化国家战略的政治责任,加强统筹协调和组织领导。构建全方位、综合性的养老支持体系,满足多元化养老需求。系统强化养老保障,让更多老人共享经济社会发展成果。

民进中央特别提到了老年残疾低收入人群养老保障问题。他们认为,老年残疾低收入人群具有老年、残疾和低收入三大特征,由于叠加多重致贫风险以及个体老龄化带来的天然抗风险能力不足,其脆弱性最强、扶持难度最大、陷入困难可能性最高,亟须将该群体作为托底保障的重点关注对象。

对此,民进中央建议加强对老年残疾低收入人群及其他边缘人口的识别与认定,促进数据库资源整合,建立城乡统一的多元贫困标准和监测体系;将贫困治理行动与养老服务体系建设相连接,加强对老年残疾低收入人群和边缘群体的社会保障;将老年残疾低收入和边缘群体纳入重点帮扶范围,提高帮扶标准和帮扶质量。

教育: 牢记“公平”和“质量”

百年大计,教育为本。教育话题无疑是今年全国两会的绝对热点之一,无论是基础教育改革还是教育现代化发展,均被反复提及。今年政府工作报告也提出,要发展更加公平更高质量的教育,让每个孩子都有人生出彩的机会。

民盟中央认为,教师队伍现代化是教育现代化的关键。大力发展教师教育,从源头上培养高素质教师,是加快推进教育现代化的战略举措和建设人才强国的重手棋。建议按照加大支持、增强动力、强化特色、严把质量的思路,从建设高水平师范教育基地、加大对师范院校支持力度、改进师范院校评价和认证等方面全面加强师范教育工作。

在民进中央看来,全国超过半数的学龄儿童在民办幼儿园接受教育,促进普惠性民办幼儿园高质量发展,是学前教育全面提高质量的重要内容,也是我国学前教育“十四五”规划需要解决的关键问题。然而,目前普惠性民办幼儿园在推进认定发展过程中面临不少问题:地方对普惠性民办幼儿园的认定缺乏规范,对普惠性民办幼儿园经费扶持措施不到位,生均成本核算不科学,一些地方对普惠园的补贴不能按时足额发放,保教队伍数量不足、素质不高。

为此,民进中央提出,要督促各地规范普惠性民办幼儿园认定标准,加强管理,将普惠园的办园水平与奖补政策挂钩,激励普惠园不断提高办学品质,加强政策督察。同时,加快建立政府投入为主、家庭合理负担、鼓励社会投入、多元参与的学前教育经费筹措机制,研制科学、合理的生均公用经费标准和普惠性民办园补助标准,允许普惠性民办园适当提高收费以获取良性发展。此外,还应建设一支支撑学前教育优质发展的保教队伍。

民进中央还特别关注提升特殊教育的质量。针对特殊教育学校的财政投入不足、不均衡、残疾儿童随班就读的教育质量不佳、送教上门工作机制不健全等教育质量难以保证的问题,提出在“十四五”期间把特殊教育纳入基本公共教育服务,全面提升特殊教育质量。

“具体可以在以下几个方面发力:特殊教育经费投入向中西部地区倾斜,大力加强我国中西部农村地区尤其是边远贫困地区残疾儿童义务教育的普及水平;完善融合教育工作机制,提升随班就读质量;规范送教上门服务。”民进中央表示。

民生福祉达到新水平,实现更加充分更高质量就业,居民收入增长和经济增长基本同步,分配结构明显改善,基本公共服务均等化水平明显提高,全民受教育程度不断提升,多层次社会保障体系更加健全,卫生健康体系更加完善……党的十九届五中全会释放了更多高含金量的民生红利。

“十四五”规划明确了一揽子具体任务和举措,包括提高人民收入水平,强化就业优先政策,建设高质量教育体系,健全多层次社会保障体系,全面推进健康中国建设,实施积极应对人口老龄化国家战略等。

我们有理由相信,未来五年我国将加力补齐民生短板,在收入分配改革、教育改革、医药卫生体制改革等民生领域改革上取得新突破,加快实现更高质量就业、更高水平收入、更完善的社保体系,在推进共同富裕的道路上,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

这一话题也成为刚刚结束的全国两会上各民主党派中央聚焦的重点。

就业: 关注重点人群和新业态

“我们相信,通过经济稳定恢复增长将会带动更多的就业岗位,而更多的就业岗位会推动经济稳中向好。”李克强总理3月11日在十三届全国人大四次会议闭幕后,出席记者会并回答中外记者提问时强调,“就业还是要让市场来唱主角,也就是继续通过保市场主体来保就业。”

保就业须从保企业着手,保企业就是保增长,这样的施策逻辑正昭示着就业、企业、市场与增长彼此间相辅相成、互为促进的紧密联系。今年的政府工作报告明确了新增城镇就业1100万人以上的目标,李克强总理更是表达了“希望在实际执行中还可以更高一点”的期待。

从保持宏观政策连续稳定,到深化改革更大力度激发市场主体活力;从培育壮大新动能到坚持就业优先政策继续强化,以就业为首的一系列任务部署已然清晰。而这次两会中,各民主党派不约而同地将目光锁定在农民工就业和新型就业形态从业者的保障问题上。

九三学社中央表示,长期以来,中共中央、国务院高度重视农民工群体的切身利益,先后出台一系列政策措施,但新时期农民工服务工作仍存在一些亟待解决的问题,比如农民工劳动权益和社会保险缺乏有效保障、农民工城镇居住证申领和落户尚存在壁垒、农民工在城市享有的基本公共服务仍然有限等,他们建议不断完善法律政策体系,提升农民工劳动权益保障水平,持续推进户籍制度改革,打破农民工“显性”“隐性”户籍壁垒,并着力构建完善的就业创业服务体系,提升农民工职业地位水平。

台盟中央注意到,在改革开放过程中,新生代农民工在观念上已经发生了很大的改变,对就业与生活满意度有较高追求,“短工化”现象较为普遍。他们认为,应在乡村振兴战略的具体实施中,高度重视农民工群体的新变化,进一步优化和完善相关政策,保障乡村振兴高质量发展,同时,高度关注新生代农民工群体,将农民工政策重点倾斜到新生代农民工群体,引导其更好发展,并继续强化农民工权益保障措施。

近年来,平台经济、共享经济等新业态蓬勃发展,以外卖骑手、网约车司机等为代表的新就业形态劳动者人数快速增长,新就业形态受到越来越广泛的关注。

新就业形态具有就业容量大、进出门槛低、灵活性和兼职性强等特性,形成“蓄水池”与“缓冲器”,在劳动力市场中与标准化就业相互补充。不过,另一方面,随着新就业形态从业人员的持续增多,在劳动关系界定、社会保障制度、劳动者权益保护以及行业规范等制度建设方面面临的新问题也凸显出来。

民革中央在提案中建言,要尽快从顶层设计出发,补齐有关法律法规政策短板。

民建中央建议,要构建适合平台从业者的劳动保护体系,重新界定雇佣关系,使各方权责清晰而平衡。另外,要确保劳动者纳入社保体系,通过“倡导+强制”方式处理。“可以建立新业态行业调解组织,及时解决相关劳动争议。有关部门要支持建立或者引入人民调解组织,建立和完善劳动争议调解平台,打造“线上+线下”双调解模式,积极对新就业形态劳动争议开展调处工作,及时处理劳动者与平台、消费者之间的纠纷。”

九三学社中央也提出了强化开展职业教育培训、建立健全新就业形态统计体系、强化新业态劳动权益保障、加快推动生活服务业数字化转型等建议。

记者手记

“关键小事”传递民生暖意

本报记者 吕巍

“坚持尽力而为,量力而行”。这是写在“十四五”规划和2035年远景目标纲要增进民生福祉的第一句话,也是过去多年来习近平总书记反复强调的。既要尽最大努力去了解人民群众在民生方面的操心事、烦心事、揪心事,努力解决问题,也要注意量力而行,保持改善民生工作的可持续性,让发展成果更多更好地惠及全体人民。

民生是人民幸福之基、社会和谐之本。“民生福祉”始终是国家发展蓝图里的主旋律。从解决入托难、上学难,到化解养老难、就医难,再到保障老百姓“菜篮子”“米袋子”“钱袋子”,纲要里关注的这些“关键小事”,释放出的浓浓的民生暖意。

俗话说,“治大国如烹小鲜”。除了国家大事,“关键小事”也不容忽视,即便是“小鲜”,也要油盐、酸甜、火候都拿捏到位。

就业是最大的民生。“十四五”时期,我国将从扩大就业容量、提升就业质量入手,着力缓解结构性就业矛盾,形成更加充分更高质量的就业格局;

收入是民生之源。坚持居民收入增长和经济增长基本同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高基本同步,持续提高低收入群体收入,扩大中等收入群体,更加积极有为地促进共同富裕;

社会保障是民生的安全网。在建成全球最大规模社会保障体系的基础上,紧扣发展中不平衡不充分问题,更加注重用改革的办法完善社会保险制度,织就更加严密的民生保障网;

一方面着力解决好民生的堵点、难点、痛点问题;一方面顺应人民群众对高品质生活的期待,促进人的全面发展。用群众满满的获得感、幸福感、安全感,兑现“民生福祉达到新水平”的庄严承诺。

改善民生不是暂时性的政策安排,而是中国发展一以贯之的本质要求。从“十二五”到“十三五”,再到“十四五”新征程,持续增进民生福祉的步伐从未停止过。坚持新发展理念,坚持人民至上,这个既承载着国家发展的“大愿景”,也蕴藏着百姓人家的“小目标”的五年约定,让我们看到了美好未来,也读出了发展信心。