

委员谈能源：蓝图已绘就 关键是施工

本报记者 李元丽

国务院政府工作报告提出，2021年及“十四五”时期，能源行业必须优化产业结构和能源结构，推动煤炭清洁高效利用，大力发展新能源。为了让蓝图变成现实，委员们在深入思考，并给出了一些建议。

完善碳交易市场 促进降碳减排

全国政协委员、中国石化副总经理李永林建议，加快全国碳市场制度体系建设，科学制定碳配额分配机制，健全完善碳市场管理层次，有效促进降碳减排。

李永林介绍，2011年起，我国在7个省市启动了地方碳交易试点工作，2017年12月又启动了全国碳市场的建设工作。2021年1月，我国发布了《碳排放权交易管理办法（试行）》，标志着全国碳交易市场的建设和发展进入了新的阶段。

目前，全国碳交易市场建设处于初期阶段，仍存在一些“问题”。“主要有碳排放权交易管理不够健全、配额分配不够科学合理、管理层次不够完备等问题。”李永林说：“比如，《碳排放权交易管理办法（试行）》缺少上位法，目前仍未出台国家层面法律支撑。”

为此，李永林建议：一是加快全国碳市场制度体系建设。立法先行，以较高级别的立法来保证碳市场的权威性，尽快出台《全国碳排放权交易管理条例》，为碳市场体系建设提供法律支撑。另外，在《碳排放权交易管理办法（试行）》基础上，进一步制定和完善相关配套制度和细则，指导企业开展碳交易工作。

二是科学制定碳配额分配机制。建议统一配额分配方法，体现出企业碳排放和减排先进性，通过优化配额总量来有效调节碳价，发挥市场机制作用，提高企业参与碳市场的积极性，促进企业更加科学高效实施减排方案，并利用CCER等相关机制推动节能降碳新技术、新产业、新业态的发展。

三是健全完善碳市场管理层次。鼓励集团型企业发挥集团化和集约化管控优势，统筹做好下属企业碳排放配额内部平衡和碳市场平台交易，实

现更大减排力度。

四是扩大覆盖范围和参与主体。建议逐步扩大全国碳市场覆盖行业范围，适时将石化、建材、钢铁、有色、航空等行业纳入碳市场，设计更多的交易品种和准入机制，吸引更多参与主体，提高碳市场活跃度，提升全社会碳达峰、碳中和工作参与度。

五是增加碳交易品种。建议在全国碳市场成熟完善后，探索研究将碳期货、期权、远期产品等金融衍生品引入碳市场。

建立中国核燃料价格指数

核燃料是核能可持续发展的基石。全国政协常委、中国核学会理事长王寿君表示，目前，在核能发展的关键领域——核燃料领域，仍是美国“一枝独秀”引导全球核燃料交易的价格预期。为保障我国核能可持续发展，亟须在全球核能领域发出“中国声音”，表达“中国看法”，制定和发布“中国核燃料价格指数”，积极参与全球核燃料价格预期管理。

王寿君告诉记者，美国作为全球最大的核燃料市场，自20世纪60年代以来，相继建立了由Trade-Tech、UxX等咨询公司定期发布的核燃料价格指数，部分核电客户在确定交易时，直接或间接参考了美国核燃料价格指数，形成了美国对市场价格的较强话语权。

在王寿君看来，我国核燃料市场环境需要自主的价格指数。在庞大的国内市场带动下，我国核燃料产业将快速成长，逐步成为世界领先的核燃料供应商，建成面向国际的核燃料供应体系提供中国方案。为更好引导新的市场环境国内核燃料生产、投资及交易等活动，提升我国在全球核燃料市场的话语权，需要建立由我国主导的中国核燃料价格指数。

为此，王寿君建议，尽快建立我国主导的核燃料价格指数。“目前，中国核学会已牵头相关单位启动了我国核燃料价格指数的编制工作，旨在建立核燃料交易基础数据收集与测算机制，定期发布价格指



数，发表我国对全球各区域核燃料价格预期的系统看法。为了更好地发挥该项工作的作用和影响力，希望在国家国防科工局和国家能源局的支持和指导下，中国核燃料价格指数能够尽快建立并定期发布，引导我国核燃料产业的经济平稳与健康发展，积极参与和完善全球核燃料价格预期管理。”王寿君建议。

助推炼化一体化企业参与双循环

石化产业是国民经济的重要支柱产业。全国政协委员，连云港市政协副主席、市农科院院长徐大勇表示，“十三五”期间，我国以炼化一体化开启产业升级，重点规划发展了七大石化产业基地，并积极推进世界级规模炼化一体化项目。“十四五”期间，推动大型炼化一体化企业接轨国际市场、参与国际竞争迫在眉睫。

在徐大勇看来，随着国内一些大型炼化一体化项目相继投产，叠加新能源汽车的蓬勃发展，国内成品油市场竞争日趋白热化，汽柴油供需失衡，供过于求的现象愈演愈烈。从国际层面看，自去年初以来，受全球能源转型和新冠肺炎疫情导致油品需求下降的双重影响，境外大型石油公司和炼油企业大幅削减产能，甚至关闭了部分炼油企业，致使部分境外市场

出现空白。

徐大勇表示，我国实行成品油进出口资质许可和配额管理，虽然每年有近6000万吨的成品油出口量，但成品油进出口资质及配额主要集中在大型石油企业。民营企业在2016年短暂获得成品油进出口配额，且出口配额较小，仅有100万吨，2021年获得配额也仅为200吨，不利于民营石化企业参与成品油国际贸易出口竞争。

“炼化一体化企业走出去，参与国际大循环，抢占国际市场，是提升产业和企业国际化水平的迫切需要。”徐大勇建议，加大对炼化一体化企业的支持力度，引导各类企业共建国家石化产业基地，在国家相关规划中有重点引导油品贸易相关的中央企业、地方国有企业、民营企业向石化产业基地集聚。支持石化炼化产业转型升级，鼓励大型炼化一体化企业利用国际先进的化工生产技术，聚焦高端化学品和化工新材料，发展化工下游精深加工产业链，对自由贸易试验区等重点石化企业进口自用生产设备在进口关税、进口环节征收、设备监管等方面给予支持。同时加大成品油进出口领域改革试点力度，扩大民营炼化一体化企业成品油出口配额覆盖范围，支持国家石化产业基地、自由贸易试验区符合条件的炼化一体化企业参与成品油出口，促进成品油市场国内双循环。

展望“十四五”：

工业互联网新发展格局有望形成

本报记者 孙琳

工业互联网作为新型基础设施之一，近些年得到国家大力支持，迎来发展新机遇。

我国工业互联网发展现状如何？工业互联网对加速工业化进程、助推制造强国和网络强国建设有哪些作用？如何继续提升我国工业互联网水平？就上述问题，全国政协常委、工业和信息化部原副部长刘利华接受了人民政协报记者专访。

全国齐心协力发展工业互联网之势已经形成

记者：您认为，目前我国工业互联网发展的现状如何？

刘利华：2017年国务院印发《关于深化“互联网+先进制造业”发展工业互联网的指导意见》以来，在各部门、各地方和产业界的共同努力下，工业互联网政策体系日益完善，“四梁八柱”基本构建，网络基础、平台中枢、数据要素、安全保障等作用进一步显现，2018—2020年起步期建设发展迈出坚实步伐。

目前，全国31个省（区、市）均出台了支持工业互联网发展的政策，积极探索各具特色的发展路径。北京依托强大的科技实力和要素支持，发挥国家科创中心优势，承担多项国家级工业互联网重大科技攻关和产业化项目，形成辐射全国的高精尖供给能力。上海、江苏等长三角地区发挥区位优势，强化省市协同，引导资源要素聚集，加快建设全国首个工业互联网一体化发展示范区。粤港澳大湾区制造业基础好，集聚效应强，超前推动工业互联网产业集群发展，成为全国规模化应用高地。可以说，全国齐心协力发展工业互联网之势已经形成。

工业互联网支撑作用日益凸显

记者：这几年工业互联网的应用正在加速新型工业化进程，具体主要体现在哪些方面？

刘利华：我认为主要体现在两个方面：一是工业互联网对经济社会发展的支撑效益凸显。近年来高质量的企业内外网加快建设，工业互联网标识解析体系初步构建，五大国家顶级节点稳定运行，95个二级节点上线运营，标识注册量突破115亿。一批特色鲜明、能力多样、具有一定行业和区域影响力的工业互联网平台相继建成。面对新冠肺炎疫情，工业互联网带动制造业、信息通信业加快复苏，成为助力经济社会发展的新动能。为实现全年经济正增长作出重要贡献。据中国信息通信研究院初步测算，2020年我国工业互联网产业经济增加值规模将达到3.1万亿元，同比增长超过45%，对GDP增长的贡献将超过11%，预计将带动新增就业岗位超过255万个。

二是工业互联网也加快了推动了产业的优化升级。5G、大数据、人工智能的信息技术在工业领域融合创新，催生了工业互联网各类新模式新业态，其应用范围也由传统的制造业向采矿、建筑、交通等行业延伸，覆盖30余个国民经济重点行业，加速带动一二三产业数字化转型。

在大湾区范围内推广新建房屋房产税优惠政策？

许明金委员算细账

本报记者 崔吕萍

面对错综复杂的国内国际形势，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，部分商业经营者面临着经营困难，纷纷要求房产拥有者给商业经营者提供减免租金等扶持，共渡难关。

在全国政协委员、福建省工商联副主席许明金看来，商业经营者过于承压，会“拖累”房产拥有者，因为后者还需要按房产价值1.2%或者租金12%缴纳房产税。许明金给记者算了一笔账。以粤港澳大湾区为例，当前也存在写字楼空置现象。如以原值为计税依据，房产拥有者应缴纳的税额=房产原值×(1-10%或30%)×税率(1.2%)。以在粤港澳大湾区内经营10万平方米的商业综合体为例，如果按5万元每平方米计算，则房产拥有者需要承担的房产税约为4200万元(5万元/平方米×10万平方米×(1-30%)，这里按3折计算)×税率(1.2%)，一块商业用地总计40年使用年限，开发建

设3年，市场培育2年，如果经营35年，则需要缴纳房产税约为15亿元。如果再加上地价款、建安成本、装修改造升级等，投资一块商业用地，基本上无法实现盈利。地方政府同样明白这笔账。比如深圳就有相应的税收优惠政策。《深圳市地方税务局转发国家税务总局关于房产税城镇土地使用税有关政策规定的通知》(深地税发[2003]676号)规定：“原对纳税人新建或购置的新建房屋，自建成或购置之日起，免征房产税三年，期满后自建成或购置的次月起，免征房产税三年。”“这对鼓励企业参与新区建设具有重要的意义。也使得深圳的商业地产蓬勃发展，产生了一系列标志性项目，保障了城市的繁荣。为了应对后疫情时代带来的影响，我建议，鼓励企业参与新开发区域的建设，应将深圳‘新建或购置新建房屋免征房产税三年’的做法推广到大湾区范围内，甚至考虑到全国。”这是许明金算细账的目的。

马正其：知识产权全链条保护不能含糊

本报记者 崔吕萍

近年来，我国知识产权事业取得了历史性成就。同时，也存在一些薄弱环节。如，知识产权相关法律法规尚需进一步健全完善，仍存在侵权易多发、维权难的现象，行政执法机关和司法机关的协调有待进一步加强，等等。

“上述问题的存在，与新时期知识产权发展要求还不十分适应。我们需要整合各方力量、多方施策，加强知识产权全链条保护这件事不能含糊，要形成新时期强化知识产权保护新局面。”谈及此，全国政协常委、国家市场监督管理总局原副局长马正其这样说。

为此，马正其有5条建议。一是进一步强化知识产权保护顶层制度设计。编制好知识产权强国战略纲要，“十四五”时期国家知识产权保护和运用专项规划要与“大湾区”“长三角”“京津冀”等发展战略有机衔接，突出知识产权保护的关键领域、关键目标、关键举措，抓好纲



本报记者 姜贵东 摄

要和规划的落实。

二是进一步完善知识产权法规制度。关注互联网发展带来的具有全球化和世界前沿性的知识产权问题，针对数据安全、数据权属、数据交易中知识产权事宜，加快推进专利法、商

标法、著作权法、反垄法、科学技术进步法等修订工作。视情况将部分知识产权法庭升格为知识产权法院，并在此基础上推进行政、民事、刑事“三合一”的审判模式，促进知识产权行政执法标准和司法裁判标准统一，完善行政执法和司法衔接机制，提高知识产权审判质量和效率。

三是进一步加强知识产权行政执法力度。探索构建全国统一的信息化执法平台，逐步形成“小案线上办，大案线下查”的模式。强化知识产权跨部门、跨地区执法联动，制定整体的跨区域行政协同执法流程。针对重大侵权案件，从严从重从快进行查处并定期曝光典型案例，形成对各类侵权行为震慑力。强化失信惩戒措施，提高侵权违法联合惩戒力度。

四是进一步提高全社会知识产权意识。在全社会广泛宣传加强知识产权保护的重要性，提高全民的知识产权

意识。加强中小学生学习普及教育，逐步在职业院校、普通高等院校普及知识产权相关课程。抓住各级机关、企事业单位领导干部这个关键少数，将知识产权课程作为全国党校（行政学院）及部门行业培训机构的必修课。加强对个体工商户、企业经营管理者宣传培训，倡导公平竞争、创新发展、合规经营、依法维权。不断提高企业自我保护意识，促使市场主体及时申请注册商标、专利，主动作为积极打假维权。

五是进一步加强知识产权保护国际合作。充分发挥我国在世界贸易组织(WTO)、世界知识产权组织(WIPO)等国际组织的重要作用，积极参与国际知识产权规则的制定。加强对美国、欧盟等发达国家地区知识产权保护战略动态的系统研究，依法管理涉及国家安全的知识产权对外转让行为。加快国家海外知识产权纠纷应对指导中心建设，大力开展涉外知识产权人才培训，培养造就一批国际知识产权领域高端人才和专业团队。

咎宝石：让山西在新材料产业蹚出新路

本报记者 李元丽

资源型地区作为我国基础能源和重要原材料的供应地，长期以来为我国经济社会发展作出了突出贡献。全国政协委员、山西省工商联副主席咎宝石表示，加快破解制约资源型经济转型的深层次体制机制障碍和结构性矛盾，走出一条转型升级、创新驱动发展的新路，是我国保障能源资源供给、保持国民经济持续健康协调发展的重要课题。

“发展新材料产业是推动制造业由大变强的关键举措，是培育国家竞争新优势的必然选择。”在咎宝石看来，资源型地区想要实现产业成功转型，必须通过创新观念，加快

产业结构调整步伐，以新材料产业等战略性新兴产业为重点转型发展，加快建立创新驱动的产业转型升级内生动力机制，形成以园区为核心载体的平台支撑体系，构建特色鲜明竞争力强的现代产业集群。

咎宝石表示，山西是我国典型的资源型地区，煤炭产量居全国第二位，煤炭综合资源量居全国第一位，铝土矿储量17.59亿吨，约占全国的41%；煤系高岭土储量3.4亿吨，约占全国的17%；炼镁白云石保有资源储量8.45亿吨，位居全国第一，占全国炼镁白云石保有储量的30%。经多年发展，山西形成了

初具规模的新材料产业基础，呈现出集群集聚的发展态势，部分行业领域居全国乃至全球领先地位，部分骨干龙头企业不锈钢、中条山有色集团、阳煤化工新材料、银光镁业等在全国同行业中具有较大影响力。“山西省现有的资源基础，为发展新材料产业提供了强有力的支撑。”咎宝石如是说。

咎宝石表示，目前山西省的原材料产业主要以基础材料或中间体为主，产业链条较短，如铝、镁合金等资源优势产业下游高附加值产品开发不足。为此，他建议，在国家“十四五”原材料产业规划中将

山西作为资源型地区新材料产业集群集聚园区化的试点省份，积极探索资源型地区实现产业基础高级化和产业链现代化的方法路径，精准剖析解决长期困扰国家资源型地区转型发展中的主要问题，总结梳理以新材料产业为突破口培育新经济增长动力的宝贵经验，整合相关领域优势资源，从强化新材料产业协同创新体系、优化新材料重点园区布局、打造创新平台、创新多层次金融服务等方面入手，在新材料产业集群集聚发展上蹚出一条新路，为国家资源型地区发挥资源优势、补齐短板、实现新材料高质量发展提供可复制的经验。