

充分发挥农业政策性银行职能作用 全力服务乡村振兴

解学智

党中央、国务院高度重视“三农”工作,党的十九大作出实施乡村振兴战略这一重大决策。党的十九届五中全会、“十四五”规划纲要、今年的中央一号文件、政府工作报告对全面推进乡村振兴进行了系统部署。农业政策性银行作为国家层面支持“三农”的制度安排和重要手段,应全面贯彻乡村振兴战略,全力支持“三农”改革发展,促进农业高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

聚焦“三新”全面贯彻中央精神

民族要复兴,乡村必振兴。贯彻落实党中央、国务院关于推进乡村振兴的方针政策和决策部署,重点要把握以下三个方面:一是准确理解新发展阶段。深刻认识新发展阶段社会主义现代化建设的重要特征,准确把握2035年远景目标和“十四五”时期指导方针、目标原则和重点任务,明确乡村振兴的前进方向和具体措施,在国家“十四五”规划指引下全面推进乡村振兴。二是深入贯彻新发展理念。从根本宗旨、问题导向、忧患意识三个方面把握贯彻新发展理念,推动农业农村实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。三是加快构建新发展格局。紧紧围绕优化供给、扩大内需,聚焦生产、分配、流通、消费等关键环

节,全面推进乡村振兴,夯实构建新发展格局的“三农”基础。

政策性银行在全面推进乡村振兴中具有特殊重要作用

政策性银行是专门贯彻国家特定的经济社会政策而成立的金融机构,能够把财政和社会资金引导到重点领域、关键行业和薄弱环节,在服务乡村振兴中可以有效发挥“当先导、补短板、逆周期”等职能作用。在当先导方面,由于“三农”领域投资回报周期长、回报率低、风险较高,商业性金融不敢投、不愿投,“三农”领域资金投入严重不足。政策性银行不以盈利为目标,对事关全局、意义重大,但风险较高、金融供给不足的领域,可以先期介入培育市场和客户主体,探索创新金融产品和服务模式,引导商业性金融机构和社会资本渐次进入,逐步形成市场化可持续发展环境。比如,中央作出脱贫攻坚部署后,农发行及时跟进响应,在全国金融系统做到“七个率先”,充分发挥先锋主力模范作用,为打赢脱贫攻坚战作出了积极贡献。在补短板方面,我国当前发展最大的不平衡是城乡之间的不平衡,最大的不充分是农业农村发展的不充分,乡村振兴依然存在诸多短板,需要“有形的手”加以帮扶。政策性银行作为政府帮扶的重要手段,对乡村振兴中

的一些突出短板,如农业农村领域收益低、期限长、自身缺乏稳定现金流的公益性和准公益性项目,可以充分发挥自身优势,创新服务模式加以支持,助力补齐发展短板。在逆周期方面,由于政策性银行坚持把执行政策放在首位,可以按照国家政策要求进行信贷投放,实现总量调节和结构调整。当前,新冠肺炎疫情仍未结束,不稳定不确定性因素较多,应对疫情不利影响、筑牢经济恢复基础,需要政策性银行强化担当发挥好逆周期调节作用,进一步加大对重要行业、重点领域、重大项目特别是对“三农”的支持力度,在全力推进乡村振兴的同时帮助稳定经济增长。

农业政策性银行应坚持把服务乡村振兴作为新时代支农工作的总任务总抓手

全力服务乡村振兴,是农业政策性银行新时代支农工作的总任务总抓手。农业政策性银行应围绕中心任务、突出工作重点,进一步加大金融支农力度,当好金融服务乡村振兴的排头兵和主力军。一是着力推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。坚持组织领导不减弱、政策扶持不减少、工作要求不减轻、考核标准不减低,加强政策、制度、产品、工作和机制衔接,聚焦乡村振兴重点帮扶县、低收入人口和欠发达地区,进

一步加大对脱贫地区巩固“两不愁、三保障”成果、易地扶贫搬迁后续发展、产业和就业帮扶、改善基础设施条件和提升公共服务水平等方面的支持力度,推动实现历史性转移。二是坚决维护国家粮食安全。认真贯彻国家粮棉收储政策,统筹支持政策性收储和市场化收购,大力支持粮食全产业链发展。积极支持现代种业、高标准农田建设、黑土地保护工程、中低产田改造等项目,助力解决种子和耕地问题。三是大力支持农业现代化。聚焦乡村产业发展,积极支持农业科技创新、优势特色产业、新产业新业态,推动一二三产业融合发展。积极发展供应链金融,构建供应链核心企业与上下游企业一体化金融服务体系,延伸服务链条、拓展服务对象。四是积极支持农业农村建设。围绕乡村建设行动,持续加大对农村人居环境整治、“四好农村路”、水利建设、县域范围城镇化等领域支持力度,推动城乡融合发展。五是全力服务区域协调发展。以长江大保护、黄河流域生态保护和高质量发展为重点,加强政银企合作,提供高质量融资融智服务,推动区域协调发展。六是大力支持生态文明建设,积极发展绿色金融,丰富绿色信贷、绿色债券等金融产品,支持生态修复、环境保护、污染防治、清洁能源等领域,助力建设美丽中国。

(作者系十三届全国政协常委、农业和农村委员会委员,中国农业发展银行原党委书记、董事长)

金李:

现阶段要让金融帮科技的忙

本报记者 崔吕萍

科技赋能金融服务需求侧的事,咱们听的不少了。而科技需要金融赋能的事,当前应如何聚焦?全国政协委员,北京大学经济与管理学部副主任金李“点题”——当前看,对本土科技企业的支持,咱们没干过国外基金;远期看,资本市场注册制改革将倒逼机构“投早投小”。“结合其他国家实践,我国金融业服务科技企业短板主要存在于两个方面:一方面,直接融资占比特别是股权融资占比明显偏低,这导致目前大批优质上市公司由美元基金主导投资,且选择在海外上市;另一方面,我国信贷体系过度依赖传统的固定资产抵押,亟待融资体系和评估标准的创新升级。”金李这样说。

金李认为,应当鼓励更多国有资本等长线投资者参与,支持优质VC/PE(天使基金、私募股权基金)机构做强做大,增强科技创新企业孵化能力。“目前,我国尚无相关法律,不利于投资主体加快守正创新,建议全国人大加速立法。同时,建议扩大VC/PE资金来源,吸纳更多长线投资者,用好各地方的政府创业引导基金和成果转化基金,同时鼓励大型国有企业继续积极出资参与优质科技创新投资基金,并在考核机制上提高容错度和考核期限,鼓励险资、

巩富文:

数字人民币试点应抓好顶层设计

本报记者 李元丽

“十四五”规划纲要提出,稳妥推进数字货币研发。全国政协委员,陕西省高级人民法院副院长巩富文表示,在数字经济时代,数字人民币研发和试点是推进数字产业化和产业数字化,加强数字社会、数字政府建设的重要内容,是支持我国构建新发展格局的重要手段,是积极参与全球治理的重要抓手。

巩富文结合对目前正在开展的试点情况深入调研后表示,数字人民币试点工作应“抓顶层、重普惠、防风险”。

如何抓顶层?巩富文认为,应从法律层面确定数字人民币的法定货币地位,从全球层面积极推动法定数字货币国际规则的制订,从国家层面依托全国性和国际性重大活动推动数字人民币试点应用。他建议对中国人民银行法、人民币现金管理条例中关于人民币的表述进行修改,明确“中华人民共和国的法定货币是人民币,包括纸币、硬币和数字人民币”。同时建立法定数字货币国际监管统一规则。在国际货币基金组织、国际清算银行等国际金融组织的框架下,推进国际法定数字货币和跨境数字支付协同机制构建,引领参与各方的多样化、多维度合作,为

信托、养老金等长线资金继续提高权益投资比重。”金李这样表示。

他同时认为,伴随注册制改革逐步深化,VC/PE的退出机制将更加通畅,这也会倒逼机构“投早投小”,有利于优质标的被尽早发现。“建议证监会继续坚持‘建制度、不干预、零容忍’的市场监管思路,加快推行全市场注册制,保持制度的连续性,稳定市场各方预期,进一步提升股权融资的市场化水平。”金李表示。

由于直接融资与科技创新企业的风险偏好更加契合,因此金李建议,证券机构应发挥主力军作用。鼓励本土一流投行做优做强,为科技创新提供有针对性的服务,比如,适度扩大杠杆水平,放大资本中介机构自有资金效能,产生规模化效果;加快从通道型投行向产业投行转变,在严守风险底线的基础上,用产业思维去推动企业资本运作;以法律责任和声誉机制促使中介机构归位尽责,当好市场的“看门人”。

金李进一步表示,商业银行也应积极转型,推进信贷模式创新。与直接融资相比,信贷支持的阶段偏后、办理时间较长、放贷期限较短、贷款利率偏高。建议鼓励商业银行发挥数据科技的力量,加速科技金融基础设施建设,并加强与国家级、省市级大数据平台的合作,合规地打通政府数据和社会应用的数据壁垒,形成企业的精准画像。

和总理对话完,这5个人变成了“一支队伍”

本报记者 崔吕萍

“发言真好!”“互动得很好!”自从3月6日下午在共商国是环节发言并与李克强总理互动后,5位全国政协经济界别委员在铁道大厦的受关注指数,已接近“爆表”。这5位委员集结成了“一支队伍”,不仅高频率地相互交流发言心得,而且更愿意和大家分享他们在与总理互动后的感受与期待。“我非常有幸第一个发言!”来自哈尔滨电气集团有限公司的斯泽夫委员这两天情绪高涨。“总理特别提到保持宏观政策连续性、稳定性、可持续性,保持经济运行在合理区间,避免大起大落,稳定市场预期。紧扣民生改善需求释放内需潜力,巩固经济稳定恢复基础。中国经济有强大的韧性,但是必须要有这些政策的支持。我特别同意总理提出的激励企业提高创新能力,发展数字经济等新兴产业,稳固提升产业链供应链的要求。培育壮大节能环保产业,提高绿色低碳发展水平。”在斯泽夫看来,这是中国经济未来的希望。

“李克强总理对中小微企业非常关心,尤其关注商业银行目前给予中小企业具体的融资水平。这使我们更加认识到商业银行服务实体企业的职责与重任。”来自民生银行的高迎欣委员给我们的印象是沉稳低调,但和斯泽夫委员一样,谈到这个话题,他也忍不住要多说几句。

“总理耐心回答我的问题,让我倍感亲切,备受鼓舞。”江浩然委员的兴奋是写在脸上的,遇到记者时,他正拉着同样在共商国是时发了言的宋鑫委员,说要采访他。“江浩然委员是我们报社的特邀委员记者,要不您还是接受他的采访吧。”“同门”见面,作为专业记者还是要谦让一下。

“不不不,你们先聊,我一会儿单独找你。”宋鑫委员把接受我们采访的机会,让给了“江记者”。

“总理关切地问,政府工作报告提出的‘将制造业企业研发费用加计扣除比例提高到100%’是否对企业有帮助,这让我感到总理对民营企业高度重视。”江浩然对细节依然记忆犹新。他清楚地记得,当他提出可否将这项政策(将制造业企业研发费用加计扣除比例提高到100%)由年度扣除改为季度扣除、以缓解企业资金占用压力后,总理立刻要求有关部门认真研究他的建议,提出要“算笔细账”,如果可行可以试点先行。

“这种雷厉风行的作风让我感到非常暖心,作为民营科技企业,我们不负所托,尽全力在创新驱动发展战略中发挥重要作用。”江浩然说。

“我和总理面对面,颇有感受。”当我们正在寻找宋鑫委员之际,另一位在共商国是中发言的、来自中国联通集团公司产品中心的张云勇委员表示,现在就可以直接和他聊!

“总理赞成我说的路等车思维,还问了我5G工业互联网搞得怎么样了,我说工信部正在推动基于运营商网络的专网,总理说5G要拉动终端消费,拉动数字经济。我记得,总理说了两次大家发言都言简意赅,质量很高,还提到激励企业提高创新能力,发展数字经济等新兴产业,稳固提升产业链供应链……这进一步增强了我们通信人从新阶段新理念新格局出发,锚定目标、精准发力的时代使命感。”大家对细节记得都很清楚!

“总理问我们如何在节能领域做出更多贡献。总理十分关心碳达峰、碳中和的事。总理所作政府工作报告,在这方面也有非常明确的部署,下一步我们将进一步加强节能管理,强化环境保护,更好地推动碳达峰、碳中和相关措施的落实,体现中央企业的示范引领作用。”我们终于采访到了来自中国节能环保集团的宋鑫委员,他已经等了好一会儿了。

郝振山:

推进湛江海南相向而行

本报记者 李元丽

“为促进粤港澳大湾区、广西北部湾经济区与海南自由贸易港建设联动发展,为内陆全面对接海南自由贸易港建设提供有力支撑,建议通过加大粤琼桂协作、加强琼州海峡港航一体化等基础设施统筹,给予湛江配套政策,推进湛江与海南相向而行。”全国政协委员,中海油服湛江分公司党委副书记、副总经理郝振山表示,湛江在这三大国家战略交汇处,是“一带一路”海南合作支点和西部陆海通道成员之一。连接湛江与海南的琼州海峡是客货运输车辆进出海南岛的唯一通道,承担岛内90%以上生产生活物资和陆岛旅客进出需求。

在郝振山看来,近年来,在国家支持下,粤琼两省以交通为突破口加快琼州海峡港航一体化,成效明显,但也面临突出问题。如,港口规划建设不一致。海口新海港规划建设为24小时180个航班,而徐闻南山港客货滚装运输需求为240个航班;港航资源经营管理不协调。

为此,郝振山建议,一是建立粤琼桂协调机制,就产业链、供应链等方面充分

协调资源、深度合作,服务国家战略,促进粤港澳大湾区、广西北部湾经济区与海南自由贸易港建设联动发展。二是推进港航一体化,加大统筹基础设施建设。如,组建协调机构,对琼州海峡港航进行统一规划建设、统一管理运营,从根本上解决两岸港航规划建设不一致、经营管理不协调的问题;加快两岸布局新能源加注站,推进清洁能源应用,强化绿色通道,推动碳中和、碳达峰工作;支持在湛江建设琼州海峡北岸应急救助基地建设。三是探索在广东省湛江建立粤琼特别合作区,申请保税加工政策、旅游开放政策等延伸至粤琼(湛江)特别合作区,以落实与海南相向而行的发展目标。通过深化经贸合作、完善配套设施物资集结地,形成“前台中仓、相得益彰”的良好格局。将其打造为海南自贸港连接内陆的后方重要基地,提供物流中转、后勤支持、加工贸易转移等服务和保障,推动形成在海南交易、在湛江交割的“前台中仓”港口物流和国际贸易合作机制,助力海南自贸港的效能发挥。

完善顶层设计 夯实科技自立自强根基

刘志范

党的十九届五中全会提出,坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。

科技自立自强,首先要夯实根基,培育创新沃土。科学应变,主动求变,从体制机制改革出发,不断完善国家科技创新体系顶层设计,稳步提升科技创新能力,将是“十四五”时期乃至更长时期内的重大任务,也是化危为机的牛鼻子。

如果把每个实体创新平台比作一个“桩子”,各级政府部门都热衷于立自己的“桩子”,就会导致桩子林立,形成过度分散的碎片化创新资源。而作为科技创新主体的人才,需要依附于一个或多个“桩子”,目的是抢资源和切蛋糕。这种“一女多嫁”的结果是要付出代价的,频繁的竞争性申请、评比检查和文山会海耗费了大量宝贵精力,而且让人变得功利,很难静下心来,心无旁骛地做事。

创新潜力和创新意愿的割裂是我国高科技产业发展的“卡脖子”问题。从某种意义上讲,“卡脖子”技术是熬出来的,不是简单地用钱砸出来的,更不是突击出来的。完善国家科技创新体系,就是要从根本上解决当前的“卡脖子”技术,避免产生未来的“卡脖子”技术,而企业创新能力和创新意

愿的割裂现实是创新体系顶层设计必须直面的基本问题。

如何从体制机制改革上下功夫,解决我国科技创新体系的诸多深层次问题,是改革的深水区,也是必经之路。建议如下:一是成立独立于行政部门的“国家科技创新体系建设咨询委员会”,为政府决策提供科学依据,解决国家实验室、新型研发机构等花样繁多的科技创新平台建设中的“一拥而上”“病急乱投医”的混乱现状。二是分层布局,分类管理。明确各类科技创新平台的角色定位,避免过度的功能重叠,同时尽可能减少科技人员“一女多嫁”“强者通吃”的问题。三是控制“增量”,激活“存量”,同时将“增量”与现有创新平台的改革重组相结合,解决创新平台过度碎片化问题。四是制定国企/央企的研发投入红线,确保面向未来的核心竞争力。同时,加大对私企/民企研发投入的政策倾斜,让更多个华为成长起来。五是强化市场牵引的产学研协同创新平台建设,补齐国家科技创新体系中的缺口和短板,鼓励探索适合中国国情的政产学研协同创新机制,解决现存的科技与经济两张皮难题。

(作者系全国政协常委,九三学社中央副主席)

搞活民间投资哪招灵?

降有限合伙人所得税效果强

陈双

随着国家对高新技术产业的支持,相当一部分投资基金和上市公司对战略性新兴产业进行了股权投资。但股权投资税率过高的问题,正制约着战略性新兴产业投融资市场的进一步发展。

以北京中关村为例,中关村科学城初创型高新技术企业和高成长性高新技术企业,自身发展中资金需求比较大,由于主要靠脑力、轻资产,缺乏抵押物,不易获得银行信贷,为了增加融资渠道,企业股权投资比较活跃。对于原始股权减持,国家对自然人有限合伙人取得的收益、普通合伙人取得的投资收益或股权转让收益部分,按5%~35%的累进税率征税。从我们走访和调研的情况看,大量投资基金负责人和上市公司负责人,以及多位机构投资者和专家表示,LP(有限合伙人)不参与机构的投资和经营,不应该比照个体工商户的经营所得,对其投资收益按照最高

35%的税率征税明显偏高,应该比照个人投资者财产转让所得税目和利息、股息红利所得税目征收个人所得税。

为了解决这一问题,我的建议是,可参照股权投资基金政策,个人独资和合伙企业股权投资、转让所得收益个税按照不高于20%征收。建议内外资合伙制股权投资企业或有限责任公司、有限合伙企业,转让股权取得的收益,按照“利息、股息、红利所得”或者“财产转让所得”项目征收个人所得税,累进税率最高为20%。

这样做有3个好处:一是提高了投融资的积极性和灵活性;二是明显地扩大了税基;三是促进了国内经济大循环。为此,我建议在北京服务业扩大开放示范区和自贸区企业中先行试行这个政策,成功之后再推广至全国。

(作者系全国政协委员,北京市海淀区工商联主席)

11个“两区”重点金融项目组团落户北京顺义

本报讯(记者 崔吕萍)首都产业金融中心“两区”建设迎来“开门红”。记者从顺义“两区”建设新闻发布会上了解到,截至目前,借助“两区”政策红利,已有11个“两区”重点金融项目组团落户顺义自贸试验区。

在落户的重点金融项目组团中,坐落锁定北京中德国际合作产业园的安联资管公司,是中国首家外商独资保险资管公司,也是业内首家获批筹建的外资

实际100%控股的保险资管公司;首都机场集团公司旗下融资担保公司成功落户临空经济示范区,则是民航系统首家融资担保公司;明和、朗佳两家基金管理公司也“组团”落户自贸区顺义组团,未来管理规模将达到100亿元。

另据了解,下一步,顺义区将紧紧依托天竺综合保税区、首都机场临空经济示范区、北京中德国际合作产业园三大发展平台,聚焦跨境资金流动便利化,持续吸引中外资持牌金融机构、产业基金、飞机融资(金融)租赁、汽车金融等业态机构入区发展。