

中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会 关于政协十三届三次会议以来提案工作情况的报告

——在政协第十三届全国委员会第四次会议上

(2021年3月4日)

辜胜阻

各位委员：

我代表中国人民政治协商会议第十三届全国委员会常务委员会，向大会报告政协十三届三次会议以来的提案工作情况，请予审议。

2020年是极不平凡的一年。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，以习近平同志为核心的党中央带领全党全国各族人民团结奋战、共克时艰，取得抗击疫情重大战略成果，完成脱贫攻坚目标任务、“十三五”时期目标任务，全面建成小康社会取得伟大历史性成就。一年来，全国政协常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻中共十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实中央政协工作会议精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持把提案作为履行职能重要方式，政协委员、政协各参加单位提出提案5974件，立案5044件。提案紧扣时代脉搏、聚焦中心工作、饱含为民情怀，凝结着委员的心血和智慧，承载着人民群众的愿望与期盼。各提案承办单位克服疫情影响，层层压实责任，办复率为99.64%，政协提案工作作为服务党和国家事业发展作出积极贡献。

聚焦重大紧迫问题建言。及时提出实行集中隔离、援鄂医疗队轮休作战、重点产业复工复产、加强口岸检疫等建议，为做好疫情防控和推进经济社会发展贡献政协力量。持续提出精准落实深度贫困地区帮扶措施、发展特色扶贫产业、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴战略有效衔接等建议，为打赢脱贫攻坚战提供重要参考。紧扣经济发展积极献策。保持产业链供应链稳定、畅通生产要素流通、增强复工复产协同性等建议，为做好“六稳”“六保”任务发挥积极作用。加强基础研究、加快关键领域技术攻关等建议，助推科技自立自强。激发市场主体创新创业活力。推动制造业高质量发展、加快培育

战略性新兴产业等建议，助力提振实体经济和建设现代产业体系。优化京津冀产业布局、便利粤港澳大湾区信息流动、促进长三角交通运输一体化发展等建议，推动区域协调发展战略落地见效。着眼发挥我国政治优势提出建议。扩大基层协商民主，丰富村民自治实践等建议，在推动基层民主政治建设中凝聚共识。保护个人信息、保障农民宅基地合法权益、加强知识产权保护等建议，助力《民法典》实施。完善民族团结进步创建工作机制、加强宗教人才培养等建议，为巩固和发展爱国统一战线发挥作用。强化生物安全立法保障、加强边防建设等建议，助推总体国家安全观贯彻落实。推动落实香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制、促进横琴澳门深度合作、加强两岸民间交流等建议，为保持香港澳门长期繁荣稳定、促进两岸关系和平发展和祖国统一凝聚人心。

围绕文化繁荣发展探索对策。倡导家庭文明新风尚、健全志愿服务体系等建议，助推社会主义精神文明建设。发展“云展览”、支持文博新业态等建议，促进公共文化服务水平提升。应用科技手段发展民俗艺术、提高非遗保护传承队伍专业素质等建议，为弘扬中华优秀传统文化发挥作用。推进文旅与体育、健康、教育相融合等建议，助推产业复苏。紧贴民生福祉谋划实事。完善重点群体就业支持体系、建立全国农民工信息大数据平台等建议，对优化就业环境发挥作用。扩充农村地区优质教育资源等建议，助推城乡教育一体化政策落实落地。支持社区适老化改造、优化生育政策等建议，积极应对人口老龄化。健全重大传染病疫情监测预警系统、加快推进药品耗材集中采购等建议，助推健康中国建设。推动租购并举等建议，促进住房保障体系建设。

关注美丽中国建设持续建言。加强长江流域重点地区生态保护修复、优化国土开发强度管控等建议，在《长江经济带国土空间规划（2020—2035年）》中得到体现。制定黄河保护法、提高水环境保障能力等建议，助推黄河流域生态保护和高质量发展。加强农用地污染整治、农村环保基础设施纳入城



乡发展规划等建议，为促进农业可持续发展发挥作用。提升细颗粒物和臭氧控制标准、精细化制定减排方案等建议，助力打赢蓝天保卫战。

二

过去一年的提案工作，深入贯彻习近平总书记关于加强和改进政协工作的重要思想，坚持问题导向和质量导向有机统一，坚持民主协商和提案工作紧密衔接，坚持建言资政和凝聚共识双向发力，使提案成为发挥专门协商机构作用的重要载体和途径。

（一）加强理论武装，坚持提案工作正确方向。深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进政协工作的重要指示精神，深刻认识通过提案推动工作、促进问题解决是成效，在办理中深化认识、增进共识是成效，所提建议启发思路、为下一步解决问题创造条

件也是成效。丰富协商形式、营造协商氛围，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识贯穿提案工作全过程。组织编写和学习《做好新时代人民政协提案工作》《人民政协提案工作70年》，加强提案工作理论研究阐释和实践经验总结。

（二）把握特点规律，完善提案工作机制。坚持重点提案重点办理，主席会议成员领衔督办58件，首次由全国政协主席率队开展“十四五”时期巩固我国西部地区脱贫成果重点提案督办调研并主持召开督办协商会，以点带面、推动全盘。时效性提案立即办理，就涉及疫情防控、复工复产等699件提案，建立“快速通道”，特事特办、急事快办，及时送交有关部门。综合性提案合力办理，对涉及三家以上承办单位的2410件提案，明确主办、协办单位，一家牵头、协同办理、集中会商，力争办一件成一件。

（三）深入协商讨论，落实凝聚共识要求。坚持在办理中协商、在协商中办理，平等协商、有序协商、真诚协商，在完善外卖食品安全监管等重点提案督办中，综合运用实地调研、网络议政、远程协商等方式，还邀请基层代表参与，“面对面”与“键对键”相得益彰，扩大协商广度，拓展协商深度，坚持寓凝聚共识于提案办理协商之中，在设立国家医学健康科学基金等重点提案督办中，各方面坦诚沟通、充分交流，做到提案办一件、协商深一步、共识增一分。编辑出版《100件有影响力和重要提案的故事》，生动案例展示社会主义协商民主实践成果。

（四）强化责任担当，形成提案工作整体合力。坚持主席会议确定重点提案、成员领衔督办、听取督办情况汇报等制度。落实视察、调研、提案办理协商会、走访承办单位、重要提案摘报等提案督办机制。坚持定期走访民主党派机制。开展年度好提案评选。专门摘编与专题议政性常委会会议、双周协商座谈会等会议主题相关的提案内容。组织委员参加重点提案督办会和提案办理情况评价等活动。各承办单位坚持实事求是、开诚布公、坦诚答复，同心同力、共商共办，工作成效显著。

我们也看到，在持续推进提案建言精准度提

升、规范提案办理协商、拓宽知情明政服务渠道、丰富运用提案开展民主监督的方式方法等方面，还需要进一步加强和改进。

三

2021年是“十四五”开局之年、全面建设社会主义现代化国家开启之年，做好今年的提案工作意义重大。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持围绕中心、服务大局，为充分发挥人民政协在推进国家治理体系和治理能力现代化中的重要作用贡献力量。

一是把服务“十四五”开好局起好步作为着力点。围绕立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局中的重大问题，发挥委员优势专长，发出建言献策政协好声音。

二是把提案办理协商作为重要环节。认真做好提案交办中“落实责任”的协商、提案办理中“解决问题”的协商、提案督办中“成果转化”的协商，并同各类政协协商活动结合起来，着力统一思想、增进共识。

三是把发挥民主监督性提案作用作为重要任务。围绕“十四五”规划实施的重点问题认真办理民主监督性提案，促进工作作风转变，推动工作水平提升，并使委员在参与民主监督中实现自我教育自我提高。

四是把完善提案工作制度机制作为重要支撑。建立重点提案持续督办机制，在协商过程中发现并解决新问题。加强平时提案办理，推动提案智能系统建设。做好提案宣传，讲好提案故事，加强对地方政协提案工作的联系指导，完善各级政协协同配合机制，发挥好人民政协制度整体优势。

各位委员，新时代赋予新任务，新征程呼唤新作为。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，守正创新，扎实奋进，推动人民政协提案工作提质增效，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程广泛凝聚智慧和力量，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年！

（新华社北京3月10日电）

迈步从头越 奋进新征程

——2021年全国两会巡礼

新华社记者

和煦春风中，2021年全国两会即将完成各项议程，圆满落下帷幕。

这是团结奋进的大会——5000余名代表委员不负重托，履职尽责，发扬民主，求真务实，彰显中国特色社会主义民主政治的生机活力。这是凝心聚力的大会——放眼未来，擘画蓝图，党的主张通过法定程序成为国家意志，为长远发展指明方向、增强信心、鼓舞干劲。

站在“两个一百年”历史交汇点，2021年全国两会吹响奋进新征程的时代号角。

放眼全局、谋划开局，全国两会擘画开启新征程的施工图

在历史的时空坐标中，2021年全国两会刻下特殊印记——

中国共产党成立100周年、全面建设社会主义现代化国家新征程开启之年、实施第十四个五年规划第一年，三大重要节点叠加，这次全国两会注定非同寻常。

“因所处的历史方位，今年全国两会不仅向前看一年，也不只看5年，还要看15年，甚至更长时间，彰显出放眼全局的重大意义。”中央党校（国家行政学院）马克思主义学院院长张占斌委员说。

从全局出发，就要站得高、看得远。“高质量发展是‘十四五’乃至更长时期我国经济社会发展的主题，关系我国社会主义现代化建设全局。”

3月7日，参加十三届全国人大四次会议青海代表团审议时，习近平总书记对推动高质量发展作出深刻阐释，引发强烈反响。

“推动高质量发展不是一时一事的要求，而是必须长期坚持的要求，这是全局观的体现。”全国人大代表、西南大学教授谢德德说，会议期间，代表委员们怀“国之大事”，更加善于观大势、谋全局，更有效地发挥建言献智重要作用。

“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位”——两会期间，围绕“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案中的这一表述，代表委员们展开热烈的讨论，提交了大量议案提案、意见建议。

从全局出发，就要强法治、筑基石。今年全国人代会上，全国人民代表大会组织法修正草案和全国人民代表大会会议事规则修正草案提请审议。

全国人大常委会法工委国家室副主任蔡人俊指出，两部法律把宪法的规定具体化，是国家的基本法律、人大制度的基础性法律，在国家机构和运行中具有独特地位。两部法律施行30多年来的首次修改，必将推动人民代表大会制度与时俱进、完善发展。

同时提请审议的全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案，将为“爱国者治港”提供制度支撑，确保香港“一国两制”实践沿着正确方向前进。

开局关系全局，全局决定未来——超过7万条、厚达142页，提请全国两会审查讨论的“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案备受海内外关注。

从社会主义现代化建设全局看，“十四五”规划是开启新征程的第一个五年规划，对于全

面建设社会主义现代化国家开好局、起好步至关重要。

新发展阶段、新发展理念、新发展格局的主线贯穿全文，5大类20项主要指标勾勒中国发展脉络，实施102项重大工程项目，数字中国建设提速，首次设立安全发展专篇……规划纲要草案作出一系列新部署。

“这是一份立足全局，在关键时期制定的关键文件，是中国面向未来的行动蓝图。”中国财政科学研究院院长刘尚希委员说。

“坚定不移走生态优先、绿色发展之路”“把保障人民健康放在优先发展的战略位置”“把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来”……两会期间，习近平总书记同代表委员共商国是，进一步阐述“十四五”时期的战略思考和战略谋划。

从党的十九届五中全会审议通过的规划纲要，到提请十三届全国人大四次会议审查的规划纲要草案，党的主张将通过法定程序转化为国家意志。

全国人大代表、安徽省高级人民法院院长董开军说：“从建议到纲要，将确保党的主张全面贯彻和有效执行。”

开局落子，部署“十四五”规划第一年各项目标任务的政府工作报告引人注目。

“从去年政府工作报告增长量指标到今年提出6%以上的增长目标，释放中国经济逐步回归常态的信号。”北京大学经济与管理学部副主任李季委员说。

以“不急转弯”的表态明确宏观政策取向，以“青山常在、生机勃勃”的姿态助力市场主体，以一道“加法”增添政策暖意，政府工作报告的有力举措让人们看到了未来中国经济发展的信心、决心和底气。

中国国际经济交流中心副理事长王一鸣委员说：“只要付出艰苦努力，集中精力办好自己事，我们一定能够完成今年各项任务，为‘十四五’规划实施和全面建设社会主义现代化国家奠定坚实基础。”

彰显民主、聚焦民生，全国两会奏响制度优越性的主旋律

全国两会是观察中国特色社会主义民主政治的重要窗口——

3月7日中午，农业农村部会议室，一场网络视频连线正在进行。屏幕一端是全国人大代表、山东泰安农科院食用菌研究所所长孔伯，另一端是农业农村部种业管理司副司长孙好勤。

公斤转到农业农村部，3月7日就实现了部门与代表的“云对话”。

“没想到这么快就能得到农业农村部的回复，而且回复全面深入、操作性强，可以看出政府部门对代表的建议非常重视。”孔伯代表说。

孙好勤表示：“代表委员关心的，就是我们着力推动的，两会以后我们就启动农业种质资源调查工作。”

全国两会期间，国务院办公厅持续汇总转办代表委员意见建议，还开通了留言小程序，及时与代表委员互动。

同一天下午，北京会议中心，一场探讨“民营企业在落实‘十四五’规划中的积极作用”的政协界别协商会正在进行。

与会的是全国政协工商联界别委员和来自国家发改委、科技部、市场监管总局、工信部的相关负责人。

“我要向四部委提一个建议。”国家特种计算机工程技术研究中心主任陈志列委员开门见山。听完发言后，参会的国家发改委副主任连维良马上作出回应。

优质均衡发展如何推进？如何让乡村医生下得去、留得住？农村养老服务短板怎么补？代表委员在审议讨论中紧扣焦点、不避难点、直击痛点，围绕民生问题纷纷表达真知灼见。

中国特色社会主义民主政治之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。

外媒评价今年中国全国两会时说：“良好的制度推动了中国的发展进步，激发了人民的创造活力，成就了中国的繁荣。”

改进行风、带动作风，全国两会发出扬帆再启航的动员令

人大会议，会期7天；政协会议，会期6天半。今年全国两会会期缩短，但坚持既定会议议程，召开形式不变、要素不减、快节奏和高效率兼具。

9时，参加民进、九三学社界委员联组会，围绕脱贫攻坚民主监督实践发言；15时，参加民进界别小组会议，讨论政府工作报告、计划报告、预算报告和规划纲要草案；19时，赴全国政协机关参加工作会议……这是全国政协委员朱永新3月6日一天的日程，被他记录在“2021两会手记”中。

“作为政协委员，就应该履职尽责为人民，就应该做一个行动着的思考者和思想着的行动者。”朱永新委员在手记中写道。

纵观今年全国两会，朴实、务实、扎实的会风扑面而来——

压减工作人员、精简文件、线上线下相结合，今年全国两会完善有关做法，强化时间观念，优化流程设计，增强效率，提高质量。

基层代表最接近百姓的柴米油盐、最了解百姓的酸甜苦辣，能带来原汁原味的群众心声。让更多“基层好声音”呈现在最高国家权力机关，正是中国式民主的生动写照。

民有所呼，我有所应。城镇新增就业1100万人以上，居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再增加30元和5元，提高退休人员基本养老金、优抚对象抚恤和生活补助标准，新开工改造城镇老旧小区5.3万个……政府工作报告中的民生清单汇集民意、解民忧、暖民心。

从“两高”报告中可以看到，过去一年，人民法院结案教育、就业、医疗、住房等民生案件134.7万件，司法机关用心守护百姓安全；检察机关办理涉警并盖刑事犯罪106件，办理食品药品安全领域公益诉讼案件2.7万件。

规划纲要草案就增进民生福祉设有一篇，在健全国家公共法律服务体系、实施就业优先战略、优化收入分配结构、健全多层次社会保障体系、保障妇女儿童权益和残疾人基本权益、构建基层社会治理新格局等方面明确了目标。

“良好”的制度推动了中国的发展进步，激发了人民的创造活力，成就了中国的繁荣。”

中国一个重集团党委书记、董事长刘明忠委员带来企业实现“开门红”的好消息：1月营业收入同比增长56.1%，利润总额同比增长63.2%。

他表示，“十四五”时期我国将深入实施制造强国战略，企业将以此为契机，推进核心装备制造业务优化升级，加快向全球产业链中高端延伸。

这是团结一心的力量——还有不到一年，北京冬奥会、冬残奥会将举办，这是我国“十四五”初期举办的重大标志性活动。眼下，中国运动员正积极备战。

中国残联主席、北京冬奥组委执行主席张海迪委员说：“一个人无论身体健康还是残疾，都要有一种不怕困难、勇往直前、敢于胜利的精神。这也是中华民族自强不息的精神。有了这样的精神，我们就能够实现梦想、创造奇迹。”

征途漫漫，惟有奋斗。展望新征程，迈步从头越。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国人民凝聚起力量与信心，满怀豪情，意气风发，向着光明未来扬帆远航。