



# 农业固本



图为河南省许昌市淮源试验站的农药喷洒设备。本报记者 齐波 摄

## 中国碗要装中国粮

本报记者 包松娅

基础不牢，地动山摇。农业关乎中国人的“粮袋子”，必须抓紧。习近平总书记高度重视粮食安全，强调“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上，我们的饭碗应该主要装中国粮”。

### 土地好，粮才好

高标准农田建设，提高耕地质量，对农业增产和稳产、保障国家粮食安全具有重要的基础性作用。

近年来，随着高标准农田建设项目大力推进，我国粮食数量质量安全、耕地防灾抗灾减灾能力均明显提高。

但伴随着建设推进，高标准农田建设也面临着基层参与度较低，资金投入保障机制不健全，标准执行不到位，管护机制不健全，农田生态系统平衡受到破坏等问题。

“依托高标准农田建设，要加大资金支持，强化用于耕地地力提升和保护。”九三学社中央通过调研认为，要充分认识土壤健康对农业生产的重要性，更多从土壤自身质量的提高上下功夫，对已建成的高标准农田进行运营跟踪普查。

建立一个“建、管、用”一体化持续运转机制非常重要。为此，九三学社中央提出，要多部门统一协调，针对不同区域、不同作物制订统一的高标准农田建设标准；在不降低耕地质量和农业产出的前提下，在已建成高标准农田的监管、保障及运转等方面出台相应的扶持政策。

对此，民建中央也补充提出，要兼顾统一性和区域实际，提高基层政府和村民参与度。在高标准农田项目的规划设计、资金支持、施工建设、验收等方面明确基层政府的相应权责，并广泛听取民意。

关于资金投入，民建中央建议，研究不同区域高标准农田建设投入标准，建立动态调整机制，支持地方通过整合涉农资金、创新投融资模式、发行专项债券、充分利用

新增耕地调剂收益等方式，拓宽筹资渠道。探索采取总承包的方式，支持新型农业经营主体积极参与高标准农田建设。

“稳定播种面积、保证粮食产量对保障粮食安全至关重要。”致公党中央在提案中强调，耕地红线须臾不能忽视。

如何稳定面积？致公党中央认为，除了建设，科学制定粮食生产专项规划，还要奖惩结合，加强对流转后耕地用途的监管，加大对耕地抛荒和随意改变种植非粮作物的惩罚力度。

对擅自改种非粮作物的，限期改正，可由耕地所在村集体组织安排恢复，并由承包人承担经济损失。最严重的情况，有收回耕地承包权。

### 农为本，种为先

国以农为本，农以种为先。种业是国家战略性、基础性的核心产业，是促进农业长期稳定发展、保障国家粮食安全的根本。

数据显示，当前全球种业前十强在內的70多家国际种企已进入中国，一大批玉米、白萝卜等“洋种子”渗透到田间地头，高端蔬菜、花卉作物种子则大量依靠进口，我国种业发展面临严峻挑战。

在此背景下，今年的中央一号文件强调，要打好“种业翻身仗”。随后，今年的政府工作报告也提出，要加强种质资源保护和优良品种选育推广，开展农业关键核心技术攻关。

“加强种质资源保护与优异基因资源

的发掘创新。”农工党中央认为，摸清“家底”，才能系统布局全国各类主要农作物种质资源长期库、中期库和短期库建设，补足短板，并同步建立种质资源的基因型与表型数据库，创建种质资源管理与共享平台。

如果说发掘保护是对过去和现在负责，那么育种则是面对未来。

农工党中央建议，要加强与常规育种技术相衔接的生物育种新技术研究，重点突破我国生物育种原创性成果不足、重要基因缺乏等技术瓶颈，构筑农作物精准设计的遗传育种理论体系，为国家种业安全提供技术支撑。

针对种业的可持续发展，民革中央认为，要破解瓶颈，加快推进种子法律法规体系建设，依法规范种子市场秩序，落实各项保障措施和责任义务。民革中央进一步提出，要尽快修订《中华人民共和国植物新品种保护条例》，并争取将法律位阶上升为全国人大立法，实施植物新品种权事先审查机制，建立全国种质资源大数据平台并对公众开放，增强全民种质资源保护意识。

“营造更加开放的市场竞争环境，逐步取消种企关于设施自有产权等限制，改革品种审定制度，减少企业品种审定成本和时间，通过市场手段让具有创新能力的企业快速成长壮大，同时加强种子市场监管力度。”在民进中央看来，既要促进种业高质量发展，一定要解开束缚，深化种业“放管服”改革。

在创新研发体系上，民进中央还提出，要加强农作物种质资源保护与综合开发利用，依托农业高等院校和科研机构建立具有我国特色优势互补的创新研发体系，重点关注育种关键核心技术的研发，对符合相关标准和项目给予长期稳定支持，完善科企紧密合作、收益按比例分享的商业化农作物种业科研体制。



## 党派关注

### 全国人大代表司富春：

## 加强督查队伍建设 扛稳粮食安全重任

省、粮食储存规模大、库点多、类型复杂、涉粮案件多发、监管任务十分繁重。但是，河南省粮食监管力量和监管任务极不匹配，省级层面承担监督检查任务的监督检查处仅有6名工作人员。全省18个省辖市执法监督科工作人员均不超过3人，其中焦作市、信阳市监督检查科多年仅有1名同志。县级粮食行政管理部门设有监督检查科的占68%，设有粮食执法队占55%，其中具备执法资格的仅占45%。

新发展阶段，我国面临前所未有的复杂环境。为了扛稳粮食安全重任，更好发挥粮食行政执法监管在保障国家安全中的作用，司富春建议：国家有关部门开展地方粮食监管力量的调查研究，尽快出台加强粮食监管执法队伍建设的指导意见。强化对地方粮食执法队伍的培训、指导和监督，提高执法队伍对辖区内粮食收储库点的行政管理能力，促进地方国有粮食企业规范化管理。

## 委员声音

### 全国政协委员陈中红：农业现代化要盘活“人地钱”

本报讯(记者 张原 李宇馨 实习记者 魏天权)“我在调研中发现，目前农业农村现代化发展过程中还存在一些瓶颈和困难，特别是‘人、地、钱’的矛盾比较突出。”全国政协委员陈中红在两会期间建议，要促进人、财、物等要素资源向农业农村科学有序流动。

在陈中红看来，“人”的问题，突出表现在农民老龄化普遍存在，高素质青壮年劳动力缺乏，无法满足现代农业专业化、标准化、规模化、集约化的要求；“地”的问题，主要是农业结构调整、农村产业发展受土地资源制约日渐突出，耕地减少、人地矛盾突出、土地政策制约等造成乡村产业发展与耕地合理保护之间的矛盾；“钱”的问题主要是农业农村投入相对发展要求仍然较少、融资困难，农村基础设施公共服务建设仍存在短板。

如何促进人、财、物等要素资源向农业农村科学有序流动？陈中红建议，加大职业农民培训力度，通过制定政策措施，吸引更多青壮年劳动力回归农业农村，真正实现“让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业”。

同时，科学规划和保护农用地，解决限制农业和一二三产业融合发展的用地管理政策制约，落实一二三产业融合发展过程中建设厂房、安装设施设备的用地需求，落实农业旅游为游客提供服务场所的用地需求等，制定出台既确保土地资源安全又促进农业农村产业发展的用地政策。

如何解决“钱”的问题？陈中红建议，一方面进一步加大对“三农”的财政投入，督促落实地方土地出让金收益用于农业农村比例达到50%以上的政策，另一方面积极鼓励引导社会资本投入农业农村。

### 全国政协委员程永波：为国家粮食安全育英才

本报讯(记者 李元丽)日前，国际风云变幻，粮食供给不确定性剧增，粮食安全正面临严峻挑战，只有确保“饭碗牢牢端在自己手里”，才能获得经济增长、社会稳定和国家自立。此外，我国人口基数庞大、耕地资源短缺、自然灾害多发，粮食安全的基础本来就较为脆弱，加之工业化与城市化的快速推进，农民种粮意愿减弱，粮食供求关系处于“紧平衡”状态。

“粮食安全是涉及粮食生产能力、粮食流通配置、粮食市场调控、粮食综合利用等多领域的系统工程，每一领域都离不开人力支撑与智力保障，高水平人才一直是粮食行业发展的内生动力。”全国政协委员、南京财经大学校长程永波表示，但由于历史原因和现实因素，我国涉粮院校面向粮食行业的高层次人才培养还远远不能满足粮食安全战略对于人才的全方位需求。

如何推进粮食行业人才培养？程永波建议：一是加强粮食安全学科建设，围绕如何实现粮食安全目标、如何高效配置粮食安全资源两大核心问题，设立“粮食安全学”一级学科；二是优化博士学位授予单位布局，贯彻落实五部委联合印发的《关于“人才兴粮”的实施意见》，指导有关院校针对国家粮食安全的特殊需求，培养粮食安全领域急需博士人才；三是优化博士学位授权点布局，从全产业链的角度，统筹协调，科学布局，精准培养，以便为提升我国粮食安全保障能力与国际市场配置能力，提供源源不断的人才支持。

### 全国政协委员张桃林：尽快补齐肥料管理立法短板

本报讯(记者 徐艳红)肥料是重要的农业生产资料，科学合理高效地使用肥料，能促进作物产量增加、产品品质改良和土壤肥力提升，在推动农业增产增效中发挥了不可替代的重要作用。全国政协委员、九三学社中央副主席张桃林建议，尽快将《肥料管理条例》列入国务院立法计划。

我国肥料管理目前还停留在部门规章层级，导致肥料行业存在产能过剩、生产使用脱节、假劣问题突出、施用不尽合理等一些突出问题，长期得不到有效解决。

张桃林建议，启动制定《肥料管理条例》，尽快将它列入国务院立法计划，以加快补齐我国肥料管理立法短板，建立健全覆盖登记、生产、经营、使用、监管等全链条的肥料管理制度；巩固化肥减量增效绿色行动成效，建立健全以绿色生态为导向的环境友好型施肥制度及相应的补贴政策体系；严控尿素、磷酸等过剩行业新增产能，强化技术创新，优化产品结构，提升产品质量；推动监管执法向基层延伸，重点整治无证生产、流窜造假售假等。

### 假如我是委员

应该给予农民真正贴心、满意的技术服务，大力发展特色养殖业、绿色无公害栽培及高效种植业，应用大数据等高科技手段，让农业跨越技术障碍，向深度和广度进军。  
——虚拟委员 白色铆钉

农业固本强基，离不开人才。应加大农业发展人才队伍培养，发展“三农”科研队伍，培养和打造新型职业农民，造就一支懂农业、爱农村、爱农民的专业人才队伍。  
——虚拟委员 季韵

以农田水利为重点大力加强农业基础设施建设，切实加大投入力度，加快建设步伐，解决农业基础设施薄弱的问题。  
——虚拟委员 汉风

通过调整马铃薯薯粮系数，凸显马铃薯营养价值，提升马铃薯市场消费需求，提高地方农户的生产积极性，带动主产区地方和农民增收，保障国家粮食安全。  
——虚拟委员 农山



广告



## 何大学：保持差异化经营和持续创新能力 构建养殖业创新发展模式

“我要以‘生态为归宿，创业求变迁’的理念，以‘为人类提供绿色、有价值的食品’为己任，以‘让生命更美好、更健康’为宗旨，服务百姓，回报社会！”何大学的话掷地有声。

云南省东北部的宣威市，是一片苍郁而厚重的土地，这里山高水长，河谷纵横，风景秀美。从20世纪80年代白手起家承建大理石厂，期间经营过瓷厂，做过地产，到新世纪，何大学经营的酒店成为宣威市酒店行业的龙头企业。事业历经飞跃，人过花甲之年，何大学却依然有着远超常人的“野心”：他决定找寻一个与国计民生、百姓所需“同频共振”的新项目，以一名创业者的身份投入到一个新的事业中去。

宣威火腿是云南省著名特产之一，宣威也因此成为生猪生产大市。基于对宣威的生态、经济、产业等方面的了解，何大学的创业计划由模糊变得具体——投入4.3亿元人民币筹建一个占地300亩的种植养殖基地，饲养生猪20万头。再投入6.6亿元流

动资金，将80万头生猪交给合作社和农户养殖，用高于市场价的价格回购，供应全国市场。

“计划在5年内完成100个生态基地的联合，形成一家集源头种植养殖把控、优质农特产品开发及生产、前端市场销售为一体，包括饲草种植、中药材种植、绿色生态养殖、中药饲料生产、生猪屠宰及深加工、销售的生态猪产业链集团企业。”何大学的计划接着“接地气”而又透着“霸气”。

何大学吸引众多生猪养殖行业的复合型专业人才，逐步打造了一支运营管理经验丰富、执行能力强大的专业队伍，进而对生猪养殖行业的现状及未来发展趋势有了深刻理解和准确把握。

生猪及火腿产业是宣威农村经济支柱产业，但产业长期面临“市场旺而猪种不优”的现状。

“能博万生猪营养调节配方”技术的持有者太有才，15年来致力于生猪营养调节配方的研究，配方为纯中药制成，是将中草

药应用于生猪喂养方面的技术产品，能使生猪最大限度地摄取饲料中的植物蛋白和其它各种营养素，具有催肥、促生长、提高生猪的抗病能力和免疫能力的作用，可以改善猪肉的肉质和口感，从而满足人们对绿色、生态肉类的需求。该技术产品在云南、贵州、广东等地推广运用，经权威检测机构检测，重金属、农药及兽药残留等各项指标全部合格，达到国家绿色食品标准。

何大学表示，项目充分受益于生猪养殖产业的高速发展，具有良好盈利能力和发展潜力，公司将尽快通过外部融资的方式加快发展。

2020年3月，国家发展改革委、农业农村部印发《关于支持民营企业发展生猪生产及相关产业的实施意见》，指出要加大对民营企业发展生猪生产的政策扶持力度，优化民营企业发展生猪产业的市场环境，引导民营企业提升生猪产业发展质量。

项目在宣威地区推出养殖合作社，利用养殖场管理经验、诸多合作伙伴和相关资源，合作社养殖场的建设进一步丰富产品种类，提升产品附加值，发挥规模效应，相应带来产品销售收入持续增长，形成品牌知名度高、实力强、规模效益显著的大型养殖合作社。

何大学认为，项目依靠政策强有力的支持，企业积极推动生猪养殖市场发展，践行融合规模化、产业化发展理念，坚信只要顺势而为，定能构建养殖业的创新发展模式。

“要根据行业和市场的变化，不断保持项目的差异化经营和持续创新能力。”何大学对“生态猪”项目的未来充满信心，他表示：“随着政府对养殖业的扶持政策不断加大，市场规模的日益扩大，生猪养殖产业面临着更好的发展机会，我们的项目依托丰富的管理经验、独特的生猪中草药喂养配方、良好的市场资源以及先进的人才和设备，定会为未来的发展提供良好的发展机遇和发展空间。”