



家暴不是家务事

本报记者 奚冬琪

今年是反家庭暴力法实施5周年。这部法律自诞生起,不仅凝聚了很多政协委员的心血,也受到了社会的极大关注。自2016年颁布实施以来,中央各部门和各地普遍重视贯彻实施反家庭暴力法工作,把反家庭暴力作为促进社会公平正义、维护社会和谐稳定的重要方面。如今5年过去,这部法律在实施中还存在哪些不足?还需要做好哪些配套工作?今年的全国两会上,委员们依然在关注。

报警系统单独列项 家暴不是家务事

去年国庆前夕,四川藏族妇女拉姆被前夫烧死案引发十亿网民关注。据媒体报道,拉姆一直反抗家庭暴力,但多次报警无果,接案民警一看是“两口子”就说是家务事管不了。

去年11月,山东德州女子方某洋被家暴致死的案件中,受害人长期遭受婆婆殴打、虐待、限制与亲生父母见面等方式的暴力,“有几次都惊动了派出所”。但派出所“合法夫妻有不见其父的自由”为由支持了方某洋婆婆的无理要求,也未对虐待事实进行查处,致使家庭暴力不断反复、升级。

“之所以会反复出现这样的家暴惨剧,很重要的原因就是缺少必要统计指标的规范约束,使得部分基层公安干警仍存在‘家庭暴力是家务事’的错误认识,对家暴案件重视不够、处置不力。”全国政协委员、全国妇联原副主席崔郁提到,公安机关是实施反家庭暴力法的重要职能部门,但是由于目前尚未按照反家暴法的规定对家暴警情处置及告诫情况进行专项统计,影响了

对公安机关家庭暴力处置情况的有效评估。

崔郁介绍,反家庭暴力法第七条明确规定,县级以上人民政府有关部门、司法机关、妇女联合会应当将预防和制止家庭暴力纳入业务培训和统计工作。按照这一规定,无论是最高人民法院的“民保令”,还是民政部对家庭暴力受害人提供庇护救助情况,以及全国妇联处理的妇女群众来信来电来访,都对家庭暴力进行了专项统计。但公安机关目前还没有专项统计。

“一方面是没有权威的统计数字,一方面却是网上不断出现关于家庭暴力的虚假数据。”崔郁说,2020年1月以来,多家媒体在报道我国家庭暴力发生情况时经常引用“中国2.7亿个家庭中大约有30%存在家庭暴力。”这是不实数据,但由于缺少官方权威统计数据,无法对类似的不实信息进行有力驳斥。

为此,崔郁建议公安部门贯彻落实反家暴法的相关规定,在110报警系统中将“家庭暴力”单独列项,作为专项统计指标,做好涉家暴案件的信息登记;推行以书面告诫为主的处置方式,将家暴案件处置情况纳入公安机关统计体系;加强警务综合信息系统建设,将家庭暴力告诫情况与110警情、行政、刑事案件进行关联统计,更准确地反映家暴案件的真实发生情况。通过明确而具体的指标,增强基层公安干警的反家暴意识和能力,引导全社会做好反家暴专项统计工作。

制定司法解释 让反家庭暴力法执行更有效

“反家庭暴力法实施5年来,在司法审判

实践中积累了较为丰富的经验,但由于该法相关制度的规定较为原则,可操作性不够,目前的审判实践仍存在一些问题和挑战。”全国政协委员、九三学社中央委员会委员严慧英多年来一直关注反家庭暴力法的制定和实施工作。她指出,目前司法审判对家庭暴力的认定比例偏低,法官对家庭暴力的敏感度不够,人身安全保护令的核发率与核发数量也不高。

对于这一问题,严慧英建议最高人民法院出台司法解释,以推动反家庭暴力法得到更为有效的执行。

“首先要完善家庭暴力的定义,目前的定义还不足以涵盖家庭暴力的形式。”严慧英认为,应扩大家庭暴力形式,包括侮辱、诽谤、威胁、跟踪、骚扰、性暴力、经济控制等方式。同时应体现对未成年人、老年人、残疾人等特殊优先保护原则,对上述人群有忽视、照料不周等不作为行为的,也应认定为家庭暴力。

严慧英表示,鉴于家庭暴力案件的特殊性,还应完善家庭暴力证据制度,有序区分加害人。对于涉家暴离婚案件的调解,应进行司法解释明确相关原则。如,不得就家庭暴力事实的有关问题进行调解,只能就婚姻关系以及婚姻关系涉及的财产与抚养权等问题进行调解。“另外,还要完善人身安全保护令制度,制定以暴力案件相关审判原则。”严慧英认为,只有完善相关问题的司法解释,才能让反家庭暴力法真正成为女性的“保护伞”。

委员声音

全国政协委员王悦群 缓解生育与就业冲突迫在眉睫

本报记者 张原

“全面二孩”政策放开后,对妇女就业限制和门槛越来越多,而阻碍妇女平等就业权实现和用人单位拒绝招聘女性最主要因素是生育。全国政协委员、天津市司法局副局长王悦群说,城市中终身不婚不育的女性比例越来越高,有必要尽快从国家层面制定法律和政策,缓解生育与就业冲突,促进妇女平等就业,支持妇女建功立业、实现人生理想和梦想,帮助妇女处理好家庭和工作关系,做对社会有贡献、对家庭有贡献的新时代女性。

“加快制定反就业歧视法,促进妇女平等就业非常重要。”王悦群说,我国先后出台了婚姻法、劳动法、妇女权益保障法、就业促进法等,但目前尚没有专门法律保护妇女平等就业权利,现有法律缺乏操作性,法律在歧视的定义、用人单位的歧视、怀孕女性工作环境保障、女性就业具体权益等方面并无明确规定,女性在维权时面临取证难。王悦群认为,男女平等不意味着同等,需要制定反就业歧视法,以降低生育、养育、教育成本,提供更具公共属性的抚育支持,如规定妇女在怀孕期间,丈夫可以休假陪护等相关规定。健全生育政策和相关经济社会政策配套衔接的体制机制,使女性有更多元、更通达的自我实现梦想路径。

“用人单位拒绝聘用怀孕女性职工原因主要是影响生产效率 and 增加用人单位负担。要求用人单位承担妇女生育所需费用反而不利于妇女平等就业权的保护。”王悦群建议完善生育保险制度,政府要加大对妇女生育保险投入,降低用人单位聘用育龄妇女成本,一方面为妇女在生育期间误工费进行补偿,减免相应税收;同时对用人单位在此期间可能遭受损失包括用人单位在妇女生育期间工资及福利津贴等费用,国家可以以财政补贴形式作为补贴,既保障妇女生育权,又保障了妇女平等就业权。

王悦群提出,用人单位还可合理调整工作方式缓解妇女就业中存在的突出问题。如用人单位改变对某些特定行业工作模式,远程办公、改变工作时间,适当减少工作量;在单位设置哺乳设施或临时托儿所,为工作繁忙且不便调整工作模式妇女提供便利等。

多位全国政协委员呼吁宫颈癌防控再上热搜

将HPV疫苗纳入医保,保护妇女健康

本报记者 王天霖

这两天,因全国政协委员戴秀英、徐从剑呼吁“重视和加强偏僻农村地区宫颈癌疫苗接种工作”,使得“将接种HPV(人乳头瘤病毒)疫苗纳入医保”相关话题冲上微博热搜。而这已经不是相关话题第一次上热搜了。

宫颈癌是目前唯一病因明确的肿瘤,有成熟的早期筛查方法和预防疫苗,且90%以上的患者接种疫苗可有效预防宫颈癌。早在去年全国两会期间,全国政协委员、北京市

政协副主席、北京市医疗保障局局长于鲁明就提交了《关于尽快实现我国9~14岁适龄女孩HPV疫苗国家计划免疫接种(免费接种)的提案》,指出将HPV疫苗纳入国家免疫规划基本条件已具备,接种疫苗每年能挽救十余万个家庭。近期,卫健委公开了对于鲁明委员提案的答复,表示将“在科学论证的基础上,对HPV疫苗接种纳入国家免疫规划进行统筹研究”。

“重视宫颈癌早期预防,我国就有可能消除宫颈癌。这样不仅可以挽救一个妇女的生命,更是挽救一个幸福家庭。”委员们建议,适时优化调整国家免疫规划的疫苗种类和免疫程序,尽快将接种HPV疫苗纳入医保,助力《“健康中国2030”规划纲要》目标的实现。特别是要帮助广大偏远农村地区克服人口分散、资金不足等困难,实现妇女宫颈癌防治关口前移。

全国政协委员周鸿祎：

加快构建网络安全基础设施，夯实智慧城市安全基座

今年是全国政协委员,360集团创始人、董事长周鸿祎第四次参加两会。周鸿祎提到,安全和发展将会是未来

几年的主旋律。“我今年提到的网络安全,是未来中国整个数字化发展之下所面临的新威胁。”周鸿祎说道。因

此,他在今年围绕网络安全提交了3件提案,涉及智慧城市安全、车联网安全、网安特殊人才认定和激励等方面。



构筑数字化时代一体化网络安全基础设施

目前,数字经济占中国GDP比重持续提升,已经成为中国经济社会高质量发展的重要推动力。无论是政府还是企业,都把数字化作为未来5-10年的重要战略。周鸿祎认为,中国未来的数字化还存在巨大潜力。“我预言未来5-10年,可能所有企业都必须转型成数字企业,否则会被淘汰。”周鸿祎说道。

数字经济具有一切皆可编程、万物均要互联、大数据驱动业务的技术特点。周鸿祎用一句话来总结数字经济对网络安全带来的影响,即“软件重新定义世界”,可以用“IMABCD”来概括:I是IoT,万物互联,M是5G,移动通信,A是AI,人工智能,B是区块链,C是云计算,D是大数据,而所有技术的核心都是软件。

数字经济给我们带来先进生活的同时,最重要是在安全上带来很大的挑战和隐患,因为是软件定义,所有的基础设施都会处于一个非常脆弱的水平。但同时,这也给网络安全产业带来了巨大的机遇。“当整个社会会被软件重新定义后,网络安全行业要有创新的思路,解决新的问题。”周鸿祎如是说。

未来的趋势是网络安全一体化,而不是各自为战。360提出,国家应该建立一个分布式网络安全大脑的概念,不同的单位有自己的网络安全数据库,建立自己的网络安全大数据分析体系。周鸿祎认为,在网络安全方面,需要自上而下地制定一些标准。因此,360希望国家能够制定相应的互通标准,建立网络安全威胁情报的网络标准,实现不同单位之间可以相互查询、互通互信,建立一个类似防空体系的“防网络攻击监测雷达体系”,从而把互联网的威力真正发挥出来。

周鸿祎说:“在数字化的发展背景下,如果我们只是局限在做软件产品,做硬件盒子,各个单位以销售为目的,而不是以实战为抓手,以卖东西为目的,而不是以对抗为检验标准,最后也以销售额作为衡量标准,而不是以安全能力的水平高低作为衡量标准,我国的数字化发展就得不到最好的安全保障。”因此,360政企安全集团提出如何打造网络安全能力的一套体系,要建立以大数据分析为核心的一套安全基础设施。比如,实战的靶场、漏洞的挖掘基地、威胁情报的分析中心、网络地图的测绘等。同时,360也呼吁国家、城市、行业、大型企业打造自己的安全运营团队,在360的帮助下提升安全能力。通过安全能力建设,真正解决中国网络安全面临的各种威胁和挑战。

周鸿祎说:“在数字化的发展背景下,如果我们只是局限在做软件产品,做硬件盒子,各个单位以销售为目的,而不是以实战为抓手,以卖东西为目的,而不是以对抗为检验标准,最后也以销售额作为衡量标准,而不是以安全能力的水平高低作为衡量标准,我国的数字化发展就得不到最好的安全保障。”因此,360政企安全集团提出如何打造网络安全能力的一套体系,要建立以大数据分析为核心的一套安全基础设施。比如,实战的靶场、漏洞的挖掘基地、威胁情报的分析中心、网络地图的测绘等。同时,360也呼吁国家、城市、行业、大型企业打造自己的安全运营团队,在360的帮助下提升安全能力。通过安全能力建设,真正解决中国网络安全面临的各种威胁和挑战。

周鸿祎说:“在数字化的发展背景下,如果我们只是局限在做软件产品,做硬件盒子,各个单位以销售为目的,而不是以实战为抓手,以卖东西为目的,而不是以对抗为检验标准,最后也以销售额作为衡量标准,而不是以安全能力的水平高低作为衡量标准,我国的数字化发展就得不到最好的安全保障。”因此,360政企安全集团提出如何打造网络安全能力的一套体系,要建立以大数据分析为核心的一套安全基础设施。比如,实战的靶场、漏洞的挖掘基地、威胁情报的分析中心、网络地图的测绘等。同时,360也呼吁国家、城市、行业、大型企业打造自己的安全运营团队,在360的帮助下提升安全能力。通过安全能力建设,真正解决中国网络安全面临的各种威胁和挑战。

网络安全是智慧城市的“安全基座”

周鸿祎表示,针对日益突出的城市网络安全问题,亟须打造具备国际领先水平、城市网络安全基础设施,并构建以能力主导的新一代网络安全体系,全面保障智慧城市安全,增强人民群众安全感。

网络安全是智慧城市最基本、普遍的需求,具有较强的通用性特征和协同性需求。周鸿祎进一步解释,城市网络安全基础设施是按照智慧城市需求定制的网络基础设施,可以理解为智慧城市的“安全底座”,专门为城市各行业数字化应用提供公共的网络安全服务,“它采用类似于电厂、水厂公共服务方式,支持随遇接入、按需订阅、按量计费,极大地降低智慧城市建设和运营网络安全的成本、缓解城市网络安全压力、提升城市安全水平,进而改善营商环境、增强城市的核心竞争力。”他说道。

周鸿祎认为,在智慧城市的场景下做网络安全,要做到以下两点:第一,要建立安全共识,在规划数字城市的同时规划安全体系架构。第二,区别于过去解决网络安全问题的情景,面对城市数字化后面临的高级网络威胁,要改变“谁建谁负责”的做法,在打造智慧城市的同时建立一套城市的安全基础设施,以及安全专家运营队伍,把网络安全能力建立成水、电、煤气一样的公共服务能力。未来智慧城市将会是一个持续运

营网络安全的成本、缓解城市网络安全压力、提升城市安全水平,进而改善营商环境、增强城市的核心竞争力。”他说道。

周鸿祎认为,在智慧城市的场景下做网络安全,要做到以下两点:第一,要建立安全共识,在规划数字城市的同时规划安全体系架构。第二,区别于过去解决网络安全问题的情景,面对城市数字化后面临的高级网络威胁,要改变“谁建谁负责”的做法,在打造智慧城市的同时建立一套城市的安全基础设施,以及安全专家运营队伍,把网络安全能力建立成水、电、煤气一样的公共服务能力。未来智慧城市将会是一个持续运

营网络安全的成本、缓解城市网络安全压力、提升城市安全水平,进而改善营商环境、增强城市的核心竞争力。”他说道。

观点摘要：

- ▶ 中国数字化存在巨大潜力,未来5-10年,可能所有企业都必须转型成数字企业,否则将会被淘汰。
- ▶ 所有技术的核心都是软件,当整个社会被软件重新定义后,网络安全行业要有创新思路,解决新问题。
- ▶ 在网络安全方面,需要自上而下地推动一些标准,包括建立网络攻击威胁情报的标准等。
- ▶ 智慧城市是中国数字化国家战略最重要的应用场景,网络安全则是智慧城市的基座,如果没有网络安全的保驾护航,智慧城市数字化做得越充分越先进,面临网络攻击的时候就会越脆弱。

周鸿祎表示,智慧城市是中国数字化国家战略最重要的应用场景,未来五年很多地方政府会通过数字化的智慧城市使自身能力得到巨大提升。目前我国约有500座城市已明确提出或正在建设新型智慧城市,“未来,网络安全应该是智慧城市的基座,如果没有网络安全的保驾护航,智慧城市数字化做得越充分越先进,面临网络安全问题数量、危害程度指数级增加。网络威胁已成为智慧城市安全的主要风险源。