

热点建言

全国政协委员陈彩虹：

为省级农科院转型发展装上“强劲引擎”

★新闻背景

随着我国社会主义市场经济的发展，特别是我国加入世贸组织之后，科技体制的改革促进了科技面向生产，面向市场，大多数省级农科院的生存和发展因此受到了影响。

本报(记者 孙金诚)科研用地随时会被“征收”，“潜心研究”被变为“辗转多地”，长期积淀的“农科文化”正在不断被城市建设侵蚀；目前批准的256个国家重点

实验室和53个省部共建实验室中，仅有3个省部共建实验室落户省级农科院；目前立项的4702项国家重点研发计划中，仅有30个由省级农科院主持……

这是全国政协委员陈彩虹在今年全国两会期间，带来的一份加强省级农科院建设提案中的部分内容，呈现的是陈彩虹2020年实地调研了解到的省级农科院发展现状。

“在生产上大面积推广应用的品种，省级农科院育成的占了‘半壁江山’，在水稻、小麦、玉米、棉花、甘蔗等重大品种选育和产业化方面创造了一大批‘全国

第一’乃至‘世界第一’，创造了显著的经济效益和社会效益，为科技发展和粮食安全做出了重要贡献。”长期从事农业科研工作的陈彩虹说。

在调研中，陈彩虹发现，由于受地方财力和条件制约，省级农科院目前普遍缺乏与发展需求相适应的系统性的创新体系建设。此外，省级农科院获得的国家科技创新资源显著减少，科技创新活力也未能全面激发，迫切需要进一步“放管服”。

“农业科研是‘最接地气’的科研，农业的地域性差异让省级院有很大的发展空间。”陈彩虹提出，建议强化省级农科院的

一体化体系建设，全面提升基础创新条件和科技创新能力，培育重大原始创新，做大做强地方优势特色学科，构建能强力推动农业高质量发展的农业创新体系；建议国家农业科技资源适当向省级农科院倾斜，布局一批国家重点研发项目，稳住省级农科院在生物种质资源保护和育种方面的项目；建议深化科技体制机制改革，加大改革举措的配套衔接和落到实处，允许省级农科院成立以知识价值为导向的开发主体，自主开展成果转化，充分激发人才创新活力。



推动「空巢青年」向「筑巢青年」转变

全国政协委员胡卫

本报讯(记者 吕巍)民生领域是全国政协委员、民进上海市委专职副主委胡卫持续关注深耕的重点领域。近年在调研青年发展问题时，胡卫了解到，大城市中与父母及亲人分居、单身且独自租房“空巢青年”问题愈发突出——2018年全国有超过7700万独居的“空巢青年”，今年预计将增至9200万。“这一人群人数的持续攀高将带来不容忽视的两大问题：出现身心问题的青年人数增加，一定程度上影响了结婚率和生育率。”

胡卫认为，应该在尊重“空巢青年”群体中对于独居甚至独身的个体生活方式选择的基础上，以政府购买服务的模式，为“空巢青年”群体中需要的人群提供身心健康能力服务和家庭建构实务能力服务。前者包括身体健康服务、心理健康服务，后者包括婚恋咨询服务、个体和家庭财务管理及风控能力提升服务等，切实改善“空巢青年”群体的身心状况和婚恋难题。

胡卫提出，应以社会引导和支持的方式推动“空巢青年”群体向“筑巢青年”群体转变的共筑机制，如社区共筑、社群共筑、志愿者活动共筑等多种方式。一方面推动社交黏合度，在增加社交基础上推动婚恋的成功比例，另一方面通过丰富社区的文化文体等各项活动，组织志愿者各项公益服务活动，提高社会参与度，增加现实感。

“空巢”与否，从个体层面看，需要被看见被理解被尊重，但从社会和国家政策层面上，则应关注关照这一群体，尤其是该群体中确实需要帮助的人群。”胡卫建议国家和地区层面面对“空巢青年”群体进行进一步的调研和相关课题研究，从而对该群体进行更好的系统性支持和引导。

全国政协委员李修松：

保护利用古村落 助推乡村振兴

本报讯(记者 胡方玉)古村落保存了较多的古民居类文物，承载了村民自古以来生产生活积淀的百科全书式的文化。对此，全国政协委员、安徽省政协副主席李修松认为，应深入研究、妥善保护，利用古村落各类文化资源发展乡村旅游，实施文旅融合，助推乡村振兴。

发展旅游达一百多处，乡村旅游欣欣向荣。

李修松建议，国家文物局应将其纳入文物保护单位示范区建设，在促使其进一步规范的同时，打造其他地方学习借鉴的样板。

同时要借鉴世界上利用社会力量保护古民居的通行做法，激发社会力量保护利用古村落古民居的积极性。在此过程中，要制定完善相关法规政策并予以坚定执行，确保社会力量保护利用古村落古民居过程中的文物安全。

值得一提的是，古村落旅游有时会出现同质化问题。对此李修松表示要组织力量研究，运用文化创意，创新方式方法，结合科技手段等帮助解决。

全国政协委员高洁：

建立中医药发展长效机制

本报讯(记者 路强)“新时代人们对生活品质的要求，已从基本健康向注重养生、增强体质转变。而中医药在‘治未病’、养身心、促康复等方面，发挥着重要作用。”全国政协委员、陕西渭南市委副书记高洁建议，落实政府主体责任，建立长效机制，在财政、医保等方面予以政策倾斜，助推中医药事业全面发展。

“中医药是中华民族几千年来与疾病作斗争的经验总结，它不仅能治病还有养生的功能。我们应该结合人口老龄化的社会现实和‘养生’年轻化的趋势，发扬中医药价格优势，大力推广中医药健康养生文化，提高群众‘治未病’意识，形成中医药养生保健的社会风尚。”高洁说。

但由于中医药无法带来高收益，中医行业西化等现实问题导致中医药事业发展失衡。高洁建议，国家中医药发展政策的制定应该通盘考虑，做好顶层设计和政策倾斜；发挥中医药特色优势、提升中医药疗效；健全完善评价激励机制，提升中医药行业自豪感和认同感，分级分类培养紧缺型、实用型中医药人才等。

高洁表示，随着经济社会发展和医疗水平不断提高，我国人均预期寿命上升为77岁，人口老龄化催生老年慢性病问题不断加剧，而中医药对治疗慢性病取得了良好效果。去年新冠肺炎疫情暴发以来，中医药也在治疗中发挥了重要作用。



赵东亮委员

议政瞬间



刘忠范委员



林忠钦委员



余国东委员

本报记者 姜贵东 摄

好声音

周桐宇委员：

数字社会，一个都不能少

国务院已经就解决老年人运用智能技术的困难发布了相关实施方案，但在数字化时代，除了老年人，还包括残障人士等对数字技术和数字服务的使用比较困难，目前尚未得到足够重视。建议：在推动数字化社会向前发展的过程中，要考虑为老人、残障人士等特殊群体提供更为个性化和人性化的服务，并设计适于他们使用的更为个性化、易使用的数字服务和产品，以降低他们享用数字服务的使用门槛。通往“数字便利”的路上，一个都不能少。只有帮助弱势群体、农村地区跨越了“数字鸿沟”，让社会每个群体都享受到全“数字红利”，中国才算全面走进数字社会。(修菁)

柯希平委员：

守住群众的“救命钱”

医保基金是人民群众的“救命钱”，但目前大部分省市尚无医保基金监管专门机构。虽然各地相继成立了医保局，但主要从事政策研究和经办服务，大部分省市尚无医保基金监管专门机构。强化医保基金监管工作，严厉打击欺诈骗保行为，加快构建医保监督检查专门机构，是推进医保现代化管理的必然选择。当前，北京、天津、上海等地先行先试，成立专门医保基金监管机构，已探索和积累了较为成功且成熟的经验和做法。应推广北京、天津、上海等地做法，各地统一建立医保基金监管专门机构，打造专业化的医保执法队伍，有效防范医保基金运行风险，守住群众的“救命钱”。(李元丽)

全国政协委员麻建国：

提高安全生产执法治理能力

本报讯(记者 江迪)2020年全国化工企业事故发生数和死亡人数同比分别下降了15.3%和35%。全国政协委员、江苏省政协副主席、致公党江苏省委主委麻建国注意到，在数量下降的同时，典型安全事故依然暴露出部分地区安全发展理念不牢、法治意识不强、本质安全水平不高、安全管理缺失等问题。

现实中，企业安全生产台账仍有造假现象，主体责任落实不明确；安全生产行政执法缺乏刚性；安全生产行政执法精准性有待提升；基层监管执法力量相对薄弱。

麻建国建议，改进安全台账审查模式，倒逼企业落实主体责任。完善设定小微企业安全管理员任职门槛；建立岗前三级教育培训全过程录像制度；建立健全分级分类划分企业危险程度，差异化规定事故隐患排查治理的频次制度。

关于如何提升执法能力，麻建国建议，应突出危化等重点行业领域专项执法

行动，规范严格查处一切隐患。推进信息化监管常态化，完善重大危险源监测预警系统建设，建立健全可视化实时监测、动态评估、及时预警和事故应急机制；进一步完善危化品企业风险分布图，并全部纳入形成民企独资保护利用的“宏村模式”、政府主导国企经营的“西递模式”、财政扶持民企经营的“呈坎模式”、国企开发村企合作的“唐模模式”、省外独资村级协助的“祖源模式”等。利用古村落

全国政协委员魏玉山：

建设中国出版物数字资源总库

新中国成立以来，我国出版的图书超过800万种，期刊1万多种，报纸几千种，形成了一个庞大的出版物资源中心，但是，这些资源相当大的部分是以纸质方式存在的，特别是改革开放前的出版物多没有数字版本；许多企业或机构分别进行数字化并提供社会应用，数字资源分散与重复，不便于读者使用；版权问题没有彻底解决，一些数字化出版物存在侵权现象。

背景资料

本报讯(记者 孙琳)“由国家新闻出版署牵头，建设‘新中国出版物数字资源总库’。”全国政协委员、中国新闻出版研究院院长魏玉山建议，摸清新中国出版物数字化的基本情

况，以中国版本图书馆馆藏为基础，对新中国成立以来所有未数字化的出版物进行数字化加工。

魏玉山建议建立数字版本缴送制度，要求各出版单位在送交纸质版本出

版物的同时，提交数字版本。建设统一数字阅读平台，为读者提供不同方式的数字阅读服务。

魏玉山认为，建设出版物数字资源总库可以带来三个方面的好处：一是有利于各种出版物的长期、永久存在，现代纸的寿命有限，新中国成立初期的出版物，特别是报纸、期刊等新闻纸出版物寿命更短，用数字方式存储，可以长期存在；二是有利于解决早期版本本藏不用的问题，纸质出版物由于受到材质影响、物理空间限制，许多出版物不能借阅使用，或使用范围有限，进行数字化处理后，可以使出版物在更广阔的时间、空间上使用，发挥出出版物的历史价值；三是统一现有数字资源分散、重复、版权不清等问题。