

构建新发展格局

核心阅读

★构建新发展格局的目标指向，当然首推畅通。中国经济进入高质量发展阶段，能否加快构建现代流通体系，是破解发展面临堵点的关键。

★“人”这个要素一旦缺位，其他的要素都只是“摆设”。

★未来只有建立起全国统一的基本社会保障标准，实现“钱随人走”，才能让劳动力要素得以充分解放。

★某种意义上说，中国改革开放的过程，就是要素养不断动起来、活起来、畅通起来的过程。



万类竞自由

——从要素畅流看新发展格局

文/本报记者 康维亮 图/本报记者 贾宁 齐波

观点

全国政协委员管宝石： 让一切生产要素自由流动起来



无论是经济内循环还是外循环都要打通生产、分配、流通、消费各个环节，促进一切生产要素更加自由公平的流动。让生产要素流动起来、循环起来，关键是要在有效率、没有断裂的供应链基础上的循环，让它成为经济增长的动力、产业升级的动力。

无论是经济内循环还是外循环，其核心要素就是要促进供应链和产业链的循环，促进生产要素流动，形成推动经济增长的动力，形成产业升级的动力，形成能够吸收外部冲击的能力，这才是关键。

从国内循环来看，我们要推动要素的市场化，让生产要素能够充分、自由地流动，这样才能够激发国内循环的活力。从外循环来看，全球制造业的产业链供应链服务链，不是在一个国家、哪一个地区、哪一个工厂、哪一条生产线上构成的，它一定是国际化、全球化的。因此，积极参与不同形式的区域合作，把握当前全球产业链重新布局的趋势，增强供应链的弹性和抗风险的能力是关键。

(本报记者 李元丽)

全国政协委员王一鸣： 从“招揽人才”向“用好人才”转变



随着我国经济转向高质量发展阶段，高层次、高技术、高技能人才日益成为产业升级和发展模式迭代的关键因素，使得各类人才比以往任何时候都更能获得价值实现的机会。但也要看到，人才的自由流动和优化配置依然面临诸多问题。

针对存在问题，迫切要求树立人才是第一资源的观念，从注重“招揽人才”向注重“用好人才”转变，切实畅通人才流动渠道，提高人才资源配置质量和效率。一是要着力优化用人环境。促进人才链与创新链、产业链精准对接，使各类人才人尽其才。二是增加优质公共服务供给，使之与引进人才规模相适应，使各类人才愿意来、留得住。三是加快建立租购并举的住房制度，增加人才公寓等人才租赁住房建设。四是建设人才信息平台。开展大数据分析，识别各类人才的流向和行业配置，为科学引才和精准引才提供依据。五是畅通引进海外人才渠道，在职业资格认定、子女教育、商业医疗保险以及在中国境内停留居留等方面，提供更加便利的条件。

(本报记者 孙琳)

2020年7月21日，北京，一场特殊的企业家座谈会召开。会议的主持人，是中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，而主题则关系到中国未来5年、15年乃至更长时间：为党的十九届五中全会审议“十四五”规划建议征求意见。

会上，习近平总书记强调，我们必须充分发挥国内超大规模市场优势，通过繁荣国内经济、畅通国内大循环为我国经济发展增添动力，带动世界经济复苏。

通则不痛。畅通国内大循环，让经济要素在流动中迸发活力、创造力，这正是改革开放以来，中国经济不断创造奇迹的基本逻辑。

新时代，创造新的奇迹，我们也依然需要沿着这条逻辑不断深化展开。

痛则不痛

1987年，传化集团创始人徐传化创业3年后，聘请了“星期天工程师”。工程师掌握一种添加剂秘方，每次加一勺，液体皂就变得黏稠，产品特别畅销。随着市场越来越大，在“星期天工程师”指导下生产的液体洗涤剂已不能满足市场需求，必须让“秘方”成批量产。

后来的徐传化在杭州用2000块钱买来“秘方”，解决了这个问题。但令他们没想到的是，那个“秘方”竟然只是一勺盐。这个故事带来了两点启示：一是培养核心竞争力至关重要；二是技术创新关乎前途。即使一个小小的应用型创新，也可能产生十倍、百倍的产出。

20世纪80年代，伴随改革开放应运而生的，除了像徐传化父子这样的创业者，也催生出另外一批“非主流”，比如“倒爷”。这一行里有一个专业流行词——对缝。

1986年，令潘长江、巩汉林一炮而红的小品《对缝》中，巩汉林扮演的就是“倒爷”。当时，“倒爷”们虽被人民群众诟病，却非常“有市场”，甚至对当时的中国经济造成了不小的影响，以至于被归到“投机倒把”范畴，受到严厉打击。

一边是大量创业者涌现，推动中国经济迅速复苏；一边是价格改革相对滞后，价格“双轨制”成为官方和民间高度关注的词汇——当时的中国经济感觉很“痛”。让市场成为配置资源和要素的决定性因素，打通淤塞在流通体系上的堵点，让人流、物流、资本流、信息流更通畅地配置，发挥最大效应，成为经济发展的内在诉求，并最终汇成了改革开放的历史洪流。

小岗村那18个鲜红的手印，印证着率先突破土地制度束缚，盘活生产资料带来实实在在丰收的历史过往。那些冒着“投机倒把”的罪名靠“对缝”一手托两家，倒车皮、钢材、家电，间接理顺生产资料自由调配的“倒爷”们，成为市场中介组织最早的雏形。

那些从国有企业事业单位、科研院所毅然辞职下海投身创业热潮的人，发出了技术要素自由流动的先声。

当然，还有无数毅然打起行李、背井离乡到城市务工的农民兄弟，他们的辛勤汗水，让劳动力要素实现了最初自由流动。40年后，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，依然要坚定深化改革再出发的决心，让技术、劳动力、土地、资本等要素的配置过程更加通畅。

不同的是，40年前那群人，是堵在了“饿肚子”的痛苦面前，面对的是“富起来”的渴望；如今的新格局，为的是让中国经济在新形势面前提升效率、提高效益，面向的是“强起来”的美好向往。

2020年，中共中央、国务院发布《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》，明确了要素市场化配置改革的方向和重点改革任务。



张连起委员

探索改革，突破生产关系对生产力的约束和堵塞，实现要素配置的“万类竞自由”的号角，再次吹响。

通则不痛

阅古知今，一个“通”字对于中国经济的意义重大深远。

清乾隆时期的名联“南通州、北通州，南北通州通南北；东当铺、西当铺，东西当铺当东西”，一条千年大运河连通南北，造就了一条人流、物流快速运转的经济大动脉，保障了东方古国得以千年不衰、盛世频现。

当铺这种古老的金融手段，也在一定程度上起到了保障最本资本流运转的功能。

古有古法、今有今制，通则不痛、亘古一理。“生产、流通、分配、消费是经济活动一个完整的循环系统，目前我国在这四个环节中都存在不同程度的梗阻，影响了国民经济的顺畅运行。统一的大市场尚未完全形成、人财物要素流通也存在梗阻现象。”全国政协常委、中国税务学会副会长张连起分析说，“构建新发展格局的目标指向，当然首推畅通。中国经济进入高质量发展阶段，能否加快构建现代流通体系，是破解发展面临堵点的关键。”

不但要流通，还要成体系，这同样要依托制度创新，突破卡套在经济运行系统上的重重阻隔、联通各环节的要素供给。

如今全球化的产业链，更说明大流通中的意义——一架飞机部件在79个国家企业生产，一部汽车要在50多个国家企业分工制造，芯片、半导体行业也都是在几十个国家形成产业链链接。现代流通体系在全球化大生产上的逻辑构建，可资借鉴。

“生产是整个经济循环的起点。持续提升供给体系的质量与效率，是解决供需不平衡不匹配、畅通国民经济循环的关键所在。”张连起从两方面分析——

构建新发展格局的着力点首先要从供给侧率先发力，疏通和连接国内经济大循环的堵点、断点。“稳定制造业发展，补短板、锻长板，增强产业链、供应链稳定性和竞争力，加快突破关键核心技术，发展壮大新动能，改善供给结构，提升供给体系质量。”

消费是社会再生产的终点，也是再生产的起点。“从需求侧看，要坚决扭住扩大内需这个战略基点，加快构建完整内需体系。针对不同类型主体的需求，坚持问题导向，打通阻碍需求潜力激发的堵点和断点。”

“只有让现代流通体系成为国民经济的一种运行方式，才能提升整个国民经济整体效能。”张连起说。

关键在“人”

人无我有、人有我强，只有高端技术紧握在手，“复兴号”中国巨轮才能远涉重洋。

“在部分高技术领域存在的短板，始终是多年来中国制造业发展的‘痛点’。当前我国



杨成长委员

产业链循环在技术层面还面临诸多‘堵点’。”全国政协委员、申银万国证券研究所首席经济学家杨成长介绍说，全球500强企业，中国企业124家，均为各自行业的大型龙头企业，但在高端制造、信息技术领域的龙头企业明显偏少，反映出产业链的现代化水平还不高、国际竞争力还不强。

杨成长以移动通信行业举例，尽管当前华为等中国企业在5G相关通信技术上占据世界领先地位，但在产业链的其他环节，如集成电路、数字信号处理技术等核心技术自主性不高。治“痛”疏“堵”，尽快打通产业链上的“任督二脉”，挣脱“卡脖子”的手，是构建新发展格局的当务之急。

“国家要对关键核心产业链的发展及技术攻关做好统筹规划，发挥企业创新联合体的作用，在关键技术领域统筹科研资源，进行集体攻关、协同攻关。”杨成长提出。在杨成长看来，打通产业链“任督二脉”的关键就两个字：人才。

电影《天下无贼》里，黎叔有一句经典台词：“21世纪什么最贵？人才！”

在生产要素中，劳动力是唯一具有主观能动性的要素，“人”是最活跃、最关键因素，是打开循环畅通的关键之“钥”，更是构建新发展格局的关键之“要”。这个“人”，既包括投身前沿研究的科学巨匠，也包括千千万万立足本职精益求精的“大国工匠”。

张连起与记者一起回顾了2020年的场景——疫情最严重的时候，经济社会活动按下了

紧急暂停键，成为验证“人”这个要素重要性的定格分析——务工人员不能返回工作岗位，劳动力不能及时与其他生产要素对接，生产、消费、流通紧急停摆，以至于连口罩这样的简单物资都一时陷入了供应紧张。

由此可见，“人”这个要素一旦缺位，其他的要素都只是“摆设”。

面向未来，我们需要做的还有很多。汗水淌在城市、向往留在城市，人却始终融不进城市。个中无奈，劳动力个体抱憾于此，内循环的堵塞同样在此。

长期以来，户籍制度以及附着在户籍上的教育、医疗、社会保障等保障措施，造成城乡长期处于分割的二元体制，成为阻碍劳动力要素自由流动的关键因素。

资料显示，目前城市大约40%的常住人口享受不到所在城市户籍人口的福利，最终只能选择告别城市、回到乡村。

“由于社会保障绝大部分是由政府、企业出资缴纳，导致我国社会保障体系存在‘马太效应’，对当前消费同样起到抑制作用，构建新发展格局必须破解这方面的问题。”杨成长建议说。

党的十八大以来，各地积极探索的“居住证”“积分落户”等灵活政策措施，正逐渐松动以往户籍政策铁板一块的格局。杨成长认为，未来只有建立起全国统一的基本社会保障标准，实现“钱随人走”，才能让劳动力要素得以充分解放。

“畅通”要靠市场的决定性作用，“不痛”则需要政府更好发挥作用。只有两只手齐发力，才能共同为构建新发展格局扫清障碍、铺就坦途。

“我们的发展最终要靠改革和创新，而改革创新的重点是扫除那些制度性障碍，包括要素市场配置的体制和机制问题。”杨成长认为，从深化改革的路径看，从商品和服务市场转向要素市场是必然趋势。毕竟评价一个国家市场化改革的标准，最终是要看要素配置的市场化程度。

张连起提出，构建新发展格局最本质的特征在于实现高水平的自立自强，这显然是较之“畅通”有更深层的考量。

人体，唯有经脉畅通才能气血旺盛、身强体健。

经济体亦如是，要素配给流畅，“万物竞自由”，活力才能源源不断，循环方能生生不息。某种意义上说，中国改革开放的过程，就是要素不断动起来、活起来、畅通起来的过程。构建新发展格局，必然也是这样一个过程。

记者手记

以至大无穷

本报记者 康维亮

主稿的成文过程极其艰涩。不妨从繁奥的经济学概念里跳出来，用具象的符号理解双循环格局：一个躺下的“8”，或者说，一个“∞”，如何？

内外循环，各成一环、联通一体，共同构筑起一个无穷大的循环路径。

自人类社会形成以来，经济现象便相应而生。任何发展阶段，生产要素始终在获取、生产、流通、消费、再生产……物质资源、劳动力资源、技术资源和资本叠加，混流催化，始终在经济生活中无限循环，无穷无尽。

从人类祖先交换的第一件商品，到如今我们须臾不能离手的手机，都是资源要素集成的循环制造。

如今在信息技术的加持下，马克思

在《资本论》提及的生产过程和流通过程业已混为一体，数据作为最新的要素加入进来，社会生产力水平，也在数字经济的主导下呈现出量级变化。

内外循环并非新鲜事物，不同的是如今资源要素的循环重复配置上了超级加速器，“倍速播放”着过往的经济生产过程。既然是循环往复，畅通就是生命线，是关乎经济体格局与规模的关键。

40多年来，中国经济起飞的最低层逻辑，就是革除了要素配置的“手工”操作，实现了市场发话指挥的“自动化”；继续解开40多年尚未完全破解的难题，是新征程上、新理念下，新发展格局需要承担的新任务。

为的是，中国经济畅通循环，往复回环，以至无穷。