

2020年是吉林振兴发展进程中极不平凡的一年。习近平总书记视察吉林，为推动新时代吉林全面振兴全方位振兴提供了根本遵循、注入了强大动力。在吉林省委的坚强领导下，吉林省政协以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中央政协工作会议精神和省委政协工作会议精神，坚持党的全面领导，注重加强理论实践研究，着力破解市县政协“两个薄弱”，以“协商—搭台”“搭台—协商”为主要工作方式，培育和推介“书记满意、主席得意”协商案例，专门协商机构效能有效释放，全省三级政协组织千帆竞发、百舸争流，竞相书写履职新篇章，为新时代吉林振兴贡献了政协力量。

# 千帆竞发 百舸争流

## ——新时代地方政协理论与实践的吉林案例

文/高峰 图/徐子茵

### 坚持党的全面领导

百年恰是风华正茂。2021年是中国共产党成立100周年，站在百年华诞的重要节点上，回顾人民政协70余载光辉历程，人民政协从诞生的那一天起就具有鲜明的政治性，在中国共产党领导下，在建立新中国和社会主义革命、建设、改革各个历史时期发挥了十分重要的作用。

实践证明，中国共产党的领导，是人民政协产生的前提条件、存在的意义所在。宪法赋予的神圣使命、政协章程赋予的庄严职责，是人民政协事业发展进

步的根本保证。确保人民政协事业在新时代沿着正确方向发展，画好最大同心圆，就必须毫不动摇地坚持中国共产党的领导。

做好新时代人民政协工作，必须坚持党的领导。吉林省政协始终坚持和加强党对政协工作的全面领导，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；始终把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴；始终把习近平新

时代中国特色社会主义思想作为统领政协工作的总纲；始终把学习宣传贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和习近平总书记在吉林视察时的重要讲话重要指示作为工作遵循；始终用实际行动做到坚决维护习近平总书记的核心地位、坚决维护党中央权威和集中统一领导……

配合吉林省委制定出台《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》的实施意见》，健全落实党对全省政协工作的领导的体制体系和制度机制。

明确全面从严治党主体责任，组织实施《省政协机关党组及机关党组成员落实全面从严治党

主体责任清单》，召开全省政协系统党建和党风廉政建设工作会议，提高全省政协系统党的建设质量。

完善省政协党组成员联系党员委员、党员委员联系党外委员制度，调整设置专委会分党组，制定出台《中共政协吉林省委员会专门委员会分党组工作规则》，切实发挥政协委员在本职工作中的带头作用、政协工作中的主体作用和界别群众中的代表作用。

制定吉林省政协党组《议事规则》《理论学习中心组学习制度》《进一步加强学习贯彻党中央重大决策部署的办法》《进一步加强向省委请示报告工作的规定》等规章制度，从制度机制上确保党的领导得到有效贯彻落实。

### 加强理论实践研究

用科学的理论武装头脑、指导实践、推动工作，是我们党在长期的革命和建设形成的宝贵经验，也是人民政协事业多年来蓬勃发展的前提和基础。

思想是行动的指南，只有加强学习，才能统一思想、提升履职能力。吉林省政协把抓好政治理论学习作为思想建设的重要任务，切实把学习成效内化为政协工作的主动性、定盘星、度量衡，及时跟进学习党的创新理论，坚持理论学习常态化制度化，召开党组（扩大）会议、理论学习中心组学习会等，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话指示精神，分专题开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会24次。搭建“政协讲堂”、报刊网站、公众号等平台载体宣传

党的主张，引导广大政协委员和政协各参加单位，自觉把思想和行动统一到坚持和发展中国特色社会主义上来。

吉林省政协主席江泽林高度重视加强政协理论实践研究，推进高素质理论队伍研究建设，提升思想政治引领能力，持续打造人民政协理论高地，促进人民政协制度优势转化为国家治理效能。积极开展人民政协理论实践研究，以研促学、以学促用，基本形成“三个若干”“三个一”的工作机制链条，即：每年年初确定若干重点课题，成立若干课题调研组、召开若干小型研讨会，每年召开一次年度理论研讨会，举办一次理论研究成果汇报会、编辑出版一本理论研究文集。通过建

立健全理论研究工作机制，营造了“理论专题全方位、政协系统多层次、委员机关全覆盖”的理论研究氛围。围绕全国政协安排的“发挥人民政协专门协商机构作用”及“加强和改进人民政协凝聚共识工作理论”等7项重点课题进行认真研究。“协商—搭台”“搭台—协商”的政协理论学习与实践成果在全国政协系统得到交流，为新时代地方政协理论与实践提供了吉林案例。

理论创新每前进一步，实践探索就跟进一步。在提升协商质量方面，吉林省政协强化理论对实践的指导工作，在“搭台—协商”实践中，形成“两问、三要、三明确”8环节协商工作方式，以完善的协商制度促进形成完整协商闭环，实现协商质量显著提升。坚持党委会同政府、政协制定年度协商计划制度。持续发挥政协委员评价评价营商环境作用，得到省委省政府主

要领导的高度重视，有效提升民主监督水平，营造全社会共同关心、积极参与营商环境建设的良好氛围。

在加强市县政协协商方面，省政协进一步明确了市县政协主要工作是协商，主要方式是“搭台”，工作主旨是双向发力，指导市县政协有效发挥专门协商机构作用，推动政协协商与基层治理有效结合。创建“吉思广益”协商品牌，坚持“一地一特色”“一委一品牌”，培育政协协商案例135个。召开“全省市县政协工作经验交流会暨人民政协理论研讨会”，推动政协工作创新发展。

在丰富协商形式上，吉林省政协提升了每年1次的全会集中协商、完善了每年2次的议政性常委会协商、深化了每年4次的专题协商，并推进每年若干次的对口协商和界别协商。建立完善政协视频协商会议系统，加快建设“数字政协”平台。省市县三级政协委员共同调研视察，实现联动协商，拓展协商广度和深度。

### 合力破解“两个薄弱”

中央政协工作会议召开后，吉林省委常委会第一时间传达学习贯彻会议精神。2019年12月19日，吉林省委召开政协工作会议。会议提出明确、具体要求，各级党委必须坚决贯彻中央政协工作会议精神，认真抓好贯彻落实，尽快解决好当前各级政协组织特别是市县政协在编制、经费、办公场所等方面存在的问题，尤其是人员短缺等突出问题……为政协工作提供支持和保障，形成加强和改进人民政协工作的合力。

参会的各市县两级党委书记、市县长、政协主席、组织部长、统战部长听得非常仔细，会场不时响起热烈掌声。

“这次会议效果很好，进一步

统一了思想，重视和支持政协工作成为各级党委的政治自觉和实际行动。”江泽林说。

制定出台的《中共吉林省委关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》，就新时代加强和改进人民政协工作应该抓什么、怎么抓等重大问题，做了较为系统的规范，同时，将“加强市县政协建设”单列一章，将“加强市县政协协商工作、统筹政协协商与基层协商、加强市县政协自身建设”三个方面提出12项具体要求，为中央政协工作会议精神的落实提供了支撑和保障。

此后，吉林省政协党组具体推动落实解决“两个薄弱”问题，党组成员带队调研，全覆盖摸清全省各级政协的情况和存在的问

题，为省委提供决策参考。吉林省政协成立工作专班，每周调度落实情况。主席会议成员按照分工，具体指导市县政协工作。

在吉林省委的领导下，吉林省政协充分发挥各级党委统筹作用，有力有序推进解决市县政协基础工作薄弱、人员力量薄弱问题，为更好发挥专门协商机构作用创造了有利条件。

在省政协层面，设立吉林省政协开发工作办公室。国家级新区及各类开发区一般承载着国家重要发展或体制机制的创新任务，开发治理是国家治理的重要内容。《实施意见》提出：“向具备条件的新区、开发（保护）区派驻（出）政协工作机构。”2020年4月，经吉林省委常委会会议研究同意，吉林省政协常委会会议作出设置省政协开发工作办公室的决定，将其列入吉林省政协专门委员会管理序列，负责联络全省开发区的政协工作，为开

发区内的政协委员团结联系界别群众、面向社会正面发声、凝聚共识搭建了一个制度化平台，推动政协工作触角向基层延伸，实现协商民主覆盖范围最大化。

在市县级政协层面，统一规范设置农业和农村委员会。吉林省肩负保障国家粮食安全的战略任务，规范设立市级政协农业和农村委员会有利于相关工作开展。在吉林省委的高度重视和大力支持下，省委编办积极指导协调，将市（州）政协农业和农村委员会一律设置为正处（局）级机构。同时，增强领导力量，增加行政编制，选配强专委会干部，以保证开展工作需要。每个市（州）政协增加1名正处级领导职数，增加行政编制不少于3人。

在市县级政协层面，统一标准增加编制。针对部分县（市、区）政协存在“一委一人”现象，吉林省委高度重视，省委编办按照大中小县三类标准配备县级政协机关编制。明确人口65万以上的大县、20万至65万之间的中县、20万以下的小县，政协机关编制分别不低于25个、20个、15个。解决行政编制确有困难的，可以设协商议事服务中心等机构，增加事业编制。

此外，吉林省政协还明确基层政协体制机制，按照“不建机构建机制”的工作思路，明确乡镇（街道）党（工）委副书记联系政协工作，指导市县政协在乡镇（街道）和有条件的行政村、社区、企事业单位设立政协委员联络站。目前已建立委员联络站（点）599个，设立协商议事室657个。

得益于吉林省委的高度重视和大力支持，经过各方努力，全省市县政协共增加机构105个，增加编制411个，其中行政编制129个，事业编制282个；市级政协编制同比增长18%，县级政协编制同比增长32%。



▲ 2020年8月20日至21日，吉林省政协主席江泽林带领调研组到松原市，就加快推进农业农村现代化、“十四五”规划编制工作和市县政协工作开展情况进行调研。

### 『协商—搭台』『搭台—协商』

政协作为专门协商机构，组织开展各种形式的协商活动，主要是给党委搭建统一思想、凝聚共识的平台，给政府搭建破解难题、推动落实的平台，给社会各界搭建沟通交流、协商成事的平台。

2020年，吉林省政协针对基层政协开展协商活动有限、协商形式比较单一、缺乏一整套健全的制度和组织体系等问题，明确了协商工作必要程序，即：“协商—搭台”“搭台—协商”，为基层政协做好工作给出了“路径”。

“协商—搭台”“搭台—协商”是贯彻落实中央和省委政协工作会议精神的内在要求，是发挥专门协商机构的重要举措，是履行凝聚共识重要职能的必然要求和提高全省政协工作整体效能的需要。

在此基础上，江泽林又总结并在全省各级政协推广了“两问、三要、三明确”8个环节的操作规则。“两问、三要、三明确”：即在协商前，一问协商议题是否由当地党委政府部署的中心工作和人民群众关注的热点难点问题相契合，二问协商议题是否是政协工作边界所至、能力所及；在协商中，一要对协商主体及参加人员的专业特长和履职能力进行评估，二要坚持不调研不协商，三要把协商互动程序作为必要环节；在协商后，一是明确协商成果形式，二是明确协商成果运用情况反馈，三是明确成果考核及协商成果转化。

为引领市县政协更好地开展协商，吉林省政协打造了融政协元素和吉林区域特色于一体的“吉思广益”省级协商履职品牌，并推出了政协委员体验式评价营商环境、珲春海洋经济发展示范区、推动农村一二三产业融合发展、黑土地保护、东北北部生态经济带建设等一批典型协商案例，示范引领市县政协有效开展协商议政活动。同时，培育和推介“书记满意、主席得意”协商案例，鼓励市县政协互学互鉴。

培育和推介县委书记满意案例，是坚持党对人民政协工作领导的一项重要内容，也是落实中央政协工作会议精神，推动党委主要负责同志参加政协重要会议活动、带头做党的统战工作的一项重要举措。通过选树县委书记满意案例，有助于推动党委主要领导对重点协商议题亲自过问、亲自参加，定期对政协协商民主工作进行检查督办，更有助于把政治协商纳入党委决策程序，促进协商成果落实转化，切实做到重大事项协商在党委决策之前、人大通过之前、政府实施之前。

目前，已建立委员联络站（点）599个，设立协商议事室657个。得益于吉林省委的高度重视和大力支持，经过各方努力，全省市县政协共增加机构105个，增加编制411个，其中行政编制129个，事业编制282个；市级政协编制同比增长18%，县级政协编制同比增长32%。

力全局之重，把准阶段之要，履行职能之事，使政协履职的成果在服务本地区中心大局的实践中得到检验。

在市县政协协商中，吉林省政协充分发挥横向和纵向“立体功能”，积极推进协商民主广泛多层制度化发展，有效地提升了市县政协协商整体合力。

从纵向维度看，吉林省政协充分加强对市县政协的工作指导，发挥好把方向、做示范、解难题作用，推动市县政协着力提高建言资政和凝聚共识双向发力工作的质量和水平，共同推动全省政协系统工作与俱进、彰显特色、走在前列。

为推动市县更好培育典型案例，吉林省政协在全省政协系统加强党的建设，强化委员培训，制定加强和改进专委会工作制度等，提高各级政协委员的政治素质和履职水平。协调帮助全省市（州）及县级政协安装视频会议系统，实现省市县三级政协工作联网和协同履职，进一步增强了全省政协系统工作整体效能。同时，将省市县三级政协共同关注的问题纳入议政调研计划，协同开展“自上而下”和“自下而上”的多层次、多方位的调查研究，最大限度地汇集政协系统的智力资源，广集良策促进决策优化、广聚智慧推动决策实施。

从横向维度看，吉林省政协积极推动市县之间加强交流，互学互鉴。定期召开县（市、区）政协主席座谈会和工作经验交流会，加强经验交流，指导县（市、区）政协健全协商机制、提升协商实效。

各县（市、区）政协在相互学习中重创新、出精品、求实效，着力打造具有时代特征、吉林特点、区域特色的制度体系，倾力推出拿得出、叫得响、传得开的工作品牌。全省市县政协协商活动日益活跃，频次明显增加。同时抓规范、补短板、强队伍，完善民主协商、视察调研、成果采纳落实反馈等工作制度和履职管理评价机制，健全机构、优化设置，着力推动基层政协工作制度更加成熟定型。

在吉林省政协“吉思广益”协商品牌案例的示范效应之下，各地政协都有了新的“协商气象”。长春市政协创设“吉图双城合作平台”，运用面对面座谈、举办高端论坛、远程协商等形式，助推长春新区、中韩（长春）国际合作示范区和珲春海洋经济发展示范区优势互补、互利共赢。

辽源市政协创设“三级委员助力融资环境”案例，搭建银企对接平台，助推获批投资民生项目专项债券，有效缓解了疫情期间融资难问题。

松原市前郭尔罗斯蒙古族自治县政协创设“擦亮干湖”品牌，围绕“民族、绿色、旅游”三张牌搭建协商平台，加快推进查干湖保护生态移民工程启动。

延边朝鲜族自治州和龙市政协围绕脱贫攻坚开展专题协商，提出实施“政银保”金融扶贫建议，帮助引进扶贫产业资金，助力该市率先成为吉林省国家级贫困县“摘帽退出”典型……

一系列“书记满意、主席得意”协商案例，有力推动了全省各级政协把专门协商机构主体责任担当起来，把专门协商机构的金字招牌擦得闪闪发亮……



▲ 2020年7月15至16日，吉林省政协召开全省市县政协工作经验交流会暨人民政协理论研讨会。