

# 和衷共济 扬帆奋楫

## ——陕西省政协2020年履职回眸

- 全年立案提案929件，编报重要社情民意信息266条
- 围绕47个议题开展调研83次，参加委员800余人次
- 开展8个类型27次集中协商活动
- 举办首个“委员活动日”，全省2.2万多名政协委员同步参与，开展活动2600余场



2020年3月11日，陕西省政协主席韩勇到西安市调研部分省政协委员领办企业防控新冠肺炎疫情和复工复产工作。 杜静波 摄

2020年是不平凡的一年，也是奋斗的一年；是历经坎坷的一年，也是充满希望的一年；是全面建成小康社会和“十三五”收官之年，是脱贫攻坚决胜之年，也是陕西省政协全面贯彻落实中央政协工作会议精神的开局之年。

非常时期当尽非常之力，关键时刻当有关键之为。这一年，在陕西省委坚强领导下，省政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，团结带领全省各级政协委员和参加政协的各党派团体、各族各界人士，锚定使命任务、主动担当作为，积极建言资政、自觉凝聚共识，充分展现了新时代人民政协的责任担当。

### 学懂弄通筑牢思想之基

人民政协事业要沿着正确方向发展，就必须毫不动摇坚持中国共产党的领导。

一年来，陕西省政协党组在系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想的基础上，把认真学习习近平总书记重要讲话和党的十九届五中全会精神和习近平总书记在陕考察重要讲话精神作为首要政治任务，紧密结合党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会，中共陕西省委十三届七次、八次全会精神，持续做好学懂弄通做实的工作。

2020年12月8日，省政协十二届十四次常委会会议开幕，省委书记刘国中围绕学习贯彻党的十九届五中全会精神和习近平总书记在陕考察重要讲话精神作专题报告，指导与会委员带头开展扎实的学习贯彻工作。

省政协多次召开党组会议、主席会议、党组和主席会议成员带头宣讲，谈心得体会。此外，省政协还建立了习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度，成立26个委员学习小组，推进学习常态化。

2020年9月21日，“书香政协”委员读书活动启动。广大委员积极响应“多读书、读好书、善读书”的号召，同时，利用“陕西政协书院”平台，建立25个读书群，深入开展交

流、讨论，形成一批有见解、有深度的委员读书会。通过全面系统学、深入理解学、结合实践学，广大委员和各界人士进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

### 协商建言凝聚各方之力

一年来，陕西省政协坚持与党政同频共振、与群众贴心互动，把委员作用发挥到党政最关心、群众最需要、形势最迫切的地方。

面对突如其来的新冠肺炎疫情，省政协及时向全省政协委员发出倡议，进行动员。委员们积极响应省政协疫情防控号召，或投身抗疫一线，或带头捐款捐物，或全力稳产稳岗，或踊跃建言资政。围绕中小企业复工复产、加强疫情防控等议题，省政协召开4次专题协商会议，提出相关提案29件、社情民意信息89条。

就“科学编制‘十四五’规划，加快推进超越进程”“黄河流域生态保护和高质量发展”，省政协召开常委会会议，提出具有前瞻性、针对性的意见建议。围绕“构建居家社区机构养老服务体系”“加强高校思想政治教育”等议题召开10次月度协商座谈会；围绕“未成年人权益保护”“陕西地域文化传承”“深化职业教育改革”等议题开展

3次界别协商；围绕“加快发展现代特色农业”“发挥社会组织在社会治理中的积极作用”“城市生活垃圾分类处理”开展3次对口协商；就《实施〈反家庭暴力法〉办法》《渭河流域管理条例》开展2次立法协商，各项协商成果得到省委、省政府及有关部门的充分吸收。

聚焦党委、政府中心工作和群众关切问题，2020年，省政协开展8个类型27次集中协商活动，有效发挥了专门协商机构作用。全年立案提案929件，编报重要社情民意信息266条。

### 问题导向助推落地之效

坚持问题导向，深挖问题成因，探求解决办法——过去的一年，陕西省政协围绕党委、政府重要决策部署，有序开展民主监督，助推重点工作落地落实。

为助力决战决胜脱贫攻坚，2020年3月，省政协组织委员分10组深入全省10市24县集中开展脱贫攻坚民主监督，针对贫困劳动力务工就业、春耕备耕农资供应、移民搬迁、因疫返贫致贫等，委员们共列出问题清单41条、典型案例30个，形成的调研报告得到省委、省政府主要领导高度重视。第十四届全运会筹备情况如何？会

后场馆可否充分利用？带着这些问题，省政协组织部分委员、专家开展民主监督调研，针对筹备工作中存在的问题提出五点建议。省长赵一德作出批示，相关部门对所提问题逐项进行整改，并反馈落实情况。

围绕行政审批和便民服务、优化营商环境、深化“放管服”改革等重点工作进行监督性调研，力促政府行政审批效能提升；聚焦资源性领域治理体系建设，如实反映土地和矿产领域管理中存在的问题，在重点环节积极建言；关注该省长城国家文化公园建设，赴榆林、延安视察，监督政策规划实施执行……在民主监督工作中，委员们以问题为导向，精准提出建议，助推各项政策落地、工作落实。

### 创新机制强化委员之责

今年1月14日，陕西省政协十二届五十二次主席会议审议通过《省政协常委、委员2020年度履职统计情况》，为每位省政协委员一年来的履职情况考核打分。

根据履职统计情况分析，“2020年委员履职呈现出‘五个积极’：积极参加重要例会、积极参加专委会活动、积极撰写提交提案、积极反映社情民意信息、积极参与扶贫济困事业。”“履职总体向好”的背后是省政协不断创新机制、做优服务、搭建平台。

创新调查研究方式，把调查研究的选择权交给委员，鼓励委员立足所长、灵活选题，开展自主调研，把委员的专业优势转化为协商议政的成效。全年围绕47个议题开展调研83次，参加委员800余人次，省委、省政府领导先后对30篇调研报告作出重要批示。

创新联系群众的方法渠道，在西安市未央区及灞桥区、咸阳市武功县、安康市汉滨区、商洛市丹凤县开展委员工作室建设试点，有效延伸了政协在社区、街道、村镇的工作触角；举办了首个“委员活动日”，全省2.2万多名政协委员同步参与，开展活动2600余场，使广大群众切实感受到委员就在身边。

服务与管理并重，守正与创新兼顾，帮助委员更深入参与、更高质量建言。“只有把委员主体作用发挥好，政协工作才能生机勃勃，政协事业才能蒸蒸日上。”省政协主席韩勇说，接下来，将继续教育引导广大委员自觉投身凝心聚力、决策咨询、协商民主、国家治理第一线的具体实践，展现新时代政协委员的新担当。（秦政宣）

春日渐暖，力量已在根芽深处积蓄，正待绽放一个绚烂的未来。

带着三秦人民的重托，住陕全国政协委员抵京参加全国政协十三届四次会议。

翻阅过去一年的提案目录，从“完善社区公共卫生应急防控体系”到“加强直播带货监管”，从“加快补齐农业改革短板”到“提升行政审批效能”……住陕全国政协委员心系国是、情牵民生，建言资政、履职尽责。

过去的一年，住陕全国政协委员认真学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话精神，坚持建言资政和凝聚共识双向发力，守护人民群众美好生活，助力“十三五”圆满收官和“十四五”良好开局，交出了一份份有温度、有厚度的履职“答卷”。

### 加强学习筑牢思想之基

人民政协事业要沿着正确方向发展，就必须毫不动摇坚持中国共产党的领导。

2020年，住陕委员以习近平新时代中国特色社会主义思想和中央政协工作会议精神为指引，积极参加学习研讨活动，不断提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。

37名住陕委员通过登录全国政协委员移动履职平台“委员学习”专栏，积极参加网络远程学习研讨和读书活动，认真学习习近平总书记最新重要讲话精神。通过学习，委员们对习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的新部署新要求以及统一战线和人民政协历史有了更准确的把握和认识，增强了团结奋斗的思想政治基础。

一年来，住陕委员参加了5次陕西省政协常委会会议，听取了中共陕西省委主要负责同志围绕黄河流域生

# 众不凡 成之年的非凡担当

## 住陕全国政协委员2020年履职回眸



2020年10月21日，由全国政协委员、陕西省政协主席韩勇任团长的住陕全国政协委员考察团参观红岩革命纪念馆。 杜静波 摄

态保护和高质量发展、学习贯彻党的十九届五中全会精神和习近平总书记来陕考察重要讲话精神所作的专题报告。

学之愈深，知之愈明，行之愈笃。聚焦疫情防控、科学编制陕西省“十四五”规划、黄河流域生态保护和高质量发展、陕西改革发展重大决策部署，住陕委员在会议中一同参加讨论，提出高质量意见建议，为促进陕西经济社会发展和全面建成小康社会作出了积极贡献。

### 协商建言紧扣时代脉搏

议议政在关键处、建言建在点子上、献策献在可用时。

在全国政协十三届三次会议上，住陕委员结合自身实践踊跃发言，积极建言国是、讲述陕西故事、反映陕西诉求。大会秘书处发放的《简报》共刊发韩勇、马中平、姜锋等36名住陕委员在各自小组（联组）会议讨论时的发言要点57次。

会上，住陕委员作为第一提案人提交的提案，有118件获得立案，立案数比2019年增加13件。提案内容丰富，涉及经济、政治、文化、社会、生态文明建设五大领域，聚焦疫情防控和国家发展大局，积极反映陕西发展诉求，这些提案为党和国家有关部门科学决策、为陕西在国家层面争取更多支持发挥了重要作用。

2020年，住陕委员247人次参加全国政协、国家部委和陕西省政协组织的例会、考察、调研等协商议政活动，其中14人次参加全国政协十三届第十至十四次常委会会议，7人次参加全国政协重大专项工作委员会宣讲团陕西宣讲活动。4名委员应邀参加全国政协有关专门委员会的视察调研，8名委员参加财政部在陕召开的预算评审座谈会。

去年9月21日，省政协主席韩勇带领部分住陕委员参加陕西省政协系统首次委员活动日，走进西安高新区众创空间。参观中，高洁委员兴致勃勃地说：“众创空间完成了从‘零’到‘十’的孵化。我们应该通过持续深入调研，形成系统的意见建议，促进这一产业从‘十’到‘百’的成长。”王晓萍委员真切感受到科技创新具有的巨大潜力，她希望通过提出更多务实有效的建议，推动西安

创新驱动发展，抢占新一轮科技革命和产业变革的制高点。

同为西部重要省市，陕西与重庆山水相连、人文相亲、经济相融。去年10月，韩勇带领部分住陕委员赴重庆学习考察，学习借鉴重庆市大数据智能化与制造业、物流业、文化旅游业融合发展的经验做法，并向全国政协、省委省政府报送了《关于重庆市大数据智能化引领创新驱动发展情况考察报告》，得到省政府主要领导批示。

### 履职尽责彰显委员担当

庚子年，突如其来的新冠肺炎疫情是一次“大考”。住陕委员主动投身疫情防控，用实际行动彰显了新时代政协委员责任担当、报国之志的情怀风采。赵钦民委员向全省口腔医疗单位和个人提出抗疫期间诊疗要求和防护标准，被广泛应用；李梅委员组织人员创作推出十七期“秦声高唱共克时艰”系列宣传抗击疫情的秦腔唱段、诗歌朗诵等作品；边惠洁委员所在团队研制治疗新冠肺炎的特异性药物，目前获得重大进展……

今年2月25日，习近平总书记庄严宣告我国脱贫攻坚战取得了全面胜利。这一彪炳史册的人间奇迹背后，也有住陕委员的辛勤付出。

为了帮助贫困地区发展苹果产业，霍学喜委员常年奔忙在四川盐源、贵州威宁、云南昭通、西藏林芝、甘肃礼县等地，为当地苹果产业发展把脉问诊、开出良方。去年，在霍学喜的帮助和推介下，四川省越西县的苹果销售一空，为当地群众带来了收益。祁志峰委员连年为乡村振兴发声发力，作为澄城县澄阳种植养殖一体化产业扶贫项目的发起人之一，他千方百计引进技术和产业，帮助当地群众把荒地利用起来，让黄土塬变成“金饭碗”。还有颜明委员、郝际平委员……他们都在乡村田野留下了坚实的履职足迹。

成就来自和衷共济，发展源于勤力同心。而今，全国两会拉开序幕，住陕委员再赴新征程。站在新的履职起点，承载陕西发展重托和全省人民期待，住陕委员们将把信心化作动力，把力量化作行动，凝心聚力、履职尽责，以建言资政和凝聚共识的新成果，为推进全面建设社会主义现代化国家和陕西新时代追赶超越贡献力量。（秦政宣）

# 以“协”成事 以“专”提质 以“商”求同

## ——陕西省政协以创新推动工作提质增效

举办首次委员活动日，从人民群众关心的事情做起；首次实现年度重点提案协商评议全覆盖；首次开展“陕疆登场”云采访，及时传递委员履职心声……

2020年，陕西省政协立足新时代新方位新使命，锚定使命任务，积极探索创新，不断加强和改进工作。多个首次，不仅标注着省政协不断创新步伐，也推动协商履职更加有效、更有活力、更适应人民美好生活需要。

### 政协走进群众，群众走进政协

走进群众强化“双向发力”，深入一线做好“委员作业”。

2020年9月21日，陕西全省政协系统118个单位以委员为主体，同步开展首个“委员活动日”，将协商平台搭建在百姓家门口，将履职触角延伸到乡村社区，直面人民群众最关心最现实最直接的利益问题，察实情听民声，解民忧暖民心。

据统计，首个“委员活动日”期间，全省政协系统共组织开展了中央政协工作会议宣讲、人民政协制度宣传、“我为‘十四五’献良策”、走进基层服务群众等2600多场丰富多彩的活动，2.2万余名各级政协委员参与，拉近了政协与群众的距离。

2020年，陕西省政协持续加大“开放”力度，精选协商议政议题，结合“双走进”活动，有计划地邀请群众代表列席会议，让群众走进政协、了解政协，感受到政协就在身边。

省政协“推进我省城镇老旧小区

改造”月度协商座谈会和“未成年人权益保护”界别协商座谈会上，出现了居民代表和学生代表的身影。邀请他们走进省政协，并不是简单听会，而是鼓励和引导广大群众参与政协活动，提出意见建议，及时反映诉求。正如省政协主席韩勇所说：“要在践行‘双走进’中把以人民为中心的发展思想树得更牢、落得更实。”

### 委员履职“不断线”

每年两会都是政协委员提交提案的高峰期，提案是委员一年来履职工作的成效和见证。

实效性、针对性强的平时提案，功夫都下在基层。2020年，陕西省政协委员在深入调研基础上形成的平时提案达177件，占立案总数的19.1%。

为助力疫情防控和复工复产，委员们充分发挥自身优势，结合专业和实践思考，积极建言资政。如何创新推进疫情期间消费扶贫？怎样发展全省会展业？怎样尽快恢复旅游业？一件件提案饱含真知灼见。

此外，委员们还及时将大会发言、视察调研、月度协商等日常履职成果转化成为平时提案。“推进城镇老旧小区改造工作”“建立民营中小企业应收账款长效机制”“进一步夯实基础提升我国农产品生产能力”，这些提案引起了有关部门高度重视。

据介绍，为改变部分政协委员“重大提案、轻平时提案”的工作惯性，陕西省政协近年来不断探索新模式新方法，打出一套平时提案工作的“组合拳”。强化各专门委员会作用，组织政协委员开展视察调研，引导和帮助委员将调研成果转化为平时提案；建立闭会期间界别召集人工作机制，引导各界别

发挥人才优势和资源优势，积极提交平时提案；建立专门委员会联系民主党派制度，通过联合调研、座谈交流等方式，引导党派集体及时将调研成果转化为平时提案。

### 提案办理从“答复型”向“落实型”转变

“通过提案办理的过程，我深切感受到，提案办理不是为了简单答复，而是要真正把工作做得更好。”2020年12月22日，陕西省政协召开十二届五十次主席会议，专题评议重点提案办理工作，车建营委员感慨地说。

提案是政协委员发挥参政议政职能作用的重要途径。2020年底，陕西省政协对该年度遴选的40件重点提案办理协商评议全覆盖，推动协商成果转化落地。这既是对政协委员和参加单位履职能力的检查，也是对各承办单位开展提案办理工作的督导。

提案办理，重在落实。陕西省政协不断完善重点提案遴选督办制度，拓展督办方式，着力发挥重点提案督办以点带面引领示范作用。对于重点提案，年初抓好督办部署，主席会议审定40件重点提案和督办方案；年中抓好协商督办，主席会议成员将重点提案督办与专门委员会对口协商、专题调研等履职形式紧密结合，狠抓提案办理落实；年末抓好协商评议，省政协主席、副主席主持召开专题协商议政活动。

同时，依托办公厅和专门委员会，通过带案视察、带案调研、界别协商、登门走访、重要提案摘报等形式，对120多件提案开展跟踪问效。一年来，共开展督办和评议活动33次，切实推动提案办理从“答复型”向“落实型”转变。（秦政宣）

### 协商形式更丰富，履职平台更广阔

“围绕‘城市生活垃圾分类处理’召开对口协商会”；“围绕‘深化职业教育改革’召开界别协商座谈会”；“围绕《陕西省渭河流域保护条例（修订草案）》召开立法协商座谈会”……

2020年，陕西省政协不断丰富协商形式，加大对口协商、界别协商力度，更为经常地开展网络议政、远程协商，探索政协协商融入社会治理的新形式，拓展协商参与面，扩大界别群众工作覆盖面。

2020年4月16日，省政协围绕“构建居家社区机构养老服务体系”召开年度首次月度协商座谈会。疫情之下，如何开展全面调研？会议前期，承办单位人资环委尝试采取网络问卷调研的形式，通过委员履职通道、微信等，征集委员、群众的意见和建议，共收到问卷3319份、意见建议1411份，并形成网络调研分析报告，收集到的资料涵盖全省养老服务体系的基本情况。

网络议政在省政协早已不稀奇。2020年8月28日，在省政协视频会议，一场聚焦“推进口岸经济基础信息化建设”的远程网络协商座谈会连接起陕西3市与港澳地区。与会人员就完善基础信息化建设，实现多层次、宽领域、大范围、广覆盖的数据交换和业务联动，推动全省实现更高层次的对外开放，积极建言资政，深入协商交流，建言成果受到职能部门的肯定。

以“协”成事，以“专”提质，以“商”求同，以创新推动工作提质增效。2020年，在坚实的履职足音中，陕西省政协展现了围绕中心服务大局的新形象新作为。（秦政宣）