

# 充分发挥政策性银行职能作用 高质量服务脱贫攻坚和全面小康

## ——中国农业发展银行5年来累放支农资金9.6万亿元



四川广元市昭化区农村人居环境整治项目

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段。农发行坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实党中央、国务院方针政策和决策部署,坚守初心、勇担使命,全力服务国家战略和“三农”发展,充分发挥“当先、补短板、逆周期”职能作用,为决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会作出积极贡献。5年来累计投放支农资金9.6万亿元,其中各类贷款8.93万亿元,期末贷款余额6.14万亿元,较2016年初净增2.7万亿元,年均增长12.27%,是农发行历史上支农力度最大、发挥作用最突出的时期。

### 一、全力抗击新冠肺炎疫情,大战大考交出合格答卷

新冠肺炎疫情发生后,农发行坚决服从服务大局,第一时间建立领导和工作机制,及时作出部署安排,统筹推进疫情防控和经济社会发展。

一是坚决助力打赢疫情防控阻击战。启动疫情防控应急通道,建立容缺办贷机制,开启7×24小时不间断服务,投放疫情防控应急贷款913亿元,向383家全国重点企业发放贷款185亿元,在9家全国性银行中率先完成专项再贷款投放任务。全行上下心系灾区、守望相助,以全行名义向湖北捐款2000万元,全系统党员、员工个人捐款2369万元,14327人参加防控疫情志愿服务。

二是精准支持企业复工复产。开辟复工复产绿色通道,分类实施差异化信贷政策,累放复工复产贷款1万亿

元,支持10个重点领域的10373家企业有序复工复产。落实临时性延期还本付息政策,共为1582户企业办理延期还本,涉及贷款582亿元;为124户企业办理延期付息30亿元,对应贷款1221亿元。

三是全面落实疫情防控要求。及时启动疫情防控应急预案,配合属地做好分区分级防控,加强疫情监测、体温检测和防疫物资保障,加强员工行为管理,突出抓好春节等重要节点疫情防控,总行机关无确诊和疑似病例,分支机构6名感染新冠肺炎的在职工工全部治愈出院。

### 二、聚焦精准服务脱贫攻坚,决胜全面小康作出突出贡献

坚持以服务脱贫攻坚统揽支农全局,坚持精准扶贫、精准脱贫方略,着力构建全行全力全程扶贫工作格局,金融扶贫做到“七个率先”,累计投放扶贫贷款2.32万亿元,实现832个贫困县全覆盖,连续5年获得全国脱贫攻坚奖,连续3年在中央单位定点扶贫工作考核中位列第一梯队,彰显了金融扶贫的先锋主力模范作用。

一是坚决做好中央脱贫攻坚专项巡视和“回头看”反馈问题整改。把巡视整改作为践行“两个维护”的重大政治任务,全面履行抓整改的政治责任,与驻行纪检监察组贯通协同,自上而下层层传导压力,强化整改落实,全面提升整改质效,中央巡视反馈问题全部整改到位。

二是聚焦重点领域加大扶贫力度。连续3年召开深度贫困地区工作推进会,向深度贫困地区投放扶贫贷款4872亿元,助力攻克深度贫困堡垒。投放“三保障”和饮水安全专项贷款1311亿元,支持贫困地区新建医疗卫生机构540多个、学校2900多所。创新推广“吕梁模式”,累放产业扶贫贷款1.22万亿元。加大易地扶贫搬迁和后续扶持力度,投放贷款3684亿元,惠及贫困人口524万人。聚焦贫困地区交通出行、公共服务等领域,投放基础设施扶贫贷款9592亿元。积极支持东西部扶贫协作、“万企帮万村”,大力开展消费扶贫行动,帮助销售贫困地区农产品9.65亿元。

三是做深做细做实定点扶贫。建立融资、融智、融商、融情“四融一体”工作机制,向定点县派驻扶贫工作“三人小组”,逐县制定帮扶方案,集中资源开展八大专项帮扶行动,累计向定点县投放贷款109亿元,引进帮扶资金1.13亿元,培训“三支队伍”9000多人,帮助4个定点县如期实现脱贫摘帽,切实把定点帮扶“责任田”打造成脱贫攻坚“示范田”。

四是构建完善政策性金融扶贫体系。对接“五个一批”专项行动,创新推出了易地扶贫搬迁、教育扶贫、健康扶贫等10余个专项信贷产品,建立了完善政策性金融扶贫的组织体系、责任体系、政策体系、产品体系、定点帮扶体系、精准管理体系、核算体系、考核评价体系和科技支撑体系,走出一条具有中国特色的政策性金融扶贫道路。

### 三、全力服务乡村振兴战略,加快推进农业农村现代化

聚焦“三农”发展重点领域、薄弱环节和落后地区,加大资金投入力度,加快推动农业农村优先发展。

一是坚决维护国家粮食安全和重要农产品市场稳定。坚持把做好粮棉油信贷作为业务工作的重中之重,及时足额供应粮棉油储备增储、轮换和最低价收购等政策性信贷资金,制定实施粮食市场化改革与发展30条措施,推动建立东北玉米信用保证基金模式,累放粮棉油贷款3.3万亿元,支持收购粮食2万亿斤、棉花1556万吨,支持粮食收购量占商品量的60%以上、棉花超过产量一半,为国家粮食安全提供了坚强支撑。大力支持生猪产业恢复产能,累放生猪全产业链贷款623亿元,提前一年半完成向国务院承诺的3年投放500亿元生猪贷款的目标。

二是全力补齐农业农村基础设施短板。积极支持重大水利工程和农田水利建设,累放水利贷款4496亿元,居银行同业首位。大力推进城乡一体化和新型城镇化,累放城乡一体化贷款9100亿元、棚改贷款1.6万亿元,改善467万户、1586万人的住房条件。加快推进“四好农村路”建设,累放农村路网贷款3646亿元,支持新建、改扩建农村道路79万公里。加大对厕所革命、污水垃圾处理等领域支持力度,累放改善农村人居环境贷款3399亿元,生态环境建设贷款1219亿元,助力打赢蓝天碧水净土保卫战。

三是大力支持现代农业发展。积极支持高标准农田建设、中低产田改造和土地复垦,累放农地类贷款1814亿元。围绕各地优势特色产业,累放产业化龙头企业贷款1644亿元,支持了一批具有较高附加值的精深加工客户。创新支持农商互联、农超对接、生鲜配送、电商平台等物流体系,累放农村流通体系建设贷款1388亿元。持续支持现代种业、高端农机装备、农业科技创新平台等重点领域,发放农业科技贷款465亿元。

同时,积极推动区域协调发展,率先出台了支持长江大保护、黄河流域生态保护的指导意见,明确优惠支持政策,2019年以来累放长江大保护贷款4208亿元、黄河流域生态保护贷款829亿元。大力推进京津冀协同发展,累放贷款

农业“走出去”,充分利用“两个市场”“两种资源”,累计办理国际结算648亿美元、发放贸易融资81亿美元、对客结售汇443亿美元。不断创新产品服务,推出远期结售汇产品,探索推进国际金融组织及外国政府转贷款项目。加大与国际农业信贷联合会、亚太农协、非洲农协等国际组织交流力度,重点推动与“一带一路”沿线国家合作,在64个国家和地区发展代理行443家。

三是广泛引导社会资金回流反哺“三农”,拓展支农资金来源渠道和规模,创新发行抗击疫情、脱贫攻坚、民生保障、生态建设等主题债券,累计发行境内外债券6.06万亿元。大力实施存款优化工程,依法合规组织存款,对公存款余额1.2万亿元,年均增幅6.51%。争取央行资金支持,新增PSL资金和扶贫、疫情防控、支农等专项再贷款品种,精准惠及实体经济。

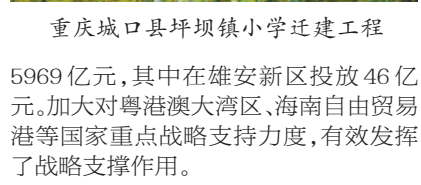
四是持续做好普惠金融和减费让利。坚持社会效益优先,加大普惠金融服务力度,实施服务民营小微企业提升工程,创新推出小微线上服务中心,普惠小微企业贷款余额192亿元,民营企业贷款余额3956亿元。坚定不移优惠支农、让利于农,持续精简收费项目、降低收费标准,新发放贷款平均利率低于同业超过100BP,有力缓解了“三农”领域融资难、融资贵问题。

### 四、积极创新拓展服务手段,不断提升履职支农水平

主动适应“三农”需求新特点新变化,持之以恒推进创新发展,大力拓展投资业务,国际业务等服务手段,金融服务水平不断提升。

一是积极对接涉农直接融资。精准对接农村直接融资需求,着力打造农业政策性投资平台,形成重点建设基金、股权投资、投行、资管和中间业务五大业务板块,产品涵盖基金、债券承销、资产证券化、理财、保险、担保、再保险等领域。累计投放重点建设基金4640亿元,支持民生改善、“三农”建设等项目8400多个,参股国家融资担保基金、农业再保险公司和省级担保公司,为拓宽农村融资渠道、稳定经济增长作出突出贡献。

二是大力发展国际业务。积极支持



重庆城口县坪坝镇小学迁建工程

5969亿元,其中在雄安新区投放46亿元。加大对粤港澳大湾区、海南自由贸易港等国家重点战略支持力度,有效发挥了战略支撑作用。



福建泉州市德化县彭村水库工程项目



新疆阿克苏沙雅县农村基本农田流转项目



黑龙江佳木斯市产业化龙头企业渔业扶贫贷款项目

# 在保障国家油气战略安全中作出新贡献

## ——中国石油长庆油田高质量发展纪实

长庆油田的发展是从陇东一个叫长庆桥的小镇起步的。开发建设50年来,长庆油田始终胸怀“我为祖国献石油”的崇高使命,艰苦创业、拼搏奉献,在鄂尔多斯盆地建成“西部大庆”,成为我国目前产量最高的油气田。近年来,长庆油田深入贯彻落实习近平总书记“大力提升国内油气勘探开发力度”的重要批示精神,大打勘探开发进攻仗,谱写了油气高质量发展新篇章。

### 建成6000万吨级特大型油气田

长庆油田开发的鄂尔多斯盆地,是我国第二大含油气盆地。盆地油气资源丰富,但地质条件复杂,资源禀赋差,非常规油气占主导地位,油气层被业界形象地称为“磨刀石”,是典型的低渗、低压、低丰度的“三低”油气藏,其有效开发属于世界级难题。

破解非常规问题,需要非常规技术。长庆油田由侏罗系油田向更深层三叠系找油和古生界找气战略转移中,遇到了前所未有的挑战。在储量超4亿吨西峰油田,勘探就经历过三次失败;在攻克5亿吨储量的姬塬油田时,曾五次无功而返;在10亿吨级庆城页岩油田的勘探,历时近20年。长庆技术人员坚守高原大漠,在实践中终于掌握了获取油气资源主动权,先后找到陕北、华庆等4个探明储量超10亿吨规模大油田,擒获苏里格等4个探明储量超万亿立方米大气田。

作为“三低”油气田,长庆油田的显著特点是“井井有油,井井不流”,并不压裂不出油,储层不注水没产能。从上世纪80年代初,长庆油田在陕北革命老区安塞谭家营打下的第一口探井,到上世纪90年代安塞油田投



长庆油田持续加大勘探开发力度,保障国家能源安全。

入规模开发,经过8年技术攻关,终于开创了我国特低渗油田经济有效开发之先河。在没有国际先例的情况下,长庆油田依靠自主创新形成了特低渗、超低渗油田、致密气田开发等非常规技术系列。从2003年油气产量首次突破千万吨,到2013年油气当量超过5000万吨,长庆油田创造了我国非常规油气田高效开发的奇迹。

近年来,随着我国油气对外依存度的不断攀升,以及国际局势的风云变幻,油气进口不确定性风险增大。中央提出“加大国内油气勘探开发力度,保障国家能源安全”的新要求。长庆油田主动对接国家战略需求,连续10年新增石油探明储量超3亿吨,连续14年新增天然气探明储量超2000亿立方米。“十三五”期间,每年新增油气探明储量占全国35%以上,率先建成了我国百万吨级页岩油示范开发区和首个400亿立方米大气田,累计为国家贡献油气超过7.6亿吨,油气年产量分别约占全国总产量的1/8和1/4,为保障国家能源安全作出了“长庆贡献”。特别是2020年,长庆年产油气当量突破6000万吨,攀上了我国油气田产量的新高峰。

长庆油田作为我国非常规油气开发的引领者,在探索中形成了安塞模式、靖安模式、华庆模式、靖边模式、苏里格模式等十大低成本开发模式。近年来,借助互联网、大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术,将集成创新的900

多项适用技术,嵌入油气田建设、生产、管理等关键环节,驱动油气开发全产业链数字化转型和智能化升级,缓解了油气开发成本压力,有效对冲了历次国际油价暴跌带来的经营风险。

尤其在2020年新冠肺炎疫情和国际超低油价叠加影响下,多家国际石油巨头陷入财务亏损,北美众多页岩油企业纷纷破产。长庆油田在压缩投资、降低成本上超过100亿元,全年不仅超额完成年初计划生产目标,还贡献利润超过150亿元,创造了传统能源企业转型升级、效益发展的成功范例。

### 积极推动能源绿色转型

在中国向世界宣布“碳达峰”和“碳中和”目标后,石油企业的可持续发展不只是保障油气资源的接续,还包括生态环保、绿色发展。长庆油田在黄河流域生态保护和高质量发展中责任重大。

长庆油田坚持把生态环境保护放在与油气生产同等重要的位置,统筹油气生产与环境保护,积极推动能源绿色转型,确立了“资源节约,环境友好”型油田建设目标,逐年加大存量治理与增量保护。所开发的安塞、苏里格等4个油田先后被列入“国家绿色矿山名录”,为今后的油气开发树立了典范。

“十三五”期间,长庆油田把新发展理念贯穿于企业发展战略,坚持环境治理、植被恢复、清洁生产一体化推进,累计投入安全环保资金超过100亿元,制定了长庆油田加强黄河流域生态环境保护实施方案,加快推动地方生态文明建设,形成了林缘区、水源区、农缘区、库缘区等8种生态保护模式。先后在陕北、陇东区域启动绿色矿山、水源区保护、陇东碳汇林、生态示范区建设工程,建成“中国石油长庆林”“长庆碳汇林”等10多处大型绿色屏障,油区绿化面积达95%,仅甘肃陇东油区碳汇林面积就达80多万亩,榆林气田生产区域沙化土地治愈率达到93.24%。

天然气已成为我国实现碳达峰、碳中和目标,增长最快的绿色能源。作为我国最大的天然气生产基地,长庆油田肩负着向50多个大中城市供气的任务。超过400亿立方米的年产天然气量,通过西气东输、陕京管道、靖西线等13条天然气管线,源源不断地输往京津冀地区和陕甘宁等区域,形成了安全稳定的气源地,对改善大气污染、净化蓝天、调整能源结构发挥着重要作用。

2020年,长庆油田生产天然气达448亿立方米,约占国内当年天然气总产量的1/4,对保障国家能源安全发挥着“压舱石”的作用。自1997年正式向外供气以来,长庆油田已累计生产天然气超4700亿立方米,相当于替代了5.69亿吨标煤,减少碳排放15.45亿吨,发挥着良好的生态效益。

### 带动地方经济社会发展

鄂尔多斯盆地被誉为我国油气资源的聚宝盆,地下油气资源丰富,地表贫瘠荒凉,历史上农牧文化在此碰撞交融,也是红军长征的落脚点和抗日战争的出发点,属我国西北内陆“老、少、穷”地区。

长庆油田主动融入“一带一路”、西部大开发战略和扶贫攻坚重大部署,围绕陕北能源化工基地、甘肃陇东千万吨能源基地、内蒙古天然气加工输出基地建设,推动构建国内最大的储运、炼化、销售、工程建设、装备制造、技术研发一体化油气产业集群,扶持油区中小企业6000余家,在油气田地面建设、交通运输、井场绿化、井站保洁、油区巡护等方面创造就业岗位20多万个,积极吸纳地方务工人员就近就业。20余万员工家属融入地方生活,建成了西安、银川、

庆阳三大生活基地,有力支持了西部省区城市化进程,为油田所在地“保增长、保民生、保稳定”作出了贡献。

党的十八大以来,长庆油田把参与脱贫攻坚作为重大政治任务,实施“责任承包、定点解困、消费扶贫、精准脱贫”,支援贫困村镇义务教育、修路、培育适合当地自然环境的产业发展,打通脱贫攻坚“最后一公里”。仅“十三五”期间,累计投入资金18.76亿元,支援陕北、陇东贫困地区道路建设、文化教育、人畜饮水等项目,搭起了企地和谐发展的“连心桥”。

三年脱贫攻坚战中,长庆油田与地方党委政府联手推进“一户一策”和“三年帮扶计划”,组建驻村工作队,选派17名驻村干部,安排85名党员干部结对帮扶,建档立卡贫困户1185户4963人。把基础设施建设作为夯实脱贫攻坚的基石,在定点扶贫村投入资金900万元,突出基本生活保障、兜底服务全覆盖、基础设施建设补短板、培育产业支撑,实施养殖等帮扶项目近130个,为群众稳定增收脱贫致富创造条件。

文/秦楚 张永超 张国强



长庆油田推广丛式井组开发模式,大幅减少占地面积。



长庆天然气保障50多个大中城市4亿居民清洁能源。



长庆油田在贫困乡镇建成一座育肥羊厂,预计4年出栏20万只。