

热点建言



新闻背景

2020年我国现行标准下农村贫困人口已经全部脱贫，贫困县已经全部摘帽，在中华民族几千年发展史上首次实现消除绝对贫困。

全国政协委员蒙晓灵：

防止返贫仍需精准施策

她表示，打赢脱贫攻坚战之后，一些脱贫户存在返贫风险，巩固“两不愁三保障”成果仍需持续用力，产业扶贫和易地搬迁扶贫的帮扶成效还不稳定，巩固脱贫攻坚成果的任务仍然比较重。农村低收入人口受身体素质、职业技能、家庭负担、发展环境等制约，获得发展机会、资源要素的能力较差，如果

没有政府和社会帮扶，收入增长和生活改善难以跟上全社会步伐。

蒙晓灵建议，在保持现有帮扶政策稳定的前提下，尽快从国家层面上明确保留、拓展及调整脱贫攻坚帮扶政策，实现从脱贫攻坚到乡村振兴政策的有机衔接和效果叠加效应，进一步巩固小康社会的基础。对脱贫攻坚中的建档立卡

对象实行分类管理，构建及时发现、及时干预、及时帮扶的机制。针对扶贫对象生活情况的差异和不同需求，开展精准施策和适度帮扶，有效防止返贫。将针对绝对贫困的脱贫攻坚举措根据实际情况逐步调整为针对相对贫困的日常帮扶措施，开展扶贫对象分类监测、动态跟踪、精准施策。

展，绝对贫困已走进了历史，相对贫困对象将成为社会救助的新目标群体。他建议政府为边缘贫困户建档立卡和运用大数据监测预警，厘清社会救助制度的责任边界和准确定位，不断扩充社会救助保障范围。把乡村振兴与社会保障、医疗救助、教育培训等放在一起，以共享发展的理念综合考虑有效地稳定解决相对贫困问题与促进乡村振兴。

“解决相对贫困是一场持久战，我们需要建立长效机制，不断提升内生动力。要建立解决相对贫困与乡村振兴统筹协调机制，建立相对贫困人口发展的基础性机制，建立干预预防贫困传递的阻断性机制，防止返贫。在乡村振兴中打好农村养老基本医疗、最低生活保障、工伤保险等政策组合拳，降低农民家庭生活的脆弱性，努力消除零就业家庭，完善低保政策与就业政策联动机制，促进低保人员积极就业，减少个体面临的社会风险。”骆沙鸣说。

带着提案上两会

全国政协委员黄宝荣：

创新社会工作者在网格化治理体系中的作用

本报（记者 白杨）截至2020年底，我国社会工作专业人才总量已达150万人，持证社会工作人员突破66万人。全国政协委员、甘肃省白银市副市长黄宝荣认为，“目前网格员队伍中多以社区工作者、社区志愿者为主开展兼职工作，导致有的地方出现有网格无服务、有服务不专业的现象，且服务平台与人才资源脱节。”

黄宝荣建议，将社会工作服务经费纳入国家经常性财政支出预算。制定长期规划，将社会工作服务经费纳入中央财政经常性支出预算，专款专用。通过长期、稳定、均衡、充足的财政资金支持，充分发挥社会工作者在网格化治理体系中的专业优势和积极作用，建立健全网格员的待遇和编制等机制，以集成化手段促进网格化创新发展。

黄宝荣认为，应由相关部门牵头，联合有关部门建立社会工作立法工作小组，就社会工作立法进行调查论证，广泛征求意见，推进制定社会工作事业促进法，若制定条件尚不成熟，可先出台《社会工作者条例》，建立职业准入制度。

全国政协委员于圣臣：

扶持国产仪器自主品牌

本报（记者 杨雪）“目前我国对进口仪器免税、无增税，对于国产仪器来说，则失去了同台竞争的机会。进口仪器由于其产业链的成熟度、资源的集中度、技术的掌握度、体量的饱和度，使得仪器本身的物料成本比国内厂商还便宜，这种免税政策不利于国产仪器在市场上的竞争。”全国政协委员、致公党中央常委、北京凯博通投资有限公司总裁于圣臣说道。

为此，于圣臣委员建议，对进口仪器采取与国产仪器相同或相似的税收政策，使国产仪器与进口仪器能够在市场上公平竞争。扩大对自主品牌推广力度，为国内自主品牌技术和产品提供成长空间。对高端制造业上下游企业整合扶持，加快关键进口原材料及零部件的国产化进程，形成供应端-研发端-市场端的规模化发展，推动自主品牌向价值链高端延伸发展，促进内循环健康有序快速发展。特别是中美贸易战中对于“卡脖子”的技术，更应支持国产化、自主创新自主可控，降低海外零部件断供带来的影响。

全国政协委员刘月宁：

新时代美育教育需要凝聚共识

本报（记者 奚冬琪）“美育既是审美教育，也是情操教育和心灵教育，能提升审美素养、陶冶情操、温润心灵、激发创新创造活力。”今年的两会上，全国政协委员、九三学社中央委员刘月宁最关注的就是美育教育问题。她认为，当前义务教育阶段美育教育还存在一些短板，特别是在评价体系方面尤为明显。

当前，随着教育改革的深化，我国部分省市开始试点将音乐、美术等纳入中考，利用中考指挥棒“倒逼”学生们掌握一定的艺术知识。“但艺术测评究竟考什么？纳入美育学科的范围不同，作为考试的指挥棒意义、导向意义也不同，因此评价机制与顶层设计迫切需要凝聚共识。”刘月宁说，我国各地区教育发展不平衡，沿海发达城市博士进中学已成常态，而西部偏远地区基本教师缺口在扩大，更不要说增设艺术类课程。如果没有做好城乡艺术教育师资水平、教学设备的基础工作，就会推出艺术测评，会加剧教育不均的鸿沟。

“艺术教育不是为了考试，而是为了真正提升学生的艺术素养。”刘月宁认为，鉴于我国目前各地区经济、文化、教育水平发展不平衡，评价考核不能全国一刀切，应遵循美育特点，因地制宜、分类、分层地将艺术测评纳入具备测评条件的省市，开展试点。同时，强化保障，建强师资队伍。以考促教，注重美育过程。

全国政协委员骆沙鸣：

解决相对贫困是一场持久战

本报（记者 王金晶）“相对贫困是个相对概念，是将长期存在的一种动态多维度贫困标准下的现实版。解决相对贫困和乡村振兴是一场持久战，应建立解决相对贫困的长效机制，不断提高内生动力，久久为功。乡村振兴和解决相对贫困问题，都要站在解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展的社会主要矛盾的战略高度去考量。”今年全国两会期间，全国政协委员、福建省泉州市政协

解决相对贫困和乡村振兴是一场持久战，应建立解决相对贫困的长效机制，不断提高内生动力，久久为功。

副主席骆沙鸣接受记者采访时表示。骆沙鸣建议，完善社会组织培育孵化机制，做好脱贫攻坚后与乡村振兴的有效衔接，形成一批可复制、可推广、可持续的模式；大力提升社会组织运作的透明性、服

务性，以及参与贫困治理的积极性、主动性，在乡村振兴中提升社会组织的公信力、影响力；健全政府购买社会组织参与乡村振兴项目和扶持相对贫困服务的机制。骆沙鸣表示，随着时代进步和社会发

全国政协委员胡剑江：

关注农村留守儿童教育问题

本报（记者 张文敬）两会召开期间，全国政协委员胡剑江提出，应加大力度支持农村地区的教育事业，让更多农村留守儿童尽可能享有良好的教育资源。

农村的整体经济水平相对落后，财力薄弱，基础教育又由地方负责，教育经费来源管道短缺，办学任务与财力之间的矛盾，造成了农村基础教育投入不

足的现状。胡剑江建议，加大对落后地区农村教育经费的投入，推进农村教学点整合，改善农村学校教学设施。提高乡村教师待遇和教学水平，建立教师城乡流动协调机制，将乡村教学经历纳入城市教师职业考核体系，并定期安排优秀教师或骨干教师到落后地区农村教师进行组织培训，提高农村教学水平。教育管理部门指导开展城乡学生交换学习、假期互动等拓展活

动，加强推广视频教学、网上课程等信息化手段在农村教育中的运用。

胡剑江还特别关注农村留守儿童的安全问题。他认为，要高度重视农村校园安全问题，针对乡村学校安全设施进行标准化建设，落实监控、报警系统，并定期开展教职工的安全培训。此外，还应建立学校与村集体联合监管机制，做好防溺水、防疫、消防、校车安全等工作。

全国政协委员程静：

打造科技产业化的“造血机”

本报（记者 孙琳）作为一位长期深耕于科技企业一线的工作者，全国政协委员、中关村智造大街CEO程静一直关注科技创新成果转化的话题。

今年两会，她带来的一份提案中将关注点放在了如何通过共建“科技公共中试服务平台”来实现科技成果转化产业化。程静表示，中试服务平台作为技术创新的载体，是实践技术、工艺的商业化必经过程，也是创新成果向生产领域转移的技术经济重要抓手；是鉴定和评价科技成果知识价值的最好手段；是技术换资本的前提，中试服务平台从某种意义上说，就是科技产业化的“造血机”。

但从现实情况来看，虽然我国在科技成果转化相关政策、服务模式、平



台搭建、人才培养、利益分配机制、体系建设等方面取得了一定的积极成效，仍缺乏科技公共中试服务平台。程静认为，这成为了我国科技创新产业化率低下的瓶颈之一，尤其是构建社会资源整合的城市内中试公共服务平台尤为重要。为此，程静提出，通过打破科技创新

供需之间的“藩篱”，突破体制机制障碍激发创新活力，强化科技成果转化市场化服务，将中试标准化作为全国科技创新城市内循环的重要组成部分，通过中试平台构建新型科技创新本地落地新模式，从而更好发挥科技进步对经济发展的支撑作用。

程静的具体建议是，首先支持中试服务平台列为各城市重点实验室，全面参与前沿技术的工程化，以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系建设一站式中试服务平台，加速技术市场化。同时，可制定国家中试服务平台建设标准，鼓励省会城市联合专业的中试团队，共建围绕核心产业构建中试服务平台，开放共享公益，形成技术服务省内循环，加速本地产业化落地，同时通过平台对接国家技术化应用，加速转化落地速度，助力本地传统产业快速提升。

好声音

施卫东委员：

乡村要振兴，没电怎么办

电能具有经济高效、安全便捷的优势，是助力乡村振兴战略实施的首选能源。提升农业生产、乡村产业、农村生活和智慧用能等领域的电气化水平，能有效促进农村经济高质量发展，对于乡村振兴战略实施具有重要的意义。建议将农网发展规划纳入乡村振兴蓝图，制定“一镇一规划”“一村一规划”，加强乡村电网规划与国土空间规划的衔接，明确在加快农业现代化发展、发展壮大乡村产业、建设生态宜居美丽乡村等方面配套电网标准，实现清洁能源、乡村产业与农网协同规划、同步发展。（司晋雨）

魏英杰委员：

门诊一次多开药 慢病老人少跑路

2020年新冠肺炎疫情较为严重阶段，为减少老年人到医院就诊次数，降低交叉感染风险，国家医保局曾支持根据病情需要开药量放宽到三个月。但随着疫情的缓解，很多省市的医院又恢复了原有规定。为患慢性病老人延长开药间隔时间、增加每次门诊的开药量呼吁的人越来越多。建议60岁以上的老年人，患有慢性病且需要长期吃药、病情稳定的，门诊开药间隔时间延长至3个月。此外，建议相关部门组织专家论证，规定需要长期服药的慢性病药物种类。（刘圆圆）

近日，在位于河北唐山的中信重工开诚智能装备有限公司，一款文物巡检消防机器人终于面世。“古墓、寺庙等古建一旦发生火灾，现代救援力量很难抵达现场，这种消防机器人则能顺利完成救灾。”开诚公司常务副总经理兼总工程师裴文良说，为了满足市场需求，他们建立了以市场为导向的快速响应研发机制，一款专精某一领域的产品从研发到推向市场，往往只有短短几个月时间。在过去5年中，开诚公司正以平均每2个月诞生一款新产品的速度，形成了“应急救援、特种作业”2大系列50多种特种机器人产品，成为全国领先的特种机器人企业。统计



大力推进重点产业高质量发展 唐山市加快构建现代产业体系

数据显示，去年一年来，唐山机器人产业累计增长154.9%，为全市构建现代产业体系增添了一抹亮色。

启航“十四五”，唐山正大力推进重点产业高质量发展，加快做优精品钢铁、现代商贸物流、高端装备制造、海洋等支柱产业，做强现代化工、新型绿色建材、新能源与新材料、文体旅游会展等优势产业，做大现代应急装备、节能环保、生命健康、数字等新兴产业。到2025年，12个重点产业增加值占地区生产总值的比重预计达到65%以上，高端化、绿色化、智能化、融合化的现代产业体系基本形成。以机器人为代表的高端装备制造业等是唐山

的支柱产业。为做优支柱产业，唐山近年来一直推动技术创新、产品创新、产业更新，拓展市场占有率。通过推进精品钢铁产业装备大型化、制造智能化、布局合理化、产品优质化和企业集团化，不断提高产品质量性能，努力建设世界一流精品钢铁产业基地；发挥“自贸区+跨境电商综试区+综合保税区”多重政策叠加优势，培育壮大相关电商企业，打造中国北方跨境电子商务总部基地；充分发挥沿海港口优势，加快发展海洋运输、海洋化工、海水利用、海工装备、海洋休闲和海洋渔业等海洋产业，进一步做大产业规模、提升核心竞争力。让优势产业不断放大比较优势和竞争优势，不断向支柱产业转变。以新型绿色建材为代表的

产业是唐山市4大优势产业之一。唐山重点打造构建装配式建筑部品部件、混凝土构件、新型建材于一体的全产业链，抓好津西钢结构基地、北京建工新型建材玉田产业化基地等重点项目，打造区域装配式建筑部品部件基地；坚持安全、集聚、绿色、高端发展方向，提速发展石油化工产业，改造提升优化煤化工产业，聚力壮大化工新材料产业。同时，以高性能、多功能、绿色化为发展导向，大力发展动力电池、清洁能源、新材料等产业。此外，以“旅游+”“会展+”“体育+”创新产品供给、激活消费潜能，推动文体旅游会展产业融合发展。预计到2025年，唐山文体旅游会展产业增加值年均增速15%以上。



做大新兴产业，不断壮大新引擎。去年以来，唐山主要新兴产业增加值累计增长25%，发展空间巨大。目前，以开平国家应急产业示范基地和高新区、遵化、迁安、路南、曹妃甸6个应急装备产业园区为平台，唐山正全力推动智能救援装备、监测预警装备、工程抢险装备、应急防护装备和工程消防减震装备等5大特色应急装备产业率先发展。节能环保、生命健康、数字等新兴产业也正在有序推进，预计到2025年，4个新兴产业营业收入将达到2200亿元。