



聚焦
jujiao



创新客
chuangxinke

以信息化推动应急管理现代化

——“应急管理现代化路径探索”主题座谈会侧记

本报记者 赵莹莹



座谈会现场

本报记者 田福良 摄

刚刚过去的2020年,新冠肺炎疫情突如其来,洪涝灾害多地频发,全国各地的公益组织“与时间赛跑”,抗疫救援、防汛抢险,成为我国应急管理工作的一大亮点。

“十四五”期间,如何充分调动社会力量、建设更高水平的平安中国?

2月25日,全国两会召开前夕,部分全国政协委员及相关领域负责人、行业代表齐聚人民政协报社,就“应急管理现代化路径探索”这一主题开展座谈,建言献策、凝聚共识。

座谈会上,与会的委员和专家一致认为,随着信息技术的发展,信息化建设在应急管理体系建设中具有非常重要的地位和作用;应急信息系统,可以提升突发事件中信息共享的程度、传播的速度与精准度。

浙江省温州市应急管理局在线分享了当地的“智慧应急一张图”管控平台。据悉,该平台整合了23个部门数据,汇聚13大类6.9万余处风险源信息、200多类减灾救灾资源。记者看到,平台上不仅有台风、暴雨、山塘等地质灾害信息,还涵盖生产经营、道路交通、海洋渔业船舶、城镇燃气等诸多领域。

“以前台风来临前,往往需要大范围地转移群众。现在,根据大数据的精准研判,影响范围有多大、转移多少群众、什么时候转移、转移到哪,一目了然。”温州市应急管理局相关负责人介绍,借助“智慧应急一张图”,多部门海量数据相互交叉印证,为研判险情、科学决策提供了支持。

通过在线分享与讲解,不难发现,传统的应急救援大多依赖经验判断,而不断迭代升级的“智慧应急一张图”,能够根据现场情况、过往灾害数据库,辅助生成抢险方案,协助抢险救援工作,最大限度提高应急响应运转效能。

“各种数据资源汇聚共享,基于‘一张图’开展各种风险监测、态势分析研判,这代表了应急管理未来的发展方向。”看过温州市“智慧应急一张图”,应急管理部科技和信息化司司长魏平岩表示,与两年前相比,应急管理部的数据资源增长了500倍,70余万自然灾害信息可实现实时联网。“我们建立的国家防灾预警‘一张图’,原来是单灾种的,现在在各个灾种汇总在一起综合预警。”魏平岩说。

“以数据关联和融合应用为主要特征,智慧应急管理信息平台实现了预警关口前移、决策响应及时、管理资源融合、协同处置高效。”据魏平岩介绍,基于通信保障,接下来还要构建应急救援保障的数字化“战场”,同时进一步为全国提供统一、数据集中、运转高效且服务智能的“应急大脑”,汇聚各种数据,综合分析运算,“未来,后台是

信息大脑,前台是移动单兵,是一种能够实时互动的形态。”

对于信息化在应急管理中的重要作用,曾经的工作经历,让全国政协委员、自然资源部中国地质调查局副局长李朋德有感而发:“5·12汶川大地震发生后,我带着一个无人机团队专门到宁陕挨着四川一带,对地震造成的地面破裂、山体滑坡情况做监测。那时候才知道,信息对于应急指挥,包括灾后的评估、规划重建多么重要。”

在李朋德看来,随着应急管理部的相继成立,相关法律法规建设也要加快步伐。同时,要加强应急预案的可操作性评价,做好顶层设计,把各行业、各单位的应急预案统筹在一个大体系里面,变成国家应急大预案。尤为关键的是,国家应急大数据应进一步标准化、规范化,为建立预警系

统打好基础。

如何利用现有技术手段从源头上摸清隐患底数,如何更加有效融合各类涉灾资源,建立跨部门、跨地区的共享机制?全国政协常委、中国安全生产科学研究院院长张兴凯建议,加大安全生产科技的投入力度,支持安全生产风险监测预警技术研发;做好工业互联网和安全生产的政策引导,拓展安全生产风险监测预警领域;打通行业领域数据的融合互通,深入开展安全生产治理体系和治理能力现代化研究,进行更大规模、更广范围的试点工作。

基于越来越充分融合的涉灾资源,张兴凯期待,利用大数据、人工智能等新技术,实现各类风险识别、评估、监控、预警、处置的全过程动态管理,提高重大风险感知的灵敏度,风险研判的准确度和应急反应的及时度,使风险监测预警、应急指挥保障、智能决策支持等应急管理能力得到快速提升。

“通过信息化手段赋能,构建更高层次的应急管理能力和更好地应对各种突发风险。”通过现场视频连线,中国移动江苏扬州分公司党委书记、总经理朱建军坦言,发挥好信息化的加速器、催化剂作用,构建“制度+技术”的国家应急管理现代化体系,是顺应“数字中国”发展战略的大势所趋,同时也能补齐应急管理短板,全覆盖、高精度防范化解重大安全风险,保障人民群众财产安全。

千里始足下,高山起微尘。面对信息化建设这一事关应急管理事业长远发展的基础性、全局性、战略性任务,魏平岩强调,“十四五”期间,要坚持以信息化规划为统领,以应急准备为重点,以智慧应急为主线,强化科技和人才支撑,坚定不移走应急管理信息化集约化建设、融合式发展、扁平化应用的路子,让信息化成为推进应急管理体系和能力现代化的强大引擎。

政府、银行、基金会三方携手——

深圳开创首个数字人民币公益场景

本报记者 顾磊

数字人民币的试点正在提速,国内首个数字人民币公益应用场景也应运而生——深圳市关爱行动公益基金会(以下简称“关爱基金会”)同深圳市福田区政府,联合中国工商银行深圳分行,已经在深圳拓展了数字人民币在公益领域的场景应用。

深圳是数字人民币试点地区之一。截至1月20日,深圳市罗湖区、福田区先后完成了两轮数字人民币红包测试。此次三方合作,在公益领域的场景应用中,实现了通过数字人民币进行爱心捐赠、公益善款支付和扶贫商品采购等全流程公益场景打造。

如何使用数字人民币进行爱心捐赠?开立了工商银行数字人民币钱包的用户,登录工行“融e购”App,打开“公益”频道并选择第一个“募师支教·科技支教关爱行动”项目,购买支付时选择“数字人民币”进行支付即可。

合作方之一的关爱基金会平素就非常注重动员公众参与公益,秘书长董俏介绍,为助力深圳成为温暖有爱的城市,基金会近年提出了“场景公益”的概念,推出了“党建+公益”“企业文化+公益”“演出+公益”“艺术+公益”“阅读+公益”等一系列公益新场景,让公益成为市民的生活方式。

比如,关爱基金会是国内较早开展“运动+公益”项目的机构,其“公益金百万行”项目运作多年,品牌深入人心,又如“爱心红桌布”“红动鹏城”等项目,吸引社会各界广泛参与。据悉,关爱基金会近两年公众捐赠额约占基金会全年募款额的1/4,自成立

至今募款已超3亿元。

此次“数字人民币+公益”筹集的善款将被主要用于“募师支教·科技支教关爱行动”项目。该项目是国内较早启动的民间支教项目,招募大学生为志愿者,以“科技支教”为特色,通过线上和线下相结合的方式,帮助部分深圳福田对口帮扶地区的乡村儿童提升科技素养。董俏介绍,关爱基金会精心选择该项目,一是由于它是基金会的品牌项目,二是因为执行方面的原因,“我们筹集到善款后,为支教老师发放补贴,这样的应用场景比较简单,至于于数字人民币做较复杂的公益项目,目前还比较困难。”

用数字人民币在工行“融e购”App中可直接购买扶贫产品,但较之商业网购平台,其数量和种类有限;在一些公益项目执行工作中,往往需要做线下活动,涉及活动物料、交通成本等。由于数字人民币尚在试点阶段,尚未大规模普及,使用它难以打通项目执行的全流程。此外,数字人民币和现钞之间固然可兑换,但在公益项目执行中,此举无疑增加了流程,影响执行效率。

为了完成此次探索,自去年9月起,关爱基金会即开始了准备。董俏介绍,机构、秘书处成员、接受捐助的相关支教志愿者均开通了数字人民币账户,“把项目全链条的场景打造完成”。期间,工商银行提供了“手把手”的辅导。据悉,该项目迄今已筹集善款近1万元。

数字人民币是基于区块链技术的数字货币。区块链技术的优点是公开透明、可溯源、不可篡改。董俏认为,这对于公益事业未来的透明公开和公信力打造,有非常深远的影响力。



公益行动
gongyixingdong

成都注册志愿者突破210万人

本报记者 郭帅

成都市志愿服务联合会日前发布《成都志愿服务蓝皮书》,该书是成都市首部系统、全面反映全市志愿服务发展状况的报告,系统阐释了成都志愿服务发展植根于友善公益的“天府文化”,迸发于抗震救灾的公益行动,融合于不断发展的城市战略。

蓝皮书显示,成都志愿者与志愿服务组织已经形成了增量与提质共进的好局面,注册志愿者人数与社会组织数量均居于全国前列。2014年,注册志愿者达136万余人,2018年突破210万人,增幅达54.4%。2014年,志愿服务队伍达23675支,2018年增加到32916支,近4年队伍总数平均增幅为8.6%。其中,社区志愿服务队伍达到5817支,单位志愿服务队伍达到2554支。此外,成都社会组织在2016年突破一万个,已经在全国领先形成了枢纽型、研究型、执行型等多元志愿服务组织生态。

突破单一行政化驱动,形成内生驱动力是成都志愿服务发展的一大亮点。以抗震救灾为例,

2008年汶川地震发生后,截至当年10月,成都市20个区(市)县各级共青团组织累计接受抗震救灾志愿者报名登记177390人。蓝皮书指出:“汶川大地震不仅开启了应急志愿服务元年,也大大激发了市民日常参与志愿服务的热情。”截至2018年,成都志愿者数量约占常住人口比例的13%。

成都市以孵化培育带动志愿服务发展也取得积极成效,仅成都公益组织服务园就培育了286家志愿服务组织。截至2018年8月,成都市锦江区已培育社会组织1020个,每万人拥有社会组织14.5个。截至2018年,全市有19个区(市)县65个街道在成都市慈善总会建立了290支微基金助力志愿服务发展。此外,成都还将“天府文化”与志愿服务融合,形成了独特的志愿服务文化;志愿服务与社区发展治理“双轮并进”,有不少创新。

针对成都已形成志愿服务的良好生态,蓝皮书建议,成都志愿服务未来发展应持续完善顶层设计、强化提升服务体验以及探索新时代文明实践。



北京老字号与建设者欢度元宵

2月25日,老字号企业王致和来到北京建工集团重点建设工程项目工地生活区,与坚守岗位、建设北京的建设者们一起赏花灯、猜灯谜,吃上一碗热元宵,过上一个欢乐喜庆的元宵节。

本报记者 贾宁 摄



专访
zhuānfāng

全国政协委员邵丽华:

落实普校中的特殊需要学生“一人一案”

本报记者 舒迪

一直以来,党中央、国务院高度重视残障儿童教育权利保护,出台了一系列政策法规加强特殊教育专业体系建设,大力推动融合教育发展。

截止到2019年末,我国当年在校残障学生总数为79.46万人,其中近40万残障儿童就读于普通学校,并且随班就读的残障学生人数逐年上升。

“然而现实中,残障学生在普通学校获得的教育质量并不乐观,这些学生在校园的融入和学习发展仍然因为支持不足,面临很多挑战。”全国政协委员邵丽华表示,随着融合教育规模扩大,各地普通学校尝试通过整合政府、社会和残障儿童家庭资源,提升融合教育质量。

当前为回应残障学生需求,提供的

各种具体支持包括基于政府提供预算支持建设资源教室,设立专、兼职资源教师岗位,通过资源教师协调校内资源,并为残障儿童提供少量支持;通过购买服务,将民间特殊教育、康复、社会工作等外部服务引入学校;部分地区普通学校准许(或要求)残障学生家庭安排特教助理人员入校,为残障学生提供陪伴和一对一支持。

虽然这些做法发挥了一些积极作用,但也存在很多改善空间。比如这些支持没有结合残障学生的需求进行很好的整合,校园内外的支持应该统筹管理才能更好发挥效用;另外,家庭雇佣特教助理支持学生陪读但承担较高的成本压力,且可能带来管理和安全问题;学校受限于现行经费管理较为严格僵化,不能灵活运用经费解决

实际问题等等。

鉴于此,邵丽华委员将在今年的全国两会全会上递交提案,建议在即将出台的第三期《特殊教育提升计划中》基于如下建议,进一步系统落实普通学校中的特殊需要学生“一人一案”,提升学生教育质量,保障残障学生权利。

邵丽华建议,首先应进一步提供具体措施,引导普通学校在常规教育工作中全面整合融合教育内容。结合教育部2020年出台的《关于加强残疾儿童少年义务教育阶段随班就读工作的指导意见》,在教研和实践层面深入研讨随班就读“一人一案”的目标及工作流程,整合不同的资源及校内、外多元支持,切实提升残障儿童教育质量。



记者观察
jizheguancha

“地方模式”频出 残疾人托养持续创新

本报记者 顾磊

是场地,衡水市还整合政策资源,将资金“打捆”使用,整合了低保、扶贫收益、两项补贴、养老金等,由财政补齐差额,实现了兜底保障。社会资源的注入也为集中托养提供了助力。

截至2019年8月,衡水市通过改造和改建建成的69个托养中心,整合床位7500余张,为2300余名农村贫困重度残疾人提供了托养服务。

在河南省驻马店市,围绕着托养工作,多个政府部门形成了合力。当地或利用集体建设用地新建,或利用闲置资源改建,截至2020年6月,实现了全市所有乡镇贫困重度残疾人托养中心全覆盖,建成了114个托养中心。

当地扶贫、发改委、残联、卫生健康、民政、财政等部门均参与其中,工作涉及人员筛选、日常管理、建设规划、资金筹集、健康保障等多方面。驻马店市还建立健全了“财政列支一部分、相关部门整合一部分、社会各界捐赠一部分”的资金整合机制。

网实行分级诊疗,通过一台电脑、一根网线和摄像头,在互联网远程诊疗平台上,基层残疾人可获得市县和乡镇医疗服务。

2019年11月5日,在第二届中国国际进口博览会上,驻马店的重度残疾人托养模式被作为中国脱贫攻坚进程中社会保障兜底典型经验向国际社会展示,并入选“全球减贫案例”。

全国政协常委、中国残联主席张海迪曾指出,社会力量是残疾人托养服务的重要补充,对于增加托养服务供给,丰富托养服务内容,提升托养服务质量和水平,发展托养多元化、差异化服务具有重要意义。

在重庆市,当地残联探索购买社工机构服务,为贫困重度残疾人提供居家托养与服务,取得了明显成效。

社工机构“江北幸福加”为残疾人提供了心理慰藉类、居家康复类、居家服务类三大类服务,残疾人可以进行个性化“点单”,获得所需的服务。在服务过程中,“江北幸福加”又引入了社会组织,通过开办公益超市、团购等方式,以低于市场价的价格帮残

疾人购买食用油、大米等生活物资。

重庆市残联系统通过购买服务,累计提供各类居家托养服务超4.2万次,并培育出新的助残社会组织。

在河南省南阳市,当地探索采用“村级幸福大院集中托管、乡镇敬老院集中供养、社会福利机构集中托养、卫生机构集中康复治疗”的“四集中”兜底保障方法,“四集中”机构达1233家,总床位达11.8万张,98%的集中供养对象已完成入住。

南阳市内乡县马山口镇残疾人郭运景因重病导致重度偏瘫,卧床7年间,家里没有经济来源,妻子王书侠每天都要照顾丈夫,儿子初中没毕业就辍学了。王书侠曾一度产生轻生的念头。2018年,内乡县在马山口镇福星老年康乐园基础上改建了内乡县重度残疾人马山托养中心,郭运景顺利申请入住,王书侠也被聘为托养中心的护工。

“我再也不愁柴米油盐,也不愁丈夫治病吃药了。我有了收入,丈夫身体好多了,儿子出去打工挣钱,还娶了儿媳妇。”王书侠说,托养一人可以解脱一家,脱贫一户。