

## 学界视角

XUEJIESHIJIAO

## 人民政协广泛凝聚共识的内涵要求

王江燕

人民政协作为具有中国特色的制度安排，充分体现了不同于西方国家对抗型政治的“同心圆”政治格局，形成了以中国共产党为圆心的国家团结、一致性与多样性有机融合的国家秩序和集中与民主、秩序与活力有机统一的政治共同体。

党的十九届五中全会强调：实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。人民政协作为统一战线组织，处于为党和国家事业凝心聚力的第一线，要切实履行职责使命，把思想和行动统一到党中央决策部署上来，为做好“十四五”时期各项工作贡献智慧和力量。

加强思想政治引领、广泛凝聚共识是人民政协履职工作的中心环节。那么，目前凝聚的“共识”具体内涵是什么？笔者认为，在十九届五中全会提出的“党和国家事业所面临的内外形势发生了重大变化”的背景下，人民政协广泛凝聚的共识是具有统一战线特色、围绕圆心和主轴所形成的从政治认同、国家认同再到文化认同，从执政党引领力、中华民族凝聚力再到人类命运共同体的逐步扩大的公约数。

### ►►以执政党的建设凝聚中国共产党领导的政治共识

人民政协主要通过打造多样性交流交融的平台和借助不同的协商形式凝聚和达成对国家社会发展重大问题的共识，这种共识是在承认、保护、尊重差异前提下达成的共识，其实质是求同存异、和而不同。不同党派、民族、宗教、社团以至全球华人在客观层面往往会呈现出复杂的利益与价值格局，但共同的文化血脉必然存在“交叠共识”，如何能够引领这种“交叠共识”紧紧团结在中国共产党周围，达成最大的政治认同，是人民政协努力的方向。因此，凝聚共识说到底考验的是党的执政能力、政治引领能力。

人民政协的历史就是一部坚持党的领导、加强党的思想政治引领的历史，是一部政协党组织和广大中共党员团结政协各参加单位、人民团体、各族各界人士投身革命、建设、改革实践的历史。当前，面对复杂多变的国内国际环境和利益格局的深刻调整，习近平总书记指出：“有一种

观点认为，现阶段深化改革不可能形成共识，甚至把形成改革共识说成是伪命题。不错，现在党内外对深化改革思想认识上有较大差异，但越是思想认识不统一就越要善于寻求最大公约数。在坚持改革这个重大问题上全党全社会是有广泛认知的。”党中央时刻把握改革脉搏，保持坚强的战略定力，贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，不断提升政治引领力，在凝聚共识中起着领导核心功能。人民政协要广泛凝聚共识关键在于各级政协党组织的坚强领导和积极引导。通过不断提高党的建设质量，改进工作方式方法，发挥各级政协党组在政协工作中的领导作用、基层党组织的战斗堡垒作用、政协组织中共产党员的先锋模范作用，善于将中共党员委员的力量组织起来、发挥出来，把党中央决策部署和对政协工作的要求落实下去，使人民政协成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地。

### ►►以中国特色社会主义道路凝聚国家共识

当前，百年以来最严重的新冠肺炎疫情仍在全球肆虐。疫情是对世界各国治理能力、制度体系的有效检验，中国在这次应对中，展示了一呼百应的号召力、众志成城的凝聚力和高效快速的执行力，得到了国际社会的普遍赞誉。上下齐心、共同抗疫的团结精神是国家治理体系优势和制度自信的直接反应。防控疫情是一场举国之战，国家是国民的坚强后盾，正是对“举国之战”国家共识的强化，让中国人民充满信心、从容应对。中国能够快速控制疫情，也是受益于这个共识。

凝聚国家共识，意味着拥有共同历史记忆的中华儿女对于祖国从何而来、要到何处去的时代认知，

进而增强对中华文明和中国道路的自豪感和自信心。今天，社会主义这一人类社会的美好理想在古老的中国大地已经变成了具有强大生命力的成功道路和制度体系，中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，同样也是凝聚国家共识的有力支撑。人民政协作为具有中国特色的制度安排，充分体现了不同于西方国家对抗型政治的“同心圆”政治格局，形成了以中国共产党为圆心的国家团结、一致性与多样性有机融合的国家秩序和集中与民主、秩序与活力有机统一的政治共同体。这一“同心圆制度安排”通过广泛、多层、有序的政治参与体现制度体系的包容和弹性，通过人民政协制度运行、民主程序和有效工作实现党委政府一政协委员一界别群众的有效沟通联结，实现了广泛凝聚国家共识的平台、桥梁和纽带功能。

在中华民族从富起来到强起来的过程中，随着中等收入阶层的迅速增加和知识分子群体的扩大，权利意识、民主诉求更加凸显，人民对美好生活的向往更加多元，统一战线面临的新形势对人民政协团结和吸纳不同政治和社会力量提出新要求。尤其是在代际更替的背景下，国家认同、民族认同、政治制度和政治权威认同挑战难度不断加大，迫切要求人民政协深入拓展中国特色制度安排的空间，切实承载起我国社会发展新常态下吸纳、协商、整合各主要群体利益诉求的常态化互动通道，以政协协商联通社会协商，以凝聚国家共识贯穿民主制度运行过程，将我国政治制度的独特优势转化为发展的行动合力。

### ►►以中华文化和人类命运共同体意识凝聚海内外共识

人民政协因其典型的统一战线

组织特色，不仅是党外人士占大多数的政治组织，而且是具有广泛政治包容性的团结港澳台以及海内外中华儿女的制度平台。

由于社会制度的不同，政治认同也会有差异，但“团结统一的中华民族是海内外中华儿女共同的根，博大精深的中华文化是海内外中华儿女共同的魂，实现中华民族伟大复兴是海内外中华儿女共同的梦”“共同的梦让我们同心同德”。中华文化共识是人民政协凝聚根基。延续数千年的中华文明具有独特的“和而不同”“兼容并包”“生生不息”的智慧标识，无疑是各界别委员及其所联系人群汲取文化营养、强化情感认同、增进文化共识的丰富资源。

随着人民政协对外交往的不断扩大，政协组织在促进中外人文交流中的重要作用日益凸显。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四五年规划和二〇三五年远景目标的建议》指出：当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心。在全球治理体系变革沿着构建人类命运共同体的大趋势变革背景下，中国秉持开放包容、创新增长、互联互通、合作共赢的人类命运共同体理念，不断推进对外开放。正如习近平总书记所说：大国要像居于江河下游那样，拥有容纳天下百川的胸怀。中国愿意以开放包容心态加强同外界对话和沟通，虚心倾听世界的声音。

人民政协可以充分发挥组织、人才优势，全面构建上下联系、内外统筹、官民并举、灵活多样的人文交流机制，在国际舞台讲好中华文明包容和平的故事、中国共产党治国理政的故事、中国人民奋斗圆梦的故事、中国与世界合作共赢的故事，以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明共存超越文明霸权，推动形成“人类共同价值”，增强海内外国际共识。

（作者系中央社会主义学院副教授，习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想北京研究基地特约研究员）

## 新时代市县政协“怎么干”

突出“六强”  
破解“两个薄弱”

章松

习近平总书记在中央政协工作会议讲话时强调：“要为政协组织开展工作创造有利条件，选优配强政协领导班子，重点解决市县政协基础工作薄弱、人员力量薄弱的问题。”安徽省安庆市政协深入贯彻中央和省、市委政协工作会议精神，坚持“三心两进一流”工作思路，践行“一线工作法”，紧盯“两个薄弱”问题，破难点、补短板、强弱项，走出了一条新时代加强和改进人民政协工作的创新发展之路。

“强”党建，坚持在市委领导下破解“两个薄弱”。中央政协工作会议召开后，安庆市政协党组第一时间开展专题调研，摸清底数，报送《强化党建引领，着力解决“两个薄弱”》专题报告。协助市委召开政协工作会议，制定新时代加强和改进人民政协工作的实施意见，就解决“两个薄弱”列出45项重点任务清单，召开推进会对标对表落实。随后，市委成立由市政协党组成员带队、市直8部门参加的2个督查组开展专项督查，市委常委会会议听取督查汇报，促进整改落实，为破解“两个薄弱”提供坚强组织保障。

“强”主业，坚持加强专门协商机构建设破解“两个薄弱”。围绕安全领域重大突出问题，推深做实“资政会+市委书记领衔督办1号重点提案办理协商会”资政建言新模式，市委主要负责人参与协商，现场调度，点单交办。市委牵头建立联合督查机制，市级主流媒体开辟“聚焦1号提案”专栏，持续跟进，形成合力，成为“建言资政有用、凝聚共识有效”的典型范例。今年，市政协将创新推出“4+10+10+X”协商和监督工作品牌，每季1次重点协商、每月1次专题协商、每月1次监督性视察调研，以调研“研值”增建言“言值”。

“强”机制，坚持以高质量制度建设破解“两个薄弱”。严格落实省委、市委关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见，先后出台《市政协视察调研考察工作规

程》《专题协商会工作规则》《委员履职量化考核暂行办法》等60多项重要工作制度，建立和完善包括专委会工作、专题协商以及会议组织、自身建设等系列制度体系。特别在提案工作中，按照“提出、审查、立案、交办、办理、督办、评价”提案工作链条，连续出台10项制度，实现闭环运行。

“强”队伍，坚持多点发力破解“两个薄弱”。做好机构改革文章，将配强班子与用好干部相结合，增补2名副主席、3名副秘书长。配齐配强9个专委会的主任和专职副主任，增设各专委会办公室，彻底解决“一人委”问题。优化机关干部年龄结构，新进16名县级以上干部、10名年轻干部。推进党建、业绩“双一流”模范机关建设，积极投身抗疫抗洪、脱贫攻坚等中心工作，在履职实践中锤炼干部作风、提升能力素质。

“强”平台，坚持创新搭台破解“两个薄弱”。依托全市141家“委员工作室”，组织396名省市县三级委员参与，开展专业服务、民情收集、协商交流等活动，成为服务群众、凝聚共识的重要窗口。去年以来，全市政协新建“界别活动室”18家，举行“委员接待日”72次，举办“委员大讲堂”35次，积极推进网上“委员议事厅”平台搭建。试点推进政协协商与基层协商有效衔接，就跨区域跨领域问题搭建协商平台。

“强”系统，坚持履职联动破解“两个薄弱”。利用省政协专委会、提案、调研、督查、征求意见等各种时机，持续建言，推动省委、省政协出台政策，从高位解决难题。深入推进人民政协理论进党校、主席上党课等，提升政协影响力，促进县级党委政府和市直部门进一步重视和支持政协；召开全市政协工作经验交流会、理论研讨会、秘书长座谈会、参加单位负责人座谈会等，开拓思路、交流互鉴、增强合力，推动全市政协系统“两个薄弱”有效解决。

（作者系安徽省安庆市政协主席）

发扬“三牛”精神  
推进政协工作

秦荣菊

习近平总书记指出，要大力发扬“为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛”精神，以不怕苦、能吃苦的牛劲牛力，谱写中华民族伟大复兴新篇章。习近平总书记的话语，催人奋进，令人鼓舞。为深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，山东省临清市政协立足履职实际，以强化政治引领为抓手，号召以发扬“三牛”精神为年度工作主线，着力推进新时代政协工作创新发展。

永当为民服务孺子牛。为民纾困是人民政协的职责所在。坚持为国履职、为民尽责的价值理念，把促进民生改善，增强人民群众获得感、获得感、安全感作为义不容辞的责任。把人民群众冷暖安危放在心上，深入群众倾听民声，多方了解社情民意，积极传递群众意愿，当好党委、政府与社会各界群众的“连心桥”。密切关注困难群众生产生活，积极表达弱势群体合理诉求，吸收借鉴群众智慧，充分利用撰写提案、调研报告和反映社情民意信息等方式，依照相关程序落到实处。充分利用自身资源和特长优势，坚持问题导向，协助党委、政府落实好群众关切的各项民生举措，推动改革发展成果更多、更好、更公平地惠及广大人民群众。

争当创新发展拓荒牛。创新发展是新时代人民政协最鲜明的特色。在提升创新能力、扩大社会影响力上下功夫，让政协履职动起来、活起来、实起来。充分发挥人

民政协的专门协商机构作用，聚焦市委中心工作，围绕电商产业发展、农业高新区打造、医共体建设、非遗文化保护等重点课题，深入开展调研视察和协商议政。加大“委员讲堂”开办力度，积极拓展凝聚共识渠道，在理论宣讲、政策解读上主动发声，在沟通思想、增进了解上下多下功夫，在协调关系、化解矛盾上积极作为。加大“书香政协”建设力度，持续深入开展“双岗双作为”活动，推进“有事好商量”政协委员工作室高质量建设，发出政协好声音，弘扬社会正能量，展现新时代政协委员新风采。

甘当艰苦奋斗老黄牛。勇于负重、甘于奉献是人民政协的优良传统。树立正确政绩观，永远保持慎终如始、戒骄戒躁的清醒头脑，永远保持不畏艰险、锐意进取的奋斗韧劲，不断加强自身建设。认真贯彻落实新时代党建工作总要求，探索建立专委会党组织，充分发挥中共党员的示范引领作用，实现党的建设“两个全覆盖”。健全完善协商议政工作规程，优化委员履职考评机制，积极探索提案督办新模式，规范完善专委会、界别组及委员个人工作室建设。持续强化“两支队伍建设”，加大管理培训和综合考核力度，切实转变工作作风，着力增强集体荣誉感和社会责任感，以崭新形象创造无愧于时代的辉煌业绩。

（作者系山东省临清市政协主席）

## 主席论坛

ZHUXILUNTAN

## 做实“凝心聚力”这篇大文章

卢佩民

人心是最大的政治，是最宝贵的资源，是全部力量的源泉。要把人民政协制度优势转化为国家治理效能，把各方面智慧和力量凝聚起来，形成海内外中华儿女心往一处想、劲往一处使的强大合力，各级政协就必须主动担责、积极作为，创造性落实，做实“凝心聚力”这篇大文章。

凝心聚力需要有守好“同心”的政治定力。画好同心圆，首先要守好“圆心”。中国共产党同各民主党派和无党派人士团结合作，是建立在共同思想政治基础上的。这个共同思想政治基础就是中国特色社会主义，而中国特色社会主义的最本质特征就是中国共产党的领导。我们要把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，通过制度设计、民主程序和有效工作，切实强化创新理论武装，拓宽由上而下、由内向外的聚识通道，推动各党派团体、各族各界在爱国主义情感中深化和升华“四个认同”，更加自觉地学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

要提高守好“圆心”的本领。政协组织的同志和政协委员都要争当思想引领的能手，团结凝聚的高手，避免口号式的说教，真正以科学的理论、雄辩的事实、生动的诠释打动人，提高凝心聚力的实效性。

凝心聚力需要有事业为重的价值取向。共同的目标和事业是凝心聚力最有效的“黏合剂”。在中国，个人与国家民族是一个命运共同体，每个人为共同的事业尽责，并从中实现自身的价值。刚刚过去的2020年，全国上下在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，直面前所未有的风险挑战，众志成城、艰苦奋斗，夺取了全面建成小康社会的决定性胜利。现在，建设社会主义现代化国家的新征程已经开启，关键在于凝心聚力、干事创业，担当为先。把宏伟目标变为现实，需要付出更多努力，激活每一个人的内生动力。要推动各界人士充分认识中国梦是每个中国人共同的梦，幸福生活要靠自己的双手去创造。要切实关注社会各界人士合理诉求，帮助排忧解难，维护他们的合法权益，以实际行动暖人心、政协委员作为界别群众的代

表，要自觉担负起责任，强化为国履职、为民尽责的责任感，增强奋发有为、时不我待的紧迫感，用每个人拼搏奋斗的“精彩一笔”，绘就时代的“华彩篇章”。

凝心聚力需要有协商民主的文化土壤。凝心才能聚力，心齐气顺才能干事成事。人心的凝聚基于必要的共识，协商民主能够促进共识的形成。古人讲，和羹之美，在于合异。百味调和滋味香。民主协商的过程就是合异、调和的过程，就是思想引领、释疑增信的过程，就是优化决策、助推落实的过程，就是融洽关系、促进和谐的过程。人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，通过协商宣导党的政策主张，稳定人心、凝聚人心、振奋人心，通过协商实现思想互动、观点碰撞、激浊扬清，通过协商倾听民意、反映实情、集思广益，通过协商联络感情、调和矛盾、减少阶层利益摩擦。思想不会因为碰撞而破碎，协商不会因为坦诚而让形象受损。参加协商的主体都应弘扬协商文化，以理性包容的胸怀对待分歧，以从善如流的境界听取意见，以换位思考的态度解决好各方关切，真正让协商在政治、

经济、社会生活的方方面面发挥不可替代的重要作用。

凝心聚力需要有团结联谊的方法艺术。单则易折，众则难摧。要多讲真诚、讲方法、讲艺术。政协是团结的象征、民主的舞台，政协工作开展得怎么样，不仅要看到了多少有品质的意见建议，还要看党的事业团结了多少朋友。这就要求我们带着团结的诚意、提高团结的本领，在坚持政治原则与讲求工作艺术上寻求统一。既固守政治底线这个圆心，又拉长包容多样性的半径；既坚持党的领导坚定不移，又尊重和老朋友的感情，又主动结交更多新朋友。政协委员是社会各界的优秀代表，既是有方面重点团结的对象，也要做团结的种子，保持和界别群众的密切联系，善于知心、勤于代言、乐于帮困，并用良好的道德操守、人格魅力、模范行为去团结人、影响人、带动人，营造万众一心、共襄伟业的生动局面。

（作者系江苏省泰州市政协主席）