

民族要复兴 乡村必振兴

——社会公益力量共绘“乡村振兴”发展蓝图



新年伊始,春意渐浓,在祥和喜庆的氛围中,乡村的土地上,盎然生机正蓄势待发。

2月21日,《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》,即2021年中央一号文件发布。文件指出,民族要复兴,乡村必振兴。要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,把全面推进乡村振兴作为实现中华民族伟大复兴的一项重大任务,举全党全社会之力加快农业农村现代化,让广大农民过上更加美好的生活。

站在新时代新起点,社会公益力量如何在推进乡村振兴的道路上开好局,起好步?就此记者采访了政协委员、公益组织代表、专家学者等,他们从不同视角和层面进行了梳理与总结,为振兴乡村提供可借鉴的方式方法,共同描绘一幅农业强、农村兴、农民富的美好画卷。

公益组织应授人以渔为乡村发展赋能

访爱德基金会秘书长凌春香

本报记者 赵莹莹

找方法,社会组织能做什么?爱德基金会早期在贫困地区进行救助帮扶,到近10年来在创新发展中摸索农村社区发展,诸如在少数民族地区开展传统文化保护、推动乡村旅游等。

我们发现,面对人口外流,可以从培养乡村带头人入手,通过他们来动员和带领当地群众发展生产、建设村庄,对乡村振兴具有积极的推动作用。其间,通过培训让带头人的能力不断得到提升,包括支持他们开办农产品合作社、到发达地区考察交流、链接一些外部资源等。

有了带头人,还要有兴旺的产业作为实现乡村振兴的支撑力量。然而,农村的一些农产品,其价值等各方面没有得到体现,难以支撑当地的发展,这就需要提升农民创新创业的活力,因地制宜地开发农副产品、土特产品和手工艺品等。

在这一过程中,社会公益组织可以发挥其连接各方资源、广纳专业人才的优势,起到联结乡村居民与城市居民、农业技术人员与普通农民的媒介和桥梁作用,助力培育各类“土专家”“田秀才”,同时为提供农技指导、产品营销、资金服务等创造条件。

与此同时,在政策的引导和支持下,社会公益组织可以加大助力当地交通、通讯、网络信息等方面的基础设施建设,发展特色产业和旅游业、产品深加工等,有助于吸引大批有知识、有文化、有技术能力的农村青年人才和年轻力壮的劳动力回到农村,更好地推动乡村振兴的实现。

凌春香:当下农村有不少留守妇女,公益组织应该怎样调动起农村妇女的积极性,在乡村振兴中贡献中帼智慧和力量?凌春香:乡村振兴是一个大的命题,是一个更高的发展阶段和宏观概念,长期且复杂。首先我认为,社会组织的所作所为要主动融入国家发展战略之中,成为历史发展潮流中的一部分,才能发挥更大的效益。

凌春香:要推动脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接,展示广大妇女在农村改革发展和乡村振兴中的“半边天”作用,公益组织除了公益项目要以妇女为主要服务对象,还要通过培训提升妇女的自身能力。

凌春香:近二三十年来,在外务工和过节回家这条路上,农村人口像候鸟一样迁徙。究其原因,主要还是当地经济发展较慢,农民日益增长的物质和文化需求难以得到满足。

凌春香:在西部很多地区,不仅是农村,县城的人口也在外流。农村人口外流给乡村振兴带来的影响不容小觑。解决问题要从源头上

针对其他一些不是以妇女为主要对象或唯一对象的项目,我们在做调研实施和项目评估时,也都要求必须要有妇女的参与以及意见反馈。我们通过各种形式,将妇女纳入整个项目的实施、监测与评估中,从而提升她们的意识和能力。

我们认为,“振兴”要先“振心”。赋能农村妇女,说起来容易做起来难,但这也恰恰说明推广项目的重要性。

比如在我们小额信贷项目初期的召集大会上,受助妇女要么不说话,要么低着头,但项目开展几年后,她们变得非常健谈,精神面貌完全不一样了。

调动起留守妇女的积极性,不光要建设硬件项目,还需要很多软件的支持,诸如卫生知识、法律知识、农村专业技术培训等。此外诸如产品如何设计销售、电商平台如何操作等等,这些对妇女的方方面面能力提升都是非常重要的。我们可以通过推动实现广大妇女群众和妇女组织自我成长和发展,进而推动她们积极参与乡村公共事务,从而助力推进乡村全面振兴。

凌春香:较之脱贫攻坚,乡村振兴对于整个社会、政府、企业、社会组织都提出了更高的要求。在您看来,社会公益力量今后应该如何参与其中更好地发挥作用?

凌春香:乡村振兴是一个大的命题,是一个更高的发展阶段和宏观概念,长期且复杂。首先我认为,社会组织的所作所为要主动融入国家发展战略之中,成为历史发展潮流中的一部分,才能发挥更大的效益。

凌春香:乡村振兴是一个大的命题,是一个更高的发展阶段和宏观概念,长期且复杂。首先我认为,社会组织的所作所为要主动融入国家发展战略之中,成为历史发展潮流中的一部分,才能发挥更大的效益。

凌春香:乡村振兴是一个大的命题,是一个更高的发展阶段和宏观概念,长期且复杂。首先我认为,社会组织的所作所为要主动融入国家发展战略之中,成为历史发展潮流中的一部分,才能发挥更大的效益。

凌春香:乡村振兴是一个大的命题,是一个更高的发展阶段和宏观概念,长期且复杂。首先我认为,社会组织的所作所为要主动融入国家发展战略之中,成为历史发展潮流中的一部分,才能发挥更大的效益。

凌春香:乡村振兴是一个大的命题,是一个更高的发展阶段和宏观概念,长期且复杂。首先我认为,社会组织的所作所为要主动融入国家发展战略之中,成为历史发展潮流中的一部分,才能发挥更大的效益。

凌春香:乡村振兴是一个大的命题,是一个更高的发展阶段和宏观概念,长期且复杂。首先我认为,社会组织的所作所为要主动融入国家发展战略之中,成为历史发展潮流中的一部分,才能发挥更大的效益。

凌春香:乡村振兴是一个大的命题,是一个更高的发展阶段和宏观概念,长期且复杂。首先我认为,社会组织的所作所为要主动融入国家发展战略之中,成为历史发展潮流中的一部分,才能发挥更大的效益。

凌春香:乡村振兴是一个大的命题,是一个更高的发展阶段和宏观概念,长期且复杂。首先我认为,社会组织的所作所为要主动融入国家发展战略之中,成为历史发展潮流中的一部分,才能发挥更大的效益。

凌春香:乡村振兴是一个大的命题,是一个更高的发展阶段和宏观概念,长期且复杂。首先我认为,社会组织的所作所为要主动融入国家发展战略之中,成为历史发展潮流中的一部分,才能发挥更大的效益。

凌春香:乡村振兴是一个大的命题,是一个更高的发展阶段和宏观概念,长期且复杂。首先我认为,社会组织的所作所为要主动融入国家发展战略之中,成为历史发展潮流中的一部分,才能发挥更大的效益。

凌春香:乡村振兴是一个大的命题,是一个更高的发展阶段和宏观概念,长期且复杂。首先我认为,社会组织的所作所为要主动融入国家发展战略之中,成为历史发展潮流中的一部分,才能发挥更大的效益。

凌春香:乡村振兴是一个大的命题,是一个更高的发展阶段和宏观概念,长期且复杂。首先我认为,社会组织的所作所为要主动融入国家发展战略之中,成为历史发展潮流中的一部分,才能发挥更大的效益。

凌春香:乡村振兴是一个大的命题,是一个更高的发展阶段和宏观概念,长期且复杂。首先我认为,社会组织的所作所为要主动融入国家发展战略之中,成为历史发展潮流中的一部分,才能发挥更大的效益。

凌春香:乡村振兴是一个大的命题,是一个更高的发展阶段和宏观概念,长期且复杂。首先我认为,社会组织的所作所为要主动融入国家发展战略之中,成为历史发展潮流中的一部分,才能发挥更大的效益。

凌春香:乡村振兴是一个大的命题,是一个更高的发展阶段和宏观概念,长期且复杂。首先我认为,社会组织的所作所为要主动融入国家发展战略之中,成为历史发展潮流中的一部分,才能发挥更大的效益。

凌春香:乡村振兴是一个大的命题,是一个更高的发展阶段和宏观概念,长期且复杂。首先我认为,社会组织的所作所为要主动融入国家发展战略之中,成为历史发展潮流中的一部分,才能发挥更大的效益。

凌春香:乡村振兴是一个大的命题,是一个更高的发展阶段和宏观概念,长期且复杂。首先我认为,社会组织的所作所为要主动融入国家发展战略之中,成为历史发展潮流中的一部分,才能发挥更大的效益。

凌春香:乡村振兴是一个大的命题,是一个更高的发展阶段和宏观概念,长期且复杂。首先我认为,社会组织的所作所为要主动融入国家发展战略之中,成为历史发展潮流中的一部分,才能发挥更大的效益。

凌春香:乡村振兴是一个大的命题,是一个更高的发展阶段和宏观概念,长期且复杂。首先我认为,社会组织的所作所为要主动融入国家发展战略之中,成为历史发展潮流中的一部分,才能发挥更大的效益。

凌春香:乡村振兴是一个大的命题,是一个更高的发展阶段和宏观概念,长期且复杂。首先我认为,社会组织的所作所为要主动融入国家发展战略之中,成为历史发展潮流中的一部分,才能发挥更大的效益。

凌春香:乡村振兴是一个大的命题,是一个更高的发展阶段和宏观概念,长期且复杂。首先我认为,社会组织的所作所为要主动融入国家发展战略之中,成为历史发展潮流中的一部分,才能发挥更大的效益。

友成基金会龙塘村发展项目观察——

产村相融 在发展中留住“乡愁”

本报记者 顾磊



烟雾缭绕的群山与梯田,传统屋舍错落其间,这里是贵州省黔东南苗族侗族自治州雷山县龙塘村。

2017年,友成企业家扶贫基金会结对帮扶龙塘村,并成立专项工作组在村里长期驻扎。入村调研时工作人员发现,因为闭塞,这座苗寨的原始风貌被完好保留,甚至罕见的苗族风俗也能在这里见到;但也因为资源匮乏,村里80%以上的壮劳力都选择外出打工。

村庄如何发展?乐观、淳朴的村民否决了西江千户苗寨的商业开发模式,希望将龙塘村发展成为真正的家园,美丽、富裕且保留传统。帮扶第一步尚未迈出,难题就已摆在眼前。项目设计之初,友成基金会即秉持可持续发展的理念,定下了从文旅切入、产业扶贫、文化激活、社区营造、教育帮扶等几个方面开展整村帮扶的思路。结合龙塘村的区位和资源特点,引入融创中国,重点发展文旅产业,主产业做三产融合,这已经超越了简单的帮扶视角,而是探索发展路径。

在产业带动方面,友成融创支持龙塘村的农业产业优化升级,提升农产品附加值,协助龙塘打造“龙塘好物”品牌。同时通过消费扶贫方式,带动龙塘村合作社销售本地鱼酱酸、茶叶、玫瑰花等,为合作社带来收入超过200万元。

“帮扶之初,我们就有一个原则:绝不自给钱。通过贴息贷款和

无息贷款的方式,撬动村民自我发展的动力,实现自我造血。”友成基金会副秘书长李佳琛介绍,在2018年至2019年间,项目组与村民发掘民族文化特色及乡土文化资源,提供了产业帮扶、就业帮扶等措施。除了产业带来的经济收入,村民合作社还进行了两次分红大会,累计为全体社员分红31.99万元。

2019年,这个曾经的“国家二类贫困村”,不但全村脱贫出列,还倍增发展振兴的勇气与信心。在龙塘村的快速发展中,商业开发并非全部。友成基金会将龙塘村的发展定位为乡村社区综合发展项目,人是核心,文化和社区发展是终极目标。李佳琛说:“我们是承接外部资源落地枢纽,是发展的‘催化剂’。”

“90”后村民文远胜,告别打工生涯回到家乡,成为龙塘村合作社资金互助部负责人、农业产业部负责人;年轻绣娘潘晓芬,寻回祖传的苗绣工艺,在村里成立绣娘团队,传承非遗文化;最近,龙塘村的民宿正式开业,吸引了许多游客前来观光……与此同时,更多在广东、福建、浙江打工的龙塘人被吸引回村,为村庄带来了更多活力。

如今的龙塘苗寨,青山不改,绿水长流,乡村振兴的美好画卷正徐徐展开。李佳琛透露,接下来,还将开展相关能力建设,帮助龙塘村对接市场,但“传统的苗家习俗和美好的生活方式不能变”,更注重挖掘当地文化,让儿童、妇女和老人拥有更加美好的生活。

建言《乡村振兴促进法(草案)二次审议稿》——

人才和组织是乡村振兴的核心与关键

本报讯(记者 顾磊)日前,来自全国各地的农民合作组织、社会组织、涉农企业、高校、研究机构的90多位代表,参与了由中国社会科学院社会政策研究中心、北京农禾之家咨询服务研究中心(联合主办)的《乡村振兴促进法(草案)二次审议稿》线上研讨会。

与会者普遍表示,乡村振兴是国家未来的一项长远战略,急需一部高瞻远瞩的基本法。《乡村振兴促进法》是该领域的第一部基础性、综合性法律,制定好本法,将乡村振兴战略的政策语言转化为法律条文,并通过本法与其他相关法律法规的配套衔接,明确各部门、各主体的法定责任,对于推动乡村振兴事业法治化、效能化和可持续性必然发挥重大促进作用。

在线讨论中,与会代表一致认为,人才和组织是乡村振兴的核心与关键。乡村是生命的

体,组织和人才是它的血肉。人才为组织而生,推动组织成长;组织是人才的孵化器,也是留住人才的基本保障。乡村振兴固然需要本土人才,但也不能仅靠本土人才,要设计多重机制推动人才自愿地在城乡之间双向流动。

为了最大限度争取到有心、有力参与乡村振兴的各类人才,实现接地气、有特色、共治共享共建的乡村振兴。有代表提议,国家鼓励各部门机关、事业单位和国有企业将人才支持列入本单位参与乡村振兴的工作计划,引导、鼓励优秀人才下沉基层。

与此同时还要强化枢纽型乡村干部激励制度设计。枢纽型乡村干部是指驻村工作队、驻村第一书记、乡镇选派的党建助理员、大学生村官、退休志愿下乡的人员等等,把他们与返乡新乡贤结合起来形成合力,将成为乡村振兴的重要人才资源库。

以积极救助、温情救助助力乡村振兴

——访中国社会救助研究院执行院长宋宗合

本报记者 赵莹莹

从2021年开始,“三农”工作重点从集中力量脱贫攻坚转向全面推进乡村振兴,以脱贫攻坚的办法推进乡村振兴,以乡村振兴的办法巩固脱贫成果。

去年8月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于改革完善社会救助制度的意见》,其间重点强调要加大农村社会救助投入,逐步缩小城乡差距,加强与乡村振兴战略衔接,推进城乡困难群众解困脱困。

“长期以来,农村社会救助的保障水平、服务内容、支撑环境等都是我国社会救助体系建设的短板。”中国社会救助研究院执行院长宋宗合表示,随着社会经济的发展和城市化进程的加速,社会救助城乡统筹和一体化发展也在加速推进,部分经济发达地区已经实现了社会救助政策和标准的统一,一些经济欠发达地区也在逐步尝试推进城乡公共服务均等化。

在宋宗合看来,高质量的社会救助体系发展,需要加快构建政府主导、社会参与、制度健全、政策衔接、兜底有力的综合救助格局。

“公平合理的社会救助制度,是解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾的重要一环。”宋宗合告诉记者:“从宏观层面上,实现共同富裕的前提是实现公平正义,社会救助体系作为社会保障制度里国民收入再分配的重要手段,要更加注重城乡发展的公平性;同时城乡一体化的社会救助体系,也最能推进城乡居民的分配公平。”

宋宗合同时指出,在微观层面上,社会救助体系需要围绕相对贫困、急难情形建立分层分类的梯度救助体系,实现社会救助重点从低保群体向低收入群体的扩展,进一步实现社会救助体系的改革和升级。

“乡村振兴,是在推进农业生产技术变革、农业生产组织变革,强化制度性供给基础上,实现农业高质量发展和农民获得高质量幸福感的振兴。”宋宗合强调,社会救助作为乡村振兴的重要组成部分,还需要运用智慧化手段,去推进技术手段在社会救助经办服务中的应用。“需要在配合和支持农民生产和生活变革情形下,实现服务内容和质量的革新;需要完善和充实社会救助资源的精准协调与及时供给,实现弱有所扶基础上的积极救助、温情救助。”宋宗合说。

乡村振兴“大舞台”农民当然“唱主角”

本报记者 郭帅

全国政协委员、河北省邯郸市肥乡区卜寨村村委会主任刘卫昌生在农村、长在农村,又常年工作在基层一线,对于实施乡村振兴战略有着深刻的体会。担任全国政协委员以来,他的履职建言从未离开过农村,农村环境治理、“三农”队伍建设、农民福利保障等问题在他的提案里均有提及。

气温渐渐回暖,一场“春天的约会”也将临近。为了准备有质量的两会提案,刘卫昌脚下的步伐不敢松懈,走村入户做调研,已经成为他工作的一部分。每年调研走访百余个村子,近千个农户是他的“平均成绩”,“今年因为疫情原因走得少了些,但电话沟通少不得。”

自乡村振兴战略实施以来,肥乡区一直在积极探索全面脱贫与乡村振兴有效衔接的具体措施。

“乡村振兴不仅体现在经济上,从内容到实践,可谓面宽量大,涉及土地改革、产业发展、生态保护、乡风文明、城乡一体化等诸多方面,对基层干部的自身素质也提出了更高要求。”乡村振兴如何驶上快车道?刘卫昌眼跟前翻天覆地的变化,思考良多。

“农民在合作社带领下都有了品牌意识,通过电商平台向全国各地销售,不仅卖农作物,还会把它加工成半成品。”通过刘卫昌的介绍,记者了解到,目前,肥乡区已建成两个省级农业园区和6个市级农业园区,同时培育了36家省、市级农业龙头企业,以及602家农民专业合作社,把农业做成了农民心中有奔头的产业,农民收入得到了大幅提升。

“归根到底,改造农村面貌、提升发展位势,发展路径是否切合实际,是第一位的。”刘卫昌认为,农村需要人才,更需要能带出队伍的人才。一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍应该多一些对农村的了解,多一些与村民的相处,多一些转型的耐心,带领农民一起去改变。

曾经出现在自己提案中的农村坑塘治理为例,刘卫昌坦言,事情虽然不大,但让群众改变想法,意识到保护绿水青山的重要性绝非易事,需要乡村带头人群策群力,“乡村治理得小步快走,每一步都要走得踏实,每一点成效都来之不易。”

多年来行走在乡间小道上,与村民乡邻共话家常、共谋发展,刘卫昌意识到,乡村振兴的“大舞台”上,“唱主角”的始终应该是农民,这也是他不断走访调研的原因,“希望今年春天的‘约会’能够交上一份满意的答卷,继续为乡村振兴建言献策。”



中国社会科学院农村发展研究所研究员 李国祥



本报记者 贾宇 摄

河南省开封市兰考县封丘镇代庄村以发展产业振兴乡村为统领,闯出了一条富民致富、稳定脱贫奔小康的新路子。