

学界视角

XUEJIESHIJIAO

脱贫攻坚民主监督让新型政党制度焕发新活力

赵连穗

民主党派要提高自身民主监督能力，保证专项民主监督规范、有序和有效进行；中共党委要继续为民主党派开展专项民主监督提供舞台、搭建平台，使专项民主监督与其他监督形式互补配合、贯通发力，进一步彰显新型政党制度优势。

2021年2月1日，习近平总书记在同各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表欢聚一堂，共迎佳节的讲话中指出：一年来，各民主党派、工商联和无党派人士响应中共中央号召，聚焦党和国家中心工作履职尽责，克服疫情不利影响，通过多种形式深入开展脱贫攻坚民主监督，为对口省区完成脱贫攻坚任务贡献了智慧和力量。在谈到今后的工作时，习近平总书记希望各民主党派要借鉴脱贫攻坚民主监督的好经验、好做法，谋划部署好新的专项民主监督工作。

不久前，习近平总书记在中共中央政治局常委会会议上指出，经过8年持续奋斗，我们如期完成了新时代脱贫攻坚目标任务，现行标准下农村贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽，消除了绝对贫困和区域性整体贫困，近1亿贫困人口实现脱贫，取得了令全世界刮目相看的重大胜利。对于中国脱贫攻坚的成就与经验，国际社会给予积极评价。联合国官员表示，中国的脱贫攻坚大大加速了世界减贫事业发展。美国联邦参议员桑德斯认为：如果没有弄错，中国消除极端贫困的成就，超过了文明史上任何国家。在这场脱贫攻坚战中，中国共产党委托民主党派对脱贫攻坚工作开展情况进行专项民主监督，这是对民主党派的高度重视和信任。

中国共产党领导的多党合作与政治协商制度是民主党派开展民主监督的制度保障。进入新时代，以习近平同志为核心的中共中央高度重视民主党派的民主监

督工作。2015年出台的《中国共产党统一战线工作条例（试行）》对民主党派开展民主监督工作提供了基本遵循，明确提出民主党派履行民主监督职能的10种形式，其中之一就是“受党委委托就有重大问题进行专项监督”。民主党派脱贫攻坚专项民主监督是民主党派首次对国家重大战略开展专题全程监督，取得了重大成效，积累了丰富经验。

脱贫路上“一个都不能少”，全面建成小康社会，这是中共中央向全体人民的庄严承诺。2016年6月，中共中央委托各民主党派中央聚焦贫困人口精准识别、贫困人口精准脱贫、贫困县摘帽、落实脱贫攻坚责任制、重大政策措施执行、扶贫资金项目管理使用等脱贫攻坚工作中的重要问题开展专项民主监督。民主党派将此视为中共中央赋予的一项重大政治任务，心怀“国之大者”，在历史的关键时刻和中国共产党站在一起、干在一起。近年来，民主党派充分发挥自身独特优势，把脱贫攻坚专项民主监督作为重中之重的工作来抓，全力助推打赢脱贫攻坚战，充分体现了民主党派和中国共产党同舟共济、风雨与共的亲密合作关系，再次彰显了新型政党制度凝聚共识谋大事、集中力量办大事的独特优势。

各民主党派成立了由党派中央

主席担任组长的领导小组，全力以赴，尽锐出战。主要领导带头到脱贫一线多次调研，深入村庄、社区，走访贫困群众，进行入户调研，召开会议，与基层干部群众面对面交流，足迹遍布所有贫困县，尽可能多地掌握第一手资料，了解到贫困一线最为真实的状态和存在的问题，提出许多中肯管用的意见建议。在这场脱贫攻坚战中，8个民主党派中央对口8个贫困人口多、贫困发生率高的中西部省区，认真开展民主监督，成为脱贫攻坚战的参与者、见证者，对中国共产党以人民为中心的执政理念有了更加深刻的了解，推动了民主党派自身政治建设、组织建设和能力建设。

在工作中，各民主党派发挥智力密集、人才荟萃的优势，组建专家智库，发挥专家学者的作用，让专家学者参加专项监督评估，通过书面报告、座谈交流等形式，向中共中央、国务院以及当地党委政府提出意见建议，同时，有针对性地进行对口扶贫，寓监督于帮扶之中，寓帮扶于监督之中，助推脱贫攻坚目标任务如期实现。

为使脱贫攻坚专项民主监督取得实效，各民主党派中央十分重视监督工作机制建设，并且逐步建立了联系协商机制、联络员制度，开展了专家

会商、定点观测等多项工作。

脱贫攻坚专项民主监督丰富和发展了民主监督的理论与实践，向世人展示了执政党的胸襟、参政党的担当。对于民主党派的意见建议，无论中共中央还是地方各级党委政府，都虚心接受采纳，“件件有着落，事事有回音”，民主党派参政党和优势得到充分发挥，使民主党派更加感受到中国特色社会主义政党制度的优越性，更加坚定了对新型政党制度的自信。

中共十九届四中全会对专项民主监督工作做出部署，提出要健全对重大决策部署贯彻落实情况实施专项监督等机制，以“完善支持民主党派和无党派人士履行职能方法，展现我国新型政党制度优势”。农历牛年春节前夕，习近平总书记在贵州考察时说，基层强则国家强，基层安则天下安。在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，还需要民主党派继续对包括推进乡村振兴战略、实现基层治理现代化在内的国家重大战略实施情况进行专项民主监督。为此，民主党派要提高自身民主监督能力，加强专项民主监督的制度化规范化程序化建设，保证专项民主监督规范、有序和有效进行；中共党委要继续为民主党派开展专项民主监督提供舞台、搭建平台，畅通拓宽专项民主监督渠道，使专项民主监督与其他监督形式互补配合、贯通发力，进一步彰显新型政党制度优势，谱写新型政党制度优势新篇章。

（作者系习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想北京研究基地特约研究员，北京联合大学北京政治文明建设研究基地常务副主任、研究员）

新时代市县政协“怎么干”

用协商民主的方式化解城市治理难题

林自育

福建省石狮市联邦国际商业城“烂尾”问题是石狮市民长期以来急盼解决的民心工程，是石狮迄今为止牵涉范围最广、信访和诉讼次数最多、处置难度最大、跨时最长的历史遗留问题。在市委市政府的高度重视和领导下，市政协在参与协调过程中，努力发挥专门协商机构作用，积极开展基层协商民主实践，助推化解历时26年的联邦国际商业城“烂尾楼”历史积案，不仅在大规模拆迁过程中没有出现群体性事件，还上演了一幕幕积极签约、主动交房、庆祝搬迁的感人场面。

构建有效协商渠道。推动基层协商民主建设是人民政协的天然优势。人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织，担负着协调关系、化解矛盾、理顺情绪、增进共识的职责使命。石狮市政协发挥专门协商机构的天然优势，

在市委、市政府重新启动项目之际，主动融入联邦商业城的改造重建工作中，积极组织搭建各方协商平台，引领推动基层协商民主落细落实富有成效。市政协主席担任联邦商业城改造重建指挥部指挥长，带领指挥部全体人员，特别是从各单位抽调来的业务精湛、经验丰富、群众工作能力强的5个动迁小组集中办公，深入做好动迁工作，为改造重建工作打下坚实基础。同时，市政协号召全体政协委员带头支持、推动重建改造工作。

运用多层协商方式。针对联邦商业城错综复杂的权益问题，确定改造重建思路，明确改造重建“三大原则”：坚持以政府为主导、开发商为主体的原则；坚持依法依规、尊重历史问题的原则；坚持不同权益、不同补偿标准的原则。通过部门协商，处理好职能和历史关系。通过政协

商，处理好政府与市场关系。通过政群协商，处理好政府与业主的关系。涉及基层群众利益的事情，要在基层群众中广泛商量。而正是协商民主，让政府自然完成角色转化，公布拆迁政策、规划条件、建设要求，把拆迁的话语权和选择权交还给业主，政府职能从实施拆迁改造，向为开发商、业主协商改造创造良好环境、提供优质政策服务和维护社会公平正义转变，使联邦商业城重建改造这一难事变成了顺民心、汇民意、聚民智、用民力为老百姓谋福利的实事。

抓住关键协商主体。开展好基层民主协商的关键，在于协商主体。指挥部明确区分并充分保障不同类型业主权益作为改造重建工作的关键前提，通过业主委员会在业主之间进行社团协商，密集走访项目主要业主、业主协会理事会成员、曙光社区两委和开发商主要股东，梳理分析各方利益主体的主张

和诉求，多渠道征求业主意见，聚合改造“正能量”。最终，改造重建工作顺利推进。

推进协商民主法治化。协商民主必须依法推进，才能在制度化、法律化和程序化的规范下进一步发挥独特优势。联邦商业城改造项目按照国家土地法律法规政策实施，并依据《福建省人民政府关于加快推进旧城镇旧厂房旧村庄改造的意见》，批准原土地使用单位新联邦公司作为实施主体申请改造建设，实施主体上报方案安置补偿方案后，市政府作出同意《石狮联邦国际商业城改造重建安置补偿方案的批复》。在项目的推进中，指挥部对各种利益诉求进行梳理，理清各种债权债务。

市委市政府遵循以人为本的原则，市政协积极发挥专门协商机构的作用，用协商民主的方式妥善化解了城市治理难题。

（作者系福建省石狮市政协主席）

打造基层协商议事“新法宝”

陈艳梅

老百姓的真心点赞。

汇聚各方合力，在常态长效上下功夫。基层协商议事活动的深入进行，离不开健全有效的机制，更需要发挥参与各方的能动作用。要健全完善“党委领导、政府支持、政协搭台、各方参与、服务群众”协商议事新格局，进一步整合各方力量，广纳群言、广集众智、广谋良策。突出专委会在协商议事中的基础性作用、委员在协商议事中的骨干作用，充分发挥召集人的主力作用和群众代表的能动作用，在“常商量”“会商量”“真商量”

中，推动“有事好商量”面上拓展、质上提升。

把握关键环节，在提质增效上下功夫。协商选题务求精准，始终聚焦党政工作要事、民生改善实事、社会治理难事开展协商，真正做到群众有所呼、有所盼，政协有所应、有所为。协商调研务求深入，摸实情，出实招，求实效。协商交流务求充分，努力在共商共议中集聚智慧、凝聚共识。协商成果务求实效，形成协商建议清单、责任落实清单、结果反馈清单。

加强融合推进，在创新发展上下功夫。充分尊重基层的首创精

神，鼓励因地制宜探索创新，为协商议事工作不断注入源头活水。坚持开门协商、开放协商，灵活开展会场协商、现场协商、远程协商，切实把“有事好商量”协商议事室打造成“离群众很近、与群众很亲”的协商平台。作为政协主推、面向基层的协商民主活动，要与政协其他履职活动有机结合，并与基层社会治理有机结合，优势互补、能量互赋、成果互促，实现政协履职效能最大化。

（作者系江苏省南通市通州区政协主席）

征文启事

2021年是中国共产党成立100周年。100年来，中国共产党团结和带领全国各族人民砥砺前行，创造了一个又一个人类发展史上的伟大奇迹。

为纪念党的百年华诞，本报理论版拟开设“百年同心，百年辉煌——庆祝建党100周年”栏目，以建党100周年为背景，结合中共党史、统一战线史、人民政协史，紧紧围绕爱党爱国爱社会主义的主题，总结中国共产党的百年伟大历程、辉煌成就和宝贵精神，阐释中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征、是中国特色社会主义制度的最大优势；总结中国共产党100年的光辉历程和辉煌业绩与党领导的统一战线的紧密联系，总结统一战线的历史功绩认识认识一线的发展规律和肩负的历史使命，研究阐释新型政党制度的制度优势；总结人民政协的历史演进，研究阐释人民政协作为专门协商机构的历

史贡献和新时代的新使命。

一、征文时间
本次征文活动时间为登报之日起至2021年9月30日止。

二、征文对象
各级政协组织、政协各参加单位和广大政协委员，各民主党派中央和全国工商联，中央党校（国家行政学院）、中央社会主义学院、高等院校、哲学社会科学研究单位的专家学者，党政领导干部和统一战线工作者等。

三、征文要求
1.来稿应注重理论概括和提炼，主题鲜明，观点正确，史论结合，有较高的理论价值和实践意义。文章字数请限4000字以内。
2.来稿请注明“一百周年征文”字样，写明作者真实姓名、现任职务及通信地址、电话。
电子邮箱：1192596210@qq.com
联系人：王琰
联系电话：010-88146937

实践探索

SHIJIAN TANSUO

基层政协发挥专门协商机构作用的探索实践

祝学军

专门协商机构是新的历史条件下人民政协的新定位，是新时代人民政协事业创新发展新的基点和坐标。笔者在近年来的实践中强烈感受到，不同层级政协发挥专门协商机构作用的要求或者说侧重点是不同的，基层政协要推进发挥专门协商机构作用的履职实践，可以着重从协商民主体系、国家治理体系和大团结大联合三个维度去对标。

在促进协商民主广泛多层制度化发展中发挥专门协商机构作用。

推动协商机制和制度的成熟完善。基层政协可以发挥贴近基层、贴近群众、反馈及时、调整灵活的优势，在把握重要原则的基础上，对协商机制和协商制度中尚不明确的内容进行细化、具体化和标准化的探索和尝试，使专门协商机构的协商更规范更有序更高效，为人民政协制度更加成熟更加定型提供实践依据，也为其他渠道协商建立健全机制制度提供参考。

上海市闵行区政协在区委区政府的重视和支持下做了些尝试，取得了一些成果。一是建立高层级的沟通协调机制。区政协党组同区政府党组以及区委统战部定期召开联席会议，沟通各自重点工作，合力推进政协协商。二是建立覆盖全流程的推进机制。区政协工作要点、协商计划由区委办公室、区政府办公室、区政协办公室联合发文，三办共同组织实施事前调研、事中情况通报和事后协商成果的落实反馈。三是健全制度体系形成工作闭环。建立提案办理结案报告制度和社情民意办理反馈制度，让协商“有去有回”。

推动各种渠道协商形成矩阵效应。新时代我国协商民主大发展及协商民主新格局的形成，具有历史必然性。要应对时代发展变化带来的挑战，各种渠道的协商都应发挥作用，形成并提升协商民主体系的矩阵效应。人民政协有责任也有条件和优势与其他协商渠道衔接，提升协商效能。对基层政协而言，可以重点加强同人民团体协商、基层协商和社会组织协商的衔接。

闵行区政协以此方向，做了一些探索并初见成效。一是主动融入大统战工作格局。政协工作同统战工作共同研究，同步推动，有效衔接。二是政协协商向基层延伸。在全区各街镇成立政协委员联络组，所有委员按照工作和生活就近原则加入联络组，为基层协商出人出力。三是拓展协商空间载体。构建春申书画院、亮就亮吧和亮吧书房体系，为政协委员、各界群众、各党派团体和社会组织搭建多层次、多元化、广覆盖的学习、交友、协商的空间载体。

在促进国家治理体系和治理能力现代化中发挥专门协商机构作用。

培育良好的协商氛围。在政治参与的意识觉醒之时，更为重要的是政治参与能力的培养与提升。对于治理主体而言，参与的群体越广泛越多元，观念和利益诉求越多样化，参与者的协商意识和协商能力就越显得重要和关键。作为专门协商机构，作为同群众距离最近的基层政协，培育群众的协商意识和协商能力，营造基层良好协商氛围责无旁贷。但是基层政协的社会影响力较小，这对基层政协协商发挥引领示范作用，营造协商氛围是不利的。

鉴于此，闵行区政协着力扩大政协

社会影响。一是推动政协理论进党校，提升领导干部的协商意识。二是开展走进政协活动，与区域内大学、中学合作，同学校思想政治和社会实践课程相结合，让学生参与和体验协商，在下一代心中种下协商的种子。三是逐步公开提案办理，让公众了解提案，了解提案办理过程中的协商。四是将政协协商同信访工作联动，会同信访办一起开展内容相关联的信访事项和提案的办理协商，让信访人在具体事例中感受协商，信任协商。

促进科学决策和决策执行落地。国家治理体系和治理能力的现代化目标是提升治理效能，核心是在党的领导下，通过多元主体的广泛参与，提升决策和决策实施的科学性针对性有效性。在这一视角下，抓好“协商在决策之前和决策实施之中”就是政协作为专门协商机构的“主责主业”。相对于其他协商渠道，作为专门协商机构，政协协商应该更专业，具体可表现为协商程序更规范，协商议题覆盖更广，协商参与者代表性更强，协商建言质量更高等。

闵行区政协以此为目标重点抓了几项工作。一是拓展协商议题来源。请各界别、各专门委员会和委员提出协商议题，鼓励委员以个人名义作大会发言，增强协商议题的覆盖面和代表性。二是深化委员履职激励机制。通过委员履职积分化、评选委员之星等鼓励委员积极履职建言。三是强化协商前调研。牢固树立“不调研不建言，不调研不提案”的理念，推行凡协商必调研。

在促进社会各界大团结大联合中发挥专门协商机构作用。

不断强化思想政治引领。多样性是协商之所以存在和发展的客观需要，一致性则是协商能够存在和发展的基础条件。多样性必须建立在一致性的基础上。闵行区政协始终坚持花大力气下大功夫加强思想政治引领。一是深化政协党的建设。健全党的组织体系，政协党组成员建立首接责任制等。二是强化学习。会同区委统战部联合开展政协委员和统战人士理想信念教育，赴革命圣地开展现场教学。依托亮就亮吧、亮吧书房推进书香政协建设，举办多种形式的“四史”学习，邀请知名专家学者交流分享，弘扬爱党爱国精神。三是提升委员履职感受度。推动关爱孤独症人群、消灭手拎马桶、落实雨污分流、保护耕地土壤等民生问题取得实质性进展，让实实在在的履职成效激励委员。

不断增强文化向心力凝聚力。文化是不同阶层不同群体之间情感联结的纽带，也是各界体谅包容、团结一心的黏合剂和催化剂。闵行区政协始终坚持发挥专业人才多、联系广泛的优势，积极打造政协文化品牌，助力闵行文化建设，增强各界委员和群众的文化凝聚力。一是提升闵行本土文化凝聚力。举办马桥文化论坛和马桥文化学术研讨会，编辑出版五辑《发现闵行之美》系列丛书等，传承弘扬城市文脉。二是传播慈善文化。鼓励政协委员和机关干部献爱心，举办慈善义捐义卖会，策划开展教育帮扶等，通过慈善让社会各界的心汇聚在一起。

（作者系上海市闵行区政协主席）