

从国际认证看农业强国建设

李云才

认证，一件看上去并不起眼的事，但却能直接影响农产品的出口。在社会主义现代化建设的新征程中，建设农业强国意味着我国农业不仅要“引进来”，还要“走出去”；不仅要形成内循环，还要形成以国内循环为主体国内国际双循环格局。但目前我国农产品要走向国际大市场，首先要让买家认可，其重要一环就是“认证”。

发达国家主导认证标准，中国农产品受限多

一个企业的产品通过了认证，即证明是被公认的、有效的，可使企业或组织树立起良好的信誉和品牌形象，同时让顾客和消费者也通过认证标志来识别商品的质量好坏与安全与否。笔者向从事农业企业出口产品认证管理工作一线的工作人员了解，发现其中涉及到的问题不少。

目前，认证工作主要分为3部分：标准执行、检查和评定。企业先按照标准制定各项指标、执行相应的工作、完成对应的材料；再邀请认证机构认可的检验员进行项目检查，检验员现场核查取证，完成检查报告，上传给评定机构；评定机构根据检验员的证据评定是否发证。出口产

品，即需要满足国外设立的标准，并由国外评定发证。所以标准设立的是否科学公正，将影响整个认证工作的质量和开展。

以茶叶认证为例：首先，发达国家多采取技术性限制措施限制我国茶叶出口。如欧盟不断增加茶叶农残检测项目，提高农残限量标准，检测项目已达500多项，且很多农药检出限量都为无限量。有些有限量的要求可谓朝令夕改，如2020年上半年是对脂溶性农药做出要求，茶农改用水溶性农药，结果到了下半年茶产出的时候，标准又对水溶性农药做出限制，那生产的茶叶就不能按照之前的价格销售，或者只能改销其他地区。为保障出口茶质量，与一些主要茶叶生产出口国进行竞争，企业每年都需要支出高达数百万元的基地建设、有机认证、茶农培训、绿色防控、技术改造、产品研发等费用。

其次，欧美一些国家或地区，还“冠冕堂皇”地设立了很多与产品本身性能关联度低的标准，且大多数标准都是对出口商和供应商做出要求，涉及对进口商或进口国的条款少之又少。仍以茶叶为例，想要销往欧美市场，除了满足当地农残标准，还需附加两三个其他认证标准。取得一张认证证书需要大量的人力物力，且耗时长，供应商的成本不断升高，但买家并

不一定会为认证的产品而出更高的价格，更不会承诺长期订单。

第三，某些标准内偏偏离中国国情，操作难度大。曾经有项标准在农场信息板块要求小农户组织需额外将每个农户家的地块都在卫星地图上画出来。我们不是国外农场主经营模式，中国农民有自己的特点，大多是一亩三分地，想要把每一小块地在电脑上画出来，不仅十分耗时，且实操意义不大，最后经过三番五次由企业和中方代表一起与对方总部争取，将标准改为：小农户组织将面积超过15公顷的地块在卫星地图上画出来。

“抱团取暖”参与国际大循环，为农业强国打牢基础

认证是把双刃剑。不做认证，产品卖不出去，做了认证，虽可区别于其他供应商，但人力物力代价高。由于中西社会和文化差异，很多出口产品的标准似空中楼阁，实操落地难。欧美社会不仅用低价收购农产品原料，还在认证费上大赚一笔。而这也让我们看到了当前我国农产品出口面临的种种挑战与启示。

在笔者看来，“抱团取暖”参与国际大循环不是权宜之计。茶叶在农产品出

口份额中占比虽然不大，但反映了一些农产品出口的现象。如何能在众多国际组织中争取更多的中国话语权？“抱团取暖”成为必然选择，不抱团无声音；无品牌不获利。中国茶叶，如果仅作为原材料出口，由于门槛较低，不仅国内竞争激烈，在国际上，也面临其他人力成本更低的供应国竞争。茶路要更宽敞，标准、品牌、话语权一样都不能少。茶业如此，农产品其他行业何尝不是如此。

因此，充分发挥行业协会组织的作用就显得很有必要。行业组织应在制定产品标准、弥合国际国内市场、加强行业自律、维护企业利益、发出我方声音等方面提出主张与规范；或由相关资本牵头，组成跨国龙头企业，参与国际标准的制定，带动产品出口，并不断塑造中国品牌。

当前，正值世界经济下滑，国外不少中小企业关门，中国经济率先实现正增长。在如此背景下，可积极与国外相关优质企业展开更多的合作或并购，既为抢占市场份额，争取国际话语权，带动国内相关产业出口做准备，更为构建国内国际双循环开启新的窗口，为建设我国农业强国打基础、争取战略时空。

（作者系全国政协委员，九三学社湖南省委副主委）

台盟天津市委员会：

关注老年人期盼 加快加装电梯步伐

本报记者 张原 李宁馨

随着老龄化社会到来，老旧楼房加装电梯，正在成为越来越多老年人的期盼。台盟天津市委会深入社区调研，倾听老年人呼声，针对存在的问题提出相关建议。

《天津市既有住宅加装电梯工作指导意见》出台一年多，成效显著，但与老年人的期盼需求相比仍存在一定差距。

“充分运用智慧城市建设成果，加强信息化手段非常重要。”台盟天津市委会调研组建议通过政府便民服务热线、天津网上办事大厅、津心办App、小程序等平台，设立专项对接入口，帮助居民“一键”了解政策，也能更好地宣传政策，帮助群众解疑释惑。同时设置民意采集入口，让居民能够在“指尖”上表达加装电梯的意愿，将住址精确到门牌号，通过后台大数据分析群众申请比例，根据居民的加装意愿，先易后难、稳步推进加装工作。通过身份认证的业主可在网上签署意愿书、授权委托书、履约承诺书等，减轻基层反复做群众工作的压力，充分发挥大数据在智慧城市建设的优势作用。

在台盟天津市委会调研组看来，以“量”压“价”，激

发市场活力，筹措好资金，政府要做好服务保障。建议采取政府招投标的方式，根据企业资质、建设能力、从业经验等条件进行综合评定，由申请主体在入围范围内进行选择，实施整体化、规模化加装电梯，以“量”压“价”。鼓励企业和社会资本参与，多渠道筹集资金，充分发挥市场机制作用，积极引导和鼓励电梯公司推出“代资”加梯、“共享电梯”等模式，给群众提供更多选择。加强物业管理，对电梯加装后长期运行过程中的维修保养提供更坚实保障，解除群众后顾之忧。

“既有住宅加装电梯是解决老年人爬楼难、提升生活居住幸福指数的一项惠民服务，业主作为主体要积极参与到电梯加装的全过程。”台盟天津市委会调研组呼吁社会各方积极参与，政府要进一步发掘推广加装电梯工作的成功经验，全方位多角度宣传加装电梯工作，营造良好的社会氛围。广泛发动街道社区和群众力量，推动各利益相关群体达成共识的同时，推广民主协商机制成功经验，“有事好商量，众人的事情由众人商量”，发挥业主主体作用，推动实现更多业主自愿发起、自主决策、自筹资金的生动案例。

宁夏回族自治区政协委员虎久强：

“小眼镜”不是“小问题”

张倩 本报记者 范文杰

“孩子视力不好，不仅影响学习效果，影响孩子们的职业发展，对社会的负面影响也会越来越明显。”宁夏回族自治区政协委员虎久强，对于越来越严重的青少年视力下降问题，表现出深深的担忧，“我国青少年近视率持续居高不下，已成为一个关系国家和民族未来的大问题。”

世界卫生组织的一项研究报告显示，我国青少年近视率居世界第一。有关统计显示，小学生平均近视率36%，六年级平均近视率60%，初中平均近视率71.6%，高中平均近视率81%，大学平均近视率90%以上。

虎久强认为，让孩子早早戴上眼镜的原因较多：越来越多的电子产品使孩子们长时间注视电子屏幕，长时间学习压力导致用眼强度大增，一些学校大力推行“电子课堂”，使用平板电脑教学，也加剧了孩子们的视力损伤。“与近视高发相对的，却是孩子和家长们对于近视危害的轻视。”虎久

强表示。2018年4月，教育部联合国家卫生健康委等8部门联合制订的《综合防控儿童青少年近视实施方案》指出，到2023年，力争实现全国儿童青少年总体近视率在2018年的基础上每年降低0.5个百分点以上，近视高发省份每年降低1个百分点以上。到2030年，实现全国儿童青少年新发近视率明显下降。“小眼镜”不是“小问题”。为此，虎久强认为，保护孩子视力需要关口前移，家长应多带孩子进行户外活动，养成良好的运动习惯，配合学校尽可能减轻孩子学习负担。

“以前的近视防控可能是某个学校、某个部门的事，现在属于国家战略，全社会都在行动。”虎久强表示，预防学生近视，需要政府、教育等部门、家庭齐抓共管。应加大宣传教育作用，让全民知道近视的严重危害，建立健全眼保健操制度，控制电子设备使用时长，多做户外运动，培养科学合理的膳食结构及用眼习惯。

提升农药利用率 减少农药施用量

王富均

北京市已记录的林业有害生物超过1000种，随着北京市二期“百万亩平原造林工程”的实施，白蜡吉丁、美国白蛾、悬铃木方尺网蚜等主要害虫危害加重，造成不得已而使用大量农药。而在农药施用过程中，由于农药施用种类、药量与害虫发生程度之间关系的不准确、农药施用过程中的跑冒滴漏以及加注设备的不完善等，更是造成大量的农药遗撒、滴漏和不当施用，造成更为严重的环境污染。

《北京市污染防治攻坚战2020年行动计划》明确提出“农药利用率提高到45%以上”。据测算，农药利用率每提高1个百分点，相当于北京市减少农药使用量3万吨。不久前，北京市林业有害生物防控协会审查通过了首项团体标准——《平原人工林地面精准施药作业规范》，其中规范了通过农药高效利用的智能基站建设并引导施药前、中、后的一系列科学操作与管理，可以大幅度提供农药利用率并减少农药使用量。为此建议：

在全市范围内通过试点、示范并全面布局“平原人工林

地面精准施药作业规范”，力争3—5年内将北京市的农药利用率提升2—3个百分点，达到国内领先、国际先进的水平，大幅度减少农药污染。

强化化学农药的生物防治、生态调控、物理防治等替代技术，加大对有害生物防控技术产品和减药高科技监测与防控设备的补贴力度，从领先的设备和产品保障入手，全面实现北京市污染防治攻坚的目标。

农药减施是减少污染、保护环境的重要公益性事业，专业性非常强，一般的企业很难操作。同时，培养专业人员的期限长、成本高、经营利润存在较多不确定性。因此，应加大对相关企业的扶持力度。

林业有害生物防控是大型造林工程实施后的关键管护措施，但由于营林管护资金中未能明确列出有害生物防控资金比例，导致区、镇级的资金安排和分配参差不齐，致使许多地方对这项难度大、科技含量高的养护措施落实不够到位，严重制约了营林健康发展。建议全市统一从园林养护资金中划出15%明确为有害生物防控资金。

（作者系北京市政协委员）

九三学社大连市委会：

严防优质耕地“非农化”“非粮化”

石朕 本报记者 吕东浩

“耕地是国家粮食安全的根本保证。”九三学社大连市委会在提交大连市政协十三届四次会议的相关提案中提出，随着城市发展建设不断占用耕地，优质耕作层土壤资源越来越稀缺，耕地保护面临诸多困难，为此呼吁严防优质耕地“非农化”“非粮化”。

九三学社大连市委会调研发现，在不少地区，有令不行、有禁不止，耕地“非农化”现象仍然比较突出。诸如，有的假生态建设之名，违规占用永久基本农田绿化造林，在高速公路、国道省道、河渠两侧违规占用耕地超标准建设绿化带；有的热衷于通过行政手段，片面追求土地流转

速度和超规模经营，部分工商资本进入农业后，长时间大面积直接租赁农地，与农民争利，甚至在土地流转后进行非农建设，严重破坏耕地资源……

国家支持在确保“谷物基本自给，口粮绝对安全”的前提下，农民自发根据市场导向，因地制宜进行农业生产结构调整，但底线是不能破坏耕作层，禁止发展林果业和挖塘养鱼。九三学社大连市委会指出，在面对保护耕地和经济发展这道选择题时，一些地方政府选择了后者，盲目决策、草草上马一些所谓的高附加值农业项目，置国家粮食安全于不顾。

九三学社大连市委会建议政府主管部门建立部门协调机制，尽快掌握各地耕地绿化造林等“非农化”和片面结构调整“非粮化”情况，指导其抓好贯彻落实清查工作，妥善处理好生态保护修复、农业产业结构调整和保护耕地的关系。

“严格划定永久基本农田，筑牢粮食安全基石。”九三学社大连市委会呼吁全面落实永久基本农田划定上图入库、落地到户，认真做好永久基本农田划定成果验收工作，从严管控非农建设占用永久基本农田，加大永久基本农田建设力度。在转变农业发展方式、推进农业现代化建设过

程中，既要明确其特殊用地政策，又要严格规范用地管理，加强监测督查，对土地违法违规问题动真碰硬、重点问责。

就如何提高农民种粮积极性、强化耕地保护意识等问题，九三学社大连市委会提出3点设想：建立完善耕地和永久基本农田保护激励机制，与整合有关涉农补贴政策、完善粮食主产区利益补偿机制相衔接，与生态补偿机制联动，调动广大农民保护耕地和永久基本农田的积极性；加大财政投入力度，实施耕地质量保护与提升行动，加强土壤改良、地力培肥与治理修复，不断提高耕地和永久基本农田质量；耕地保护要做到数量不减少，质量不降低，并通过改进栽培方式，大力推进测土配方施肥、有机肥替代化肥等途径，增强贫瘠土壤肥力，提升耕地基础地力。

“严格落实土地用途管制制度，从严管控非农建设占用耕地和永久基本农田。”九三学社大连市委会还强调，项目选址、非农建设等必须节约使用土地，少占或不占耕地，特别是严格限制占用永久基本农田，坚决防止耕地和永久基本农田“非农化”。

新年市场年味儿浓



近日常见的四川省广安市民在城北大市场内选购新年装饰品。随着新年的脚步越来越接近，商家们及早准备好红灯笼、对联、中国结等具有传统文化元素的新年装饰品供应市场，吸引了众多市民挑选购买，节日的喜庆氛围越来越浓郁。

张国盛 摄

广西壮族自治区政协委员莫道才：

让古道文化资源为乡村旅游助力

本报记者 肖亮升

“古道包括古代的官道和商道，是古代官方的交通干道，是古代经济社会文化活动的重要遗迹，是海上丝绸之路从中原到北部湾乃至东南亚地区的陆上通道部分，也是古代东南亚向中原王朝进贡之路。”广西壮族自治区政协十二届四次全体会议期间，莫道才委员呼吁，应将古道文化资源保护利用与乡村振兴建设相结合，带动广西乡村文化的振兴。

莫道才提到，桂北地区的湘桂古道、桂东北地区的潇贺古道等，都是古道的代表。但其作为线性文化遗产，并没有引起重视，也没有纳入政府文物保护单位受到关注，大量古道文化遗迹被遗弃风化、自然损毁和人工破坏。“由于缺乏制

度性保护，在新农村建设过程中，很多古道被硬化或挖掉，周边环境被破坏改变用于建房。有的凉亭保护缺乏专业指导，被装修成现代风格造成建设性破坏。”莫道才惋惜地说。

莫道才认为，目前广西农村新房子建设已焕然一新，但农村空心化严重，缺乏有效的本地就业方式，无法留住青年人在家乡就业。如果通过古道保护利用，则可带动徒步旅游向乡村输入客源人流，从而带动餐饮、民宿及农村土特产销售。

莫道才建议，自治区层面有关部门应组织专家与地方文化部门联合对广西古道资源历史遗存现状全面调查摸底，绘图并提出调查报告；公布《广西古道保护目录》和对现存古道进行规范命名，公布古道路线和沿途传统

文化村落；制定相关管理办法，使古道文化资源保护有法可依，有章可循。

同时，增加财政投入，将古道保护、修复、管理纳入政府专职部门日常工作；颁布古道保护的技术统一要求，避免开发性破坏；对古道路面、标识、指示牌、凉亭、古关口、桥梁、摩崖碑刻等各类文物以及新的介绍性碑刻，要有统一的修复技术标准；整理古道承载的历史文化信息，尽可能展示古道的文化底蕴。

“分层分批组织对古道沿途的市、县、乡有关干部进行有关古道保护的培训，对沿途村民进行全员专题培训，提高基层干部和民众的古道保护意识。利用广播、电视、报纸以及新媒体对古道文化知识及其保护进行宣传。”莫道才最后建议。

内蒙古包头市政协：

推广稀土环保着色剂 解决『毒跑道』问题

樊尚仁

近年来，随着人民生活水平的逐步提高，人们对运动场地的要求也在逐渐提高。以塑胶跑道为例，已经成为很多体育场馆和大中小学的基础硬件标配。但近年来，有关“毒跑道”、跑道宜褪色开裂等报道，也让人们对塑胶跑道中着色剂颜料的安全问题颇为关注。

与传统的有机颜料相比，稀土着色剂颜料表现出较好的热稳定性与耐候性，同时也更加环保。将稀土着色剂应用到塑胶跑道中，可增加跑道的耐候性、拉伸强度，使用寿命更是可达10年以上。为此，内蒙古包头市政协在围绕“聚焦科研力量，助推稀土产业高质量发展”调研后认为：应在市场培育和扶持方面双向发力，助推当地稀土新材料产业发展。

委员们在调研中了解到：目前稀土着色剂推广较难。一是受塑胶材料市场垄断影响，稀土着色剂颜料难以进入原料供应商内，市场推广难度较大。二是稀土着色剂颜料作为新产品，大部分厂商不了解其优异的特性，市场的接受程度有待提升。尤其是尚未实现大规模使用，而成本和售价略高于市场传统产品。

稀土环保着色剂除可以应用在塑胶跑道领域外，在其他市政工程中也可广泛应用，如道路标线、隔离带涂料，外墙涂料等。委员们认为：稀土塑胶跑道以稀土硫化物为着色剂，稀土硫化物的规模化生产对提高包头稀土资源利用率、改善轻重稀土不平衡局面具有重要意义。同时，稀土硫化物的生产及稀土塑胶跑道的推广应用，可以形成稀土资源开发与应用的全产业链，对促进包头就业、增加财政收入亦具有不可小觑的重要意义。

为此，包头市政协调研组建议：加大对本地稀土企业扶持力度，出台相关政策，对稀土新材料（着色剂）产业给予鼎力支持，帮助企业逐步打开并拓宽市场空间。鼓励企业加大人才引进与培养、技术与科技投入及产品研发力度，加快稀土新材料的产业化进程，进而提升产品质量、降低产品成本和销售价格。同时，对稀土新材料领域给予重点支持，对企业融资、贷款、税收等方面予以政策扶持。要加大招商力度，大力进行延伸稀土新材料（着色剂）产业链，推动稀土着色剂在多领域的应用。

（作者系内蒙古包头市政协教科卫体委员会副主任）