

### 读以致用·“健康中国”①

编者按:

全国政协主席汪洋强调,开展委员读书活动,是贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的实际行动,是委员增长知识水平、加强自我修养的重要手段,是适应互联网发展趋势提高协商能力和履职水平的创新探索。“健康中国”读书群是全国政协教科卫体委员会开展的第四期读书活动的主题,本期活动自1月7日开始,持续至3月底结束。活动期间,委员们将围绕《习近平谈治国理政》第三卷和《〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议〉辅导读本》,以及相关政策文件、书目,进行深入讨论交流并畅谈学习体会。对于其中的箴言卓见,本刊将持续进行摘登。

## 健康中国进行曲:

# 宏伟蓝图已绘就 砥砺前行正当时

孙咸泽

党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,提出了“全面推进健康中国建设”的重大任务。这是以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,在我国即将开启全面建设社会主义现代化国家新征程的历史节点上作出的重大战略部署,充分体现了以人民为中心的发展思想,必将为实现第二个百年奋斗目标和实现中华民族伟大复兴的中国梦注入强大动力。我们要通过深入学习习近平总书记关于健康中国的重要论述和党的十九届五中全会精神,读懂弄通全面推进健康中国建设的重要意义,准确把握新时代健康中国建设的新要求,奋力谱写人民健康事业的新篇章。

### 一、准确领会习近平总书记关于人民健康重要论述的深刻思想内涵

始终站在国家战略的高度来阐释人民健康的重要性。2016年8月,中共中央政治局审议通过《“健康中国2030”规划纲要》,这是世界上第一个健康领域的国家长期规划,充分体现了以习近平同志为核心的党中央将人民健康作为国家战略来定位。党的十九大进一步提出“实施健康中国战略”,明确了健康中国建设的具体方略。“健康中国”作为国家战略在各个领域不断推进,为增进人民群众福祉作出了新的贡献。

始终坚持以人民为中心的发展思想。习近平总书记从共产党人以人为本的政治自觉出发,指出“坚持以人民为中心的发展思想,坚持以人民为中心的发展思想,这是我国卫生与健康事业必须一以贯之坚持的基本要求”。这就旗帜鲜明地确立了人民健康事业的根本政治立场。面对突如其来的新冠肺炎疫情,党和政府采取了一系列果断措施,尽最大努力保障人民生命健康安全,从出生仅30多个小时的婴儿到100多岁的老人,从在华外国留学生到来华外国人员,每一个生命都得到全力护佑。这是中国共产党执政为民理念的最好诠释。

始终倡导大卫生、大健康理念。个体健康是立身之本,全民健康是立国之基。这里的“人民”指全体人民,不分阶层,无关贫富,不涉身份,人人都拥有健康生存和健康发展的权利。这里的“健康”包括“健康生活、健康服务、健康环境、健康保障、健康发展”等等。在习近平总书记看来,健康国民的特征不仅应包括良好的体魄,还应具有良好的生活方式和较高的健康素养,这就是大卫生、大健康理念。

始终植根于中国传统健康思想的文化沃土。习近平总书记强调,中医学是中国古代科学的瑰宝,也是打开中华文明宝库的钥匙。在全国卫生与健康大会上,他指出,我们开辟了一条具有中国特色的卫生与健康发展道路,“主要体现了‘预防为主’‘中西医并重’和群众运动与卫生工作相结合的中国特色”。2019年,他再次对中医药工作作出重要指示,强调“传承精华,守正创新,为建设健康中国贡献力量”,以及“绿水青山不仅是金山银山,也是人民群众健康的重要保障”等。习近平总书记继承和发展了中国传统文化“治未病”的思想,在新冠肺炎疫情防控中,强调预防是最经济有效的健康策略,要将预防关口前移,避免小病酿成大疫。这些重要论述都是立足于中国传统健康文化沃土的生动体现。

始终秉持“人类命运共同体”这个全球治理的中国方案。健康问题早已跨越国界,成为一个全球性的问题。基于“人类命运共同体”这个全球治理的中国方案,习近平总书记认为,作为负责任、有担当的大国,要积极参与全球治理、参与全球健康治理。在战“疫”关头,习近平总书记也多次掷地有声地发出“中国声音”,表明中国态度:“我们秉持人类命运共同体理念,既对本国人民生命安全和身体健康负责,也对全球公共卫生事业尽责。”习近平总书记强调要积极参与健康相关领域的国际研究,完善紧急援助工作机制,加强与“一带一路”沿线国家在健康领域的合作、共同构建人类卫生

健康共同体等。这些重要论述为全球健康治理贡献了中国智慧和中国特色。

### 二、充分认识“十三五”时期健康中国建设取得的历史性成就

“十三五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的决胜阶段,也是卫生健康事业发展的关键时期。以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心,做出实施健康中国战略的决策部署,明确了新时代党的卫生健康工作方针;在这期间召开卫生与健康大会,印发实施《“健康中国2030”规划纲要》,颁布实施《基本医疗卫生与健康促进法》《中医药法》,开启了健康中国建设新征程、全民健康新时代。在党中央、国务院的坚强领导下,健康中国建设全面推进,以治病为中心向以健康为中心加速转变。从2015年到2019年底,我国居民人均预期寿命从76.3岁提高到77.3岁。主要健康指标总体上优于中高收入国家平均水平,个人卫生支出占卫生总费用的比重降至28.4%,健康中国建设取得良好开局。

### 三、全国政协积极围绕健康中国建设建言资政

全国政协深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,紧紧围绕党和国家中心工作,就健康中国建设深入开展调研,凝聚共识、汇聚力量,积极建言资政。

2018年,以“巩固破除以药补医改革成果,完善公立医院运行新机制”为主题,组织召开了第十次双周协商座谈会,聚焦公立医院改革遇到的难点重点问题,着力解决深层次矛盾,为巩固医改成果和推进健康中国建设建言献策。教科卫体委员会围绕“加强基层医疗卫生服务体系和全科医生队伍建设”开展专题调研,研究探讨如何筑牢基层医疗卫生服务网底,如何在完善基层医疗卫生服务能力的建设上建立长效机制,让居民健康的“守门人”队伍健康发展,形成了《关于加强基层医疗卫生服务体系和全科医生队伍建设的调研报告》。

2019年,就“推进健康中国战略”这一主题开展专题调研,深入一线考察基层医疗卫生服务、垃圾无害化处理、社区健康教育、农村人居环境建设、群众健身及健康产业项目发展等情况,掌握了大量一手资料。全国政协组织召开“推进健康中国战略”双周协商座谈会,在政策、措施、问题等方面提出意见建议。教科卫体委员会围绕“完善中医药事业发展的政策和机制”问题开展调研,针对我国中医药事业在制度保障、传承创新、人才队伍、服务能力、中药质量等方面存在的问题提出意见建议,形成《关于进一步完善中医药事业发展的调研报告》报送党中央、国务院。

2020年,聚焦疫情防控开展一系列协商议政活动。教科卫体委员会迅速动员和组织了53名政协委员报送抗击疫情意见建议114篇,编辑6期《抗击疫情一线政协委员的意见建议》,多条建议被中央有关部门采纳。医学界提案《关于加强公共卫生体系建设的提案》被列为重点提案。组织召开了“完善重大疫情防控机制”双周协商座谈会,及3场抗疫专题座谈会,并赴上海、江苏开展实地调研,分析研判形势,提出专业意见。积极引导广大委员为疫情防控工作献计出力,展现了新时代政协委员的担当,为抗击疫情发挥了政协的积极作用。

### 四、深入贯彻落实党的十九届五中全会精神,坚定不移全面推进健康中国建设

“十四五”时期,我国将进入新发展阶段。党的十九届五中全会对“十四五”时期及中长期全面推进健康中国建设作出了战略部署,明确了重点任务,为健康中国描绘了蓝图。

一要坚持把人民健康放在优先发展战略地位,努

力全方位全周期保障人民健康,加快建立完善制度体系,保障公共卫生安全,加快形成有利于健康的生活方式、生产方式、经济社会发展模式和治理模式,实现健康和经济社会良性协调发展。

二要坚持不移贯彻预防为主方针,坚持防治结合、联防联控、群防群控,建立稳定的公共卫生事业投入机制,加快理顺体制机制、完善基础设施、提升专业能力,加大疾病预防控制体系改革力度,增强早期监测预警能力、快速检测能力、应急处置能力、综合救治能力。

三要在做好常态化疫情防控的同时,聚焦影响人民健康的重大疾病和主要问题,加快实施健康中国行动,深入开展爱国卫生运动,完善国民健康促进政策,创新社会动员机制,健全健康教育制度,强化重点人群和重大疾病综合防控,从源头上预防和控制重大疾病,实现从以治病为中心转向以健康为中心。

四要坚持基本医疗卫生事业的公益性,坚持政府主导,强化政府对卫生健康的领导责任、投入保障责任、管理责任、监督责任。加大公立医疗卫生机构建设力度,加强国家医学中心、区域医疗中心、县级医院建设,加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局,让广大人民群众就近享有公平可及、系统连续的预防、治疗、康复、健康促进等健康服务。推进县域医共体建设,改善基层基础设施条件,落实乡村医生待遇,提高基层防病治病和健康管理的能力。

五要促进中医药传承创新发展,坚持中西医并重和优势互补,建立符合中医药特点的服务体系、服务模式、人才培养模式,发挥中医药的独特优势。

六要集中力量开展关键核心技术攻关,解决一批药品、医疗器械、疫苗等领域“卡脖子”问题,高度重视新一代信息技术应用,加快“互联网+医疗健康”发展。

七要深化医疗卫生体制改革,加快健全分级诊疗制度、现代医院管理制度、全民医保制度、药品供应保障制度、综合监管制度,合理制定公立医疗卫生机构人员编制标准并建立动态核增机制。

八要大力弘扬伟大抗疫精神,在全社会营造尊医重卫的良好风尚,认真总结疫情防控中经过实践检验的经验模式和制度形式予以固化。

九要加强国际交流合作,完善我国参与国际重大突发公共卫生事件应对工作机制,履行国际义务,发挥全球抗疫物资最大供应国作用,推动构建人类卫生健康共同体。

宏伟蓝图已绘就,砥砺前行正当时。2021年,我们迎来中国共产党成立100周年,即将开启全面建设社会主义现代化国家新征程。让我们牢记习近平总书记对政协工作的要求,加强专门协商机构建设,把人民政协制度优势转化为国家治理效能,把各方面智慧和力量凝聚起来,形成海内外中华儿女心往一处想、劲往一处使的强大合力,不断巩固和发展大团结大联合局面。让我们坚决贯彻落实党的十九届五中全会精神,发扬为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛的精神,在全面推进健康中国建设、全面建设社会主义现代化国家新征程上发挥好人民政协的作用,以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年!

(作者系全国政协委员、教科卫体委员会副主任,中国药学会理事长,原国家食品药品监督管理局副局长、党组成员、药品安全总监)



## 紧扣四个环节 迎接健康中国建设中的挑战

吴以环

党的十九大报告将“实施健康中国战略”列为国家发展基本方略中的重要内容,内涵极为丰富,是一个长期而复杂的系统工程,既需要考虑健康与卫生政策的路径依赖,同时还要考虑当前以及未来较长一段时间面临的人口老龄化、慢性病防控和新发突发传染病疫情等方面困难。我们还面临诸多新挑战,主要体现在人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾在卫生健康领域表现得尤为突出;健康中国建设迫切需要以大卫生、大健康的理念指导,更需要综合施策;公共卫生法治化水平与卫生健康治理体系和治理能力现代化仍有较大差距等。后续改革多是难啃的硬骨头,需要我们下更大的力气系统谋划、逐一解决。这些挑战决定了全面推进健康中国建设,要紧扣四个环节:一是完善国民健康政策,提升人民健康素养;二是树立以治病为中心到以健康为中心的观念;三是把健康融入所有政策落地;四是扎实推动健康中国15个专项行动。

以深圳加快打造健康中国城市样板的实践探索为例。近年来,深圳抢抓“双区驱动”重大历史机遇,在完善国民健康政策、深化医药卫生体制改革、实施疾病预防和健康促进等方面先行示范、探索创新。颁布了国内首部地方性健康法规《深圳经济特区健康条例》,切实把保障人民健康融入经济社会发展各项政策;推动市区两级政府成立健康深圳行动推进委员会,将分级诊疗、主要人群健康管理等6项健康深圳建设核心指标纳入各区党委政府绩效考核体系,探索市民健康管理积分等全民健康促进新机制,推动建立有利于健康的生活方式和制度体系。经多年努力,健康深圳建设取得重大阶段性成果,居民主要健康指标持续稳定在发达国家和地区水平;在17个万亿元GDP城市中,深圳公共卫生服务指数得分最高;清华大学中国新型城镇化研究院、万科公共卫生与健康研究院联合发布的清华城市健康指数,深圳位于五大健康引领型城市之首。

(作者系全国政协委员,深圳市副市长)

## 织牢健康乡村 医疗卫生服务网底

唐旭东

“十三五”时期,中共中央、国务院分别发布了《“健康中国2030”规划纲要》和《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》,把实施和深化健康乡村建设摆上了议事日程。2017年原卫计委、国家中医药管理局等部门开展了基层医疗卫生服务能力提升工程,推进了基层医疗卫生服务的能力建设,取得了一定的成绩。

通过参加全国政协组织的基层专题调研活动,以及国家中医药管理医改专题的基层调研活动,我对我国中西部地区的部分县乡村基层医疗卫生服务网的建设状况有了更加深入的了解,基层医疗卫生服务领域现状是:随着经济与社会的发展,一线、二线城市甚至部分县城的社区医疗卫生队伍及其能力的建设是相对容易解决的,进展是显著的,得到了较大而普遍的提升,而在乡村医疗卫生服务网底建设上还有着很大的困难和明显的问题,特别是卫生人才的短缺是比较突出的。对乡村卫生人员管理、使用的政策上还不到位,改革相对滞后,严重制约着乡村医疗卫生服务能力和水平的提升以及健康乡村的建设工作,甚至存在着部分农村地区乡村医疗卫生服务网底不健全、难以支撑运行的局面。

我认为,对全国尤其是中西部地区的乡村医疗卫生服务网底建设状况还有必要组织专家进行再调查和再评估,切实明确乡村卫生人员队伍短缺的程度,在管理、使用政策上存在的具体问题以及可能推出的改革措施,并针对具体问题找出共性特点,在此基础上由财政部、卫健委和国家中医药管理局、人社部、教育部等相关部门进行部际协调办公,针对主要实际困难,制定包括乡村卫生人员队伍编制、教育培训、待遇管理等在内的一整套政策措施构成的行动计划,着力于健康乡村医疗卫生网底建设的顶层设计、整体解决的方案及计划制定指导意见,督促各级政府通过5-6年的持续建设,筑牢乡村医疗卫生服务网底,在“十四五”末期形成健全的乡村医疗卫生服务队伍和服务网,为美丽、健康乡村建设提供有力的支撑。

(作者系全国政协委员,中国中医科学院副院长)

## 提高认识 多向发力建设健康中国

张晔

建设健康中国,我认为需要厘清几个层面的问题:第一,健康中国建设是经济社会发展到一定水平产生的目标和需求,必须有强大的国民经济基础。过去谈到医疗卫生事业,我们常常说投入不足。从国家层面来讲,面向健康领域的投入,离不开国家的经济增长能力和财政预算等方面。所以,国家首先要成为一个经济强国。

第二,科学技术研究能力同样要强大。这次新冠肺炎疫情让所有人都体会到生命科学、生物科学的重要性和研究工作的艰巨性。生命科学研发能力应该是未来衡量一个国家科学发展水平的标准之一,引领全球的也应该是生命科学强大的国家。

第三,推动全民参与健康中国建设,是一件很有挑战性的事情。我国地域辽阔,人口众多,不能用发达地区、局部地区的成就,来概括健康建设的成就。目前农村地区的健康状况依然堪忧,这次河北疫情就暴露出基层防控的漏洞,因此仍要多关注欠发达地区。

(作者系全国政协委员,中国医学科学院阜外医院心律失常中心主任)

## 出实招过硬招,全面推进健康中国建设

方来英

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》)提出,坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑,面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,完善国家创新体系,加快建设科技强国。这

是党和国家文件中第一次提出科技要面向人民健康,这里总结了抗击新冠肺炎疫情的经验,不仅体现了发展的需求,更是以人民为中心的发展观的具体体现。习近平总书记在教育文化卫生体育领域专家代表座谈会上强调,“加快提高卫生健康供给质量和服务水平,是适应我国社会主要矛盾变化、满足人民美好生活需要的要求,也是实现经济社会更高质量、更有效率、更加公平、更可

持续、更为安全发展的基础”“加快形成有利于健康的生活方式、生产方式、经济社会发展模式和治理模式”。这就要求我们在生活方式、生产方式、经济社会发展模式和治理模式上都要有利于健康。

《建议》还提出坚持基本医疗卫生事业公益属性,深化医药卫生体制改革,加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局,加快建设分级诊疗体系,加强公立医院建设和管理考核,推进国家组织

药品和耗材集中采购使用改革,发展高端医疗设备。这里提出的各项任务具有统一性、整体性,要全面考虑,协调推进。比如说加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局,并不能简单理解为新一轮建医院、扩床位,而是要精准医院定位,具象化不同医院的功能,立足分级诊疗和基层建设。均衡化不仅仅体现在资源供给总量上,也要推动资源质量的均衡。总之,要做到习近平总书记的要求,研究谋划“十四五”时期卫生健康发展,就要站位全局、着眼长远,聚焦面临的老难题和新挑战,拿出实招硬招,全面推进健康中国建设。

(作者系全国政协委员,原北京市卫生和计划生育委员会党委书记)