

为构建新发展格局提供有力制度支撑

——聚焦《建设高标准市场体系行动方案》出台

新华社记者 安蓓 邹多为

中办、国办印发的《建设高标准市场体系行动方案》1月31日公布,提出通过5年左右的努力,基本建成统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的高标准市场体系。

方案包括的51项具体举措,涉及公平竞争、户籍改革、职称评审、股票发行、消费维权等方方面面。今后5年,随着改革竞相落地,这些内容将为构建新发展格局提供有力制度支撑,对经济生活产生深远影响。

意义重大 “有效市场+有为政府”更好结合

“十四五”规划开局之年出台的这份行动方案,是指导今后5年建设高标准市场体系的行动指南。

党的十九届四中全会提出建设高标准市场体系。党的十九届五中全会提出实施高标准市场体系建设行动。

何为高标准市场体系?国家发展改革委有关负责人说,高标准市场体系是对现代市场体系的延续和升级,更加强调制度的完备性、更加强调公平竞争、更加强调政府维护市场秩序弥补市场失灵的重要性。

这位负责人强调,不仅要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,还要更好发挥政府作用。将市场经济与社会主义充分结合,推动有效市场和有为政府更好结合,强化市场立规建制能力,积极对接和影响国际市场规则,全面提升市场规则的吸引力和竞争力。

筑牢根基 夯实市场体系基础制度

围绕夯实市场体系基础制度,行动方案提出全面完善产权保护制度、全面实施市场准入负面清单制度、全面完善公平竞争制度。

“完备的制度体系是市场体系有效运行的基础。”中国国际经济交流中心副理事长王一鸣说,产权制度是市场经济的基石;市场准入负面清单制度,是厘清政府和市场的边界的重要制度;公平竞争是市场经济的本质要求,是优化资源配置的前提。

围绕夯实基础制度,一系列举措极富针对性——

全面落实“全国一张清单”管理模式,对建立全国高效统一市场意义重大;针对企业注册容易注销难的问题,提出推进企业注销便利化具体措施;为促进公平竞争,提出增强公平竞争审查制度刚性约束,完善平台企业垄断认定、数据收集使用管理、消费者权益保护等方面的法律规范……

方案提出,推动涉产权冤错案件依法甄别纠正正常化机制化。“一个好案例往往胜过一查文件。”全国政协经济委员会副主任刘世锦说,健全产权执法司法保护制度,将对稳定企业家和投资者预期产生积极影响。

补齐短板 推进要素资源高效配置

要素市场建设相对滞后,是我国市场体系的短板。

刘世锦说,不论是传统的土地、劳动力、资本市场,还是新兴的知识、技术和数据等市场,在产权界定与保护、市场准入、公平交易、科学监管等方面,不同程度存在不足。“必须把要素市场作为重点推进,尽快补上短板,使之成为市场体系上台阶、高标准的显著标志。”他说。方案围绕土地、劳动力、资本等要素作出部署——

为推动经营性土地要素市场化配置,完善年度建设用地总量调控制度,推动不同产业用地类型合理转换等;

为推动劳动力有序流动,推动户籍准入年限同城化累计互认,试行以经常居住地登

记户口制度等;

为促进资本市场健康发展,深化以信息披露为核心的股票发行注册制改革等;

为激发科研人员创新活力,探索职务科技成果转化成果股权激励新模式……

中国宏观经济研究院市场所研究员刘翔峰说,方案既通过一系列试点推进要素市场改革,同时着眼于健全要素市场运行机制,完善交易规则和服务体系,为全面推进要素市场改革夯实制度基础。

紧抓重点 改善提升市场环境和质量

市场环境和质量,是衡量高标准市场体系的重要依据。方案提出,深入实施质量提升行动、优化企业标准“领跑者”制度、制定消费者权益保护法实施条例等。

国家发展改革委有关负责人说,全面提升产品和服务质量,让消费者自由选择、放心消费;加强消费者权益保护,大幅降低消费者维权难度和维权成本,使各类市场主体获得感更强。

市场体系建设,既有赖于制度规则等“软件”的改革完善,也依托于市场基础设施等“硬件”的发展。

加强新一代信息技术在铁路、公路、水运、民航、邮政等领域的应用,实施智能市场发展示范工程,支持平台企业创新发展……强化市场基础设施建设,既有助于扩内需,推动建设强大国内市场,又是我国提升竞争力和规则影响力的重要举措。

突出关键 实施高水平市场开放

2020年,广交会、服贸会、进博会“如约”举办,外商投资准入负面清单再“瘦身”……疫情冲击下的世界更深刻感受到中国市场的巨大潜力和开放魅力。

习近平同党外人士共迎新春

(上接1版)要借鉴脱贫攻坚民主监督的好经验、好做法,谋划部署好新的专项民主监督工作。全国工商联要围绕促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长的主题履行职责、发挥作用,加强政治引领和思想引导,要发挥党外知识分子的专业优势,在做好疫情防控和推动经济社会发展等方面作出新的贡献。

习近平指出,中共中央决定,今年在全党开展中共党史学习教育,激励全党不忘初心、牢记使命,在新时代不断加强党的建设。各民主党派和无

党派人士要结合庆祝中国共产党成立100周年,全面回顾同中国共产党团结合作的奋斗历程,发扬光荣传统,坚守合作初心,加强自身建设。要继续贯彻中共中央关于中国特色社会主义参政党的建设的一系列决策部署,把政治建设摆在更加突出的位置,持续强化理论武装。要加强工商联自身建设和无党派代表人士队伍建设,在服务大局中更好履职尽责。

丁薛祥、尤权,各民主党派中央、全国工商联有关负责人,中央有关部门负责同志参加活动。



“护航”春运

惜时自奋蹄 砥砺谱新篇

(上接1版)

“新的一年,我定当牢记教诲,不懈奋斗,用忠诚、担当、实干的作为展示新时代政协委员的新样子,用更饱满的热情和向上的姿态践行‘三牛精神’。”浙江省政协委员、杭州同心少数民族服务中心理事长、畲歌非遗传承人兰兰表示。作为从丽水大山走出来的畲族委员,兰兰不忘家乡的哺育和乡亲们的恩情。俯首甘为孺子牛,用心服务解民忧。她自掏腰包,帮助素不相识身患重疾的老人、小孩寻医问药,解决燃眉之急;义务帮助来杭州的各民族兄弟姐妹找工作,让他们感受到家的温暖。省两会上,她带着民族乡村的“三颗算”走进会场,为农民鼓与呼。“面对日新月异的科技发展,政协委员要创新履职方式,争当拓荒牛。”兰兰说,2020年3月,得知杭州富阳新登镇双江村的两万斤乌米饭因疫情防控积压仓库,她在淘宝公益直播平台销售,短短一个小时,就有219730人在线观看,成交5742单,销售额超过56万元。

安徽省政协委员、中环控股集团董事长余竹云认为,发扬好为人民服务孺子牛精神,企业家要发展好企业,对员工和合作伙伴负责,要积极承担社会责任。余竹云长期致力于公益慈善和光彩事业,累计捐款达8451.64万元。仅去年为应对新冠肺炎疫情,累计捐赠现金及各项帮扶救助支出合计近2000万元。他本人荣获“全国抗击新冠肺炎疫情民营经济先进个人”荣誉称号。余竹云说,作为企业家,要践行创新发展拓荒牛精神,“民营企业创新,一方面要苦练内功,坚持自主创新发展,同时,也要走出去,与国内外创新机构合作,做好桥梁纽带作用,致力地方经济

社会创新服务。”余竹云认为,民营企业的稳定发展是社会经济发展的重要稳定因素。面对疫情影响和复杂多变的国际形势,民营企业应发挥老黄牛精神,保持艰苦奋斗,锐意进取的精神,创新企业社会治理,努力提升企业科学管理水平。

广州市政协委员、广东卓信律师事务所高级顾问谭国骥认为,习近平总书记提出的“三牛精神”与政协履职的实践是极其吻合的。政协委员首先应当是“为民服务孺子牛”,始终心系人民,密切联系群众,多谋民生之利,多解民生之忧。他提出的老楼加装电梯、广州公共交通体系连通、减免小区配套公办学校、幼儿园物业管理费等备受关注的提案,都是致力于解决人民群众最关心的利益问题。

谭国骥提出,在履职的过程中,政协委员要努力做“创新发展拓荒牛”,提案的角度、调研的方式等都需要不断创新,与时俱进,这样才能更贴近民情民意,才能更好地为人民服务。无论是政协履职工作还是本职工作,都要甘为“艰苦奋斗的老黄牛”,力求每一件提案的主动服务大局、助力地方经济社会高质量发展,为营造法治化营商环境建言献策;也要主动服务于人民,依法维护和保障人民群众的合法权益,让法治之光照射到每个人心里。”四川省政协委员、成都理工大学法学院副教授刘宁说,要当好老黄牛,保持吃苦耐劳的作

风,兢兢业业干好本职工作;当好孺子牛,持之以恒地在基层做法律工作、开展法治宣传教育,努力使更多人广泛了解和掌握相关法律法规;当好拓荒牛,扩大普法工作范围,尤其是要对企业家和其他市场主体普及法治理念、法治思维和法治信仰,促进其依法经营。刘宁表示,新的一年将积极呼吁加强法治政府建设,规范政府职能部门及公务人员的行政执法行为等,为进一步提高政府管理的法治化水平贡献力量。

陕西省政协委员、新山海源人力资源集团董事长李元彬提出,孺子牛、拓荒牛、老黄牛,“三牛精神”不仅是我们过去奋斗精神的写照,也应该成为今后开展工作的座右铭。脱贫攻坚战打响后,李元彬发挥自身优势,带领企业员工、发动身边朋友积极参与其中,在产业扶贫、就业扶贫、消费扶贫、捐款捐物以及开展各类培训方面实现齐头并进。

2020年,脱贫攻坚与疫情防控双重任务叠加。作为一位省政协委员和企业家,他始终告诫自己,要肩负更多的社会责任,在扶贫工作方面以身作则做好表率,积极践行企业的社会价值。李元彬说,在扶贫工作中要发挥老黄牛艰苦奋斗的精神,深入基层,脚下沾满泥土;在企业工作中要发挥孺子牛精神,时刻心系人民,积极打造连接困难群众与企业的就业桥梁;要做开拓创新的拓荒牛,探索多种形式和渠道,为群众提供贴心实用的服务。

开局多壮丽,奋斗正当时。政协委员们表示,将不忘初心、牢记使命,继续发扬“三牛精神”,为国履职、为民尽责,勇于担当,不断奋进。

(张原 李宇馨 江迪 鲍蔓华 胡方玉 揭春雁 韩冬 路颖)

“黄金十年”后再创新辉煌

(上接1版)

肖远福委员说,体育旅游融合发展正在成为贵州新的人气增长点,成为脱贫攻坚衔接乡村振兴的重要抓手之一。建议研究出台关于体育旅游融合发展的实施意见和分工实施方案。积极培育或引进专业运营管理团队,加大体育旅游项目开发,参与相关项目和产业运营管理,让专业的人做专业的事。

如何构建现代物流体系更好推进物畅其流?杜正军委员认为,要完善物流业发展布局,研究制定物流金融支持等方面的专项扶持政策,积极构

实现追赶超越最大动力是科技创新

(上接1版)针对这一现状,李宏安委员建议,“十四五”固定资产投资要优先鼓励陕西企业承接,以提升GDP与投资比值。

“高铁建设为陕西高质量发展注入了强大动力。目前,陕西高铁运营总里程已达到1019公里。但也应该看到,目前全省高速铁路推进尚存在部分项目线站位方案需要稳定、有关前置性报告及相关文件需要加快报批、对部分需要协调统筹事宜给予协助等问题。”刘为民委员建议,按照“完善骨架、强化周边”的思路,加快推进陕“米”字型高铁网建设,有效发挥陕西高铁对“一带一路”、西部大开发等国家战略的支撑作用。

作为驻陕央企负责人,田维平委员说,陕西的追赶超越、高质量发

展全面、准确反映全省物流业发展的统计指标体系。加强产业联动发展,促进物流业与实体经济深度融合。

8位委员就推动工业园区产业发展、加快推进新型工业化、打造科技创新联合体、统筹推进扶贫生态移民后续扶持、以体旅融合助推旅游产业化、优化营商环境、发挥海外产业作用、构建现代物流体系等内容发言。

听取发言后,谌贻琴说:“大家紧扣政府工作报告,联系实际积极建言献策,服务大局站位高,聚焦问题找得准,意见建议很务实,体现了高度的责任感使命感。”

用好西部科技创新港、翱翔小镇和其他大学科技园等平台,聚焦“卡脖子”问题,加强产学研用合作创新,多出成果,办好成果。

要突出产业链和产业链的良性互动。要突出企业创新主体作用,加大科技创新体制机制改革力度,打通科研人员迈向企业家的通道,激励科研人员直接领办创新型创业。着眼给人才“松绑”、让人才发挥作用,完善人才市场化评价体系,推行股权和分红激励政策,强化鼓励激励和服务保障,营造尊重人才、尊重创新的浓厚氛围。刘国中希望各位委员能立足岗位实际,发挥自身优势,在科技创新方面实现更大作为。

用好西部科技创新港、翱翔小镇和其他大学科技园等平台,聚焦“卡脖子”问题,加强产学研用合作创新,多出成果,办好成果。要充分发挥驻陕企业的技术创新、人才和资源优势,探索实践服务陕西经济社会发展的体制机制、提升陕西创新驱动发展的能力;积极与省属企业相互带动、相互推动,促进陕西各类创新平台和产业的良性健康发展。

截至2021年1月28日,全球新冠病毒感染人数已经超过了1个亿!不仅如此,考虑到检测技术滞后、设施人员不足等诸多因素,全世界实际感染人数远超1亿。更糟糕的是,病毒还在不断变异,且变异的速度远远超过疫苗接种的速度,更不要说疫苗升级换代了。如此的窘境和诸多看不到前景的困扰,让我不得想到:眼下的台湾怎么样了?

台湾的疫情以及防控双双令人堪忧。据说,台湾预计3月份或3个月后才能开始接种新冠疫苗。东森电视上有人议论:晚些时间接种也没什么不好,可以让台湾人观察观察疫苗有没有严重不良反应。这种议论着实令人哭笑不得。台湾的医学技术基础不错,自己研制新冠疫苗不是问题,问题是没有相配合的环境和条件,如足够数量的感染病例和足够数量的测试者。还有,花钱向美国、欧洲的公司购买疫苗似乎也不是问题,据说台湾这个“不差钱”。但问题来了:姑且不说从一些国家和地区屡屡传出辉瑞疫苗的不良反应,甚至几率相当高的致死案例,更大的困扰在于:当下美西各方“一针难求”、“打到疫苗如中彩票”,哪里还有心情考虑台湾的需求呢?何况,一片愁云扰扰之下,这么紧俏的抢手货,谁不想多囤一点多增一分把握?先下手为强!XX优先、XX第一之类的口头禅,本来就挺时髦的,你想要谴责吗?

倘若岛内疫情一如既往地像去年以来的有惊无险、管控有序,我们也大可不必去杞人忧天地絮絮叨叨。但日前“部桃”的医护人员和患者被感染了,有的病患感染链源头至今不明。为什么会发生?有一种分析非常值得警惕,有北部的医院因接二连三地收治境外输入感染者“已不堪重负”。这种时常处在堵漏、灭火状态的紧张和超负荷,有效性。”国家发展改革委有关负责人强调。

“方案特别提出完善维护市场安全的体制机制,强调积极防范市场异常波动和外部冲击风险,体现统筹发展和安全,意义重大。”刘翔峰说。

为提升监管权力规范透明运行,方案明确部署,健全对新业态的包容审慎监管制度、大力推进信用分级分类监管、健全社会监督机制……围绕完善监管,方案作出部署。

“必须将该放的权放足放到位,该管的事管好管到位,提高市场监管的科学性和有效性。”国家发展改革委有关负责人强调。

“方案特别提出完善维护市场安全的体制机制,强调积极防范市场异常波动和外部冲击风险,体现统筹发展和安全,意义重大。”刘翔峰说。

为提升监管权力规范透明运行,方案明确部署,健全对新业态的包容审慎监管制度、大力推进信用分级分类监管、健全社会监督机制……围绕完善监管,方案作出部署。

“必须将该放的权放足放到位,该管的事管好管到位,提高市场监管的科学性和有效性。”国家发展改革委有关负责人强调。

“方案特别提出完善维护市场安全的体制机制,强调积极防范市场异常波动和外部冲击风险,体现统筹发展和安全,意义重大。”刘翔峰说。

为提升监管权力规范透明运行,方案明确部署,健全对新业态的包容审慎监管制度、大力推进信用分级分类监管、健全社会监督机制……围绕完善监管,方案作出部署。

“必须将该放的权放足放到位,该管的事管好管到位,提高市场监管的科学性和有效性。”国家发展改革委有关负责人强调。

“方案特别提出完善维护市场安全的体制机制,强调积极防范市场异常波动和外部冲击风险,体现统筹发展和安全,意义重大。”刘翔峰说。

为提升监管权力规范透明运行,方案明确部署,健全对新业态的包容审慎监管制度、大力推进信用分级分类监管、健全社会监督机制……围绕完善监管,方案作出部署。

“必须将该放的权放足放到位,该管的事管好管到位,提高市场监管的科学性和有效性。”国家发展改革委有关负责人强调。

“方案特别提出完善维护市场安全的体制机制,强调积极防范市场异常波动和外部冲击风险,体现统筹发展和安全,意义重大。”刘翔峰说。

为提升监管权力规范透明运行,方案明确部署,健全对新业态的包容审慎监管制度、大力推进信用分级分类监管、健全社会监督机制……围绕完善监管,方案作出部署。

台湾的疫情令人堪忧

潘新宇

还会更令人沮丧的消息由台湾“疫情防控指挥官”陈时中嘴里传出:可能会出现一种情形——即便等到世界各地都打上了新冠疫苗,台湾可能还得不到疫苗!台湾未来的防控也只有靠PCR固筑防线!陈时中此番话一出口,搅动起满岛的“疫苗泡泡”四处纷飞!若真的让陈时中不幸言中,那么台湾的疫情防控前景,就不是令人沮丧而是到了着实令人悲哀的程度和节奏了。

更让人细思极恐的是:若真的让陈时中不幸言中,一旦世界各地来往通关管控升级换代了,如:采视核酸检测+疫苗接种双标放行通关,台湾岂不都成了一只作茧自缚的大号蚕宝宝?据说,新冠疫苗的作用,不仅具有隔绝感染的功效,还有降低和降解“免疫风暴”对人体器官大强度攻击的效能。若真的让陈时中不幸言中,面对凶恶狡猾的新冠病毒,无疫苗可打的台湾,岂不成了21世纪的“阿登高地”。

(作者系全国政协委员、台盟中央秘书长)

近日,中国铁路北京局集团有限公司加强设备安全控制,组织检修整备工人对机车、线路开展“拉网式”排查,建立质量清单,确保春运期间铁路运输安全平稳有序。图为北京电务段职工对室外信号设备进行检查。

本报记者 齐波 通讯员 陈钊 摄