

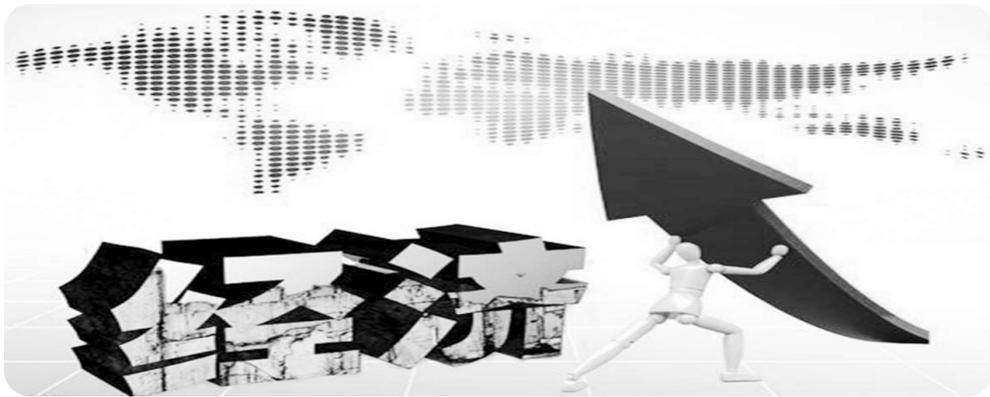
# 助力区域经济发展 我们责无旁贷

## ——多地政协委员建言产业经济

编者按:

全国各族人民在党中央的带领下,走过了极不平凡的2020年。2021年1月,全国多个省、市、自治区两会陆续召开,围绕《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》和地方规划,政协委员从时尚消费、服务贸易、乡村振兴、数字经济、现代供应链建设等方面,为特定区域内产业经济发展建言献策,为“十四五”开局献智出力。

2021年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。各地政协委员以高度的责任担当,在政协会议上各抒己见,加紧谋划2021年稳经济、促发展的新方略。涓涓细流汇聚磅礴力量,奏响“十四五”开好局、起好步的政协旋律。



上海市政协委员陈亨利:

## 加快推动卫星互联网产业

本报记者 王金晶

近年来,商业航天及新一代通信技术产业的创新发展,催生了以卫星互联网为代表的新一代战略性新兴产业。

上海市政协委员、经纬集团执行总裁陈亨利告诉记者,卫星互联网可与地面5G实现深度的融合互补,并将是6G的重要发展方向,有望成为引领全球科技发展和拉动全球经济增长的新引擎。他同时认为,卫星互联网产业将成为区域创新驱动和经济高质量发展的有力抓手与重要增长极。

正因如此,在1月23日开幕的上海市政协十三届四次会议上,陈亨利与杨大明等6位委员,联名提交了《关于上海市加快推动卫星互联网产业发展的建议》的提案。

陈亨利注意到,上海市在推进卫星互联网产业发展方面已屡有动作。去年5月,上海市发布的《上海市推进新型基础设施建设行动方案(2020-2022)》提出,推动卫星互联网基础设施建设,初步形成卫星互联网信息服务能力;今年1月,上海市发布的《关于全面推进上海城市数字化转型的意见》再次提出,加快基础设施建设,推动千兆宽带、5G、卫星互联网等高速网络覆盖。

“以上方案及意见的提出,为上海卫星互联网产业发展提出了顶层

规划指导。”陈亨利说,“卫星互联网产业的持续深入发展,还需要进一步研究出台相关的实施细则和具体措施。”

为此,他建议制定卫星互联网产业发展规划,出台专项支持政策;发挥产业基金引导作用,设立专项产业发展基金;调动政府及社会各界力量,推动新型卫星网络建设;推动卫星互联网应用及多领域协同发展,打造卫星互联网产业基地。

陈亨利进一步表示,上海关于卫星互联网产业发展的专项政策及具体措施,应从人才、资金、税收、空间等方面体系化支持卫星互联网研发创新、智能制造及商业运营等核心业态发展;充分激发创新型民营企业活力,鼓励国有企业及资本参与,推动科研机构、高校、企业等加强产学研合作;加强卫星互联网示范应用的场景支持及政府服务采购,推动卫星互联网在智慧海洋、智慧城市、智慧交通、社会治理等领域的优先示范应用,打造卫星互联网创新应用示范区;同时,推动卫星互联网与5G、大数据、人工智能等新一代信息技术产业的协同融合发展。

“上海市作为重要的经济及科技创新中心,需加快相关政策细则的落实,抢占全球卫星互联网产业发展高地和战略机遇期。”陈亨利最后说。

江西省政协委员吴世伟:

## 政、银、企同心助企纾困

本报记者 吴志红

新冠肺炎疫情袭来,民营企业尤其中小微企业面临诸多困难,发展形势严峻。在日前召开的政协江西省第十二届委员会第四次会议上,江西省政协委员、江西胜菱科技有限公司董事长吴世伟提交的《政银企凝心聚力,切实帮助纾困》的提案指出,建立一个有利于民营企业发展的金融服务体系是民营企业家最大的愿望。

吴世伟针对江西民营经济金融服务的短板提出建议。支持民企项目建设,建立民营企业项目专项扶助基金。由于新冠肺炎疫情的影响,项目建设降速,之前的一些利好政策随即被搁置,原有的一些奖励也没有兑现,挫伤了企业特别是民营企业项目建设的积极性。为此,建议省政府协调相关部门成立一个民营企业项目建设专项基金,支持民营企业把项目搞起来。

建立“映山红行动”上市后备企业培育引导基金。希望省、设区市政府牵头成立民营企业“映山红行动”计划培育引导基金,撬动社

会资本,把上市后的奖励政策前移到上市前的帮扶,变“锦上添花”为“雪中送炭”,对民营企业的“映山红行动”后备企业,真正做到扶上马送一程。

建立政府主导的民营企业融资平台。融资难融资贵仍然是困扰民营企业的重大难题。应大力支持一些好的金融产品。例如2020年江西省工行与中国银行为支持企业抗疫设立了工信通融资产品,效果显著。希望省政府牵头协调,加大工信通的财政支持力度,建议其他国有或商业银行都能参与其中,让工信通在民营企业的发展中发挥金融杠杆的作用,解决资金燃眉之急。

吴世伟说,面对新形势,新困难,建议金融部门要多到民营企业了解实情,多听民营企业家的诉求,拿出实实在在的措施,开发为民营企业服务的好的金融产品,帮助民营企业纾困。

“助企金融纾困要因地制宜,因企而异。把有限的资金用在刀刃上,用在关键时刻,用在危急时刻。”吴世伟表示。

山东省政协委员臧永芝:

## 为“齐鲁样板”增光添彩

本报记者 王金晶

产业兴旺是乡村振兴战略实施的关键,国家高度重视农业产业的发展。中央指出,振兴乡村的最终目标就是要让农业成为有奔头的产业,让农民成为有吸引力的职业,让农村成为安居乐业的美丽家园。长期与“三农”打交道的山东省政协委员、山东绿鑫春生态农业发展有限公司董事长臧永芝对此感触颇深。

臧永芝在济宁市调研时发现,济宁市农业产业发展水平较低,覆盖面较窄,一体化、社会化、产业化程度不高,存在不少空壳村,农民参与度不高,富裕程度还有待进一步提高。她分析认为,农业产业发展存在的主要不足由于受多方面的制约,主要表现在以下几个方面:农村人口文化素质不高,农业产业发展缺乏投入,农产品质量不稳定,农业产业基础设施薄弱。

在推动乡村农业产业发展方面,她提出了自己的建议,一是精准选定这类企业总部落户厦门,引导厦门产业发展向新兴产业的方向转变;利用头部私募基金专业优势参与和推动厦门市企业特别是“三高”企业改制上市。

他还提出,要充分发挥国有企业经营规模和经营效益的优势,通过收购兼并、资产注入、资产剥离、资产重组等方式,加大国有企业改制上市和再融资力度,加大国有企业混改力度,用好解决经济社会发展资金需求的金融工具。

作社、家庭农场,鼓励发展多种形式的适度规模经营、抱团经营,解决种养殖户“小而散”的问题。建立企业与农户利益联结机制,整合农村土地、资金、人力资源,引入农业产业发展经理人,按照“企业+合作社+基地+农户”的产业化模式,促进农产品结构上档升级,促进农民增收,实现企业、农户“双赢”。

对于农业产业融合发展,臧永芝也有自己的见解,她认为发展现代农业不能割裂其与现代加工业、现代服务业之间的关联。“要加强农业与休闲旅游、电子商务等产业深度融合,形成多业态打造、多主体参与、多机制联动、多要素发力、多模式推进的产业融合发展体系。”她还提出,要坚持以“延长产业链、提升价值链、完善利益链”为关键,大力培育引进龙头企业,形成市场牵龙头、龙头带基地、基地连农户“种、产、加销”一体化产业发展格局。

臧永芝告诉记者,她将结合自身调研与实践将自己的对于发展山东农业产业的建议形成提案,在即将召开的山东省政协十二届四次会议上提交,“聚智汇力,为乡村振兴的齐鲁样板增光添彩。”

辽宁省政协委员高崇生:

## 推动百年菱镁产业焕新机

本报记者 孙琳

辽宁省鞍山市下辖的海城市作为国内菱镁储量最为集中的地区,菱镁矿探明储量达到20.25亿吨,占全国的61.8%,其中含镁46%以上的高品位矿石占国内总储量的一半以上,菱镁产业已成为鞍山经济发展的重要支柱产业。

“目前全世界每年生产所需的菱镁初、中级原料,有50%左右为海城提供,鞍山市已把菱镁产业确定为‘两翼一体化’经济发展战略的其中‘一翼’,正在着力做好深度开发‘原字号’这篇大文章。”辽宁省鞍山市政协主席高崇生如是说。

如何做好这篇大文章?高崇生介绍到,首先在矿山资源整合方面,坚持从供给端入手,本着供应量与价格兼顾原则,按证载储量的80%控制全年开采量。同时在产业转型升级方面,目前正在严格控制传统耐火产业,集中发展建材、镁化工、镁合金等镁质新材料产业。

“绿水青山就是金山银山”,因此矿产开发更需注重绿色开发。“我们通过提取生态补偿资金,反哺矿山治理和生态修复,目前矿山生态环境现状得以改变。同时在菱镁污染治理方面,通过整改审核一批、停业整治一批、依法关闭一批,已经累计投入资金17亿元对菱镁产业污染进行了全面治理。”高崇生说。

回望“十三五”,菱镁产业得到了一定的发展。正如高崇生所说,总的来看,菱镁产业仍存在着发展粗放、供给失衡、环境污染、技术装备落后等问题,制约了产业的高质量发展。

为此高崇生建议,可以将推进菱镁产业高质量发展纳入国家“十四五”规划,这样有利于规范整合菱镁开采和加工,从源头解决产能过剩和产品优化问题。

转型才有发展,推进菱镁产业升级还需靠创新驱动。高崇生认为,一方面通过制定完善菱镁加工企业窑炉、污染排放、能耗、生产工艺等标准,推进菱镁加工企业提档升级;另一方面可以通过着力推进菱镁加工企业由单纯从事产品生产向钢厂耐火产品服务总承包以及提供菱镁行业设计、物流、销售等生产服务型转变,做强菱镁生产服务型产业。此外,还可以通过建设好现有菱镁产业研发中心和中试基地,大力发展“研究院+”,以便加速菱镁产业基础研究、人才培养、科技攻关、成果转化、企业孵化,做强菱镁科技支撑。

立足国内国际双循环也已成为产业发展的支撑点。如何抓住国内国际双循环的重要契机,增强菱镁产业发展活力也成为“十四五”期间产业发展的重要课题。

对此,高崇生表示,应将产业优势与国内外需求相结合,引导企业从全球产业链分工的配合者、参与者向整合全球产业链的主导者转变,从行业标准与研发技术的追随者向科技革命与产业变革的引领者转变,从代工生产的依附者向自主品牌与国际品牌的创造者转变,开创对外开放新局面。

“如可以通过发展供应链金融和期货交易,打造集电子交易、供求信息、数据分析、物流管理、金融服务、检验检测、技术标准资料等于一体的全产业链电子商务平台。同时,围绕重点园区产业发展定位和产业链完善提升,走出去请进来,加大国内外知名的菱镁精深加工和新材料企业招引力度,引进资金、技术和先进企业管理模式,在巩固国内市场的基础上,利用跨境电商平台,搭建菱镁进出口线上交易平台,积极开辟扩大‘一带一路’沿线国家的出口。”高崇生最后说。

广西壮族自治区政协常委黄定寿:

## 让高企的猪肉价格降下来

本报记者 吴志红

“直到2020年最后一周,全国白条猪批发价格仍达到43.55元/公斤,比常年高出一倍多。就这样的猪肉价,对大多数普通市民来说,还是日常生活最大的支出,也可以说是最大的民生。”日前,在广西两会上,自治区政协常委、广西扬翔股份有限公司执行董事长、靖西市福喜乐养殖公司董事长黄定寿把这个民生话题带到了会上。

黄定寿指出,猪肉价格之所以居高不下,最重要的因素之一是这两年的非洲猪瘟横扫全国,乡村千家万户的中小猪场几近覆没,这些农民因缺乏资本难以重整旗鼓,造成存栏猪大幅度减少。目前,重新恢复生猪生产的多数是大型养殖企业,原来自给的农村居民都需要到城里买猪肉,看似已经恢复生猪生产,实际上存在严重的供需不平衡,致使猪肉价格高企。

他建议,以乡村中小型养殖场为重点,加大贷款支持力度,特别是已经初步恢复生产,但流动资金不足的猪场,给予生猪活体抵押贷款,促进加快恢复正常生产和扩大再生产,这一做法在广东已获得较大规模的推广,可以借鉴广东经验。

黄定寿还建议发展生猪产业化联合体。此联合体是以

政府为主导,以农户为主体,以龙头企业以及工商金融服务为载体,合作社为纽带,分工协作的利益共同体。

他表示,生猪产业是关系国计民生的战略性新兴产业,要还业于乡,从业于民,不能再按过去的分田单干来做,必须重新组织起来,走产业化联合体的道路。

他谈到,广西靖西市成立了养殖产业化联合体,以每户农户养殖20头猪为基本单位,对养殖户实行贷款、猪舍、猪种、技术、饲料、防疫、出栏的“七统一”服务。去年11月21日,印遇龙院士到靖西市调研,高度评价了靖西市养殖产业化联合体。因为生猪产业化联合体具备“铁桶计划、三段饲养、三物循环、优质产品”四个显著特点,发展前途非常广阔。

黄定寿说,靖西生猪产业化联合体模式中,农户是生产主体,独立经营,获得养猪生产的全部利润。这是让生猪产业重新回归农村,农民在村里能居家立业的模式。

“应给予一定的政策支持。例如,允许生猪产业化联合体在工商或民政机关登记注册,并开展生猪产业化联合体认定工作,积极培育发展一批带农作用突出生猪产业化联合体,为乡村产业振兴注入新动能。”他说。

浙江省政协委员田宁:

## 以SaaS破解中小企业数字化转型难题

本报记者 孙琳

2020年,面对突如其来的新冠肺炎疫情,传统实体经济受用工短缺、供应链中断等影响,面临招工难、复产难、订单下滑等问题,特别是中小微企业,对疫情带来的外部环境变化尤为敏感,面临生死存亡压力。与此同时,以钉钉、盘石RockySaaS等为代表的SaaS网络软件服务,第一时间开放软硬件支持、供应链支撑等,发挥了SaaS快速部署、安全可靠、易于整合等优势,在帮助中小微企业纾困和数字化转型中发挥了关键作用。

2020年习近平总书记到浙江省考察时,强调要抓住产业数字化、数字产业化赋予的机遇。这给浙江省政协委员、盘石集团董事长田宁留下深刻印象,更加关注浙江省企业的数字化转型。

田宁在调研中发现,浙江省多数企业数字化转型还处于初级阶段,尤其中小企业普遍存在“没钱转”的难题,还面临SaaS行业整体不够强,数字化转型服务机构布局分散的困局。

对此,田宁认为,要解决这个困局,首先就是要形成顶层设计。“如推行SaaS‘三个一’措施,倡导加大大本地SaaS产品和服务的采购与研发,带动更多中小企业普惠性上云。”

具体到浙江省,“可以设立省级财政专项资金,针对我省中小企业数字化转型,鼓励中小SaaS服务企业积极参与,共同形成‘三个一’(即各级政府、SaaS服务商、中小企业三方

各出一点)的联合激励机制,由政府、SaaS服务商和企业各出1/3资金的举措,降低中小企业数字化转型成本,带动更多中小企业能够轻松上云、享受优质SaaS应用服务,以缓解中小企业‘没钱转’难题。批量采买本地SaaS产品和服务,减少企业在IT方面物力、人力上的投资和压力。”田宁建议说。

针对SaaS行业缺乏垂直型龙头上市企业的现状,田宁建议多措并举鼓励支持SaaS企业上市。以资本支持、股权投资,鼓励专项基金对SaaS企业进行定向投资,对符合要求的SaaS企业给予简化审批流程、最优化资金配比,对成功上市的SaaS企业给予定向奖励。

通过组织示范工程,着力解决企业数字化转型过程中依靠市场化方式难以解决的共性瓶颈问题,强化面向中小微企业、行业和区域的数字化转型公共服务能力。支持数字化供应链平台、企业数字化平台等建设,进一步发挥平台企业赋能作用,带动更多中小微企业加快数字化转型,形成跨越物理边界的“虚拟产业园”和“虚拟产业集群”,同时支持产学研深度合作,补贴SaaS行业创新成果,共建数字化生态体系,促进行业创新发展。

“通过SaaS核心企业带动上下游企业所共同打造的数字化生态体系,促进SaaS行业创新发展,实现我省SaaS行业的发展和龙头企业的产生,服务广大中小企业数字化转型,促进实体经济实现更低成本、更高效发展。”田宁建议说。

厦门市政协委员吴迪:

## 紧抓注册制机遇 加快企业改制上市

本报记者 照宁

市场主体实现转型升级高质量发展,离不开资金的支持,而企业首次公开募股(IPO)可以筹集到大量的资金,股票上市后还有再融资的机会,从而进一步推动企业建立规范的经营管理机制,完善公司治理结构,不断提高运行质量。也正因如此,实现IPO成为众多企业发展的阶段性目标。

福建省厦门市政协委员、福信集团董事长吴迪调研发现,2020年,虽然厦门市新增13家A股上市公司,创历史新高,但与其他副省级城市相比,厦门市上市公司在数量、融资规模、股票市值等方面仍存在差距。而且,在厦门企业上市重组过程中面临较大的税务负担;厦门市对于本地企业境外上市重视不足;国有企业在IPO和再融资方面严重逊色于民营企业;融资能力没有得到应有的发挥。为此,吴迪建议,应充分利用注册制机遇,帮助企业改制上市。

所谓证券发行注册制,是区别于核准制的公司发行证券上市制度。专家认为,核准制转变为注册制,会导致市场生态出现重大变化,优质企业容易上市而劣质企业容易退市,有利于金融市场的良性发展。

2020年10月,国务院印发《关于进一步提高上市公司质量的意见》,提出将“全面推行、分步实施证券发行

注册制,支持优质企业上市”;11月,《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出,全面实行股票发行注册制,建立常态化退市机制,提高直接融资比重。注册制的施行使更多企业实现上市融资成为可能。

在1月19日召开的厦门市政协十三届五次会议上,吴迪建议,应提升企业IPO合规环境,上市奖励向产业端前移,加大头部私募基金引进力度,大力帮扶境外上市企业,高度重视国有企业改制上市。

吴迪认为,应当发挥沪、深交易所厦辅导基地服务功能,利用两岸股权交易中心、厦门市中小企业服务中心、厦门市中小企业协会的中小企业公共服务平台,出台相应的合规服务补贴政策;大力扶持创新与成长型企业的发展并引进这类企业总部落户厦门,引导厦门产业发展向新兴产业的方向转变;利用头部私募基金专业优势参与和推动厦门市企业特别是“三高”企业改制上市。