

从“做了什么”“做了多少” 到“做出了什么成效”

——广州市政协积极探索寓协商民主于试点实践中的协商形式

本报记者 林仪 揭春雁 通讯员 曾健萍 李健



习近平总书记强调，人民政协是国家治理体系的重要组成部分，要适应全面深化改革的要求，以改革思维、创新理念、务实举措大力推进履职能力建设，努力在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥更大作用。

近年来，广州市政协秉承改革创新精神，着力加强政协履职能力建设，推动政协协商民主建设向更高层次、更高质量、更高效益发展，既打造了“有事好商量”民生实事协商平台等一批工作精品，又探索了寓协商民主于试点实践中的协商形式，为政协履职提质增效积累了新的经验。

效”的转变。

“过去我们提出提案，然后就交给政府办理，政府办理后给予答复。但我个人觉得，这样做不够。政协不能参与做一个试点？”刘悦伦认为，通过试点工作，政协建言资政有了实践经验作为支撑，确保了所提意见建议更具有针对性和可操作性，协商成果能够得到更好转化。

2018年10月，习近平总书记视察广东时作出重要指示：广州要实现老城市新活力，在综合城市功能、城市文化

人比逐步缩小到2.3:1，是高质量全面建成小康社会的关键之年。2019年，为落实习近平总书记对广东工作的重要讲话和重要指示批示精神，助力广州实施乡村振兴战略，广州市政协把“加大名村名镇建设力度，推动广州乡村振兴发展”作为年度3个专题议政性常委会议题之一，选取增城区小楼镇邓山村作为帮扶试点村，制定了详细的帮扶试点工作实施方案，协助推进项目引进和企业投资，着力打造名村建设示范点。

“我们不能取代政府去干事，而是依靠政府去干事，积极出主意，积极参与其中。”刘悦伦对此有着明确的定位。通过开展试点工作，把政协协商嵌入到经济社会发展的有关工作之中，政协不仅要开方子、出点子，也要在市委领导和市政府支持下承担具体工作任务，把协商议政“嵌入”到具体的工作任务之中，通过协商推动工作落实，通过试点提高协商质量。

在打造邓山村名村过程中，市政协与增城区和小楼镇配合默契，合作有方，打出了一套漂亮的“组合拳”。

2019年初，刘悦伦挂点联系后，多次到邓山村实地考察调研，明确把挂点联系工作和市政协常委会议建议案《加大名村名镇建设力度 推动广州乡村振兴发展》的办理相结合，确立把邓山村打造成“全国一流，广州第一”乡村振兴示范标杆的目标，亲自策划、组织、推动、督导、协调。市政协农业农村委邓山村工作小组每月召开1次工作会议，专题研究邓山村建设推进工作，

研、协商、监督与试点实践深度结合起来，切实提高协商建言的专业化、科学化水平，全力推动协商成果转化落地见效。

截至目前，广州三大文化街区建设都取得了初步成效，在此基础上，市政协把“弘扬岭南文化，加大穗港澳紧密联系，建设粤港澳大湾区的文化中心”作为2019年的主席会议协商议题，继续深化协商，力求使政协的协商工作取得更大的经济效益、社会效益和文化效益。

2020年，刘悦伦又牵头督办《关于推动广州传统步行街转型升级，促进老城市焕发新活力的提案》，推动北京路打造提升消费环境和消费体验。同年9月，北京路升级改造全新亮相。其创建经验得到国务院督查组的充分肯定，作为广州市工作经验上报国务院。

“做出了什么成效”贵在一件接着一件做，重在一年接着一年干，成在一步赶着一步走。只要坚持务实重效、久久为功，就能让协商议政落地生根、结出硕果。

头开展引进落地和协商推进工作，先后召开多次协调推进会，争取中央和省有关部门的支持，为“粤芯项目”落地广州知识城、填补了广州“缺芯”产业空白作出了重要贡献。市政协在此基础上，形成常委会提案报送市委、市政府，主要建议均被采纳，推动出台《广州市鼓励发展集成电路产业若干规定》《广州市加快发展集成电路产业的若干措施》等文件。

2019年，市政协继续推动相关议题协商，将“关于广州市半导体产业发展的提案”列为年度重点提案，由张硕辅牵头督办，刘悦伦配合，进一步推动广州市半导体产业发展上新台阶。粤芯项目一期于当年9月顺利投产。2020年，根据市委安排部署，刘悦伦定点联系集成电路产业，继续为推进粤芯二期建设和广州市集成电路产业发展积极开展协商议政。张硕辅对此高度肯定，称赞道：“政协办了好事！”

星光不问赶路人，时光不负实干者。4年来，在刘悦伦的带领下，市政



广州市委书记张硕辅调研督办市政协重点提案，推动广州半导体产业集群加快发展



广州市市长温国辉参加老年医院奠基仪式

营造“想干事”的氛围

“要用参政议政的软实力，去影响政府的硬实力，来为老百姓做点事情。”2017年，刚当选为广州市政协主席的刘悦伦给自己立下了“军令状”。

“想干事”的想法得到了市委、市政府领导的大力支持。“人民政协是国家治理体系的重要组成部分，广大政协委员是新时代广州工作的建设者、参与者、见证者，把制度优势更好转化为国际大都市治理效能，各级政协使命更光荣、任务更繁重。”市委书记张硕辅在2019年11月29日召开的市委政协工作会议暨庆祝市政协成立70周年大会上也对政协寄予厚望。

政协能做什么？在《中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》中强调“强化政协委员责任担当，以新时代奋斗者的姿态和干劲，自觉投身凝心聚力、决策咨询、协商民主、国家治理第一线的具体实践”。而全国政协主席汪洋对新时代人民政协新方位进行了“一线”的全新诠释：“人民政协处于凝心聚力第一线、决策咨询第一线、协商民主第一线、国家治理第一线，是党和国家一线工作的重要组成部分。”这为新时代人民政协工作指明了方向。

相对于党委决策、人大通过、政府实施的角色定位，人民政协的底线在“政”、特色在“协”、优势在“专”。

经过一番思考研究后，刘悦伦选择了每年的重点协商议题和重点提案作为抓手，从中选取部分党委政府重视、市民群众关注、社会影响广泛的议题和提案，开展试点实践，以“问效”的方式推动协商工作、提高协商质量、促进协商成果转化落地。“把试点检验作为推进重点议题协商和重点提案办理的重要环节，边协商、边试点、边总结，在实践中检验协商建言的科学性、可操作性。”

从2017年开始，广州市政协改变过去一次专题议政性常委会只协商一个议题的做法，每年确定3个专题议政性常委会协商议题和3-4个主席会议协商议题，各个议题同步开展专题调研、同步形成“建议书”、同步推进“建议书”办理协商、同步检查“建议书”办理成效，由过去的季度性协商变为贯穿全年的“跟进式”协商。也就是从这时开始，广州市政协开始了从“做了什么”“做了多少”到“做出了什么成

综合实力、现代服务业、现代化国际化营商环境方面出新出彩，这也成为市政协开展“试点”选题的主要方向。

为推进实现“老城市新活力”，提升广州传统文化街区软实力，早在2017年，广州市政协就围绕“把海珠黄埔古港、越秀传统中轴线、荔湾西关历史文化街区，打造成为世界级历史文化名片”开展主席会议协商，选取海珠区黄埔古港、越秀区传统中轴线、荔湾区西关历史文化街区作为试点，集中力量开展调查研究，分别提出有针对性的意见建议，并与相关区委、区政府联合推动落实，为打造广州市东中西三大文化街区积极作为。

2020年是决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会的收官之年，也是《中共广州市委广州市人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》短期目标——乡村振兴要见到显著成效，城乡居民收

作为老城市，广州也有短板。比如，在科技创新方面、城市效能方面。于是，针对广州芯片产业发展的短板，2018年，市政协确定了“以主导产业为引领，以龙头企业为带动，推动广州建设现代化经济体系”常委会协商议题，选取“粤芯项目”的引进和发展作为试点实践，由政协牵头协助广州开发区开展引进落地和协商推进工作。还有针对广州市老年人看病难的困扰，2019年，市政协把高标准、高水平建设广州市老年医院列为2019年重点提案，由温国辉市长亲自督办，刘悦伦主席配合督办。

这些协商议题、重点提案都由市政协不同的专委会负责牵头，不断深耕钻研，成为市政协工作精品。刘悦伦要求市政协每个专委会每年打造1-2项工作精品，产生竞争机制，促使专委会工作提质增效。这就好比放进了几条“鲶鱼”，激发了政协“想干事”的“一池春水”。

完善“能干事”的机制

为了实现“做成什么”，政协该怎么做？

首先，广州市政协把“绣花功夫”理念贯彻落实到提案工作之中，下大力气提高提案工作质量，成立广州市政协提案工作研究会，制定提案审查工作细则，修订《政协广州市委员会提案工作条例》，实行提案、立案、办理层层协商。

协商建言，只有看得远、看得准、看得清，才能说得对、说得精、说得好。在日常工作中，市政协要求政协委员必须强化一线意识，既要站到建言资政的一线，也要到具体工作的一线中去掌握真实情况、把握现实问题、紧抓关键要害，然后有的放矢、精准建言。其次，政协干事要“借力打力”。

每周赴邓山村实地调研督导；定期参加增城区小楼镇邓山村打造名村工作领导小组会议，掌握工作情况，协调解决邓山村建设推进中遇到的问题，对有关《邓山村打造名村工作安排表》中的工作以及市政协领导关于建设邓山村名村的有关指示，迅速与小楼镇邓山村打造名村工作领导小组沟通、协调，并进行跟踪督办。

在政协的带动下，市水务局、市规划和自然资源局、市住房城乡建设局、市发改委、市生态环境局、市交通运输局、市农业农村局、市文化广电旅游局、市林业园林局等部门根据自身职能，加大对邓山村名村建设的指导和支持力度，优化审批流程，加快项目审批和落地建设，市水务局等部门还给予了资金支持。增城区、小楼镇高度重视，成立领导小组，做了大量艰苦的工作。

“大量的工作都是靠政府部门落实的。”市政协驻点邓山村工作人员介绍了邓山村“变美变富”的经验，一是加强邓山村基础设施建设，使得村庄面貌焕然一新；二是大力开展产业招商，让邓山村内生动力持续增强；三是推动邓山村文化振兴，挖掘历史文化内涵，打造多彩文化阵地，搭建青年文化创业平台等。

第三，罗马的建成非一日之功，一个试点项目的落地也非一年之事，需要持续跟进，关键在于形成常态机制，以“跟进式”协商保障提质增效。

在2017年选取海珠区黄埔古港、越秀区传统中轴线、荔湾区西关历史文化街区作为试点后，广州市政协在2018年以民主监督的形式对提案落实情况开展回头看，同时继续围绕“恢复黄埔古港原貌，纳入‘海丝’申遗项目”开展主席会议协商，围绕“关于将海珠广场片区打造成大湾区文创金融CBD的建议”开展专委会协商，把调

树立“干成事”的导向

2020年，喜讯不断传来：广州市老年医院项目在白云区钟落潭镇正式开工建设，温国辉、刘悦伦出席活动，共同为项目奠基。邓山村名村打造初见成效，这个昔日偏远的“空壳村”摇身一变成为远近闻名的“明星村”“返乡村”，以前在外地打工的村民返乡就业创业的比例达到30%。粤芯半导体项目一期开始量产爬坡，每月出货量超过预期，产能供不应求……

“事实证明，政协也可以把事情做实。”2020年12月11日，从广州粤芯半导体技术有限公司生产车间走出后，刘悦伦发出了这样的感慨。

2018年，中美贸易战正酣，“芯片”是交战双方博弈的关键。同年，广州市政协开展专题议政性常委会协商，选取协助广州开发区引进和发展“粤芯项目”及上下游产业作为试点实践，牵

协足迹走遍广州11区，走进了大街小巷、乡村田野、企业车间，为广州“老城市焕发新活力”摇旗呐喊，为广州“缺芯少核”的难题奔走呼号，为广州百姓谋福利、办实事。

2020年5月印发的《关于落实市委政协工作会议主要任务分工方案》中提出，要树立协商质量导向，完善协商议政质量评价体系和办法。探索寓协商民主于试点实践之中的落实机制，形成调研协商、建言献策、实践检验、推动落实工作闭环，提高协商实效。

刘悦伦总结指出，寓协商民主于试点实践之中，是着眼于增强政协协商议政活动的建设性、协商意见建议的可操作性、协商成果转化落地实效性，推动协商从“方向性”建议向“方案性”实施转变，更加彰显人民政协协商民主的直接性、真实性和有效性，更加充分体现社会主义民主政治的优越性。



广州市政协主席刘悦伦督办《关于推动广州传统步行街转型升级，促进老城市新活力的提案》



邓山村特色农业项目AI尖棚稻田花镜