

# 正是扬帆搏浪时

## ——广州市政协充分发挥专门协商机构作用探索纪实

本报记者 林仪 揭春雁 通讯员 曾健萍 李健

2019年9月，中央召开政协工作会议，对新时代加强和改进人民政协工作作出全面部署。

2019年11月29日，广州市委召开政协工作会议暨庆祝广州市政协成立70周年大会。市委书记张项辅对市政协提出了抓好四个重点领域、重点工作落实的具体要求，包括：发挥专门协商机构作用、加强思想政治引领、

强化政协委员责任担当、完善人民政协工作制度。

一年多来，广州市政协认真落实中央和省、市委政协工作会议精神，以务实重效、提质增效为工作导向，紧紧围绕市委中心工作充分发挥专门协商机构作用，着力做好建言资政和凝聚共识双向发力各项工作，为广州实现老城市新活力、“四个出新出彩”作出了政协贡献。



### “专”出特色、“专”出质量、“专”出水平

创新是不竭动力，只有坚持不断创新，专门协商机构才能“专”出特色、“专”出质量、“专”出水平。

从2017年开始，广州市政协创新专题议政性常委会会议协商形式，变季度性协商为全年性协商，形成调研协商、监督督办、落实反馈的接续式协商模式。“协商的题目和频次增多了，但是每个议题的协商时间更长、过程更完整、讨论更充分、成效也更好。”广州市政协主席刘悦伦说。

在继续办好广州经济发展“上半年怎么看、下半年怎么干”协商座谈会的基础上，市政协高水平打造政协委员民生实事协商座谈会，邀请市委书记、市长与政协委员面对面协商，构建了经济民生专题协商的“鸟之双翼”“车之双轮”，成为市政协专题协商座谈会“两大品牌”。

在2020年年中，聚焦做好“六稳”工作、落实“六保”任务，市政协组织召开广州经济发展“上半年怎么看、下半年怎么干”协商座谈会暨党外人士座谈会。年末，市政协又聚焦疫情防控中的民生保障，召开市领导与政协委员民生实事协商座谈会，探寻完善卫生监督体制等20个民生问题的解决办法。



2019年11月29日，广州市委召开政协工作会议暨庆祝广州市政协成立70周年大会。

心打造成宣传中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的新平台、新载体以及面向粤港澳大湾区开展红色教育和爱国主义教育的新基地、新品牌。

广州政协文史展示中心设有“人民政协与新中国诞生展”“广州人民政协光辉历程回顾展”两个固定展。有250多件实物史料、1100多幅图片、50多个视频、10多个情景还原和大型多媒体互动展项，众多历史资料首次对公众展出。

广州政协文史展示中心一楼是广州市多党合作宣传教育基地，设有“广州多党合作之路展”，展示了我国多党合作事业的光辉历程、多党合作事业在广州的发展以及多党合作助力广州发展等内容。

文史展示中心还具有文史收藏和研究、会议交流、文化活动、小型演出等功能。市政协秘书长黄浩峰表示：“作为凝聚共识的场所和平台，既能满足政协委员参政议政的空间需要，也为广大艺术家免费提供文化交流场所。”

光有学习阵地还不够，广州市政协还持续完善全链条学习机制，通过开展届中增补政协委员集中培训，举行3期“政协大讲堂”，组织6场委员宣讲和专家辅导，建立机关青年理论学习小组等方式，构建了多形式、多层次、全覆盖、常态化的学习格局。

“通过学习提高了站位、拓展了视野，通过学习找准了参政议政的方向和切入点。不断的学习为我提升参政议政能力奠定了坚实的基础。”市政协常委岳朝阳说。每一次集中学习，既有权威解读，又有互动交流；既谈理论思考，又谈实践探索。政协委员们如饥似渴，学习热情空前高涨。

“政协委员学习不仅是课堂上听课，在办公室里看书，还要到广阔的实践中去。读书是学习，调研是学习，提案提出、办理协商也是学习。”刘悦伦如是说。于是，便有了“闻鸡起舞、风雨兼程”的广州市政协委员群像，他们牢记“强化委员责任担当”的主旨，锚定使命任务，提升履职质量，展现了一线的作为，干出了一线的样子。

共识，在团结联谊中凝聚。广州市政协着力巩固和发展新型政党关系，严格落实党组成员分工联系党派团体、政协党组重要会议邀请民主党派主席等制度，大力推动政协专委会会同民主党派开展联合调研、联动协商，共同提升协商议政水平。

市政协也大力支持港澳委员发挥“双重积极作用”，旗帜鲜明支持特区政府和行政长官依法施政，坚定支持实施香港国安法，支持广州地区政协香港委员联谊会暨澳门委员联谊会开展工作。同时深化同港澳同胞的联系，开展“打造港澳科技人才来穗创

业高地”专题协商，组织港澳委员及台侨眷顾回穗增城、从化开展视察活动，接待澳门青年参访团来穗考察交流，发展壮大爱国爱港爱澳力量。

此外，市政协还积极推进政协公共外交工作，联合广东公共外交协会举办“2020广东公共外交研修班”，接待中国前外交官联谊会来穗考察，与部分前驻外大使进行工作交流，讲好中国故事、展现广州魅力。



2020年度广州市领导与政协委员民生实事协商座谈会现场

### 提高政协委员履职能力

2020年，根据《政协广州市委员会履职量化综合评价办法》统计，达到合格线以上的委员占98%，达到优秀线以上的常委占84%。“2020年，全体政协委员在精神状态、履职能力、责任担当等方面表现都比较突出。”市政协联络委员会主任王荣说。

2020年无疑是令人难忘的一年，在新冠肺炎疫情暴发之际，广州市政协委员积极响应号召，勇于担当、迎难而上，积极投身打赢疫情防控的人民战争。如杨智聪、郑劲平、尹焯标、周鸾等多名医疗卫生战线上的委员，不畏风险，一线抗疫，一直坚守在前线，研究指导和亲自参与疫情防控医疗救护工作，守护人民群众的最后一道防线。黄俊康、张挺等委员以个人和企业名义为抗击疫情捐款捐物，香港政协委员联谊会、澳门委员联谊会以及部分港澳委员向广州市相关机构捐赠口罩、防护服、护目镜等医疗物资数十万件。委员们以提案、意见建议和反映社情民意等方式及时反映情况、建言献策，建立快速反应机制及时帮助中小企业解决疫情防控和复工复产问题等提案（建议）被政府部门采纳，胡国胜、付伟

等委员积极反映防疫防疫的社情民意信息，被全国政协采用和市委、市政府主要领导批示共计16条。委员们肩负起加强思想政治引领的责任，带头宣传宣讲防控知识和政策，引导身边群众和界别群众增强战胜疫情的信心。委员们还积极参加以疫情为背景的协商议政活动，审时度势、临危不乱，在深入调研基础上建睿智之言、献务实之策，参与并完成“防控新冠肺炎疫情，推动企业有序复工复产”等多个专题的协商和调研任务。

从2019年开始，广州市政协积极推进政协委员工作室（联络站）建设，为委员开展履职活动、交流履职经验提供平台。目前，全市已建成政协委员工作室（联络站）1339个。政协委员们不忘初心使命，把为国履职、为民尽责的情怀转化为主动参与政协活动的具体行动。

“委员进社区履职，不再是混脸熟、挣工分，而是在听意见、帮助反映问题的基础上，更加积极地侧重宣传方针政策，对密切和谐社区干群关系发挥了积极作用。”市政协联络主任王荣说。

据统计，2020年各级政协委员深入基层社区“两代表一委员”工作室履职达3805人次，接待群众4903人，收集群众反映问题2562件，协商解决民生问题1661件。

与此同时，委员们还不断提升“干得成”的素质本领，全体委员全年共提交提案600件，立案439件，转作意见161件，遴选编报委员个人反映的社情民意46条，市委书记、市长和副市长等领导对6条意见建议作出批示，10条被全国政协采用。

2020年12月16日上午，广州市政协委员工作室——曹志伟委员工作室获得正式授牌，这是广州市政协第一次为政协委员工作室授牌。本次授牌标志着市政协在发挥委员主体作用、推动履职向界别群众延伸、创新基层协商民主形式上迈出了新步伐。

2020年5月，广州市委、市政府办公厅联合印发了《市委、市政府有关部门同市政协有关专委会对口联系和协商制度》（以下简称《对口联系和协商制度》）。这是落实《中共中央关于加强社会主义协商民主建设的意见》以及《广东省、广州市关于新时代加强和改进人民政协工作的要求》的重要举措，对于协助市委、市政府科学决策，推动决策实施，促进政协制度优势转化为治理效能，实现社会治理体系和治理能力现代化有着重要意义。

《对口联系和协商制度》规定了对口联系和协商的相关部门、主要内容、方法措施和有关要求。值得注意的是，《对口联系和协商制度》明确指出，市委、市政府有关部门可视工作需要，提出调研课题，委托市政协有关专委会组织视察、论证，或联合开展调研，共同视察、共同研讨，形成协商报告。把选题的主动权交给了市委、市政府有关部门，让政协议题更具针对性和实用性，提高了协商的效能。

2021年是中国共产党百年华诞，我们将实现第一个“百年奋斗目标”，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。征途漫漫，惟有奋斗，正是扬帆搏浪时。在新的历史起点，广州市政协将在政治协商上展现新担当，在民主监督上展现新作为，在参政议政上展现新水平，在凝聚共识上展现新优势，以加强专门协商机构建设的新成效助力广州加快实现老城市新活力和“四个出新出彩”，推动广州在广东省、在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌中当好排头兵。



广州政协文史展示中心



广州2020年经济发展“上半年怎么看、下半年怎么干”协商座谈会暨党外人士座谈会会议现场

此外，围绕市委、市政府的工作需要不定期举办科技、文化等方面的协商座谈会。

同时，持续发挥“有事好商量”民生实事协商平台作用，围绕“推动企业有序复工复产”“改善公交地铁接驳问题”等10个议题深入调研协商，一批市民群众关心的问题得到较好解决。

在持续不断的探索实践中，市政协逐渐完善了以全体会议为龙头的政协协商议政格局，每年召开1次全体会议，开展3个专题议政性常委会会议协商和3-4个主席会议议题协商，组织4次专题协商座谈会，开展约20个年度议题协商，完成数百件提案办理协商，健全了常态化、多层次、各方面有序参与的协商机制，并构建了协商、建言、监督全过程不断线的常态协商机制，既关注全市经济社会发展的“大事”，也聚焦与群众切身利益紧密相关的“小事”。



广州市政协为曹志伟委员工作室授牌

### 健全完善人民政协工作制度

制度建设是加强和改进政协工作的“牛鼻子”，而健全的工作机制则是人民政协制度更加成熟更加定型的重要体现。

近年来，广州市政协陆续修订了《政协广州市委员会提案工作条例》，促进提案工作提质增效；修订《委员履职量化综合评价办法》《委员履职分值测算表》，加强政协委员的教育管理和联络服务工作；印发《广州市开展“有事好商量”民生实事协商办法（试行）》，构建了聚合会议协商、调研协商、提案办理协商、融媒体协商等多种协商形式的民生实事协商体系……人民政协的工作日新规范化、制度化。

2020年5月，广州市委、市政府办公厅联合印发了《市委、市政府有关部门同市政协有关专委会对口联系和协商制度》（以下简称《对口联系和协商制度》）。这是落实《中共中央关于加强社会主义协商民主建设的意见》以及《广东省、广州市关于新时代加强和改进人民政协工作的要求》的重要举措，对于协助市委、市政府科学决策，推动决策实施，促进政协制度优势转化为治理效能，实现社会治理体系和治理能力现代化有着重要意义。

《对口联系和协商制度》规定了对口联系和协商的相关部门、主要内容、方法措施和有关要求。值得注意的是，《对口联系和协商制度》明确指出，市委、市政府有关部门可视工作需要，提出调研课题，委托市政协有关专委会组织视察、论证，或联合开展调研，共同视察、共同研讨，形成协商报告。把选题的主动权交给了市委、市政府有关部门，让政协议题更具针对性和实用性，提高了协商的效能。

2021年是中国共产党百年华诞，我们将实现第一个“百年奋斗目标”，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。征途漫漫，惟有奋斗，正是扬帆搏浪时。在新的历史起点，广州市政协将在政治协商上展现新担当，在民主监督上展现新作为，在参政议政上展现新水平，在凝聚共识上展现新优势，以加强专门协商机构建设的新成效助力广州加快实现老城市新活力和“四个出新出彩”，推动广州在广东省、在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌中当好排头兵。