

站在全面建成小康社会的第一线

——广州市政协助力民生改善小记

本报记者 林仪 揭春雁 通讯员 曾健萍 李健

党的十九大明确提出：“从现在到2020年，是全面建成小康社会决胜期。”全面建成小康社会，“全面”讲的是发展的平衡性、协调性、可持续性，“小康”讲的是发展水平，要求经济高质量发展、人民生活水平和质量普遍提高、国民素质

和社会文明程度显著提高、生态环境质量总体改善、各方面制度更加成熟更加定型……而这些目标的实现离不开全社会的共同努力。在这段伟大的征程中，广州市政协始终站在第一线，思考在前，建言在前，作出了人民政协应有的贡献。



为打赢脱贫攻坚战贡献力量，让群众富起来

脱贫攻坚是全面建成小康社会最艰巨的任务、最醒目的标志。全面建成小康社会，一个不能少；共同富裕路上，一个不能掉队。2020年中央一号文件对全面打赢脱贫攻坚战作出了安排部署，吹响了决战决胜的冲锋号角。对广

州市政协来说，这既是心头的关切，也是脚下的实践。

从2016年开始，广州市政协办公厅开始对口帮扶清远市连州市中峰村。十二届、十三届政协领导班子接续奋斗，市政协党组高度重视精准扶贫工作，市政协党组高度重视精准扶贫工作，精心绘制帮扶路线图、全面统筹政策资源，形成了“主要领导亲自抓、分管领导具体抓、驻村工作队专门抓、机关各部门齐帮扶”的工作格局；市政协领导靠前指挥，多次深入中峰村，与县（市）镇村一起调研帮扶工作；市政协机关处长以上领导干部积极投身脱贫攻坚战场，与中峰村贫困户建立了结对帮扶关系，确保“不漏一户不落一人”。



广州市政协主席刘悦伦出席中峰村扶贫款捐赠仪式

州市政协来说，这既是心头的关切，也是脚下的实践。从2016年开始，广州市政协办公厅开始对口帮扶清远市连州市中峰村。十二届、十三届政协领导班子接续奋斗，市政协党组高度重视精准扶贫工作，市政协党组高度重视精准扶贫工作，精心绘制帮扶路线图、全面统筹政策资源，形成了“主要领导亲自抓、分管领导具体抓、驻村工作队专门抓、机关各部门齐帮扶”的工作格局；市政协领导靠前指挥，多次深入中峰村，与县（市）镇村一起调研帮扶工作；市政协机关处长以上领导干部积极投身脱贫攻坚战场，与中峰村贫困户建立了结对帮扶关系，确保“不漏一户不落一人”。

5年来，市政协累计投入各类帮扶资金1039.32万元、帮助发展集体经济项目3个、先后派出两轮驻村扶贫工作队、安排干部到村到户开展各类帮扶工作279人次。

驻村工作队深谙基础设施建设对于精准扶贫的重要性，想方设法支持村组道路硬化4.78公里、6个村组饮水安全工程、5个村小组文化室、中峰村党群服务中心等一批项目建设，改善了基层群众生产生活条件，为贫困户致富奔康提供了坚实的硬件支撑。“现在，村容村貌提升很大，生活变好了，村民们的精气神也更好了。”中峰村党总支书记张建武说。

产业扶贫是脱贫攻坚的基础和支柱，也是实现乡村振兴的关键所在和重要抓手。驻村工作队立足本村产业发展优势，指导中峰村成立乐土专业合作社，由村中致富带头人牵头开展土鸡集中养殖项目。值得一提的是，该社股东由村中全体有劳动能力贫困户组成，采取村能人+基地+贫困户模式运行，通过参股分红、土地流转、销售提成、吸纳贫困户务工等方式，激发贫困户内生动力，在每年获取稳定分红收入的基础上通过自身劳动早日实现增收致富、稳定脱贫。

此外，驻村工作队还通过乐土合作社产业帮扶平台为各贫困户提供包含种植养殖培训、销售、农资供应、小额贷款指引等服务在内的个性化帮扶，努力帮助贫困户提升传统农业生产收入。

市政协还在机关办公楼设置宣传展板，面向政协委员、机关干部推介展销当地农产品、旅游资源。各结对帮扶责任人则定期通过微信、电话、短信等方式与贫困户建立起密切联系，亲自购买贫困户生产的农产品，有的还动员身边的亲朋好友购买，多措并举构建以购代捐的长效帮

2017年开始，广州全面推行河长制，并升级至河（湖）长制。市政协领导分别担任了珠江西流域市级河长、广佛跨界河涌市级河长、金山湖市级河长、驷马涌市级河长、流花湖市级河长、大学城中心湖湖长。

刘悦伦多次带队对珠江西航道流域和金山湖进行巡查、调研、督导。“治水是一项艰难复杂的大工程，也是一项利民利民的大事业，关系到全面建成小康社会能否得到人民认可、能否经得起历史的检验，是我们必须承担的历史任务和时代使命。”刘悦伦强调，要严格落河长制，认真履行各级河长职责，树立必胜的信心和决心，坚守治水“阵地”不动摇，敢于较真碰硬，勇于攻坚克难，做到不达目标决不收兵，共同为实现西航道流域“长制久清”作出更大的努力。

为了协助担任市级河（湖）长的市政协领导积极履职，市政协在全市政协委员中推行使用“河长App”，推动全民参与“掌上治水”。同时，市政协发挥协调、纽带作用，与市河长办、生态环境局、荔湾区、越秀区、白云区、番禺区协商沟通，及时传达市河长的指示要求、跟进落实进度、掌握落实情况。

2020年以来，市政协组织河涌巡查暗访活动16次，召开河涌治理协商座谈会10次，推动责任河涌、湖泊水环境不断好转。珠江西航道流域水质持续向好，在2020年国检、省检中全部达标，金山湖、大学城中心湖提前完成



广州市政协主席刘悦伦实地调研石井河干流截污渠建设情况

治水目标。市政协领导的身体力行带动了委员对水污染、噪声污染治理问题的关注。近两年，广州市政协《有事好商量》民生实事协商平台围绕“开门治水人人参与 助力河涌治理”“充分利用新理念新技术 加强建筑工地噪声防控”开展调研和协商，在政协、政府和社会群策群力之下，广州的水环境、声环境日益优化。

此外，广州市政协围绕“提升大气环境精细化管理水平，坚决打赢蓝天保卫战”等课题开展调研协商，助推广州加快公交车电动化替代，不断强化工业燃煤污染控制、扬尘污染控制，努力实现“青山绿水、蓝天白云”。

在持之以恒关注环境老问题之外，市政协也对可能出现的新问题保持警惕。

2020年，就新能源汽车动力电池回收的问题，市政协城建委主任喻自觉指出：新能源汽车动力电池的质保期一般是5到8年，这意味着从2014年我国规模化量产的第一批新能源汽车动力电池已经进入退役阶段，新能源汽车动力电池回收刻不容缓。

为此，市政协城建委在2020年提交了集体提案，建议从推进广佛同城产业合作入手，构建产业协同发展格局，出台相应政策，吸引并扶持具有动力电池回收利用成熟经验，且一定规模的骨

干企业来广州，形成新能源汽车动力电池回收利用产业先发优势。该提案作为重点提案由市政协副主席彭高峰负责督办，有力助推广州前瞻性布局新能源汽车动力电池回收利用产业，培育壮大广州经济发展新动能。

为防范重大风险建言献策，让群众更有安全感

近年来，广州积极运用大数据、云计算和人工智能等前沿技术，推动城市治理体系和治理能力现代化，在优化发展环境的同时造福广大居民。作为特大城市，广州既要在城市“硬实力”建设上与时俱进，同时也要在城市治理“软实力”提升上精益求精。

2020年的新冠肺炎疫情打了人们一个措手不及。但“危”也是“机”，围绕疫后特大城市治理体系与治理能力现代化，市政协开展“加强广州重大危机事件预警体系和应急响应机制建设，提升防患化解重大风险的能力和水平”主席会议协商议政调研，搜集查阅有关文件500多篇次、有效信息材料33份，函询8个城市，与10余个政府部门及有关企业沟通协商，征求20余位专家委员意见建议，梳理了“自然灾害与安全事故风险监测能力不足”“预警预报能力不足”“应急响应能力不足”“应急管理体制机制不健全”等4方面主要问题，针对性提出了“一张网”“一张图”“一个平台”的具体建议，即建立一个多专业、全领域的城市安全运行感知网，形成广州市应急处置多要素运行状态一张图，开发广州市安全实施监测预警预报平台。随后，形成《加快建立健全广州重大突发事件监测预警体系和应急响应机制的建议》，报送市委决策参考。市委主要领导批示

完善地方金融风险防控体系、防范外地企业在穗从事非法金融活动、加强P2P网贷机构风险管理、加强对虚拟货币“出口转内销”的风险防范、以创新促进金融服务实体的有效供给、进一步加大对创新创业的扶持力度等建议。

2019年，市政协经济委牵头开展“稳金融”工作的民主监督。配合党委政府做好“稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定”各项工作，组织召开广州市政协“稳金融”工作协商座谈会。与会委员群策群力，从“助推粤港澳大湾区国际金融枢纽建设”“增强金融服务实体经济能力”“扎实推进金融风险防控工作”“推动金融改革创新”“优化金融生态环境、提升金融国际化水平”等方面对全市“稳金融”工作提出了意见和建议。

2020年8月12日，广州市地方金融监督管理局副局长聂林坤在数字金融五链协同治理发布会上表示，在P2P网贷平台整治方面，广州自2019年以来未发生爆雷、立案及大规模群体性上访事件，成为全国特大城市中唯一全年无平台爆雷的城市，这一成绩无疑也有市政协及委员们的贡献。

习近平总书记强调，全面建成小康社会要得到人民认可、经得起历史检验。因而，满足人民群众对美好生活的需要是决胜全面建成小康社会的根本目的。从2018年开始，广州市政协全力打造和完善“有事好商量”民生实事协商平台，为民服务办实事，得到群众的一致点赞。

2020年，“有事好商量”继续在民生实事上深耕细作，聚焦群众关心的热点、难点问题开展调研协商，开展了10个议题的讨论。包括：“防控新冠肺炎疫情，推动企业有序复工复产”“加强对中小学校周边食品安全监管”“改善公交地铁接驳问题”“加强高空抛物治理”“强化基层卫生机构，提高医疗服务水平”“提升中小校园安防建设管理水平”“优化社区体育健身设施，保障全民健身运动健身水平”“提高残疾人社会服务保障和服务水平”“加快照护队伍建设，提升养老服务水平”。目前，这10个议题均获得市政府有关部门的办理，并取得了良好成效。

例如，第三期“改善公交地铁接驳问题”，推动政府部门加快制定出台《广州市轨道交通接驳设施规划标准》《关于深化便民车试点工作的有关意见》《广州市城市家具建设指引》等政策文件，加快荔涌涌至南洲路段环岛路配套建设，完善公交地铁接驳人性化服务设施建设，大力推广“便民车”新模式，破解城中村公交接驳困局，提高市郊新建区域公交服务水平。

又如，第四期“加强高空抛物治理”，针对这个老问题，政协委员们提出了加快建立和完善高空抛物专项治理工作机制、严格依法追究高空抛物者

各部门认真研办。此外，市政协还组织发动界别委员围绕城市安全运行建言资政，提交《广州公共交通行业全面数字化改革的建议》《加快“新基建”推进智慧城市建设的建议》《关于规范城市电动自行车管理的建议》《关于建设韧性城市，加强城市应急管理的提案》等11篇建议，培育提案8件。

安全感来自于城市治理的体验，也来自于物质上的保障。“广州金融业处于重要战略机遇期，但也面临诸多挑战。技术与金融的结合，增强了金融风险的隐蔽性、传染性、突发性和负外部性的特征，特别是在当下，新型非法集资、互联网金融、形形色色资产管理等局部风险仍然存在甚至还在累积。”在2018年市政协十三届二次会议的界别发言环节，政协委员、时任广州互联网金融协会会长方颂作题为《加强类金融风险防控，促进广州金融中心健康发展》的发言，引起了市委主要领导的高度重视。

随后，根据广州市委常委对市政协围绕防范化解广州市重大风险（侧重防范化解金融风险）攻坚战开展民主监督的指示要求，市政协经济委在2018年上半年组织政协金融组委员先后赴市金融局、金融风险防控中心、互联网金融协会等单位针对广州防范化解金融风险攻坚战开展民主监督，并提出了

为民生改善积极作为，让城市更有温度

完善地方金融风险防控体系、防范外地企业在穗从事非法金融活动、加强P2P网贷机构风险管理、加强对虚拟货币“出口转内销”的风险防范、以创新促进金融服务实体的有效供给、进一步加大对创新创业的扶持力度等建议。

2019年，市政协经济委牵头开展“稳金融”工作的民主监督。配合党委政府做好“稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定”各项工作，组织召开广州市政协“稳金融”工作协商座谈会。与会委员群策群力，从“助推粤港澳大湾区国际金融枢纽建设”“增强金融服务实体经济能力”“扎实推进金融风险防控工作”“推动金融改革创新”“优化金融生态环境、提升金融国际化水平”等方面对全市“稳金融”工作提出了意见和建议。

2020年8月12日，广州市地方金融监督管理局副局长聂林坤在数字金融五链协同治理发布会上表示，在P2P网贷平台整治方面，广州自2019年以来未发生爆雷、立案及大规模群体性上访事件，成为全国特大城市中唯一全年无平台爆雷的城市，这一成绩无疑也有市政协及委员们的贡献。

在“有事好商量”之外，市政协也围绕民生改善和社会发展积极开展议政履职。例如，为了满足困难群众对社会救助制度完善与发展的新要求，推动广州市编织起更大、更密、更有温度的社会救助网络。2020年4月至6月，市政协社法委组织政协委员围绕广州市社会救助工作到海珠区和荔湾区开展专题调研，实地走访困难群众较多的街道社区，与市区有关部门座谈交流，听取部分社会救助中心开展了覆盖全市11个低保、低收入和特困群众的抽样调查，收集有效样本528个；并以书面调研形式，借鉴兄弟城市工作经验，最后形成《进一步完善社会救助体系，织密筑牢民生兜底保障网》的调研报告，作为市政协主席会议建议案报送市委、市政府，市委主要领导在建议案上作了重要批示。

12月1日，2020年广州市领导与政协委员民生实事协商座谈会在市政协会议堂举行。委员们履职为民的情怀得到了书记和市长肯定。

“大家的发言非常好，体现了对这个城市、对民生福祉的重视和关切。市政协各有关部门主动沟通衔接，深入了解情况，认真分析，将建议充分吸纳到‘十四五’规划和明年（2021）的工作安排中。”温国辉一边听一边记，并给与会的政府部门负责人布置了“功课”。

张硕辅则强调，民生事项也是产业，要继续聚焦民生期盼、关注民生发展，不断增强人民群众获得感幸福感安全感。要聚焦民生期盼、关注民生发展，用好“有事好商量”平台，精选协商内容，完善协商机制，打造协商品牌。

2021年的钟声已经敲响，“十四五”的美好蓝图已经绘就，在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，人民政协使命光荣、责任重大，舞台广阔、大有可为。广州市政协将在中共广州市委的坚强领导下，勠力同心，奋发进取，为广州加快实现老城市新活力，以“四个出新出彩”引领各项工作，在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌中勇当排头兵，贡献更多政协智慧和力量。



政协委员就“改善公交地铁接驳问题”议题开展实地调研